

本期导读

兑现整改承诺,建立践行党的群众路线的长效机制

党的群众路线教育实践活动整改落实、建章立制环节,是教育实践活动出成果、见实效的关键所在,对于兑现整改承诺、进一步解决“四风”方面的突出问题、形成践行党的群众路线的长效机制至关重要。全区上下以钉钉子的精神抓好教育实践活动,以作风建设凝聚干事创业强大动力,为加快科技南开、美丽南开建设作出新的更大的贡献。详见 p4《以钉钉子的精神抓好教育实践活动 以作风建设凝聚干事创业强大动力》

弘扬焦裕禄精神与践行党的群众路线

我区在党的群众路线教育实践活动中,以焦裕禄精神为标杆,坚持学习高标准,查摆问题、开展批评高质量,解决问题、改进工作高水平,使焦裕禄精神在党的群众路线教育实践活动中得到进一步弘扬。详见 p29《弘扬焦裕禄精神与践行党的群众路线》

认清腐败根源 坚定反腐败决心

如何认识当前党内的腐败现象及腐败产生的根源,在部分人心中存在着不正确的看法,如果不澄清这些模糊认识,将直接影响着党员干部对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对改革开放的信心和中国共产党的信任。因此,积极引导广大干部群众正确认识党内产生腐败现象的原因,坚定理想信念,就显得尤为迫切和重要。详见 p36《认清腐败现象产生的根源 坚定反腐败决心》

智慧社区建设的调查与思考

智慧社区作为一个新兴事物,它的建设可以提升居民生活质量和幸福指数,引领居民生活方式变革,使人们的生产方式、生活方式高度智能化。我区作为天津市的科技产业聚集地,多年来积极利用科技优势,加大社区的信息化建设,社区的信息化水平有了一定的提高。在对智慧社区建设进行调查的基础上,就我区智慧社区建设进行一些思考,提出了建设性的意见建议。详见 p43《积极推进智慧社区建设 努力提升社区服务水平》

上海部分地区服务业发展和经验启示

现代服务业是现代经济的一个重要产业,其发展状况是衡量一个地区经济社会发展程度的重要标志。上海杨浦及部分服务业聚集区服务业发展情况、成功经验对我区作为全市唯一的国家服务业综合改革试点具有一定的借鉴意义。详见 p59《上海部分地区服务业发展和经验启示》

说说社区硬件建设

“美丽社区”诸事繁多,硬件建设必不可少,因为它是社区开展丰富多彩活动的载体。由此可见,建设“美丽南开”,“美丽社区”是根本、是基础,是建设“美丽南开”的前提,每个社区的硬件建设需要我们动脑筋、下力气、花功夫才行。详见 p61《说说社区的硬件建设》

目录

Contents

南开党建论坛

(内部刊物)

双月刊

2014年第5期

(总第65期)

南开区党建研究会

中共南开区委党校

主 办

本刊编委会成员

主 编:索安武

编 委:朱庆花 李 戈
赵 萍

本刊编辑部成员

总 编:索安武

副 总 编:朱庆花 李 戈

编 辑:黄建鹏 刘晓秋
李 晶

科学发展

以钉钉子的精神抓好教育实践活动 以作风建设凝聚干事创业强大动力

中共南开区委副书记、区长 薛 辉 4

我区深化改革试点在重点领域工作取得新突破

中共南开区委研究室 8

热点聚焦

书香浸润共建美丽南开 全民阅读同享和谐社会

中共南开区委宣传部 11

专家视点

专家解读:“预算法”大修

14

和谐南开

充分发挥特约监督员在民主监督中的重要作用

南开区政协 16

书记讲坛

党的群众路线是企业党组织开展工作的力量源泉

王 伟 18

浅谈政工干部如何提升过硬的“软实力”

王利莹 20

基层党建

我区深入开展“双联系双报到”活动 拓展机关在职党员

直接服务群众的渠道

22

发挥检察职能 努力做好群众工作

闫秀锁 23

点线结合 点线齐动 创新践行党的群众路线方式

廖太彬 25

以整改实际成效赢得群众信任

中共兴南街道工委 27

学习之窗

弘扬焦裕禄精神与践行党的群众路线

中共南开区委理论学习中心组 29

身边楷模

在“幸福教育”中体验幸福

天津市第九中学 32

情系社区甘奉献 苦中有甜乐其中

刘玉梅 34

反腐倡廉

认清腐败现象产生的根源 坚定反腐败决心

邱建国 36

我区警示教育月重点教育成效明显

38

党建研究

网络时代检察机关党建工作的新思路

南开区检察院党组理论学习中心组 39

党建实务

基层党的组织生活知识

42

百家论苑

积极推进智慧社区建设 努力提升社区服务水平

——关于智慧社区建设的调查与思考

恭毓靖 43

目录

Contents



朝花夕拾

- 丰功伟绩昭日月 思想光芒耀千秋
——追思毛泽东主席的光辉足迹 索安武 46

论点集萃

- 党的建设制度改革五大时代特色 48
共产党人要在精神上不断补“钙” 48
六大科学思维方法 48
实践活动的特点与经验 48
“改革”是邓小平思想财富最鲜明特点 49
作风建设须抓常抓细抓长 49
“冰桶挑战”切莫浪费了社会善意 49
考招改革是构筑公平社会基础性工程 49

鉴 赏

- 看《追风筝的人》有感 云舒无意 50
我的心中独白
——读书感言 官建国 51

青春在线

- 扬长避短 让新媒体为志愿服务插上翅膀
——新媒体在开展志愿服务工作中的作用与影响
共青团南开区委员会 52

绿 洲

- 自豪与期望
——为纪念中国人大成立 60 周年而作 康子明 55
安步以当车 张春波 56

四海潮

- 东北亚安全困境及我国的对策 宋志艳 57

它山之石

- 上海部分地区服务业发展和经验启示 南开区政府研究室 59

百姓心声

- 说说社区的硬件建设 王诚祥 61

轻松获得

- 低碳环保巧洗玻璃餐具 63
需要隔离吗? 63
清洗餐具善后小贴士 63
历史短 63

简 讯

- 我区召开庆祝第三十个教师节大会等九则 64

本刊地址:天津市南开区雅安道
107号

邮 编:300113

电 话:27690906 27690619

E-MALL : nkjzt@163.com

网 址: www.nkqwdx.com

出版日期:2014年10月15日

封面照片:鸟瞰老城厢

(靳煦男 摄)

津内部资料性准印证刊型第 140119 号

天津市腾龙印业有限公司印刷

以钉钉子的精神抓好教育实践活动 以作风建设凝聚干事创业强大动力

中共南开区委副书记、区长 薛 辉



我区坚持高标准严要求，教育实践活动取得阶段性成果。

在查摆问题、开展批评环节中，各部门各单位按照中央和市、区委的部署要求，紧紧围绕召开高质量的专题民主生活会这个关键，坚持把学习贯穿始终，深入学习中央、市委关于开展教育实践活动的文件精神，深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神和春兰书记的讲话要求，不断深化思想认识，全区共组织专题学习会 2000 余次。区委常委会听取 20 个单位领导班子对照检查材料汇报，书面审阅了 20 个单位党政一把手的材料。截至 7 月底，65 个处级单位全部召开了高质量的专题民主生活会。据统计，自我批评查摆问题共 5500 余条，提出相互批评意见 3300 余条。应当讲，民主生活会达到了预期效果。各级领导班子和党员干部把教育实践活动激发出的热情转

化为推动经济社会发展的强大动力。上半年，全区经济保持稳步发展态势；城建城管、美丽家园建设和廉洁安全稳定等工作都取得了实效，切实做到了两不误、两促进。

一、狠抓整改建章立制，确保教育实践活动取得实实在在的成效

从现在开始，我区教育实践活动进入整改落实、建章立制环节。这一环节是教育实践活动出成果、见实效的关键所在，对于兑现整改承诺、进一步解决“四风”方面的突出问题、形成践行党的群众路线的长效机制至关重要。

第一，要全力以赴抓整改。区委对整改落实的工作要求是：突出一个“实”字、说到做到。无论是领导班子还是党员领导干部，做出整改承诺就是立下军令状，必须践诺立改，雷厉风行。

一要扭住重点抓整改。紧紧围绕春兰书记提出的着力解决惠民政策不落实、宗旨意识不强、工作作风不实、基层干部违法违纪、基层党组织软弱涣散五方面重点问题，综合施策、标本兼治，推动现实问题和历史问题、共性问题和个性问题、重点问题和面上问题、班子问题和个人问题一并解决。区委常委班子要带头，指导推动本部门、街道社区、企事业单位、窗口单位、执法部门和服务行业等边整边改，确保整改任务落到实处。各职能部门要突出自身职能，围绕查摆出的突出问题和群众反映强烈的问题，确定需要

重点整改的问题,采取“一单位一策”,“一单位一举措”的办法,下力气解决。各街道要以解决便民利民问题为重点,切实解决好群众买菜难、看病难、创业就业难等问题。下一步,区委常委会将专题听取12个街道工委制定整改方案情况的汇报。

二要突破难点抓整改。整改的难点往往是一些深层次的、积弊已久的问题,对这些问题,要敢啃硬骨头,拿出硬举措,以改革创新的精神,强力推进。要围绕完成全年经济指标,对于影响地区生产总值、财政收入、招商引资等指标增幅的关键领域、重点企业全力做好工作,下力量突破传统商贸业转型、科技文化产业升级、旗舰型项目引进、楼宇经济发展、商圈实统等瓶颈问题。要围绕重点项目建设,对于影响地块项目出让、拟建项目开工、在建项目招商的难点问题,做好分析、加大帮扶,确保今年160个重点项目尽快落地见效。要下力量治理城市管理顽疾。最近一段时间,我们通过开展专项治理行动,有效解决了一些道路和地区占路摆卖、露天烧烤、马路餐桌等问题,反映非常好,群众满意,市领导及相关部门都给予了充分肯定。下一步,还要加大力度,不断巩固治理成果。要抓好民计民生工作。今年,我们确定了20件惠民实事、六项惠民专项行动,这些工作事关群众利益,要确保件件落到实处。要做好困难群体的救助工作,兜住底线,抓住关键,多做雪中送炭的事情。要着力解决好历史遗留问题。对市委、市活动办指出的长虹公园十栋别墅、风情街等问题,对于租用公租房办企业、信访积案化解等问题,都要动真碰硬,切实整改。

三要打造亮点抓整改。前些天,区委已经下发了通知,要求每位区级领导参考区委常委班子的整改任务书,结合各自分管工作,确定2-3个群众反映强烈、最需要解决而且能够解决的突出问题,确保到9月中旬前见到实效。各单位在确保各项整改任务完成的基础上,也要确定1-2个整改项目。这些项目一是要确保尽快见效,二是要经得起推敲,绝不能摆样子、搞形式主义。要从群众反映强烈的问题中梳理,紧紧围绕群众的所想、所需、所盼解决问题,使群众

满意。要从多年未解决的问题中梳理,通过教育实践活动,使这些问题得到解决,就是突破。要从影响经济社会发展的瓶颈问题中梳理,解决一个问题,带动一方面的工作。要从全市共性的问题中梳理,人无我有、人有我优就是亮点。要从影响班子队伍建设的问题中梳理,通过解决这些问题,更好地增进班子团结、振奋队伍士气。各部门各单位要及时总结经验,举一反三做好工作。区活动办要及时发现典型,以点带面,示范引领,通过各个单位整改亮点的汇聚,促进全区教育实践活动质量的提升。

第二,要持之以恒抓制度。区委对建章立制的工作要求是:办事管用、严格遵守。制度不在多,而在有用、好操作、切实可行。要抓好制度的执行,维护制度的严肃性和权威性。

一是围绕基层反映强烈的问题建章立制。在教育实践活动征求意见环节,基层反映最集中的是文风会风问题。针对会议过多的问题,区委将进一步完善会议制度,每周确定1至2天为无会日,凡是会议内容在一小时之内可以结束的均安排在下午5点召开,给基层更多的时间处理工作。针对文件较多、层层转发的问题,也要出台相应的管理办法,杜绝以文件落实文件的现象。针对社区居委会负担过重的问题,我们已责成朱峰副区长调研,研究制定《关于加强社区队伍建设 规范社区服务功能的意见》,尽最大努力减轻基层负担。

二是围绕专项整治、正风肃纪建章立制。围绕整治党政机关租用宾馆办公问题、“小金库”问题、“乱收费”问题、服务态度问题、“会所中的歪风”问题、巩固公车治理成果问题,建立行之有效的规章制度。为进一步加强公车统一管理,区委、区政府出台了《南开区行政事业单位公务用车定点加油定点维修定点保险管理暂行办法》,从源头上加强了管理,防止了跑冒滴漏。各部门各单位也要结合自身实际,制定相应的管理制度,一定要通过教育实践活动这个契机,正风肃纪。

三是围绕理顺体制机制建章立制。当前,我们在作风上、工作上还存在着一些问题,往深处剖析往往

与体制机制有关。我们在推动一项工作中,横向上往往涉及部门比较多,纵向上要遵行的层级也比较多,对于常规工作、日常工作必须要讲程序,但对于重点项目、重点工作要打破一些条条框框。要严格推行“项目化管理、扁平化推进、联席会推动”的工作机制。前些天,我跟两办讲,下一步要建立一个大检查的工作机制,要整合区纪委、绩效办、区委办和政府办等部门,把督查职能集中,形成大督查格局。对于锁定的工作目标、重点任务要进行重点督查。各部门各单位要围绕各自重点工作和承担的全区重点任务,研究建立相关制度、工作机制,从体制机制层面进一步破题,为加强作风建设提供长效化保障。

第三,要切实加强组织领导。按照中央和市委的统一部署,教育实践活动还有不到两个月的时间,要善始善终加强领导、从严督导、强化指导,确保教育实践活动取得实效。

一是各工委、党委(党组)要切实担负起领导责任。整改能否取得实效,在座的一把手是关键。要切实担负起第一责任人的职责,进一步增强政治意识、责任意识,既要身体力行,带头整改,树立标杆,又要“严”字当头,一抓到底,发扬钉钉子的精神,高标准、高质量地推进整改落实,改出风清气正的新气象,以实际成效取信于民。

二是各级督导组要从严从实从紧把关。各级督导组要切实履行督促把关的责任,激发动力、传导压力。要注意加强对制定整改落实方案和整改措施的督导,结合所督导单位整改的重点、难点和亮点,参加各单位领导班子整改落实情况专题汇报会,采取明察暗访的方式深入下去,实地检查整改落实的情况。要通过真督实导、严督紧导,把教育实践活动的各项任务真正落到实处。

三是各级活动办要有针对性地加强指导。要多渠道、全方位地掌握情况,及时发现苗头性、倾向性问题,及时提出解决办法。要统筹好条条和块块的力量,上下联动,左右互动,齐心协力抓整改,增强教育实践活动的整体效应。要继续做好舆论宣传工作,坚持用好正反两个方面的典型,既要宣传先进,也要曝

光问题,营造推动教育实践活动深入开展的良好氛围。

二、狠抓党风政风行风,不断将教育实践活动引向深入

党风政风行风建设是作风建设的重要内容,也是检验教育实践活动是否取得实效的重要标志。8月5日市纪委下发了《民主评议党风政风行风工作实施方案》,自8月起至10月底,对全市各区县的干部作风、服务态度和效率、廉洁从政等方面情况,从问卷调查、千家企业、纠风志愿者、新闻媒体、明察暗访、基层群众六个维度进行评议。评议结果将向全市通报,并在媒体公布。可以说,加强党风政风行风建设,上级在抓,群众在看,也是我们应该做好、必须做好的工作。去年,我们在绩效考核公众评议中,全市排位第12名。对于今年的民主评议党风政风行风工作,各单位要高度重视,要把完成好经济社会发展各项任务与加强党风政风行风工作一并来抓,确保在这次民主评议中取得好的成绩,名次要越位进位。在抓党风政风行风建设上,要始终强化一个理念、抓好两个关键。

第一,要强化“服务企业就是服务自己,服务群众就是天职”的理念。大家都知道,一个地区实力的增强,解决好民计民生的所有问题,都来源于公共财政,财政的来源就是企业的贡献,所以说,企业是社会财富的创造者,企业发展了、实力增强了,才能有更多财力去推进各项事业发展。我们的权力都是人民赋予的,要始终牢记、不断强化公仆意识。要从思想上筑牢为企业、为群众服务意识,切实摒弃那种高高在上的“官本位”思想,要带着政策、带着感情走访企业、服务企业,真心实意为群众办实事解难题。要认真做好政府热线、信访接待等工作,经常性地深入到企业、基层、群众当中听取意见建议,了解困难和问题,做到企业群众有所呼、我们就要有所应;企业群众有所需,我们就要有所为,遇到问题不能说“不行”,要研究“怎么行”,切实做到“有事不撒手,无事不插手”,把群众和企业满意作为衡量工作的唯一标准。同时,我们还要坚持依法行政,强化法治思维,严

格依照法定权限和法定程序行使权力，对违法行为要坚决打击，维护社会的公平正义。

第二，要狠抓窗口单位作风建设。行政审批服务窗口处在服务企业和群众的第一线，是作风建设的终端显示，作风的优劣、效率的高低，直接关系到群众和企业的切身利益，直接反映着党和政府的形象，直接体现着一个地区的综合竞争力。要进一步优化窗口服务人员，把政治素质好、服务意识强、业务能力过硬的干部选配到窗口岗位上去。我也多次强调，窗口岗位干部的素质就代表着你这个单位书记、局长的形象，代表着南开区委、区政府的形象。要加强窗口干部职工的教育管理，严格落实各项纪律规范。对苗头性问题，要早发现、早提醒、早预防；对发生违规违纪问题的，要发现一起严查一起、绝不手软。刚才，大家观看了专题片，前两个曝光的问题是在前不久召开的市政府常务会议上播出的，会上一共通报了四个区县的问题，市内六区只有我区。兴国市长专门就会上通报的问题作了批示。应该讲，对我区产生了负面影响，说明我们在抓党风政风行风建设、抓窗口作风建设上还有差距。对于今天专题片播出的问题，各单位要举一反三，特别是市政府通报的两例问题要严肃处理。要进一步优化窗口工作标准，各窗口单位都要细化具体的工作流程，明确具体环节和工作步骤，明确工作责任、工作标准和监督检查方式，切实做到服务事项明晰，办理时限明确，工作流程规范。这里，我再次强调，各窗口单位要规范窗口工作人员的言行、文明用语、穿着打扮；环境要干净整洁；要成立督导组，经常性的检查督促，切实把各项规定要求落实到位。要进一步优化窗口管理体制，今年底，我们要推进所有审批事项进驻行政审批中心，对纳入各类服务大厅、服务窗口办理的行政审批和服务事项，要由服务大厅、服务窗口统一管理、统一考核。对困难群众、重点企业办理的各类服务事项，要通过实行全程代办、绿色通道等服务方式进行办理；对需各部门联合审批的事项，要通过联席会的方式，定期集中办理，进一步提升审批效率。下一步，全市要推广滨海新区审批局的经验做法，我区的行

政审批工作有较好的基础，在全市始终保持着前列，我们要借助此次契机，进一步加强我区的行政审批工作，不断优化我区的审批环境。

第三，要狠抓党政机关作风建设。俗话说，上行下效，上率下行。良好的作风，不仅是一级一级抓出来的，更是一级一级带出来的，只有把党政机关的作风建设这个关键抓好了、抓实了，才能在基层和群众中有说服力，才能把加强和改进作风落到实处。关于这个问题，我已在区级领导干部会、区委常委扩大会议上讲过了，今天在这里我再次强调。抓党政机关作风建设，首先要从修身抓起。作为机关干部，就要做到“忠诚、严谨、自律、奉献”，这八个字是成为一名合格机关干部的基础和根本，必须要内化于心、外化于形。要从日常管理抓起。要抓环境卫生，一个单位窗明几净、内务整洁，让人来了一看就给人感觉这个单位有秩序，干部有规矩；要抓服务态度，每名机关干部都要做到礼貌待人、热情待人、主动服务；要抓工作纪律，上班时间就要把全部精力用到工作上，把自己该做的事情精益求精的做好，不能混日子，在岗一分钟就要干好60秒。要从执行力抓起。小平老人家讲，世界上的事都是干出来的，不干，半点马列主义都没有。我们抓作风建设，必须要提高执行力、狠抓落实上下功夫。每项工作都要明确要求、明确时限、明确责任，要有布置、有检查。对于定下来的事要雷厉风行、抓紧快办；对部署了的工作要一抓到底、务求实效。要从能力素质抓起。我觉得作为机关干部就要能写、能说、能干。能写是最基本的条件，每名机关干部都得能拿起笔来写材料；能说，就是能把问题分析到位，清楚准确的表达出来；能干，就是不仅要肯干，而且要会干，能干成事，把工作干好。

一分部署，九分落实，行动最有说服力！我们要以钉钉子的精神抓好教育实践活动和专项整治各项工作，以作风建设的新成效凝聚干事创业的强大动力，为加快科技南开、美丽南开建设作出新的更大的贡献！

（摘自2014年8月15日在南开区党的群众路线教育实践活动领导小组（扩大）会议上的讲话）



我区深化改革试点在重点领域工作取得新突破

中共南开区委研究室

2010年8月,我区作为全市唯一区域,得到国家发改委批准成为国家服务业综合改革试点。2014年3月,为创新街道行政管理体制,加强社区管理,进一步完善居家养老服务功能,我区分别被市确定为街道行政执法授权试点及社区日间照料中心改革试点。三方面的改革试点工作,在区委区政府的领导下,有关单位和部门大胆探索、勇于开拓,以改革的思路和创新的精神,创造性地开展工作,扎实稳妥地推进各项试点不断向纵深发展,取得了实实在在的成效。

服务业综合改革在五方面有新成效

2010年8月,我区作为全市唯一区域,得到国家发改委批准开展国家服务业综合改革试点。主要任务是发展一批重点行业,扶持一批龙头企业,打造一批特色聚集区,建成一批服务业项目,改革创新体制机制。2013年全区服务业增加值实现538.57亿元,比2012年增长74.61亿元,比2011年增长126.85亿元。服务业增加值占全区生产总值的比重由2011年的86%提高到2013年的91%,提高了近5个百分点。2014年上半年,全区服务业实现增加值230.16亿元,占地区生产总值的88%。服务业企业留区税收占全区企业留区税收89%。

一是协同创新获得新进展。深化与天津大学、南

开大学合作共建机制,建立了驻区科研院所联席会议制度,出台了鼓励高校院所协同创新政策。与国家海洋技术中心、天津大学联手打造的海洋技术协同创新基地投入运行;与南开大学、市科委联手打造了科技成果转化示范基地;与中国电子18所打造了C18世界之窗科技创意产业园;与理工大学、8358所开展的相关合作正在推进之中。

二是商圈和行政管理呈现新亮点。创新商圈管理模式,鼓楼商业街由市、区多个部门共同管理实现属地管理,实施提升改造、策划商业活动、规范经营秩序、调整业态布局,实现了资源有效整合、职责任务明晰的良好效果。新南马路五金城、长江汽贸街实现了商圈管理。

三是民计民生得到新改善。率先进行医保卡一卡通服务试点,简化方便群众就医。率先开办“国医堂”,提升社区卫生服务水平。探索居民日常需求不出社区的服务模式,建成集日间托老、便民商业、金融服务于一体的昔阳里社区服务中心,搭建智慧社区网络服务平台。拓展社区综合服务功能,率先构建枢纽型社会组织,搭建为老、为民、为残综合服务平台。

四是服务业统计实现新突破。在全市率先创建区域服务业综合数据服务平台,整合工商、税务等服务业相关平台信息,通过信息采集、报表管理、查询分析等功能,对服务业各行业、现代服务业与传统服务业、生产性服务业与生活性服务业,以及科技、文化、创意等特色产业进行分类统计,全面掌握区域服务业发展状况、运行特征以及行业发展趋势。

五是投融资工作取得新成效。在中心城区率先建成南开区企业信用信息管理系统,加强信息监测和发布,推动百余家企业开展信用评级,为企业融资贷款提供信用保障。搭建南开区金融服务网络平台、科技金融对接服务平台、创投之家等金融服务平台,促进区内金融机构和企业加强资金对接,为企业提供融资便利。

进一步深化服务业综合改革,需要强化领导机制和工作机制,争取改革政策的支持:

1. 建立国家服务业综合改革试点工作市级组织机构。成立由市领导同志任组长的市级领导小组,市各相关部门为成员单位,统筹领导国家服务业综合改革试点工作,并建立相应工作机制,定期听取工作汇报,协调各部门工作,推进重点领域改革,及时解决重大问题,确保试点工作取得成效。

2. 争取政策上的支持。一方面,推动西区土地开发利用,为我区加快西部片区的土地整理开发提供指导。另一方面,推动科研用地开发。积极争取市有关部门研究出台支持科研院所利用自有划拨用地自建提升的政策,支持科研院所对于自有的划拨土地不通过招拍挂方式进行出让建设,提升土地利用率,支持科技服务业发展。

3. 对于服务业重大项目,建议市有关部门尽快为重

点项目取得开工许可证,争取早开工、早建设、早见效。

“一支队伍管到底,一支队伍管全部” 执法模式在试点单位启动

为创新街道行政管理体制,加强社区管理,我区将王顶堤街、向阳路街作为试点单位,以现有驻街城市管理综合执法大队为班底,抽调区环卫局、卫生局、房管局、消防南开支队及街道城管科的干部组成执法队伍,以社区内达到“无占道摆卖、无乱堆放、无乱贴乱画、无乱设灯箱标志、无私改房屋结构、无违章餐饮、无新建违法建设、无违法饲养家禽家畜”标准,全力破解社区执法“盲区”,取得初步成效。

1. 注重调查研究,制定《实施方案》。在深入调研的基础上,努力探索“一支队伍管到底,一支队伍管全部”的执法模式,出台《南开区街道执法授权试点工作方案》。在试点街组建了街道综合执法队伍,在辖区内集中行使市容市貌、环境卫生、房屋安全、食品安全等法律、法规、规章规定的行政处罚权。

2. 注重机制建设,推进执法与社区管理有机结合。从加强街道管理、落实属地责任的全局出发,将街道办事处、群众自治组织(居委会)、社区服务组织(志愿者、保洁队)与执法队的力量进行充分整合,形成了行政执法与充分发挥社区居民参与社区管理的积极性相结合,得到了广大居民群众的大力支持。行政执法与“城管数字化网络”相结合,形成了发现问题及时,处置问题迅速的联动机制。

3. 注重制度建设,建立“三会一课”的工作制度。建立领导小组联席会议制度,定期召开领导小组联席会议,通报试点工作的相关情况,研究并协调处理试点中的重大、疑难问题。建立相关部门业务研讨会议制度,做好与相关部门的衔接和指导,定期或不定期召开业务研讨会,对街道行政执法队伍工作进行业务指导、程序的规范和案件的处理。建立街道办事处宣传发动会议制度,及时召开居民大会、社区志愿者大会,加大宣传力度和巡视监管的力度,做到社区有人巡视,有人监管,形成自觉维护小区环境的良好

氛围。定期举办培训课,加强对两支队伍的自身建设,做好执法人员的专业培训、职业道德培训、法治理念培训,切实使这支队伍做到严格执法、文明执法、规范执法,不断提高业务水平执法能力。

2014年8月1日《天津市街道综合执法暂行办法》出台,我区按照《办法》的具体要求,将积极推进街道综合执法工作,加快推进社会管理创新和深化行政执法体制改革的步伐,尽快建立行政执法信息平台,健全信用管理体系,用信用来管理违法行为,让违法行为寸步难行,真正达到治本的效果,努力实现一支队伍管到底,一支队伍管全部的城市管理新模式。

日间照料中心有效地提升养老服务功能

我区将向阳路街径水园等9个社区设立为试点,建立老年日间照料服务中心,其中社区照料中心5个,养老机构照料中心4个。目前,完成新建和改建任务投入运营中心3个,正在建设中6个。9个中心年底全部投入使用。

一是依托中心为老人提供了六项便利服务。包括入户家政服务,做到加盟企业与照料中心管理服务的有机结合,为社区老人提供家庭保洁、拆洗衣被等数十项服务。助餐服务,根据老年人需求确定了早中晚餐,每餐价格在8—15元,对高龄或行动不便老人实行免费或低价送餐。便利店服务,中心内设置了便利店,经营生活必需品、日用品和老年用品达百余种以上,对高龄及行动不便的老人提供免费送货。呼叫服务,建立了智能化社区养老服务平台,老人通过“一键通”呼叫,可享受家庭设备维修、紧急事项处理等居家养老呼叫服务。日间照料服务,在照料中心设置了休息室,为日托老人提供生活护理、就餐等服务。医疗服务,设立国医堂,进行健康体检、医疗诊治护理、健康咨询,建立老年人健康档案,建立家庭病床,开展多项送医送药服务。

二是进一步培育了养老服务组织。采取购买服务或服务外包等方式,引进社会组织和企业负责中心运营;指导街道办事处或居委会与社区组织、企业

签订协议,并负责做好与社区公益组织、物业公司、家政服务公司的协调衔接。

三是进一步壮大了志愿服务队伍。充分发挥志愿者队伍作用,开展为老服务志愿服务活动。目前,全区有志愿者13万余人,其中驻区部队500人,驻区高校大学生志愿者1160人,社区志愿者12万余人,通过包户照料、定期入户、低龄老人照料高龄老人等方式,开展多种为老服务和结对互助。

目前,建设资金缺口较大、服务人员专业能力亟待提高、照料中心承担风险能力较弱。我区如何破解当前的难题呢?

1.合理设置中心功能。按照四项基本服务内容和社区老人实际需求,合理设置功能室。通过整合社会企业资源,鼓励周边便利店、配送餐企业加盟,为社区老人提供各项服务。

2.解决建设资金问题。加大政府对照料中心的资金扶植:一是对日间照料中心的建设、改造资金或房屋的购买、租赁资金。二是购置设备。

3.鼓励社会资本投入照料中心的建设和运营。为扶持照料中心发展,各级政府应尽快出台鼓励引导社会资本投资建设运营照料中心的相关政策,推动社会资本转向社区养老服务机构,使照料中心享有与民办养老机构同样的扶持政策。

4.对从事社区养老服务的组织、机构工作人员给予工资补贴。对从事社区养老服务机构的工作人员按照社会平均工资给予岗位工资和保险补贴;要不分本市与外地和年龄限制,实行统一扶持政策。

5.政府为照料中心日托老人办理综合意外险。参照我市养老机构入住老人的综合意外保险管理办法,将照料中心日托老人综合意外保险纳入此办法,并与养老机构共同办理此项保险。

6.解决照料中心的资质问题。照料中心在管理中应实行主任负责制,并承担相对法律责任;在运营中因要与加盟企业进行合作,因此需要认定其独立法人地位,应与养老机构一样依法进行注册、登记,以解决照料中心的资质问题。

责任编辑:王 华

●南开区第十一届全民读书节

主题“弘扬传统文化，践行核心价值”

书香浸润共建美丽南开 全民阅读同享和谐社会

中共南开区委宣传部

读书明理，读书立德，读书修身，以社会主义核心价值观体系建设为主线，立足于提高全区干部群众思想道德和科技文化素质的南开区第十一届全民读书节从六月至九月，历时三个多月，彰显了南开文化底蕴，突出了传统文化特色。全区各单位、各部门高度重视，精心组织，围绕“弘扬传统文化，践行核心价值”主题，立足干部群众的读书需求，着力激发读书热情，先后举办了一系列主题突出、内容丰富、形式多样的全民读书活动，引导南开人崇文尚学，热爱读书，共享读书快乐，有效推进了全民读书活动的扎实开展，全区上下浸润在浓浓的书香中。

弘扬传统文化 丰富活动内涵

推动全民读书活动向纵深发展

开幕式上，伴随着悠扬的乐曲，《古歌放》《少年中国说》《诗经·采芣》《我骄傲我是中国人》四个篇章的经典美文一一呈现，精彩篇章在老、中、青、少的组合吟咏中传诵。观众们徜徉在诗词歌赋的海洋中，沉浸在心旷神怡的美好境界，尽情享受文化盛宴。

打造亮点，创新载体，以信息化手段应用推动全民读书活动常态化发展是本届读书节的又一特色。第十一届读书节，全力打造以“五个一”为主要内容的读书活动：读书节期间成立一个“南开区全民读书活动服务指导中心”，在全区172个社区开设社区读书会，针对不同群体开展各类学习教育活动，以科普和文化讲座为载体，开展历史文化、传统民俗文化、青少年教育等专题讲座；建立一支由老专家、老教授、老教师、老干部等组成的饱有知识底蕴且热心推

广全民读书活动的优秀辅导员队伍；推出一批包括天津中学礼堂、中心妇产科医院礼堂等在内的全民读书活动阵地；向全区党员干部群众推荐一百本优秀图书；完善一个全民读书活动网络平台和微信平台，网络平台通过9个板块对全区全民读书活动进行指导，为全区干部群众提供一个书写随笔、普及常识的自由空间。微信平台通过建立公益文化讲座、读书信息发布、读书体会交流等栏目，宣传读书典型事迹，弘扬中华优秀传统文化，践行社会主义核心价值观。同时，在全区建立19个津城书吧，42个图书馆分馆，在各社区启动“图书漂流”活动，推动全民读书活动常态化发展。

以社区读书会的形式启动读书节，成为众人瞩目的又一亮点。在名家谈读书版块，天津社科院研究员、历史文化学家罗澍伟教授谈了自己对“弘扬中华优秀传统文化，践行社会主义核心价值观”的深刻感悟和深入理解；在典型故事汇版块，全国园丁奖获得者、中国家庭教育百名公益人物、家庭教育专家张其博老师娓娓道来，深情讲述在全民读书活动中涌现出的诗书继世、道德传家、埋头苦读等先进典型的动人故事；在优美的音乐中，现场观众共同领略了“南开区全民读书活动指导服务中心”的美丽“风景”；南开区第三十七幼儿园小朋友表演的中华经典诗文诵读《三字经》为全民读书活动注入了活力和蓬勃朝气；开幕式后，与会同志共同参加了优秀图书展卖活动，充分体现本届读书节“专群”结合、立足社区的特点。

主题鲜明、内容丰富、种类繁多的读书节活动，搭建了爱书、读书、用书的综合平台，让干部群众尽情享受读书的魅力，尽情品味南开馥郁的书香，尽享读书学习之幸福。

高潮迭起 交相呼应 全区性重点活动精彩频现

本届读书节在借鉴以往活动经验的基础上，精心组织，深入开展了 30 余项特色活动，各项活动精彩纷呈，交相呼应，组成了和谐、快乐的读书节交响曲，将全区群众性读书活动不断推向高潮。

充分展示读书成果。评选表彰 2012-2013 年度 10 个优秀学习型组织、10 个优秀学习型家庭、10 名优秀学习型人才、5 个优秀图书馆分馆、5 个优秀津城书吧，充分展示出群众性读书活动成果。许多家庭和个人独特的读书经历、感人的读书成长故事引起了广大干部群众的深切共鸣。一户户诗礼传家的书香门第、一个个学有所成的读书明星，成为引领干部群众读书热潮的榜样和标竿。

评选 2012-2013 年度“南开区十大科技创新人物”。区属各单位、科技企业、驻区大专院校、科研院所以及各街道社区踊跃参与，共向区评审办推荐参选人员 31 人，积极推选出科技创新成果突出、注重研发成果的产业转化、对区域经济发展贡献突出的领军人物，激发全区人民的创新创造活力，为建设科技南开、美丽南开营造创新创业环境。举办“南开区青年新媒体文化节”。

利用微博、微信等新媒体手段以及承办天津市青年新媒体创新创业节手机软件设计大赛等方式倾听青年心声，引领青年思想。在官方微博“青春南开”上发起“微言大义”话题，号召每个青年推荐一本好书。截至目前，共收到青年回复 6700 余条，微博影响力超过 30 万次。选择长虹街、学府街等试点单位建立共青团“七彩小屋”，为农民工子女课余学习读书和活动提供场所。举办“美丽南开·幸福快车”摄影大赛优秀作品展，收到作品千余幅，展出作品百余幅，尽展南开城市之美、精神之美和人文之美……

书带给人们智慧与文明，教人思索与进取，把人

带向智慧的高地、理想的园田。从机关到社区，从企业到军营，从学校到家庭，多姿多彩、形式新颖的读书活动高潮迭起，群众性读书活动蓬勃开展，敏而好学的南开人在浓浓的书香中，读书立德，读书修身，读书兴业，着力提升精神文化品味，使科技南开焕发出盎然生机。

读书活动循序渐进氤氲基层 全民阅读异彩纷呈各具特色

坚持 28 年开展的全民读书活动，始终坚持将读书活动延伸到群众身边，融入群众生活，满足群众的需求，真正使群众性读书活动多样化、全民化、常态化，让人们在摩挲书页、捧卷而读中开阔视野、增长知识、涵育气质、感受快乐。

重层面，扩领域，不断扩大全民读书活动的辐射范围。区环卫局、区民政局、区工商联等单位开展了“好书品鉴交流会”“书香飘进企业”“学习强素质，共筑中国梦”等主题活动，把读书活动作为建设学习型党组织的重要举措、提高干部职工素质的重要途径，推动新知识、新技术的学习应用。区教育系统开展了中小學生“好书伴我成长”读书系列活动，促进中小學生综合素质全面发展。公安系统开展了“读书励警”活动，打造高素质民警队伍。围绕提高思想道德和科技文化素养，全区各街道在 172 个社区中广泛开展了文学、国学、卫生、法律等各类主题知识讲座和书画展示、参观等多样的文体活动，促进社区形成崇尚文明、追求真理、热爱学习的良好精神风貌。鼓楼街、华苑街等街道组织社区青少年开展了“崇尚科学，快乐读书”“弘扬中华民族传统道德，宣扬慈孝文化”等主题活动，激发青少年的阅读兴趣。

创形式，增载体，不断充实全民阅读活动内容。全区各单位以各类读书活动为载体，夯实基础、扎实举措，推动全民阅读活动深入开展。区房管局以“书香房管，阅读明智，为建设美丽新南开做贡献”为主题，开展了“好书我推荐”活动。区环卫局开展了精读一篇文章、撰写一篇心得、参加一次交流、推荐一本好书、分享一种方法的“五个一”读书活动，引导干部职工多读书、读好书，学以立德、学以增智、学以创

业。区工商联面向女企业家举办了《为什么要读书》专题讲座。水上公园街邀请老教授、老党员为社区党员群众讲授专题党课、健康等知识。万兴街面向社区居民举办了“让身边人讲身边事，让身边事教育身边人”——“品行好榜样”典型事迹宣讲会，不断提升居民群众的思想道德素养。各单位围绕读书节主题，创新多种载体开展读书活动。宏源热力公司组织职工观看了《信仰——我们的故事》《雷锋》等电影，建立“流动书箱”，结合推荐书目，引导党员干部养成善读书、爱学习的阅读习惯。体育中心街开展了“书香社区——文化龙滨”未成年人读书活动，大学生志愿者引导社区未成年人颂读《弟子规》，感悟中华民族优良传统和高尚品德。兴南街社区团委与驻区单位签署共建协议，建立社区图书室，搭建“读书小辅导员”志愿者平台，为行动不便、阅读有困难的群众提供送书上门、阅读辅导等服务，切实增强读书活动的针对性、实效性。

提品位，育内涵，彰显全民读书活动的良好效果。各单位牢牢把握活动主题，精心策划读书活动，用阅读汲取知识养分、吮吸文化精髓、提升品味涵养、打造书香南开，凸显“缕缕书香凝人心，累累硕果聚南开”的良好效果。区卫生局开展了“书香进科室、书香进病房”活动，以“岗位练兵、技术比武”为载体，加强业务学习和岗位培训，开设“党员讲堂”，大大提升了中医后备人才的业务水平。区市容园林委组织干部职工开展自愿捐书、推荐优秀图书活动，充实职工书屋，完善修订了多项读书制度，为提升干部职工素质创造了条件。嘉陵道街成立了“朝夕书斋”读书会，方便社区内热爱读书、乐于参加社区活动的党员及居民群众开展读书交流活动。丰达物业公司着力打造独创刊物《丰达快讯》，收集整理员工各类学习体会百余篇，编辑出版《读一本好书职工心得体会汇编》等专辑，有力促进员工爱岗敬业、文明服务意识的不断提高。王顶堤街开展了“爱家乡，爱南开，爱社区”知识竞赛，表彰了13户“学习型”家庭，带动更多的干部群众加入到读书学习的队伍中来。学府街在社区设立青少年读书角，携手南开大学、天津大学志

愿者，开展青少年阅读交流活动，提高阅读兴趣。兴南街开展“兴南允公”公益讲堂活动，打造兴南文化沙龙，在龙凤里、耀远里等社区建立了社区青少年暑期读书、朗诵等沙龙，共享阅读转化的丰硕成果，全力助推美丽南开建设。

多读善读营造良好氛围

借势造势打造文化品牌

丰富多彩的全民读书活动在南开大地落地生根，群众性读书活动参与度和覆盖面不断扩大，形式不断推陈出新，形成了多个读书品牌活动，“让阅读成为一种习惯”的理念日益深入人心，为推动科学发展、促进学习型社会建设营造了良好的文化氛围。

读书节期间，新华网、人民网等中央级媒体、《每日新报》《今晚报》等市级媒体先后集中报道了我区读书节开幕式、28年经验成果、社区读书会等活动信息百余条，使全民阅读活动家喻户晓，营造了满城书香的浓厚氛围。作为全区读书活动的组织、协调、推动部门，区委宣传部通过《南开宣传》刊发专题简报20余期，及时反映全区读书活动动态情况、宣传先进典型，在全区掀起热潮。区级媒体《天津日报·南开时讯》和有线电视中心开辟专题专栏，分别在重要版面和黄金时段刊发播报读书节相关动态消息，助力全民读书活动，在全区上下形成一种健康向上的学习阅读习惯，让生命不息，学习不止，进步不怠。

书香满南开，激情促跨越。人生因读书而精彩，南开因阅读而美丽。三个月来精彩纷呈的第十一届读书节，激发了南开干部群众读书的热情，让大家获得了更多的读书乐趣，相信随着读书节的影响愈益深远，“弘扬传统文化，践行核心价值”的主题和内涵随着页页书卷、幽幽墨香和朗朗书声沁入南开的文化土壤，滋养出南开“允功厚德，创新包容，团结实干，勤奋争先”的精神硕果，鼓舞激励着全区党员干部群众与书相约、与书为伴，以阅读励志、养性、立德，在全区形成良好的阅读风尚和人文环境，引领广大干部群众锐意进取，开拓创新，推动南开经济社会又好又快发展，为建设科技南开、美丽南开再谱新篇！

责任编辑：朱庆花

有“经济宪法”之称的预算法首次大修,在 2014 年 8 月 31 日下午,十二届全国人大常委会第十次会议表决通过了《关于修改〈中华人民共和国预算法〉的决定》。至此,十年修法尘埃落定。修改后的预算法将于 2015 年 1 月 1 日起施行。本刊特汇集有关专家的观点评述,介绍这次预算法大修的意义和主要亮点,以飨读者。



专家解读：“预算法”大修

推动改革全局的一部重要法律

刘尚希(财政部财政科学研究所副所长):国家治理的现代化,体现在财政领域就是要建立现代财政制度,其中的关键就是建立现代预算制度。预算改革和政府改革是一枚硬币的两面,既涉及税收制度改革、政府职能转变、深化行政审批制度改革等方面,也涉及到中央和地方关系的调整,可谓关系改革全局。新预算法将成为对推动改革具有全局性影响的一部重要法律。

新“预算法”的突出亮点

施正文(中国政法大学财税法研究中心主任、中国政法大学民商经济法学院教授):尽管此次预算法的修订有很多亮点,但在在我看来,立法宗旨的变化应当是此次法律修改的最大亮点。预算法立法宗旨的变化,指的是旧预算法第一条的修改。旧预算法第一条规定:“为了强化预算的分配和监督职能,健全国家对预算的管理,加强国家宏观调控,保障经济和社会的健康发展,根据宪法,制定本法。”在这一规定中,政府仍然是一种管理者的角色。而新预算法对立法目的表述是:“为了规范政府收支行为,强化预算约束,加强对预算的管理和监督,建立健全全面规范、公开透明的预算制度,保障经济社会的健康发展,根据宪法,制定本法。”相比而言,修订后的预算法删除了之前的“加强国家宏观调控”内容,更加强调了“规范政府收支行为”的表述,并且明确了预算支出的目标,全面规范公开透明。从第一条的修订就可以看出,预算法从形式到内容都提升到了一个新的阶段。

蒋洪(全国政协委员、上海财经大学经济与管理学院教授):从“政府管钱袋子”到“管好政府的钱袋子”是一个重大的转变。要管好政府的钱袋子,首先就要看清楚政府有几个钱袋子。因为政府有很多钱,它放在很多个口袋里,你要让它亮出一个口袋,还是两个口袋,还是所有口袋都亮出来?原来政府预算只有一本账“一般公共预算”,修改后的预算法明确规定“一般公共预算”、“政府性基金预算”、“国有资本经营预算”和“社会保险基金预算”为公共预算,并对这四本预算进行了具体定义。这样政府的口袋就都亮出来了,政府收入和支出的每一分钱都纳入人大审查监督。另外修改稿还规定,各级预算应当遵循统筹兼顾、勤俭节约、量力而行、讲求绩效和收支平衡的原则,各级政府应当建立跨年度预算平衡机制。

李红霞(首都经济贸易大学财政税务学院教授):预算公开也是这次新修预算法的一大亮点。预算公开的本质是政府财政资金使用的透明,是政府活动的透明,进行预算公开是建设阳光政府、责任政府的内在需要。修改后的预算法,对预算公开作出了比较全面、具体的规定:

第一,预算公开,是全面的公开,既包括中央预算,也包括地方预算,预算调整、决算都要公开,不但政府预算要公开,部门预算也要公开。预算活动的全部内容,除了依照国家保密法规定属于国家秘密的事项,其他全部内容都要向社会公开。

第二,预算公开,既规范全面也突出重点。在全面公开的原则下,特别强调对一些重要事项,如政府预算中本级政府财政转移支付安排执行的情况以及

举借债务的情况、部门预算中包括“三公经费”在内的机关运行经费的安排使用情况、预算执行中进行政府采购的情况、审计部门对预算执行和其他财政收支的审计工作报告等内容的公开。

第三,预算公开,是具有可操性的公开。预算法对预算公开内容、时间、主体等都作了明确、具体的规定。如规定:政府预算要在人大批准20日内公开,部门预算要在财政部门批复预算后20日内公开。这就使法律关于预算公开的规定更具有可执行性、可操作性,更能落到实处。

王超英(全国人大常委会法工委经济法室主任):实践中反映的关于预算审查的一个突出问题,就是预算细化程度不够,人大代表看不懂,无法实行有效的监督。本次预算法的修改,在加强人大对预算决算审查监督方面,有新突破。

第一,细化了报人大审批的预算草案。原来预算编得太粗。比如,有的支出只分到类,只有一个大数,看不出钱是怎么花的。代表很难看得懂。修改后的预算法在预算编制阶段,要求各级预算支出应当按照功能分类和经济分类编制,通过功能分类反映支出方向(如是教育支出还是科技支出),通过经济性质分类反映支出用途(如是工资支出还是购买商品或者服务支出),二者结合可以全面完整地反映政府支出,便于审查和监督。

第二,完善了预算的初步审查制度。修改后的预算法对预算初步审查制度进行了完善,包括明确了初步审查范围、初步审查机构等,此外还增加了“对初步审查意见和有关工作机构研究提出的意见,各级财政部门应当及时反馈”、“明确市级以上人大有关机构在进行初步审查或研究提出意见时,应当邀请本级人大代表参加”等内容,来发挥人大代表在初步审查中的作用。

第三,完善了人大进行预算审查监督的相关规定。其中包括明确了对预算草案和决算草案的重点审查内容、完善了关于预算调整的规定、完善了关于预算执行监督的规定等内容。

第四,强化基层人大的预算审查工作,充分发挥

人大代表的作用。修订后的预算法增加规定,县、乡级人大在正式审查预算草案前应当采用多种形式组织基层人大代表听取选民和社会各界的意见。

新修改的预算法只是阶段性的法律

尹中卿(全国人大常委会委员、全国人大财经委副主任委员):在充分肯定新预算法的同时,我们必须看到新修改的法律具有阶段性特点,仍旧存有遗憾,这缘于预算法修改涉及方方面面问题,有些问题短期内认识难以统一,有些问题还看不清楚,有些问题刚刚提出,还缺乏实践基础。

一是全口径预算体系还有待完善。这些年来,政府通过许多行政法规,甚至党委文件和地方法规都规定了收费标准,而这类收费标准实际是政府性基金的直接来源。像土地出让金等,都应纳入政府性基金预算。目前,在“税收法定”都未能实现的情况下,“收费法定”更难以做到。政府性基金、行政事业性收费、专项收费等等,亟待清理、整合和规范。

二是在划分中央与地方的关系上总体模糊处理。分税制只确立了中央与31个省区市和计划单列市之间的税收分配比例,省以下搞不搞分税制现在并不明确。按照一级财政一级事权,就应该地方收税,但由于我国是一个大国,财力需要适当在中央集中,以保证政令的畅通。中央与地方的关系,以及地区与地区之间的关系如何处理,这是国家治理的一大难题。

三是预算编制仍有完善空间。预算编制涉及到财政部门与政府其他部门的关系。目前的编制方法,财政部门基本只有汇总权。预算编制因长期部门利益固化而分割了。能否将预算编制权赋予一个机构,统一编制预算,让预算编制与预算执行分开,也有待研究。

四是预算绩效监督仍需深入推进。不仅要从合法、合规、合理方面,更要从效率、效益、效果方面,切实加强预算执行情况和决算的监督,让用钱受监督,使花钱不容易,真正把钱用到刀刃上,确保财政资金安全、规范、及时拨付和合理、有效地使用。

责任编辑:綦毓靖



我区召开南开区科信委政协提案办理协商会

充分发挥特约监督员 在民主监督中的重要作用

南开区政协

区政协在加强社会主义民主政治制度建设和加强民主监督中，积极实践和探索创新特约监督员在履行民主监督职能中的重要作用，其做法和体会主要有以下几点。

一、切实加强对特约监督员工作的组织领导

区政协把做好特约监督员工作作为推进民主政治建设重要内容摆上位。根据中发 14 号文件精神 and 《中共中央关于加强人民政协工作的意见》要求，区委统战部、区政协办公室联合制定下发了《南开区政协关于聘请政协委员担任监督员的规定》，对区属各单位聘任特约监督员工作做出了全面部署。

新一届政协成立后，党组和主席会议更加重视特约监督员工作，结合新形势、新任务和新要求，围绕加强特约监督员工作进行了专门研究、分析和布置，切实加强组织领导。明确一名专职副主席分管特约监督员工作，委员联络室负责整个特约员组织、协调、服务工作，新聘任监督员上任前要组织专题学习

培训和座谈，特别是围绕进一步加强和完善特约员工作制度化建设提出了明确要求，并定期总结、听取特约监督员工作汇报，在每年区政协常委会工作报告中对发挥特约监督员作用进行总结、在任务中提出要求。

二、不断完善特约监督员工作制度化、规范化建设

区政协把加强和完善特约监督员工作制度体系建设，作为提升特约监督员工作科学化水平的基础性工作来抓。

一是制定印发了《南开区政协关于聘请政协委员担任特约监督员的管理办法》。结合实际和新的形势任务要求，通过制定完善《特约监督员的管理办法》对特约监督员聘任程序、特约监督员职责、权力和组织管理，在制度化、规范化和程序化层面作出了明确规定，实现了特约监督员工作各环节科学合理有机衔接。如聘任特约监督员程序明确规定：“司法机关和政府有关部门聘请政协委员担任特约监督

员,须事先向区政协正式发函,阐明聘任人数、聘任条件、聘任期限和工作职责等有关要求。区政协委员联络室会同相关专委会根据聘任单位特约监督员聘任条件提出人选名单,报区政协分管主席同意后,经区政协主席会议审定。区政协委员联络室将特约监督员名单提供聘任单位,由聘任单位向受聘委员正式颁发特约监督员聘书及监督检查证件”。从而改变了过去职能部门聘任特约监督员无序化,各专门委员会推荐特约监督员名单任意化,一名委员被多个单位聘任特约监督员盲目化等不规范现象。

二是特约监督员工作统一领导统筹安排。特约监督员工作实现统一领导统筹安排,就可以有机结合各聘任单位专业和职能特点,尽可能选择具有相关专业知识的委员担任监督员,使监督员代表性更强,监督内容更求真务实,监督作用更有效发挥。

三是建立特约监督员履职考核记录。通过政协主席会议听取特约监督员履职情况综合分析通报制度,政协委员年度和本届履职考核记录制度,将特约监督员履职情况和聘任单位评价纳入该委员履职记录,作为特约监督员续聘重要参考,从而进一步提高了特约监督员工作质量和水平。

三、充分发挥特约监督员民主监督重要作用

目前,我区已有32名市、区政协委员被市、区公、检、法和区纠风办、环保、市政、环卫等政法、执法、执纪单位、部门聘为各级特约监督员,在履行民主监督职责中发挥了重要作用。

一是提高履职能力,发挥特约监督员作用。各聘任单位结合本单位专业和职能特点,组织特约监督员开展了多种形式的专门学习培训,以提高监督履职能力。如区法院多次集中组织特约监督员学习培训法律知识,参加有关报告会,购置民法、刑法、诉讼法等书籍,提供最高法新颁布的文件等,有效提升了监督员业务素质和依法监督水平。组织监督员参加法院年初廉政签状,年终廉政总结,定期参加法院值班,组织监督员直接参加典型案件庭审、判决、现场执行财产、公告文书送达等各环节的监督。监督

员围绕检察院提起公诉、充分听取当事人陈述、法官仪表形象、庭审打印法律文书效率等方面提出的建议得到区法院高度重视和采纳,监督员在维护司法公正方面发挥了积极的民主监督作用。有的特约监督员被区法院评为履职先进,并制作成专题片进行宣传,区法院充分发挥特约监督员作用的经验在全国法院系统廉政会议上作了书面交流。

二是促进政风、行风建设,发挥特约监督员作用。如10名政协委员被区纪委、监察局纠风办聘为民主评议政风、行风监督员,通过对全区24个行政执法单位和21个驻区服务行业,文明执法、提高效率、权力透明等7方面定期座谈听取意见和随机明察暗访巡视督查和评议打分,有效促进了政风、行风建设,得到区委、区政府充分肯定和社会好评。

三是多种形式反馈意见与建议,发挥特约监督员作用。特约监督员就监督事项,既可以随时向聘任单位提出意见与建议,同时区政协还采取多种形式和渠道反馈特约监督员意见与建议,充分发挥监督员履职积极性。如监督员针对区属单位提出的具有严肃性、科学性、可行性的意见与建议,可通过平时提案形式提交有关单位、部门,必须与监督员面商,给予一个满意的书面答复。对监督员提出的不够立案标准的意见与建议,通过《南开区委政协委员反映函》形式,以政协组织名义反馈有关单位部门解决参考,并跟踪落实有关民生的反映。对监督员提出的具有重要性或普遍性,需要引起区委、区政府领导重视的问题反映,通过《委员意见与建议》直接报送党政领导。如今年一位特约监督员深入社区了解到,旧楼区部分居民为停车私安地锁相当严重,居民意见很大。监督员将这一问题反映到市、区有关职能部门,但都强调不属于本单位职责范围,使问题不能得到解决,区政协将这一问题反映整理成《关于解决旧楼区居民自行安装地锁问题的建议》,直接报送市政府尹海林副市长得到高度重视作了批示,责成市民政局、国土房管局研究制定相关规定,妥善解决这类问题。

责任编辑:刘晓秋

践行群众路线感言 ●

党的群众路线 是企业党组织开展工作的力量源泉

王 伟

非公企业党组织是加强党与广大职工群众、企业出资人联系的桥梁和纽带，也是党的群众路线最直接的实践者。天津九安医疗电子股份有限公司党总支，成立于2012年，现有党员89人。我们始终坚持以践行党的群众路线，不断提高党组织服务能力和水平，赢得了企业出资人、广大党员和职工群众的支持与拥护，实现了在企业中的有位有为。

一、夯实党的群众路线思想根基，提升党员服务意识

群众路线是党的生命线，是每名党员必须牢记和时刻践行的基本要求。非公企业党组织的特性也决定了必须让党的群众路线观点在每名党员的思想中扎根，使践行党的群众路线成为广大党员的自觉行动，才能更好的发挥党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。为了达到这一目标，非公企业党总支要把加强群众路线观点教育，作为党员学习教育的重头戏。我们党总支以搭建富有九安特色的学习平台为抓手，把“学理论”、“搞调研”、“谋发展”结合起来，通过讲好党课、组织志愿服务、开展技能劳动竞赛等方式，不断丰富学习教育的内容和方法。在非公企业中践行党的群众路线，就要求从群众路线是党和国家、社会、企业及个人各项事业发展的生命线和根本工作路线的认识高度出发，必须把“履职为民”宗旨贯穿于企业生产、研发、销售及日常运营工作始终，必须以求真务实的作风为企业在市场发展过程中多办事、办实事、办好事，正确引导公

司全体党员结合自身业务来深刻理解如何在工作中坚持党的群众路线，做好日常本职工作。要求做到在工作中树立群众观点，牢固树立全心全意为人民服务的宗旨意识，把抓好学习，搞好党建，带好队伍，做好工作，作为出发点和落脚点，只有这样，我们的群众观念才能树得牢、群众路线才能走得好。公司党总支提出了以九安产品为媒介，不断提升为民服务水平的活动载体，要求广大党员立足本岗，以优秀的工作业绩和为消费者提供满意服务，作为践行党的群众路线的根本途径。广大党员积极响应，在企业不同岗位上发挥积极作用，形成了推动企业发展的强大动力。公司销售额从2012年的3亿5千6百万元，达到现在的四亿一千万元，消费者投诉案件，从2012年的29件下降到17件，产品合格率从2012年98.12%上升到现在的98.69%。

二、扩大党的群众工作的影响力，吸引员工共同参与

群众工作是实践性很强的工作，只有扎根于基层和群众之中，切实把基层党组织和党员同志的注意力吸引到联系服务群众上来，才能充满蓬勃生机和强大活力。企业的群众路线就是要推动党的工作与业务工作相结合，发挥好党在企业中的政治优势，解决好业务工作和队伍建设中的难题。

为此，公司党总支一方面通过建立、完善党员学习平台，引导大家积极参与践行党的群众路线的学习。另一方面，通过九安内部培训讲师团队，积极搭

建通用知识和专业业务知识共享平台。本着尊重群众创造,倾听群众呼声的原则,动员群众参与到群众路线具体实践活动,努力创造实践的机遇。公司党总支、工会通过设立员工意见箱、生产一线员工车间板报,组织“员工心声”的征集等活动,分别与企业党员、群众员工等互动交流,广泛征求大家对党组织工作的意见和建议。

通过这些举措,我们更好地把党组织的工作置于党员群众的监督之下,得到广大群众的欢迎和好评。党组织工作得到企业员工的广泛支持,心里话愿意和组织讲、受到的委屈愿意和组织诉、意见建议愿意和组织提,从而更利于党组织掌握员工思想状况,有针对性地开展工作,化解矛盾凝心聚力为企业发展营造和谐氛围。实践表明,只有从解决群众最关心、最直接、最现实的问题出发,请群众评判,受群众监督,才能充分彰显公司党务工作的生命力,才能切实保障党务工作的正确方向。作为基层党组织,要善于提炼群众思想,善于感受群众纯朴,善于吸取群众经验,把感性认识理性化、把零散经验系统化、把管用做法制度化,不断提升基层党组织工作整体水平,把坚决贯彻上级的决策与充分尊重群众意愿结合起来,最大限度扩大群众参与,让企业群众在参与群众路线教育实践活动,增强企业主人翁的光荣感、尊严感、责任感,努力使党的工作得到群众的普遍认可和全社会的广泛认同。

三、发挥群众路线的强大动力,助推企业发展

践行群众路线,坚持以人为本,服务科学发展,是党的工作让人民满意的根本所在。非公企业党组织要把坚持联系服务群众作为“必修课”和“基本功”,按照“缺什么、补什么,做什么、练什么”的原则,坚持面对面联系群众、心贴心服务群众,把办实事、解难事、做好事的宗旨转移到群众工作中。努力提高自身组织群众、引导群众和服务群众的能力,努力把工作做到群众的心坎上,把群众满意作为评价工作的根本标准。

通过努力营造健康的企业文化,以软实力促进企业科学发展。我们把“员工与企业共赢”确定为企

业发展理念,把“争创一流企业、服务家庭健康”定为企业发展目标。通过开设职工书屋,定期组织员工技能比赛、举办运动会、野外拓展训练等丰富文化生活,为企业凝心聚力。经党组织建议争取,公司建立了“1+2”帮扶机制,帮助外来工子女解决上学问题,帮助困难员工解决生活难题,使员工能够安心上班,踏实工作。自2013年开始,党总支开展了助学行动,每年为26名外来务工子女送上每人200元的助学补贴,增强了员工归属感,让每一位“九安人”感受到了组织的温暖。有的员工对岗位不适应、工资待遇不满意,党组织了解情况后,及时与公司高层沟通,制定调整方案,解决他们的实际困难,有效化解劳资矛盾,解决利益纠纷,促进了企业内部的和谐稳定。通过调动党员群众积极性,在推动企业创新上做文章。创新是企业发展的动力和源泉,尤其对我们这样的科技创新型企业来讲,不创新路就会越走越窄。党总支围绕创新发展,组织党员带头开展技术攻关、技术革新,组织员工为企业发展提供合理化建议,助力企业发展。一线党员王学明同志发现泵阀车间气芯装配工序,需要工人逐个按压装配,既费时又容易磨伤工人手部,经过技术改造后,用小冲床进行冲压安装,每天节省工作时间2-3个小时,节约了成本又保证了员工的安全;生产现场电池盒中丝带剪切及长短调试不便利,员工伍冰奕提出“丝带限位热切割法”的改善建议并对工装工具改进后,经实验不仅保证了产品同等品质,同时也为生产缩减了近一半的工时,大大降低了员工长时间操作的疲劳程度。

党的群众路线是非公企业党组织开展工作的力量源泉,离开党员群众的支持,非公企业党建工作也就成了无本之木、无源之水,难以存在。因此每一个非公企业党组织,都应该正确认识肩负的重要责任,进一步增强搞好群众工作的自觉性和责任感,勤于研究新情况,善于解决新问题,敢于接受新事物,切实做好新形势下的群众工作,开创党的建设和企业发展互促共赢的良好局面!

(作者系天津九安医疗电子股份有限公司党总支副书记)

浅谈政工干部 如何提升过硬的「软实力」

王利莹

政工干部的“软实力”是指政工干部的理想信念、思想素质、为人心态、工作能力等，它决定着政工干部的工作热情、责任心、事业心和工作成效等。因此，如何体现出思想政治工作在队伍建设中应有的作用和地位，如何让政工干部具备过硬的“软实力”，确保公安队伍“打得赢”、“不变质”目标的实现，是需要我们静心思考的关键问题。我认为，提升政工干部综合素质，要着重念好“三字经”。

形成三种理念

（一）热爱本职工作

想干事是一种最基本的工作态度，表明有一种干事业的强烈愿望，是当好政工干部的思想基础。一个人是有所作为还是无所作为，首先取决于想不想干事，连事都不想干，会干事、干成事就成了空谈。只有想干事，把心思用在工作上，增强从事政治工作的光荣感和使命感，树立敬业爱岗、建功立业的精神，面对机遇，敢于争先；面对艰险，敢于探索；面对落后，敢于奋起；面对竞争，敢于创新，才有可能会干事乃至干成事。政工干部要做到爱岗敬业，就要认识到自己既是一名行政管理者，又是一名党务工作者，其地位和作用是其他人员无法替代的。事实证明，一支队伍精神好不好、风气正不正、作风硬不硬、意志强不强，政工干部的作用至关重要。

（二）精通业务会办事。具体办事、办具体事是政工干部的重要职责之一，也是政工干部工作的重要内容之一。政治部门无小事，小事办好了，谁都不会

在意；小事办不好就成了大事，谁都会在意，谁都会注意。政工干部怎样才能会办事，应该在“快、准、细、实”四个字上下工夫。“快”就是讲究效率，雷厉风行，干净利落，反应快，行动快，事不过夜，事不过时，急事急办，不拖拉，不推诿，不扯皮。“准”就是讲究质量，实事求是，领会意图准，掌握情况准，把握政策准，解决问题准。准是一个整体，只有在工作的各个环节上都做到准，工作才可能圆满完成。“细”就是要严谨细致，一丝不苟，考虑问题全面周到，提出建议反复思考，起草文件字斟句酌，组织活动多方论证。只有做到细，才能获得丰硕的果实。“实”就是求真务实，作风扎实，工作落实，把功夫下在实处，一分耕耘，一分收获，只有踏踏实实、勤勤恳恳地工作，才能提高办事的质量和水平。

（三）用心总结能悟事。总结是由感性认识上升到理性认识的一个重要环节。科学的总结，可以不断增强工作有效性，而不总结或者不善于总结，终究只能徘徊不前。培养善于总结的习惯，要事事留意，做有心人。一个不注意观察和思考问题的人，是一个糊涂的人。做错了事还不知道错在哪里，以至一错再错，不能吸取应有的教训，做对了也不知对在何处，不能总结经验，指导工作，这样的人，素质能力很难上得去。做好一项工作，得到一条经验，处理一件事情，学会一种解决问题的办法，日积月累，就会获得丰厚收获。此外，要善待失误，吸取教训。俗话说：失败乃成功之母。这说明剖析失误、总结教训，更有益于扬长避短。

塑造三种品质

（一）有德有才。“德”，是品德，包括思想品质、道德修养等所有与精神境界有关的内容。具体到现实中，就是要有远大的人生目标，并为之不懈努力；要时时处处保持强烈的责任感；既注重自我修养，更注重群体相处，起到文明提升、精神修炼、行为规范的引领作用。“才”，是才能、工作能力。具体到现实中，就是要能在不同环境下、不同人群内具有交流、沟通、合作的能力；能在复杂形势下、困难面前、逆境中

具有较强的组织领导能力、较强的控制和驾驭全局的能力。政工干部的“德”与“才”既是两个范畴,又是辩证统一的整体,两者互为条件存在和发展。“德”是“才”的统帅,决定着“才”发挥作用的方向;“才”是“德”的支撑,影响着“德”的作用范围。政工干部必须做到“德才兼备,以德为先”,因为品德高尚、公道正派、知识渊博、才能卓越本身就是一种向心力,这种人格力量会使受教育者对政工干部产生由衷的敬佩和信服,这对提高受教育者的道德修养起到了潜移默化作用。

(二)有言有行。言与行,常常联系在一起。“言”是“行”的先导;“行”是“言”的实践。有的人,喜欢“言”前“行”后。豪言壮语,意气风发,一派志在必得,胸有成竹的气势,却常常有言无行,使人只听“雷声”不见“雨点”;或是眼高手低,不能行,落得个尴尬的结局,成为笑柄。但也有人“行”在“言”前。他们行动前悄无声息,默默无闻,待正果修成,事务圆满后才放“言”,或仍是一言不发,由他人评说。也有一些人,既“言”又“行”。他们志向明确,意志坚定,态度认真,行动踏实,坚持言行一致,言出必做。还有一些人既不“言”也不“行”,毫无进取之心,冷眼观世界,恹恹欲睡,一副老朽垂死之状,渐入行尸走肉的状态中。言行一致是立身做人的必备品格。

(三)有情有义。“情”,是对弱者的同情,对朋友、同事的友情,对心爱的人的爱情,对亲人的亲情。“义”,不是哥们义气和江湖义气,而是道义、正义。情感需要是人们最基本的精神要求。政工干部做思想政治工作不仅要以德服人,以理服人,更要以情感人,带着对民警的深情厚意去工作,切不能以教育者自居,更不可盛气凌人,要建立起与工作对象之间的真挚感情,放下架子,俯下身子,以自己的积极情感去亲近、关心民警,努力帮助他们解决一些实际困难和问题,就可以使他们产生积极的心理反应,彼此之间更加信赖、更为亲近,向他们讲述道理,才容易被接受。通过经常性的情感影响和激励,使广大民警迸发出巨大的工作热情。同时,政工干部要公道正派、出以公心、文明处事、平等待人、忠于法律、坚持原

则、不徇私情。敢于为民警主持公道,伸张正义,维护民警的合法权益和执法权威,决不能让民警流血流汗又流泪。

完善三种能力

(一)文字综合能力。政治工作在很大程度上,以文字为载体,以文字做传输来进行表现。拥有一定的文字综合能力是做好政工工作的基础,每名政工干部都应该具备一定的文字驾驭和公文写作能力。提高文字综合能力,最有效的办法就是勤于学习,把学习当需求、当责任、当动力,在学习中苦练内功。重点要学习业务知识,法律法规、队伍管理等知识,不断拓宽知识面。要坚持学以致用、积极实践,将所学知识与自己的思想、工作紧密结合,既武装头脑、又推动工作。

(二)调查研究能力。调查研究是认识事物的最基本的方法,也是政工干部必须具备的一项基本功。政工工作的主要工作任务就是搞好参谋服务、加强内部管理、促进队伍建设。只有具备一定的分析调研能力,才能在队伍管理过程中,敏锐发现问题、科学分析原因、有效解决问题;注重调查研究,才能有效地把握队伍建设的现状与动态,才能提出符合客观发展规律的合理化建议和指导性意见,才能更好地指导基层开展思想政治工作。

(三)沟通协调能力。沟通协调是政工干部的重要职责之一。政工干部的协调从范围讲,包括政工部门内部协调,上下级组织的纵向协调,与其他组织和机关部门的横向协调。从内容讲,有工作计划协调,工作步骤协调,机关共同行动的协调,事务工作的协调,人际关系的协调等。政工干部要善于运用政策、制度、条令进行“硬”协调,规范和约束协调各级组织和民警的行动;要善于沟通信息,调节工作矛盾,加强团结协作;要善于搞好全局与局部、宏观与微观关系的协调;还要善于做思想工作,进行“软”协调。

(作者系公安南开分局兴南派出所教导员)

责任编辑:周慧晶



9月18日《天津日报》报道我区深入开展“双联系双报到”活动。在党的群众路线教育实践活动中,为了集中力量更好地进行帮扶,南开区委重新编制了《机关事业单位党组织“双联系双报到”工作对口联系社区安排表》,打破原来一个机关事业单位党组织一对多帮扶多个社区的框架,按照就近结对、强弱结合、长期共建的方式,进行一对一、多对一结对,各单位集中力量帮扶一个社区。

我区深入开展“双联系双报到”活动 拓展机关在职党员直接服务群众的渠道

让机关在职党员到本人居住地社区报到、到本单位党组织所对口联系的社区报到的“双报到”活动,是党的群众路线教育实践活动开展以来,天津市南开区在坚持了10年之久的“双联系”制度的基础上开展的又一项创新活动。机关在职党员到社区亮身份、当表率、作贡献,进一步拓展了机关在职党员直接服务群众、服务社区、服务社会的渠道,让一面面鲜艳的党旗在社区高高飘扬。

贴近实际,

设计切实可行的活动载体

简便易行、切实可行,机关好组织、党员好参与、社区好操作,是南开区开展“双联系双报到”活动的基本原则。为了集中力量更好地进行帮扶,区委重新编制了《机关事业单位党组织“双联系双报到”工作对口联系社区安排表》,打破原来一个机关事业单位党组织一对多帮扶多个社区的框架,按照就近结对、强弱结合、长期共建的方式,进行一对一、多对一结对,各单位集中力量帮扶一个社区。全区350个机关党组织组织支部党员,采取书记带队、集体报到、定期活动的方式,集中到本单位所联系的社区报到,

参加集中活动。截至目前,350个机关事业单位党组织与171个社区党组织结成帮扶对子,结对帮扶社区困难党员群众1395人,3194名机关党员完成“双报到”工作,基本实现了机关党组织和所属党员全员参与,联系社区、服务群众全面覆盖。

精心组织,采取有效有力的推进措施

党的群众路线教育实践活动开展以来,南开区将发动机关事业单位党组织和在职党员到社区报到作为深化群众观点教育的一项内容,在学习教育中注重加强宣传引导,使大家打消了怕麻烦、怕影响工作、不愿公开身份等顾虑,主动到社区报到。区委组织部发挥牵头抓总、统筹协调作用,制定下发了《关于在教育实践活动中开展“双联系双报到”工作的通知》《关于南开区机关在职党员到居住地社区报到的通知》等文件,明确职责要求,加强监督指导。各机关单位负责开具《介绍信》,督促在职党员到居住地社区报到。同时,组织党员集中到单位联系的社区进行报到,加强对帮扶活动的组织和管理。社区党组织认真做好接收工作,明确专人负责,建立机关事业单位党组织和在职党员台账及活动工作记录,经常开展



活动,吸引在职党员积极参与。

有效整合,凝聚资源共建美丽社区

通过开展“双联系双报到”活动,机关在职党员主动融入社区,发挥各部门资源优势和专业优势,服务群众解难题,出谋划策参与社区建设,取得了预期效果,得到广大社区工作者和社区居民的欢迎和好评。

“双联系”单位针对各自结对子社区的实际情况,积极为社区提供活动场地、经费、人员、智力等支持。区工商联、区民政局积极为嘉陵道街南江东里社区、长虹街东王家台社区提供临时活动场所;区委统战部为王顶堤街林苑东里社区配置办公设备,很大程度上解决了社区服务资源匮乏的问题。同时,各单

位还结合各自职能,拓展服务领域,完善服务内容,开展特色服务。区档案局帮助社区建立归档制度,规范档案整理;区人民检察院举办法律讲堂,为社区群众普及法律知识;区卫生局所属医疗单位定期在社区开展义诊活动,为居民提供健康讲座……截至目前,各机关事业单位深入社区开展联系活动 800 余次,投入资金近 20 万元,为社区发展解决实际问题 330 余个。

在职机关党员到社区报到后,公开“十带头”承诺,以不同形式服务社区、服务群众,有效弥补了社区服务力量的不足。大家或主动加入社区志愿服务队,利用业余时间开展为民服务主题实践活动,变临时参与为自觉行为;或与社区困难群众、孤寡老人结成帮扶“对子”,定期上门慰问,提供便民服务;或被选举为社区党组织成员,担任楼门长、业委会委员等,积极参加社区民情恳谈会、事务协商会、居民代表大会、业主代表大会等,为社区发展出谋划策。机关在职党员累计参加各类服务社区活动 1630 余次,帮助社区和群众解决问题近 200 件。

发挥检察职能 努力做好群众工作

闫秀锁

在新形势下,社会管理创新势在必行。检察机关作为社会管理主体之一,自然也面临着如何加强和参与社会管理创新、做好群众工作的难题,如今,各地检察机关在拓展群众工作平台上已初见成效,“群众工作中心”、“社区检察室”、“群众工作站”等称谓已逐渐深入人心。但要让检察机关群众工作真正发挥实效,并形成一种长期机制,我认为还需要在拓展广度、延伸深度和增强力度上下功夫。

一、优化职能,延伸平台,拓展群众工作的广度

为拓展群众工作的广度,检察机关可在辖区范围内选择群众司法诉求相对较多的社区,设立新的群众工作平台,进一步拓展工作平台,细化服务举

措,优化工作模式,构建“广覆盖、零拒绝、全方位”的立体化检察服务。

1. 优化模式。一是优化工作人员的结构。可探索建立“退二线检察官+年轻干警”的群众工作队伍,采用“固定值守+巡回服务”的方式。统一制定群众工作值守人员的工作职责、群众工作平台的日常工作制度、开展群众工作的服务流程等。同时合理布局站点,按需分配群众工作平台,进一步将群众工作向边缘社区、街道延伸,全方位开展群众工作。

2. 强化职能。群众工作是检察机关加强社会管理创新、延伸法律监督触角的重要创新举措,通过“社区检察室”、“群众工作站”等平台,积极推进检察

职能向基层延伸。一是结合基层特点开展群众工作。加强与基层组织的沟通协调,进一步了解所在辖区的基本情况,寻找基层所需、检察所为之间的结合点,让检察群众工作真正做出实效。二是结合办案开展群众工作。通过查办职务犯罪与刑事犯罪,加强犯罪调查分析研究,为基层加强社会管理提供依据,对矛盾比较突出的地方,适时开展犯罪预防。三是结合检察监督开展群众工作。检察机关各相关部门积极利用社区检察室这一平台开展检察监督工作,如监所部门对社区矫正对象的执行监督、侦监部门对派出所的侦查监督等。四是结合法律宣传开展群众工作。通过举报宣传周活动、法制讲座等形式,丰富群众工作内容,让群众更加了解检察职能,更加知晓检察群众工作,更加信任检察机关,让检察工作得到更大范围内的群众支持。

3. 开拓路径。检察机关针对互联网的普及和广泛运用,涉检网络舆情增多的现象,应该创新社会管理的方式方法,找准切入点,探索建立网上群众工作平台,积极打造范围更广、覆盖面更宽的群众工作综合服务平台。通过及时回应网民的需求,架起网民与检察机关之间的桥梁,拉近网民与检察机关之间的距离,零距离收集影响当前检察工作的相关信息、听取网民对检察机关的评议,从而进一步推动检察机关管理制度的完善和机制的建设。

二、提升理念,突出主题,延伸群众工作的深度

检察机关应立足检察职能,提升服务理念,积极倡导办案的阳光工程,主动接受群众监督,着力维护民生民利。

1. 围绕中心工作开展群众工作。检察机关群众工作可以积极市区委的号召,组织干警走进小微企业,结合案例积极宣讲守法经营、诚信经营的理念,提出诸如加强职工素质培养,发挥“小而活”的优势,加大技术创新力度,增强整体抗风险能力等意见和建议。

2. 立足检察职能开展群众工作。一是强化立案监督。进一步打造阳光执法平台,可以利用群众工作



平台,协同驻所检察官办公室,加强与基层派出所的联系,配合侦监部门认真履行立案监督、引导侦查等职责,促进既快又准地打击犯罪,并有效缓解基层矛盾,化解社会矛盾。二是参与社区矫正监督。通过检察群众工作平台,联合监所部门设立社区矫正中心检务工作站,加强对社区矫正工作的管理与监督,使矫正对象切实得到教育,促使其改过自新。三是加强预防工作。探索检察机关加强外来务工人员管理的新途径,做到教育在先、预防在先、警示在先。通过组织专项预防、举办群众工作专题检察开放日等活动,在加强沟通交流中推动职务犯罪预防工作的深入。

3. 突出法制宣传开展群众工作。针对群众对身边的腐败现象深恶痛绝却不举报、乱举报的现象,对检察机关不批捕、不起诉做法不理解发生上访闹讼现象,群众对自己及亲人的合法权益受到国家权力的侵害滋生仇视过激行为现象等,检察群众工作平台可利用举报宣传周集中宣传、走街入户定点宣传等多种形式宣传法律政策,提高群众学法用法的能力和热情。

三、贴近基层,为民解忧,增强群众工作的力度。

检察机关群众工作应贴近基层,体察民情,深入群众,为民解忧,树立检察机关良好形象。

1. 参与社区管理,提升检察形象。检察机关可将群众工作平台设立在社区中,通过接受群众的咨询、举报以及深入社区进行的调研,获取第一手关于社区治安、社区管理制度等问题的资料,帮助社区建章

立制、填缺漏洞,构架完整的社会管理制度,维护社区的和谐稳定。此外,还可以通过组织党员、青年干警“一对一”帮扶社区困难户的活动,助推社区保障体系建设,提升检察机关的整体形象。

2. 助推矛盾化解,维护和谐稳定。检察工作的难点在基层、重点在基层,基层是社会关系最为脆弱、最复杂的地方。检察机关可依托已建立的群众工作平台,利用最贴近群众、最靠近基层独特的地缘优势,充分发挥其亲民优势,修复社会关系,化解矛盾纠纷,切实维护社会的和谐稳定。

3. 扶贫帮困,抚助特殊群体。已建立的群众工作平台应深入居民、摸实情,积极开展扶贫帮困、扶贫

帮医、扶贫帮学活动。以未成年人这个特殊对象为例:检察院机关可针对未成年人的性格特点,安排未成年人检察部门的负责人给社区内的孩子上心理健康辅导课,组织青年干警对有心理问题的青少年进行一对一跟踪辅导,并可在社区成立未成年人关护教育基地。

做好群众工作不仅是检察机关加强社会管理和创新的重要内容,也是做好检察工作的题中应有之义。在这历史发展的新阶段,我们应该以更强大的力度,以更新的方式,紧握群众工作这个重要抓手,履行好检察职能,为区域发展做出更大的贡献。

(作者系南开区人民检察院检察长)

点线结合 点线齐动 创新践行党的群众路线方式

廖太彬

基层派出所处在密切联系群众和处理人民内部矛盾的第一线,如何贯彻落实好党的群众路线,是深入开展教育实践活动的一个重要课题。

一、群众路线是做好公安工作、实现为人民服务宗旨的重要途径和保证

首先,没有人民群众的支持,公安工作就会成为无源之水、无本之木。深入开展党的群众路线教育实践活动,对于强化公职人员的责任意识,认真履行岗位职责,也具有十分重大而深远的意义。

其次,构建和谐警民关系,关键在于让群众认可我们的工作,重点在于密切与群众的血肉联系。这一切都与群众路线有着紧密联系,忧民之忧,乐民之乐,才能换回群众对我们工作的认可与支持。



再次,打造和谐平安的辖区,离不开群众的支持和努力。通过开展党的群众路线教育活动,与人民群众坐在一条板凳上,心往一处想,劲往一处使,凝聚力量,攻坚克难,团结一心,形成合力,加快发展,为实现平安辖区奠定扎实的群众基础。

二、践行党的群众路线,基层派出所需要破解难题

(一) 抓而无魂,抓不住主动。公安机关的魂是以“忠诚、为民、公正、廉洁”为主要内容的人民警察核心价值观,它是我们践行宗旨、履行使命的精神支柱。而少数民警没有认识到基层派出所对于开展党的群众路线教育实践活动的重要性,没有认识到公安工作从管理型到服务型转变的重大意义,对待群众缺乏主动性,不愿同群众打交道,导致基础工作耳不聪、目不明。还有些民警不是深入到群众中去找问

题,而是等群众上门来反映问题。

(二)抓而无方,抓不好统筹。主要体现在基层工作多,没统筹好稳控与群众工作的关系。上面千条线,下面一根针,基层民警每天都要面对大大小小的繁杂琐事,“柴米油盐醋,万事都缠身”,导致一些民警疲于应付、疏于思考。还有少数民警工作方法不当,没统筹好执法工作与群众工作的关系。如执法方式野蛮,陷入“老办法不管用、新办法不会用、软办法不顶用、硬办法不能用”的泥潭,使一些本来可以妥善处理的人民内部矛盾激化,导致费力不讨好的问题。

(三)抓而不服,抓不出真情。说服群众,让群众认可,这在基层公安工作中很重要。然而实际工作中,有的民警对群众冷冰冰宣教,不懂群众心理,不会群众语言;有的选择时机不妥,选择对象不适宜,不能形成一种宣传导向,建立广泛的群众基础;有的未能把执法、宣传与服务有机结合起来,图省事、怕麻烦,不帮助群众解决实际困难,得不到群众的真正信任。

(四)抓而无恒,抓不到长久。开展党的群众路线教育实践活动,贵在“常”“长”二字,必须发扬“钉钉子”精神,持之以恒、锲而不舍,善始善终。有些民警对于作风养成“一阵风”,风过不留痕;有些民警做群众工作急于求快、急于求成。

三、抓牢“两点两线”,创新践行党的群众路线方式

基层派出所践行党的群众路线,应在以下“两点两线”上下功夫,做到点线结合,点线齐动。

(一)以队伍建设为切入点,多方面提升战斗力。一是从培训和练兵上给予倾斜。公安工作是一项社会性、实践性很强的工作,随着社会的发展,群众工作也会遇到新情况、新问题,必须加强民警做好群众工作能力的锻炼和培养。二是从思想和政治上给予改进。努力解决一些基层民警做群众工作存在的工作不用心、不专心、不尽心的问题,努力提高基层民警爱岗敬业、无私奉献的精神,通过有效履职来打牢群众工作基础。三是从人格魅力和工作能力上给予突进。要做好群众工作,决不仅仅靠权力,更主要的是靠人格魅力和工作能力,靠做群众工作的方法和本领。因此开展群众工作,好的人格魅力和公安工作

能力是必不可少的。

(二)以密切警民联系为着力点,做到访民情解民忧。在走访过程中有三点需要注意:一是要“脑”勤,善于把握时机,选准对象。走访群众时,应该选择在群众方便时、需要帮助时、重大变故时,因为这些时机走访,群众愿意沟通交流,也更需要安慰和帮助。二是要“脚”勤,做到多走访,多交流。当工作中遇到困难需要群众配合支持时,走访的次数更要增多,要连续数次地上门工作,特别是面对一时误解或不理解的群众,要有一种不达目的誓不罢休的精神。三是要“眼”勤,区别对待,因人而异。普通群众、弱势群体等,要多走访、多体察,帮教对象和高危人员要多了解、多关心。同时注意要根据不同对象,采取不同形式,全方位开展群众工作,形成全方位、多层次的群防群治网络。

(三)以提升公安公信力为主线,切实提高工作效能。一是在调解矛盾纠纷上下功夫。派出所的工作,调解纠纷工作量最大、最难做,也最容易引起群众不满意。结合派出所工作实际,只有把日常的调解纠纷做好,才能真正赢得群众的肯定。在党的群众路线教育实践活动不断深入开展的背景下,应着力构建依法行政、依法维权的常态化机制,从源头上化解矛盾纠纷,方能走出“信访不信法”、“不闹不解决、一闹就解决”等怪圈。二是在打击违法犯罪活动上下功夫。公安机关的主要职能之一就是打击犯罪。因此突出职能特点,高效打击犯罪成为当前提升公安公信力的一个重要方面。要在打击犯罪活动上下狠心、动真格,在损害群众利益上的突出问题上集中整治、长期整治。只有大力打击不法行为,才能赢得群众的安全感和满意度,实现辖区的平安和谐。

(四)以健全监督机制为辅线,规范各项公安工作。一是要健全党内监督机制,推进作风建设。坚持党要管党、从严治党,需要更加自觉地把作风建设放在突出位置,以作风建设的新成效凝聚起推动事业发展的强大力量。在教育实践活动中以好的作风组织开展教育实践活动,牢牢把握正面教育为主、批评和自我批评、讲求实效、分类指导和领导带头的原

则,确保教育实践活动沿着正确轨道健康深入推进。二是要健全群众监督机制,夯实群众基础。要把群众满不满意作为衡量此次群众路线教育实践活动成功与否的评价标准。着力拓宽民意收集渠道网络,公布举报电话,鼓励群众监督此次活动落实情况。同时以政务警务公开为契机,完善网络群众监督体制,建立

健全群众举报、网络监督机制,在群众意见中改进警务工作,完善各项机制,推进教育实践活动取得实效。只有多听群众“好声音”,敢听群众的“真声音”,才能扎实开展好此次党的群众路线教育实践活动,推进公安事业科学发展。

(作者系公安南开分局华苑派出所教导员)

以整改实际成效赢得群众信任

中共兴南街道工委

在整改落实、建章立制教育实践活动的关键环节,兴南街坚持高标准、严要求,着力解决群众反映强烈的突出问题,在抓常抓细抓长上下功夫,以整改的实际成效赢得了群众的信任。

一、彻底解决二马路非法占路经营问题

二马路市场这个老大难问题困扰区街多年,造成交通拥堵、秩序混乱、环境噪音污染,严重影响周边居民的正常生活,群众对此反映非常强烈。区委区政府以教育实践活动为契机,下决心进行占路摆卖专项治理,兴南街不折不扣贯彻落实区委区政府的要求部署,竭尽全力组织协调推动,确保这一沉痾顽疾得到根治,给人民群众一个满意的交代。

兴南街成立了由街党政主要领导同志牵头,街道相关科室、公安派出所、综合执法大队、社区居委会等组成的占路摆卖专项治理小组,多次召开联席会进行专题研究,制订了《兴南街专项治理占路摆卖行动实施方案》,明确了各自的责任分工和行动的方向

法步骤,主要采取五个方面措施步骤:

一是做好前期调查摸底。对界内逐人逐户登记、拍照,共登记占路经营户 184 户,违章搭建 9 处,报废机动车 19 辆,基本摸清了区域内占路摆卖的路名、路段、摊位数量、经营业态、经营时间、人员性质等情况,并建立了台账,为后期清理工作提供了详实依据。

二是做好经营户宣传发动和思想动员。全街抽调人员 30 余人,组成六个组,本周四进行了培训,二次入户宣传,填写询问登记表,进一步了解商户意向、诉求、存在问题,做到宣传全覆盖、无死角,共发放宣传公告 700 余份、询问登记表 400 余份,印制悬挂宣传布标 10 余条。重点对唯一靠摆卖维持生活的商户和低保户、困难户开展政策宣传,讲清区里的优惠政策,打消经营户存在的顾虑和侥幸心理,尽可能争取他们的理解和支持。

三是堵疏结合,方便居民。二马路市场之所以屡治不绝,根本原因还是群众的就近买菜需求没有得到很好的解决。因此,治理占路市场的关键是要解决好现有商户的去处。本着“坚决取缔,合理疏导,规范经营”的原则,一方面挖掘街域现有资源,在兴南顺菜市场整合出一部分摊位,让占路商户中唯一靠摆卖维持生活的经营户优先进驻;另一方面在区政府的大力支持下,与地铁总公司协商选址,与区建委协调施工,在地铁一号线二纬路站周边空地建立临时



疏导市场,现新建市场已开工建设,预计9月中旬完成。

四是联合执法、集中清理。在做好周密前期准备的基础上,对不服从安排、不按照要求自行搬离的商户,拟定于8月25日联合公安、综合执法等部门力量进行集中取缔。

五是巩固治理成果,实施常态管理。集中整治结束后,将健全常态化、长效化的管理机制,组织城管科、执法大队、派出所、物业、各社区成立管理小组进行全时巡查,责任到人,坚决防止回潮。

二、完成社区基础设施达标

兴南街老旧社区多,基础条件差,办公活动场地不足、硬件设施陈旧等问题在全街9个社区普遍存在。搞好社区基础设施达标,对于提升我街社区服务水平非常重要,是群众普遍期待和支持的好事实事。对此,兴南街积极动脑筋、想办法,立足内部挖潜,最大限度调配整合自身资源,同时寻求各方支持配合,采取了整合、清退、租赁、共建等多种形式和办法全力推进。

按照社区达标建设75%的任务要求,今年兴南街的目标是确保完成7个社区的基础设施达标建设,力争年底前实现9个社区全部达标。截至目前的具体进度情况是:龙凤里、源德里、延生里、怀庆里4个社区300平米达标建设任务已经完成。

积极整合自身资源,分别为怀庆里配置60平米活动室,为延生里调换办公用房一处,调配社区活动用房两处。

在区分管领导和有关部门支持下,积极争取大悦城悦府家园新建小区配套用房,为龙凤里社区解决307平米办公活动场地;为延生里社区居委会解决了供暖和用水问题;昆裕里、南马路两个社区正在施工改造当中。积极做好社区居民的工作,解决了南马路社区公建用房的遗留问题,整合该社区物业闲置用房建设社区服务站。

协调区属单位,整合教育局闲置房屋资源天海路小二楼作为昆裕里社区居委会办公用房;为社区办公活动用房解决供暖、用水和房屋质量鉴定等问

题。五马路、耀远里、紫光苑三个社区正在积极协调落实房屋资源。五马路社区,经过与区建设开发公司多次沟通协商,拟利用该公司底商做为社区办公用房;耀远里社区,经过与区房管局多次沟通协商,拟利用房管开发公司仁善里小二楼作为社区居委会办公用房。紫光苑正在加紧整合自身资源。下一步,一方面要加快现有工程的施工进度,另一方面要在区里的支持下,尽快落实五马路等三个社区的房屋资源,争取尽早开工建设。同时,还要进一步提升软件,促进社区教育、社区文化、社区卫生、社区治安、社区服务等全面发展,使社区文明程度、居民整体素质、总体生活质量等在现有基础上得到显著提高。

三、解决邮电公寓小砖楼光纤入户改造问题

建设光纤城区,打造智慧南开,是区委区政府重点推动的一项工作。兴南街域内的邮电公寓小区早在2010年就实施了光纤入户改造工程,但当时在施工过程中受到小区个别居民的阻挠,造成工程无法正常进行,施工队伍被迫撤离,从而错过了改造时机,给8—12号楼300余户居民上网造成影响。这一问题久拖不决,小区群众多次向区里和街里反映,成为一个不稳定因素。要解决这一问题,最关键的还是做通个别居民的工作。为此,兴南街多次组织人员登门调解,晓之以理,动之以情,同时动员居住在本片的党员骨干配合,发挥信息情报员、问题疏导员和宣传带动员的作用,最终使该片居民在光纤改造问题上达成了一致意见。之后,开始联系电信部门进行光纤改造。由于该小区地处我区北部,其通信业务归属联通红桥分公司管理,这又给协调落实增加了难度。街办事处主要领导亲自协调,与联通红桥分公司接洽,也让他们非常感动,对该项工程给予增加计划、优先施工的支持。我们与联通公司和改造施工单位多次召开现场会,研究制订了施工方案,并派出专人对施工进行全程跟踪,随时协调解决施工过程中出现的问题。目前,小区光纤改造工程进展顺利,内部工程已经施工完毕,区外工程正在进行中,小区居民对此感到非常高兴。

责任编辑:周慧晶

弘扬焦裕禄精神与践行党的群众路线

中共南开区委理论学习中心组



焦裕禄精神与党的群众路线教育实践活动的主题高度契合,是党的群众路线实践的榜样力量。学习弘扬焦裕禄精神,不仅是南开人民守护了27年的精神财富,更是南开区开展教育实践活动的鲜明特色。自党的群众路线教育实践活动开展以来,南开区坚持以学习弘扬焦裕禄精神为标杆,坚持学习要求高标准,查摆问题、开展批评高质量,解决问题、改进工作高水平,使焦裕禄精神在党的群众路线教育实践活动中得到进一步弘扬。

一、准确把握焦裕禄精神的丰富内涵,不断增强各级领导班子、领导干部践行党的群众路线的主动性和自觉性

习近平总书记在兰考调研时把焦裕禄精神高度概括为舍己为民的公仆情怀,探求就里的求实作风,迎难而上的奋斗精神和朴素廉洁的道德情操。其中,公仆情怀是本质,求实作风是灵魂,奋斗精神是精髓,道德情操是关键,这四个方面相互关联、相互依托,构成一个有机整体,揭示了焦裕禄精神的丰富内涵,是党的群众路线的生动诠释。全区各级领导班子和领导干部深入学习习近平总书记的重要讲话精神,深刻认识焦裕禄精神的科学内涵,把焦裕禄精神作为一面镜子,时刻对照自省,坚持率先垂范,努力把为民务实清廉的理念付诸于实践,做到“四个走在前面”。

(一)强化宗旨意识,切实解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”的问题,努力在践行党的群众路线、密切与群众的血肉联系上走在前面。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨,是党的一切工作的出发点和落脚点。以人为本、执政为民是检验党一切活动的最高标准。共产党员,特别是党的领导干部,牢记党的宗旨,就要像焦裕禄那样心里充满对人民的无比热爱,对群众充满深厚感情,像他那样“心里装着全体人民,唯独没有他自己”,以这样的公仆情怀对待工作、对待群众。南开区在教育实践活动中始终坚持把尊重群众意愿、满足群众需求、解决群众问题、得到群众肯定作为着眼点,深入研究新的形势下做好群众工作的特点和规律,开展“转作风、走基层、办实事”活动。建立了领导干部“五个一”联系点,启动新一轮党员承诺亮诺践诺评诺活动和“双联系双报到”工作,组织区党代表深入176个党代表活动站开展了“五个一”系列活动,不断搭建机关事业单位党组织、机关在职党员直接联系群众的平台,畅通服务群众的渠道。

(二)坚持求真务实,把心思用在干事创业上,努力在转变工作作风、推动科学发展上走在前面。求真务实是辩证唯物主义和历史唯物主义一以贯之的科学精神。焦裕禄同志那种凡事探求就里、“吃别人嚼过的馍没味道”的求实作风,是党员领导干部踏踏实实做人做事的重要参照。南开区立足区情实际,把建设科技南开、美丽南开,推动改革发展稳定各项工作作为开展教育实践活动的根本出发点,坚持两手抓、两不误、两促进,积极推动“促发展、惠民生、上水平”活动,领导干部深入一线,真正摸清南开区的实际情况,真正找准影响和制约科技南开、美丽南开建设的突出问题,真正了解基层干部群众的所思所盼,不断壮大经济实力,努力改善民计民生,让群众亲眼看到、亲身感受到教育实践活动带来的新变化、新成果。

(三)勇于改革创新,敢于迎难而上,努力在全面深化改革、破解发展难题上走在前面。改革创新是推动经济发展的不竭动力,也是促进社会和谐的力量源泉。焦裕禄同志那种“敢叫日月换新天”、“革命者要在困难面前逞英雄”的奋斗精神,那种藐视困难、

勇于改革创新,敢于迎难而上,努力在全面深化改革、破解发展难题上走在前面。改革创新是推动经济发展的不竭动力,也是促进社会和谐的力量源泉。焦裕禄同志那种“敢叫日月换新天”、“革命者要在困难面前逞英雄”的奋斗精神,那种藐视困难、

勇于改革创新,敢于迎难而上,努力在全面深化改革、破解发展难题上走在前面。改革创新是推动经济发展的不竭动力,也是促进社会和谐的力量源泉。焦裕禄同志那种“敢叫日月换新天”、“革命者要在困难面前逞英雄”的奋斗精神,那种藐视困难、

敢于碰硬的大无畏气魄，彰显了共产党员对历史责任的大义担当。区委牢牢把握“改革统领”这条主线，深入贯彻落实中央、市委全面深化改革的决策部署，在全区开展以“适应新形势、实现新发展，共建美丽新南开”为主题的解放思想大讨论活动，引导党员干部群众在进一步解放思想中切实搞好深化改革的系统设计，细化改革目标，分解改革步骤，提高改革魄力，努力在行政体制改革、服务业综合改革、国有资产管理体制改革、文化体制改革、社会体制改革等重点领域取得突破性进展，以改革创新的新成效激发全区发展的潜力和活力。

（四）坚守信仰追求，强化律己省身，努力在遵守党的纪律、践行“三严三实”上走在前面。坚定的政治信仰是共产党员的标志，也是共产党员永恒的精神追求。焦裕禄同志艰苦朴素、廉洁奉公、“任何时候都不搞特殊化”的道德情操，生动诠释了共产党员吃苦在前、享受在后的精神品格，是共产党员保持政治本色、端正价值追求、塑造良好形象的坚实根基。南开区从教育实践活动一开始，就把作风建设摆在突出位置、贯穿始终，按照习近平总书记在兰考调研时对作风建设提出的四点要求，坚持返璞归真、固本培元，突出坚定理想信念、践行根本宗旨、加强道德修养，践行“三严三实”，进一步保持了风清气正心齐的良好政治生态。区委常委会带头修订完善区委常委会议事规则和16项工作制度，规范权力运行。全区各单位结合自身实际，建立健全了财务管理、审计、项目招标、工程建设等制度，完善了党务、政务、司法公开和各领域办事公开制度，确保权力在阳光下运行。

二、以焦裕禄精神为标杆，深学、细照、笃行，把党的群众路线教育实践活动扎实引向深入

区委认真贯彻落实中央和市委要求，将学习弘扬焦裕禄精神纳入教育实践活动整体规划，作为一条红线贯穿始终，使教育实践活动每向前推进一步，实际成果就拓展一步，带动党风政风整体好转，为推进经济社会又好又快发展提供了坚强的政治保证。

（一）坚持把深学作为教育实践活动的基础环节，使学习的过程成为强化群众意识、提升思想境界

的过程，领导班子和领导干部的理想信念进一步坚定。坚定的理想信念，始终是党员干部安身立命的根本，共产党人精神上的“钙”。学习弘扬焦裕禄精神，就要从细节入手，努力学习焦裕禄同志的事迹和言论，把原原本本学习习近平总书记的系列讲话精神，系统学习中国特色社会主义理论体系，深刻领会党的群众路线的精神实质与焦裕禄同志的崇高精神结合起来，在融会贯通中把握党的群众路线的本质要求。南开区把学习教育摆在突出位置，通过通读文件深学、千名书记讲党课领学、理论征文促学、对照先进比学、多种形式帮学等“五学法”推动学习教育灵活有效开展。以“向焦裕禄同志学习，做为民务实清廉的表率”为主题，举办区四大机关理论中心组集体学习，邀请兰考县委常委、县委宣传部长李金光同志介绍习近平总书记在兰考调研时的相关情况和兰考县弘扬焦裕禄精神活动经验。在焦裕禄同志逝世50周年纪念日之际，由常委宣传部长带队到兰考进行专题学访，在兰考县焦裕禄干部学院建立南开区党员领导干部学焦裕禄实践基地，分批次组织领导干部、后备干部、年轻干部等赴焦裕禄干部学院培训。开展先进典型推荐活动，选树了12名事迹突出的先进典型，组成报告团，在全区进行巡回宣讲9场，以身边典型激励党员干部比学先进。

（二）坚持把细照作为查摆问题的关键环节，使查找“四风”问题的过程成为改造主观世界、增强党性锤炼的过程，领导班子和领导干部的工作作风进一步转变。作风建设是永恒的课题，优良的工作作风是凝聚党心民心的巨大力量。作为区县一级的党组织，工作在基层，服务为群众，“为民、务实、清廉”做得怎么样，群众看得最清楚，对党员干部作风的感受和评价也最直接。南开区坚持聚焦“四风”不散光，狠抓作风不松劲，把深入查找突出问题与开展调查研究结合起来，与加强和改进工作作风结合起来，以焦裕禄为镜，亲民爱民、纳意见，查找问题、不护短，在广度上立足多渠道、多层次，在深度上体现高标准、高要求，以一颗火热的真诚之心阐释公仆情怀。采取请进门集中听、走下去现场听、背靠背真心听、反馈

意见全面听等方式,真心听取群众呼声。采取多种形式畅通群众表达诉求、反映意见建议的渠道,收集真想法,发现真问题。高质量召开了区委常委会民主生活会,各位区委常委剖析自己深刻直接,批评同志诚恳实在,通过严肃认真的批评和自我批评,达到了自我检查、自我教育、自我提高的目的。

(三)坚持把笃行作为即知即改的根本环节,使整改落实的过程成为解决群众实际问题、实现服务群众“零距离”的过程,领导班子和领导干部推动改革发展稳定各项工作的成效进一步提高。开展党的群众路线教育实践活动,教育是手段,实践是目的,解决问题是根本。解决问题的成效直接关系整个活动的成效,也是决定群众是否满意的根本衡量标准。只有真正从群众的需要出发,真心实意为群众着想,出实招、干实事、求实效,让群众得到实惠,党的群众路线教育实践活动才能真正成为群众满意的德政民心工程。南开区从教育实践活动一开始就向问题“叫板”,从具体问题改起,从老百姓最不满意的的地方改起,在全区上下形成风清气正、团结干事的良好风气。扎实推进专项整治和惠民服务行动,细化35项专项整治重点任务和19项惠民服务具体举措,启动了全区百姓热切关注的育红中学校舍扩建工程,加快推进养老中心建设。推进公共服务标准化,努力为企业和群众提供优质、高效、便捷、贴心的政府公共服务。区委提出了要在全区重点解决管理体制和关系群众切身利益两大方面10个具体问题,切实加以推进落实。抓好软弱涣散党组织整顿和晋位升级,狠抓基层党组织班子建设,深化社区服务型党组织建设,推行“三清六优”工作法,开展创先争优评选表彰和基层党建示范点评选活动,带动社区党组织晋位升级。今年,区财政投入5千多万元,改善社区办公活动硬件设施。

三、着力在建章立制、完善制度上下功夫,积极探索推动整改落实常态化、长效化体制机制

制度建设是治本之道,把整改成果用制度化措

施固定下来,是我党历次教育活动取得扎实成效的一条重要经验,是历次教育活动成效能够坚持下来并得以延续的关键。区委以改革创新精神建立健全作风建设方面的制度机制,努力建设行得通、指导力强、能长期管用的制度规定,推动改进作风常态化和长效化。

(一)健全完善联系群众制度。围绕经济发展大局,以推进现代化建设的实践作为党员联系群众的主要途径和联结点,扩大党员联系群众的范围,创新党员联系群众的方法,改进联系方式、丰富联系内容。坚持和完善调查研究制度,建立健全党员联系群众的激励制度,进一步畅通民意表达渠道,完善群众来信来访制度,不断密切与群众联系。

(二)改进提升服务群众制度。充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用,始终把群众需求作为一切工作的出发点,切实改进服务群众的方式和内容,做到在服务对象上实现全覆盖、在服务内容上实现全方位、在服务态度上实现真主动。坚持以党员干部为主体,不断拓宽和丰富服务群众工作的渠道,丰富服务群众的形式,探索行之有效的载体,努力构建在党委政府领导下、多主体参与、合作协商、充满活力的服务群众工作机制。

(三)探索建立维护群众利益机制。扎实践行党的群众路线,关键是要发展好、维护好群众的根本利益。要探索建立党和政府主导的维护群众权益机制,全面落实领导干部定期深入联系点、走访群众制度,切实健全社会舆情汇集和分析机制,认真排查化解由损害群众利益问题引发的矛盾纠纷。要着力建立健全维护群众利益的决策机制和决策执行监督保障机制,加强对决策执行情况的督促检查,创造良好的决策执行条件和环境。建立畅通民意反映机制,探索建立严格的决策失误纠错机制和责任追究机制,以党风廉政建设和反腐败斗争的新成效取信于民,为维护群众利益提供制度保障。

责任编辑:张永梅



天津市第九中学青春校园广播站的幸福快乐播音员和指导教师

在“幸福教育”中体验幸福

天津市第九中学

“幸福教育”是天津市第九中学工作的一大特色,是学校教育教学及学校管理工作的主线。特别是开展党的群众路线教育实践活动以来,学校党总支进一步加强工作的深度和广度,通过多种途径,力争让每一位师生家长都能在“幸福教育”中体验幸福。

“21天幸福课”专题活动是实施心育工作的一项重要内容,截至目前已进行了六届,受到了学生和家長的一致好评。“21天幸福课”改变了以往处理问题为导向的心理辅导工作模式,在寒假期间,学校通过“家校通”信息发送的方式,实现家校沟通。每天上午向家長介绍心理理念和家庭教育方法等教育常识,下午则布置不同内容的亲子互动活动,家長及时记录活动过程、家人感受及孩子的变化情况。假期结束后,通过学生、家長上交“幸福课作业”的形式与大家分享交流经验成果。实践表明,这份记录不仅是孩子成长过程中的一段美好记忆,也是家庭中一段温馨生活的珍贵回忆。

为体现学校的办学思想和特色,让学生们在丰

富多彩的校园生活中快乐成长,学校着眼于学生当前与未来的幸福,开展了一系列自主管理活动,特别是“班级特色创建”和“青春校园广播”活动,更是学校实施幸福教育的一道亮丽风景。

每学期,各班同学会根据班级情况制定特色活动方案,并在班主任的指导下有效实施。借助于这项活动,学生们立足校园、走出班级、走向社会,增强了自信心。同时,在奉献爱心过程中,感受幸福,传递幸福。每天中午,由学生主持、采编、播音的校园广播,形成了主题化、板块化和系列化的特点。去年9月,天津广播电台著名主持人童瑶走进学校,再一次激发了学生们的活力与热情。学校还将各项自主活动中表现突出的集体和个人命名为“校园之星”,有力地提升了孩子们的主动性、积极性和参与热情,让他们真正成为学校的主人。

在开展幸福教育中,学校根据幸福问卷中发现的问题,开展了以“积极心态,快乐学习”“良好的心态是成功的前提”等为主题的校本课程系列心育讲座,

这些讲座有针对性地指导学生要用积极的心态走出心理认识的误区,真正达到“快乐生活,幸福成长”。在此基础上,学校还积极探索家校合作的新模式,邀请家长及社会各界人士走进学校,出任幸福教育的课外“辅导员”,用他们的专业知识教育学生,用丰富的人生阅历引导学生,让学生们幸福成长。

如何真正提高学生的幸福指数,让学生的学习生活充满快乐,是当下基础教育转型中不可避免的问题。同时了解教师的职业需求、幸福指数及对学校发展的期望,提高教师工作的幸福感受,也是学校发展的重要课题。

学校围绕“关注学生学习心理,改善教师教学行为”这个主题,在全校师生中开展了“发现幸福之旅”的心理感受实践探究活动。用发现幸福的眼睛帮助大家寻找心情的愉悦,使学生更富有成效地学习,让教师更快乐地工作。目前,学校已经确定了“我的幸福我做主”等20多个师生共同参与的研究专题。

本学期学校举办“幸福之旅”主题班会展示交流活动,初、高中所有班集体参加了展示,听课老师达400余人次。广大师生在互动、体验的过程中,感受到教育的幸福、学习的快乐。在师生以积极的心态对快乐学习、幸福工作的实践探究过程中,大家体验到:“工作不是幸福,只有工作和学习带来的愉悦感才可能成为我们的幸福。”

学校注重开发科技、文艺、体育等学生社团活动

阵地,以研究性学习课题实践研究为依托,开展丰富多彩的、促进学生身心健康发展的实践研究活动,形成了以“全员参与,体验成功”为特色的社团活动方式。

目前,天津市第九中学的小学、初中和高中共有社团近50个,学校在课外科技、文体活动中,依据学生兴趣和特长,由学生自主申报研究性学习专题40多项。发现和培养了一批有科学智趣、艺术特长的学生,在天津市乃至全国的科技创新大赛和艺术比赛中屡获大奖,学校连续被评为天津市青少年科学素质教育先进学校。目前,学校总结近年来社团活动的经验,已经完成了《砖雕》《无线电制作社团》《无线电通讯社团》《天文社团》等十余本社团校本课程系列丛书。

此外,广大师生和家长还积极地撰写“幸福故事”,学校的“幸福教育”系列校本课程读本已经完成,“九中发现幸福之旅”新浪博客点击量已接近16万人次,由学生自主创建、自主管理的“天津市第九中学心语会”新浪博客点击率也已经突破两万五千人次。

《天津教育报》在2013年5次报道了天津市第九中学“幸福教育”开展情况,并在6月份连续刊发了学校干部教师的16篇教育随笔。7月份《天津教育》以《幸福教育春暖花开——天津市第九中学开展幸福教育纪实》为题,报道了学校在德育特色建设上的探索与实践,取得了良好的社会反响。

2013年9月,天津市第九中学代表天津市在2013年全国和谐德育年会第十六届学术研讨会上做了专题发言,受到与会者的一致好评。

学校的一切工作都是为了广大师生家长快乐地学习、幸福地生活。

(区委宣传部理论教育科提供)



天津市第九中学的教师们在快乐阅读



情系社区甘奉献 苦中有甜乐其中

刘玉梅

今年 56 岁的我，从事社区工作已有 14 个年头，曾任健德里社区党支部书记、居委会主任，鼓楼街老城拆迁工作站负责人。现任鼓楼街龙亭家园社区党支部书记、居委会主任。

身为一名社区工作者，关心群众、服务群众，为群众解难题、办实事，是我们的基本职责。多年的社区工作经历使我由衷体会到：在社区这一片小小的舞台上，服务群众、帮助他人的空间无比广阔，通过自己的努力，为别人提供力所能及的帮助，既能为被帮助者送去快乐，同时也能使自己收获一份快乐。我坚信，如果每个人都能以雷锋为榜样，以自己的实际行动去弘扬践行雷锋精神，全社会就能汇集更多的温暖，凝聚更多的正能量。

面对工作中接触到的弱势群体，当他们遇到困难需要帮助时，我都全力以赴，甚至多次自掏腰包资助困难户、残疾人，帮助他们渡过难关。低保户庄国敏家中失火，我第一时间赶到现场，送去生活必需品，并及时向有关部门反映情况，使其得到了必要的救助。

低保户王雨喆身患艾滋病和丙肝，30 多岁的女子孤身一人生活，长期的病痛使她对生活失去信心，自杀未果住进传染病医院。提到传染病医院，很多人顾虑重重，民政部门安排值班人员也是非常困难。但是在此关头，我顾不了许多，主动请缨承担起陪伴护理的任务。在精心照料的过程中，我不时和她唠起家

常，排解她心中的烦恼，唤起她对今后生活的信心。“今后有困难就找我，我们居委会帮助你联系解决问题。你还年轻，路还很长，一定要对未来充满希望。”连续数日的照料与疏导令她深受触动：“刘姐，我真的很感动，要是让我去传染病医院陪护别人，我肯定不会去，您和我不沾亲不带故，还这么帮助我，您说的话我都记住了，我不会辜负您的一片好心，出院后一定好好生活，真是谢谢您了！”看到她的改变，我很欣慰，辛苦总算没白费。

在我们社区，居住着多个独居和空巢老人，我向他们每一户都发放了爱心联络卡，公开自己的手机号码，以便大家有需要时，我能及时提供帮助。年近八旬且身患多种疾病的空巢老人冯老师夫妇，两个女儿都在国外，日常生活由保姆照料。一天下午刚要下班，电话铃忽然响起，那一端传来冯老师老伴焦急的声音，她带给我的是冯老师心脏病突发的消息。“您赶紧放电话，我马上到！”我跟随 120 急救车来到医院，楼上楼下忙完各种手续，已经是晚上七点多钟。本就身体状况不佳的我，此时感到身心俱疲，想坐下来歇会儿，但是马上又想到家里还有正在怀孕的女儿和瘫痪在床的婆婆等我做饭，便立即往家赶。刚一进门，看到不怎么会做饭的老伴儿已经给一老一小备好了饭菜，我的心才算踏实下来，而自己已经没力气吃饭了。冯老师住院期间，我把自己做的饺子和打卤面送去给他们夫妇品尝。冯老师拉着我的手

激动不已,他眼含热泪说道:“刘主任啊,我太感谢你了,没有你的帮忙,我今天也许就见不到你了。这么多年你就像亲闺女一样的照顾我们,我们老两口才不觉孤单。这次住院又给你添麻烦了,你婆婆常年瘫痪在床也需要你的照顾,千万不要再来了!”

我当然清楚,为群众服务,整天大事小情不断,更少不了所谓的“麻烦”。然而,凭着对工作的一份责任感和对群众最质朴的感情,我感到,在社区的岗位上能够为群众做一点事情,付出再多也是值得的。有的居民为了对我表示感谢,送来各类礼物,我都坚决予以拒绝。

每次的低保复查工作政策性强、工作量大、内容细碎。为确保不出纰漏,不损害任何一个低保户的利益,我们经常加班到凌晨两三点。一次加班中,我感到头晕目眩,满脸涨红,领导和同事发现后劝我回家休息,但我仍然坚持到下班,回家后才发现自己血压的高压已经高达160mmHG。另一次复查中,我血压高压再次高达180mmHG,到医院拍片检查后发现脑梗前兆,需要立即住院治疗。但在当时,负责低保工作的同事是新来的,很多情况还不熟悉,在医院简短治疗后,我拎着输液瓶到居委会一边输液一边工作。最终,我社区在全街第一个完成该项工作,并确保了无一人利益受损。

在整街建制创建工作中,为了在社区建立比较完善的居家养老服务,自己带领着社区“娘子班”成员克服各种困难,加班加点将原有设施全部搬出,短短几天时间,便腾空了300平米的办公用房。突然间的超负荷劳动,让我感到身体不适,天眩地转,同事将我扶到隔壁的社区卫生院,经检测血压高达180mmHG,大夫边帮我服药,边说赶紧到大医院。同事打车将我送到医院,医生要求连续输液一周。考虑到社区还有很多工作需要做,我自作主张,只输了一天液、休息了一天便又回到社区上班。同事们都着急地劝我赶紧回家休养,我安慰大家说:“我现在好多了,在家呆着我也是不踏实,如果不舒服我再回去。”此后数月,经过提升改造,我社区建成了集文体活动和治疗康复于一体的现代化居家养老服务中心,社

区老年人能够享受到居家生活、文体休闲、身心健康等多方面的服务,我感到无比欣慰。

党的群众路线教育实践活动开展以来,我带领社区两委班子深入贯彻落实开展党的群众路线教育实践活动各项部署要求,带头学习、带头写笔记及心得,讲党课,入户发放学习材料、走访调研、征求意见,开展批评与自我批评,了解居民的想法、愿望和需求,征求他们的意见和建议,对群众反映的热点难点问题,不回避不推诿,带头协调解决。针对11号楼电梯停运近一月的问题,督促物业公司对电梯实施了维修,并多次入户调解化解邻里矛盾,使该楼居民恢复了正常生活。针对社区内近100户居民燃气长达四年不通的问题,在区政府、街道办事处的带领下,经党支部、居委会、业委会、物业公司共同协调得以妥善解决。针对12号楼存在的开发商遗留问题经常引发的群访事件,组织调解委员会共同商讨解决方案,尽量把矛盾在社区内消化解决,当发现上访苗头时,第一时间了解情况,及时向有关部门反映,耐心做好劝导工作,在街领导的协助下杜绝了多次群访事件发生,避免了矛盾激化与扩大。

党组织培养我多年,我要竭尽全力履行好岗位职责,要用一颗真诚的心为社区百姓提供服务。多年来,在平凡的社区工作岗位上,我努力燃烧着自己,奉献着自己的全部热情,得到了上级和广大群众的肯定。我曾多次被评为区、街级优秀共产党员,并当选为南开区抗击非典先进个人,南开区助残先进模范,南开区民政救助工作先进者,南开区学雷锋标兵,还曾被选为南开第九次党代会代表。

作为一名中国共产党员、一名普通的社区工作者,今后我将一如既往地履行好自己为民服务的职责,从身边的事情做起,为群众办实事、办好事,解决实际问题,用自己的真诚奉献让老百姓得到实惠。

(作者系鼓楼街龙亭家园社区党支部书记、居委会主任)

(区委宣传部理论教育科提供)

责任编辑:李 晶

认清腐败现象产生的根源
坚定反腐败决心

邱建国

在深入开展党的群众路线教育实践活动中，部分干部群众对当前党内腐败现象高发多发，在思想上存在着一些模糊认识，诸如“既然我们的党是伟大的党，宗旨是为人民服务，为什么还出现这么多腐败问题？”“反腐败力度这么大，为什么腐败现象仍屡禁不止？”“党靠自身力量还能不能解决腐败问题？”等等。这些模糊认识的存在，直接影响着广大干部群众对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对改革开放的信心和中国共产党的信赖。因此，积极引导广大干部群众正确认识党内产生腐败现象的原因，坚定理想信念，就显得尤为迫切和重要。

认清党内腐败现象
产生的根源

当前，社会上对腐败根源确有一种不正确的看法。有人认为，腐败是改革开放带来的；也有人认为，腐败是一党执政造成的；甚至还有人把腐败归咎于中国特色

社会主义制度。这些认识，无疑是极其荒谬的。正确分析腐败产生的根源，我们可从以下两个方面进行认识：

首先，腐败现象产生的根本原因，是私有制和私有观念。按照马克思主义社会基本矛盾的理论，在人类社会进入共产主义高级阶段以前，私有制和私有观念将在各种社会制度下不同程度地存在着。由于私有制和私有观念而产生的腐败现象具有跨越社会制度的性质，因此，只要私有制和私有观念存在，腐败现象就不可避免，也不会绝迹。共产主义的实现是一个漫长的历史过程，这就意味着同私有制和私有观念的彻底决裂是一个长期的历史过程，同时也就

预示着腐败现象的存在和反腐败斗争是一个长期的过程。我国现在处在社会主义初级阶段，腐败现象难以避免，反腐败斗争也就不能停止。

其次，腐败现象的存在，还有其特定的社会条件。我们国家是中国特色社会主义国家，我们的意识形态是以马克思主义为指导的，这就决定了私有制和私有观念的存在不可能占据主导。但毕竟私有制和私有观念还存在，当前，腐败现象造成严重的社会影响，这就不能不看到我国处在社会主义初级阶段的某些特定社会条件。这些特定条件归纳起来，主要有以下几点：

一是我国社会正处于新旧体制交替的社会转型时期。旧的体制还没有完全退出，新的体制也还没有完全建构起来。这种新旧体制更替，难免出现“空隙”和“漏洞”，为“蛀虫”提供可乘之机。这是形成腐败的体制原因。

二是我国正在建立中国特色社会主义市场经济体制的过程中，政府对经济的干预，既有积极的作用，同时也使得经济上出现一种“寻租”现象，一些个人和企业为了追逐自身利益，获得所需的资源、许可证等，不择手段地向政府官员送礼行贿，由此演绎着肮脏的权钱交易。这种“寻租”现象是形成腐败的经济原因。

三是我国政治体制改革正在进行时，以致于在人事干部领域出现了买官卖官现象。当年，马克思在《资本论》里曾透彻地揭示，为了百分之三百的利润，有人就可能冒上绞刑架的危险。这样的“经济定律”，一旦从“商业领域”向“政治领域”转移，就会出现人事干部工作上的“寻租”现象。这是形成腐败的吏制原因。

四是对党的干部、国家公职人员的思想教育不到位。一些党的干部和国家公职人员，理想信念丧失，价值取向偏移，消极腐朽的东西滋长。这是产生腐败的思想道德原因。

五是在社会主义运动处于低潮的大背景下，随着苏联、东欧剧变的形势，西方资本主义对我“西化”、“分化”，尤其是资产阶级价值观、生活方式的影

响,以致形成了一定的文化、价值观念多元化的冲突与失范。这是形成腐败的外部原因。

认清腐败现象的历史定位

给腐败现象一个准确的定位,是正确认识腐败现象的前提。我们只有把腐败现象这一现实问题放在整个社会生活的大的坐标系里,循着历史的轨迹,才能找到它的“坐标点”,进而给它做出一个比较恰当的历史定位。

首先,共产党的腐败问题与她领导中国人民翻身得解放,带领中华民族建立社会主义制度,改革开放以后所取得的成就相比,就像夹杂在这巨大洪流中的一股浊浪。纵观党的十一届三中全会以来三十多年的历史,我国社会发生了四个重大而深刻的历史性转变:一是从“以阶级斗争为纲”向“以经济建设为中心”的转变;二是由高度集中的计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变;三是从相对封闭的社会向全方位对外开放的社会转变;四是从建国初期基本照搬苏联模式向真正走有中国特色的社会主义道路的转变。这四个历史性转变是中国特色社会主义发展的主流和本质,我们必须区分主流与支流,认清现象与本质。

其次,党员干部的腐败,只是少数人的腐败,必须把少数党员的腐败与整个共产党区分开。面对国际风云变幻,国内任务繁重艰巨,世界多极化、经济全球化、网络传媒国际化、社会信息化、价值多元化各种思想、信息对人们产生深刻影响的背景下,尤其是西方敌对势力加紧实施“西化”、“分化”我国的战略图谋,少数党员干部放松了理论武装,理想信念发生动摇,经不住诱惑和考验,坠落成为腐败分子,并不代表着我们党的本质和主流,更不是根本性、制度性的腐败。我们不能因为太阳里有几个黑点,就认为太阳是黑的;不能因为一支队伍出了几个犯错误的战士,就认为这支队伍不好。同样,也不能以点代面、以偏概全,因为党内有腐败现象,就动摇对党的信赖。

深刻理解党惩治腐败的决心

面对严重的腐败现象,有人把它比喻为“癌症”,认为不可治愈。腐败是世界性难题,非中国独有,更

不是共产党的专利,腐败与反腐败是人类社会现阶段共同的主题,在反腐败这个问题上,世界上没有哪个政党能像中国共产党这样旗帜鲜明、态度坚决,没有哪个政党能像中国共产党这样清醒地认识腐败问题,在执政的条件下采取强有力的措施来治理腐败。

特别是党的十八大以来,党中央领导集体对反腐败采取了一系列重大举措,收到良好效果。

一是旗帜鲜明,态度坚决。习近平总书记要求必须“坚定决心,有腐必反、有贪必肃”。两个“必”字充分展现了中央肃贪反腐的决心和魄力。一年多来,通过有效严肃的查处,纪检监察机关的反腐震慑力得以发挥,中央惩治腐败的决心得以彰显,腐败蔓延的势头得以遏制。

二是高层推动,领导示范。“打铁还需自身硬”,正人必先正己。一年多来,无论是落实“八项规定”,还是开展党的群众路线教育实践活动,以及整治“四风”等等,无不是中央带头,促进全党积极响应;中央以身作则,推动全党奋发进取。实践表明,自上而下,从自身做起;务实重效,从小事做起;迅速行动,从眼前做起;全民参与,从监督做起,产生了积极的社会效果。

三是选准切口,稳健推进。以加强作风建设,规范党员干部日常从政行为规范为突破口,一年多来,从“八项规定”、“六项禁令”到整治“四风”,从制止“舌尖上的浪费”、开展会员卡专项清退活动、停止新建楼堂馆所、制止豪华铺张办晚会、严禁用公款送月饼送节礼、严禁公款印制购买贺年卡、严禁公款购买年货节礼、严肃整治“会所中的歪风”等具体问题治理到出台《党政机关厉行节约反对浪费条例》、《党政机关国内公务接待管理规定》等规范性制度,大处着眼、小处着手,严管小事情,彰显大决心,体现了抓小、抓早、抓实,抓具体、具体抓的新思路。

四是大小统打,查处有力。坚持“老虎”、“苍蝇”一起打。相关数据统计,十八大以来平均每天有396名中共党员和公职人员受处分,每两天有一名厅级干部因腐败受到查处,每月有一名省部级干部“落马”。

五是公开透明,开放自信。党的十八大之后,新华社推出了十八届中央政治局常委习近平、李克强、

张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽的系列特稿,通过党和国家领导人平凡生活的生动故事,集中展现了七位常委的从政生涯、个人风格和家庭细节;公审薄熙来案件,高度开放的案件审理过程给法治一剂猛药,给贪腐一记重拳,给民众一针强心剂。河北省常委班子专题民主生活会相互开展批评的公开报道也是前所未有,意义深远,堪称经典。

六是服务群众,依靠群众。不断拓宽人民群众参与反腐倡廉建设的渠道,紧紧依靠人民群众推进反腐倡廉建设。建立面向群众公开的监督机制,让群众“看得见”;建立推进群众参与的决策机制,让群众“说了算”;建立畅通群众诉求的表达机制,让群众“心气顺”;建立维护群众权益的保障机制,让群众“得实惠”,更加体现了“关注民生”、“以人为本”的精神。

七是制约权力,强化监督。立足于把权力关进制度的笼子,新一届中央领导集体在制度层面、机制层面、立法层面采取全方位行动,规范约束权力,强化监督。比如,继续全面加强惩治和预防腐败体系建设;健全权力运行制约和监督体系;加强反腐败国家

立法,加强反腐倡廉党内法规制度建设;健全民主监督、法律监督、舆论监督机制,运用和规范互联网监督等等,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。

八是顺应民意,推进改革。十八届三中全会《决定》指出,围绕健全反腐倡廉法规制度体系,完善惩治和预防腐败体系,深化腐败问题多发领域和环节的改革,开展廉政风险防控、防止利益冲突、领导干部报告个人有关事项、任职回避、新提任领导干部有关事项公开制度试点等等具体举措。无不体现了以改革创新精神推进反腐倡廉建设的智慧和魄力。

只要我们广大党员干部从历史角度认识腐败现象产生的根源,从辩证的分析腐败现象的历史定位,从客观上分析腐败现象的社会影响,公正看待我党惩治腐败的决心,就会更深刻感受到我们党是光荣、伟大、正确的党,是人类社会有史以来最先进的执政党,就能自觉坚定对党的信赖、坚定共产主义理想信念,就能自觉坚定道路自信、理论自信、制度自信。

(作者系长虹街党工委副书记)

我区警示教育月重点教育成效明显

今年第三季度,区纪委结合群众路线教育实践活动,在全区组织开展廉政“警示教育月”活动。为进一步加大警示教育力度,区纪委采取集中讲党课、参观教育基地、开展廉政谈话、正反典型经验、案例剖析、观影座谈等形式,对全区党员干部中存在的苗头性、倾向性问题,做到早提醒、早教育、早防范,按照全区党员干部的分布情况,分成七类警示教育对象:一是全区党政主要领导干部;二是全体机关党员干部;三是领导身边和全区工勤人员;四是全区12个街道党员干部;五是全区170个社区党员干部;六是全区150个科、所、站队的全体党员干部;七是全区为民服务的35个公共服务窗口单位的党员干部。

截至目前,全区共有21320名党员干部参加了教育活动,其中处级领导干部518人,下属单位领导班子成员760人,社区党员干部12145人,公、检、法、司干警2180人,参观市纪委教育基地5150人,观看《廉政中国》、《百部传统教育片》120部,各级党组织约谈、廉政谈话980人,召开各类座谈会350余个,撰写各类文章1580余篇。

(王玉印、蔡承红撰稿)

责任编辑:李戈



区纪检委协办



网络时代检察机关党建工作的新思路

南开区检察院党组理论学习中心组

社会进入网络时代,网络的发展给检察机关党建工作带来机遇的同时也对检察机关党员干部的理想信念,组织纪律及应对网络舆情的能力带来了挑战。在新形势和新要求下,如何使网络朝着有利于检察机关党的建设方向扩张,充分利用网络的特点和优势,改进党建工作的方法和手段,实现大范围的党建资源交流和共享,促进检察机关党建工作的创新与科学发展。是一个值得认真探讨和研究的课题。

一、网络时代给检察机关的党建工作带来的新机遇

随着经济技术的发展,检察机关大力推进科技强检工作,加快网络信息化建设步伐,把全国信息网络系统的建设作为科技强检的首要任务,检察机关网络党建工作也从无到有逐步开展起来。

(一)网络的发展为检察机关党建工作提供了新的技术手段。多年来,检察机关特别是基层检察机关,开展党建活动都是在上级检察机关和党委政府的部署下进行的,学习活动被动、教育形式刻板、内

容重复空洞,时间精力耗费倍增,效果却很一般。缺乏让全体党员主动参加、寓教于乐、充满活力的党建工作氛围。而网络是新兴的现代传媒手段,广大检察干警利用率高,并对此怀有浓厚的兴趣。它改变了以往单一的组织活动,网络信息的多样性、灵活性却可以使党的组织生活变得丰富多彩、灵活多样。加上网络的自由和平等特征,拓宽了政治参与的内涵,使信息的传递不受时空阻碍,便利的互动方式更使得党员干部在感知与介入信息方面获得了前所未有的感觉,同时网络的私密性也使党员能够更好的发表自己的意见,提高了党员参与党建的兴趣。

(二)有利于检察队伍的思想作风建设。网络构筑了检察机关党员干部与群众沟通的新渠道。网络上的各种论坛、电子邮件、BBS等为检察机关党组织和群众间建立了沟通的桥梁,强化了与群众的联系。此外,网络更便于群众对检察机关进行监督。监督者更要接受监督,这也符合“有权力就有监督”的法律精神。但由于对检察机关的各种监督并非非常规性的,监督成本

高,所以经常出现监督不力甚至缺位的情况。网络监督具有开放性和匿名性的特点,监督信息更灵敏,渠道更畅通,这种无所不在的网络舆论可以保持对检察机关党员干部公正、廉洁行使检察权的压力。

(三)有助于检察队伍的素质建设。检察队伍建设是推动检察工作的主体,是检察事业发展的基本依靠力量,检察队伍中的绝大多数是共产党员,因此党员的素质越高,就越有利于推动检察工作的开展。网络的普及为学习型检察机关的建设提供了有利条件,它克服了以往由于信息渠道不畅,无法及时了解党的政策及新制定的法律及司法解释,而导致的思想闭塞,头脑钝化,知识储备跟不上形势发展的局面,借助网络这一快捷的信息传播平台,足不出户就可尽览天下风云。

二、网络时代给检察机关的党建工作也带来严峻的挑战

对于检察机关的党建工作来说,网络的发展如同一把“双刃剑”,它既给检察机关党建工作带来了新机遇,同时也使我们的党建工作面临严峻的挑战。

(一)网络时代使检察机关广大党员理想信念的形成面临挑战。由于网络是超越时空限制的,网络在带给人们信息自由的同时,也给我们抑制某些消极影响增加了难度。西方的享乐主义、拜金主义、极端个人主义的价值观和人生观,通过网络对我们的党员干部进行渗透,挑战着党员的理想信念追求。从检察机关来看,有的党员干部深受这种不良信息的侵蚀。条件优越了,思想却空虚了;职务提升了,进取心却减退了。在利弊得失的判断上,倾向于功利主义的选择,价值观念产生严重扭曲和错位,失去理想信念和远大追求,使得检察党建工作任务不断加重,局面更加难以打开。

(二)给检察机关党员的组织纪律观念带来负面影响。由于网络具有不可控性,通过网络人们可以随时随地,随心所欲发表意见、表达诉求。网络的这种属性必然导致网络活动的无序化,信息的发布和传播便很容易失去控制。一些党员通过网络发表与中央政策和文件精神不一致的,甚至是违反保密规定

的言论。长此以往,党员会放松对自己的约束,削弱组织纪律观念,出现违法违纪行为。

(三)对涉检网络舆论的研判和引导带来冲击和挑战。社会舆论重要内容的网络舆情对检察工作的影响明显增强,网络舆情成为群众行使监督权的有效途径。近年来,“躲猫猫事件”、“检察官掌掴小学生事件”、“女检察长借车事件”等涉检网络舆情,都显示了网络舆情的巨大影响和复杂态势。一些网络舆情,由于信息来源难以确定,真实性难以甄别,加上相关单位说明不到位等原因,在面对网络上铺天盖地的质疑时,往往无果而终,损害了检察机关的公信力和检察机关党员干部的形象。另外,因为网络管理制度不健全,使得一部分有悖道德的网络舆情因无据可依而无从定性,一些党员干部名誉受损、蒙受委屈。党建部门如果仍采用现有的应对机制,就会出现“事前不问、事后救火”的被动局面。检察机关如何合理的应对涉检网络舆情,这也是网络带给检察机关的一个新挑战。

三、抓住机遇,应对挑战,提高网络时代检察机关党建工作科学水平

网络是把双刃剑,利用得好,可以大大提高检察机关党建工作的水平;管理不善,则会带来诸多的问题。检察机关各级党组织,要充分利用信息技术,把网络这种先进的信息传播方式运用于检察机关党建工作的各个环节,积极探索网络党建工作的有效途径。

(一)网络阵地不能成为党的建设的真空地带。网络的广泛影响启示我们,要充分认识利用网络开展党建工作的重要性。当前,检察机关的一些党务干部,还习惯于传统的思维方式,缺乏网络意识,对开展网络党建工作的意义认识不足。因此,检察机关要切实把握网络党建作为一把手工程来抓,成立检察长亲自挂帅的工作领导小组,自觉地从思想观念、管理方式等方面适应网络技术发展的要求,把网络党建摆在优先发展的位置。检察长要与党组成员一道,充分发挥全体干警的智慧,认真分析当前网络党建工作面临的形势和存在的问题,拿出克服困难的具体

方法,从战略高度重视网上党建工作的开展,才能把网络党建工作抓实、抓紧、抓出成效。

(二) 夯实党建理论素养,增强检察机关党员干部自身“免疫力”。唯物辩证法认为:外因是条件,内因是根本。检察机关作为反腐败斗争的中坚力量,要正己方能正人。在网络时代,要有效地抵御网络垃圾的侵蚀,最关键的还是看我们的党员干部是否具有较强的素质和“免疫力”,为适应这一时代的要求,必须强化学习意识,夯实党建理论素养,增强党员干部对有害信息的“免疫力”:一是增强对反动政治言论的免疫力,不被一些打着“依法治国”和“司法独立”幌子否定党的领导的言论所迷惑,坚定党的领导;二是增强对西方不良的价值观和人生观的免疫力,培养高尚的理想信念,构筑起坚固的“精神防线”。只有这样,才能使检察机关广大党员在网络世界中不至于迷失方向,才能将网络带来的不良影响降低到最低。

(三) 培养一支既掌握现代网络技术,又有党务工作经验的工作队伍。检察机关的党建工作要跟上网络时代的发展要求,人才是关键,我们的党建工作队伍如果不懂网络技术,那么我们的网络党建阵地都将形同虚设。当前,检察机关从事党务工作的同志普遍年纪较大,不少同志长期只用一张纸、一支笔开展工作,缺乏网络知识。要想有效地应对网络对检察机关党建工作带来的严峻挑战,就必须要有了一支既掌握现代网络技术,又有党务工作经验的工作队伍存在。采取“请进来,走出去”相结合的方式,既可以请一些网络技术专家来院授课,也可以送干警到高校接受培训,并通过他们的“传、帮、带”,使全体党务干部都能熟练掌握计算机网络操作的基本技能,增强其网络意识,提升其网络信息的应对能力。

(四) 加大检察机关党建网站的建设 and 保护力度。检察机关党组织要积极探索,努力创造条件,打造品牌网站,建设网上党建新阵地。首先,要实现检察院的微机联网,实现上下级检察机关党建信息和文件的网上传输和发布,实现无纸化办公;其次,省级(直辖市)检察机关应建立互联网门户网站,每个基层检察院建立自己的网页,这样既节省了经费投入,

又方便了群众查询浏览检察机关的相关信息,及时全方位了解并监督检察机关的党建工作,也便于检察机关相互学习党建工作经验,相互促进。检察机关党建网站的建设须做到权威性与趣味性相结合,内容要丰富,努力打造党建网络的品牌栏目,形成网上强有力的主流意识形态,为党员干部提供思想理论武器。当然,检察党建网站也有可能成为出格言论的载体,要加强技术攻关,利用网络信息过滤技术将违背党建工作原则的信息拒之网外,对于敏感信息和关键性的数据要经过人工认证,以优化网络环境。

(五) 合理引导宣传舆论,科学应对涉检网络舆情。涉检正面网络舆情能让群众树立起对法律和检察机关的信心,使群众自觉支持检察事业。而面对涉检负面网络舆情,如若处理不当则会使检察机关的形象及执法公信力产生不良的影响。检察机关要在各大知名论坛及网站建立起涉检网络舆情的宣传阵地。加强检察机关自身的反腐倡廉网络宣传教育工作,形成“党组统一领导,纪检部门组织,宣传部门把关,广大党员和网民积极参与”的工作格局。建立一套反应迅速的舆情监控机制,设专人对涉检网络舆情进行“全天候”的收集、整理、分析,要把重点放在各类知名论坛上,及时把握舆情动向。面对杜撰的负面信息,需要辟谣的,立即应用各类网站进行正面的宣传,用事实澄清,力求将这类信息消灭于萌芽状态。可以设立一个检察机关党组织与网民就网民关心的涉检舆情进行交流的平台,形成与网民平等对话的机制,为网民答疑解惑,对于网民提出的合理的但一时无法解决或不符合法律规定的要求,可以更顺畅地进行说服,使网民们能避免走极端,理性地看待问题。此外,要抓住许多网民易受权威意见的左右,具有“从众心理”的特点,经常性地邀请一些专家学者通过网络与网民进行交流,通过多发表专家意见,积极引导网络舆论。

总之,检察机关党建工作网络化是网络时代的现实要求和必然选择,也是检察机关各级党组织和党务干部的应尽之责。

责任编辑:李 晶

1.党的组织生活的主要形式和内容

党的组织生活是党的生活的重要内容,是党组织对党员进行教育、管理、监督的重要形式。主要依托党支部、党小组开展活动。主要形式有党员大会、支部委员会、党小组会、党员领导干部民主生活会以及党课、民主评议党员、评选先进党员和党组织等。党的组织生活的内容一般包括:对党员进行党的知识教育,学习马克思主义基本理论和党的方针政策及有关业务知识,传达中央和上级党组织的文件、指示,开展批评与自我批评,发展党员,处理违纪党员和不合格党员,开展适合党员特点的各种形式的活动。

2.严格党的组织生活

一是加强教育。要使党员懂得严格党的组织生活的意义,不断增强党员的党性修养,提高党员参加党的组织生活的自觉性。要使党员认识到,积极参加党的组织生活,自觉接受党组织的教育、管理和监督是对党员的基本要求。

二是健全制度。有利于严格党的组织生活的各项制度都必须逐步建立,并不断改进和完善。党员领导干部要带头坚持组织生活的各项制度,尤其要坚持参加双重民主生活会。注重效果。

三是支部委员会对党的组织生活会内容事先要认真研究,每次会议有一个中心议题,并在会前通知,使党员准备好。督促检查。发现党员无故不参加组织生活,要及时给予批评帮助。

3.党的组织生活的特点

必须讲政治。要求每个共产党员必须用政治头脑看待党的组织生活,以高度的政治责任感参加党的组织生活。党的组织是有着鲜明党性和阶级性的政治组织,它的存在和活动是始终围绕一定的政治目的进行的。党的组织生活要紧紧围绕党的基本路线和中心工作,围绕党的自身建设,围绕基层党组织的作用来进行。必须讲原则。要求党组织和党员在处

理党内外各种关系,解决党内和各种矛盾,讨论与党的建设和工作有关重要问题时,坚持党性立场,坚持真理,坚持实事求是。从党和人民的根本利益出发想问题,办事情;在原则问题和大是大非面前,不含糊,不苟且,立场坚定,旗帜鲜明。

4.党的领导干部要参加双重组织生活会

双重组织生活会是指由党的支部委员会或党小组召开的组织生活会和党委(常委)、党组召开的民主生活会。强调党员领导干部既要参加所在支部、小组的组织生活会,又要定期参加召开的党员领导干部的民主生活会,无论对于领导干部自身加强党性修养,增进同志间的思想交流,密切上下级关系,还是对于加强广大党员对领导干部的民主监督,增强党组织的活力,都具有重要的意义。在党内,不论职务高低,相互间是平等的同志关系。在党支部、党小组生活会上,党员领导干部应该以普通党员的身份,同其他同志一样认真开展批评与自我批评,自觉接受党组织和党员的监督。

5.党员领导干部民主生活会的基本内容

民主生活会的基本内容主要是就以下问题进行检查、总结、统一认识,开展批评与自我批评:贯彻执行党的路线、方针、政策和决议的情况;加强领导班子自身建设,实行民主集中制的情况;艰苦奋斗,清正廉洁,遵守守法的情况;坚持群众路线,改进领导作风,深入调查研究,密切联系群众的情况。

6.党员领导干部民主生活会召开的时间

中央纪委、中组部《关于领导干部民主生活会的若干意见》规定:为便于集中时间和精力解决领导班子存在的突出问题,更好地发挥民主生活会的作用,加强领导班子的思想政治建设,决定将县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会,定为一年召开一次。时间一般可安排在4月至8月之间。

(摘自《基层党组织工作法规实用一本通》)



区委组织部协办

责任编辑:黄建鹏



积极推进智慧社区建设

努力提升社区服务水平

——关于智慧社区建设的调查与思考

蔡毓靖

随着互联网技术的深入发展，物联网和云计算等新技术的兴起，人类社会发展的新时代已初露端倪。中国作为正在崛起的国家理应发挥后发优势，充分利用这场变革，实现民族复兴的“中国梦”。根据学者们的分析，这场新的人类变革的实质与总方向就是使人类的生产方式、生活方式高度智能化。在此背景下，本报告主要通过对我区智慧社区建设这个节点的调查，对我区智慧社区建设进行一些思考，并提出自己的意见建议。

一、当前我国智慧社区建设与发展

智慧社区从一定意义上讲不是一个独立的概念，也不是国际上的通行概念，它是智慧城市建设中的一个子系统。但社区作为城市中一个相对独立的部分，从其行政隶属以及建设过程中的社会效益和经济效益的乘数效应和建设实施中的独立性，决定了政府将是智慧社区建设任务的主要推动者和承担者。

1.智慧社区建设是智慧城市建设的缩影。智慧城市最早于2009年由IBM提出，旨在充分利用新一代通信技术、物联网、云计算、系统集成等信息技术的基础上，统筹整合各类城市信息系统，对城市中的信息系统进行综合集成与协同应用。它强调的是以新一代信息技术为基础，信息应用系统的大综合、大集

成，并为决策者提供决策方案，这也是智慧城市建设区别于传统的城市信息化建设的关键。自“智慧城市”概念在我国兴起后，我国各地城市迅速展开了一场建设智慧城市的竞赛。据统计，目前，我国95%的副省级以上城市、76%的地级以上城市，总计约230多个城市都提出或在建智慧城市，超过80%的城市在“十二五”期间将智慧城市作为加快经济发展转型的战略导向。截止到2013年年底，我国共有193个市区已被确定为国家智慧城市试点。我市的津南区、中新生态城、武清区、和平区已被批准为国家智慧城市试点。“十二五”期间智慧城市建设的总投资将达到2万亿。

智慧社区是智慧城市建设的重要组成部分。智慧社区是指充分借助移动互联终端、物联网、传感网等网络通信技术，对住宅楼宇、家居、医疗、社区服务等进行智能化的构建，从而形成基于大规模信息智能处理的一种新的管理形态的社区。其目标是，充分体现“以人为本”理念，突出技术为人服务总方向，通过技术将信息高科技成果融入社区居民生活中，实现“智慧宜居”的生活环境，提升居民的幸福感和，使人们的生活更加便捷、更加人性化、更加智慧化。智慧社区建设是电子智能社区建设的升级版，它是在物联网、云计算等信息化建设快速推进的背景下，城市社区

建设和发展的未来方向。

智慧社区作为一个新兴事物，目前在我国一些经济发达地区已快速兴起，一些地方政府对智慧社区建设表现极大热情。例如上海、北京、杭州、深圳、广州等一线地区，在“智慧城市”概念刚刚提出不久，就提出了“智慧社区”建设问题，并且纷纷出台建设实施意见。2012年底，北京市社会办、市经信委、市民政局就共同印发了《关于在全市推进智慧社区建设的实施意见》。而上海在2012年就已经启动了16个智能社区建设试点。2013年在全市要建成2000个智慧社区。同期，作为“智慧广州”的子项目，“智慧社区”在天河、越秀、海珠、番禺四区也已进行试点。全国各地目前都在如火如荼地进行之中，但总的讲各地建设更多地是处于规划设计，初步实施阶段，已经建成的并不是很多，具有一定代表性的智慧社区有北京的朝阳区团结湖街道智慧社区项目、上海浦东区的碧云“智慧社区”项目等。

2. 智慧社区建设能提升居民生活质量和幸福指数

智慧社区建设可以提升居民生活质量和幸福指数，引领居民生活方式变革。社区可以通过智慧社区平台整合各种政务服务以及社区内各种商业业态，给社区居民提供一个更加高效的政府服务、更加便捷的商业环境。从政府角度讲，通过智慧社区建设可以更好的实现政府工作窗口的前移，推动政府服务模式转型。例如，通过数据库开放联网，居民不仅可实现社区的一门一站式服务，从发展目标看可以实现网上的身份识别和各种政务办理，从而大大提高政府效能，方便了群众。社区还可以通过数据的互联互通以及数据分析，对所属区域内各种政府管理职能，实现实时智能监控、快速反应。从社区生活角度，金融、医疗、餐饮、教育、娱乐等各服务业可以整合到智慧社区平台，在让居民消费更加便捷。同时，智能家居、智能安防、智能停车等系统可以带给居民更加现代的生活。例如当你进入小区后，传感器会记录你的信息，并将你的车辆信息传给智慧社区平台，而社区的云服务器会将它通过监视器所采集的小区车位信息数据进行处理，并根据你平时的停车信息

数据分析，确定你的停车习惯，并最终给出你的可停车位建议。事实上，关于“智慧”的畅想是无止境的，它将开启人类生活的新纪元。

3. 智慧社区建设具有内在的良性发展机制，具有广阔的开发前景。毋庸置疑，智慧社区与智慧城市一样，建设起来最需要的就是大量资金，智慧城市建设中的各个项目基本要由政府来支付成本，但智慧社区则可按照“谁享受，谁掏钱”的基本原则来推进，居民应承担一部分建设成本。另外，我们在智慧社区建设中已经可以清楚地看到，有的商家已经看到了社区未来的商机所在，特别是在智慧社区建设过程中的承包商和运营商，他们现在的投入将在未来有着极高的回报，因此，他们非常愿意和政府合作来共同推进智慧社区建设。所有这些都利于缓解政府在智慧社区建设中的财政压力，使智慧社区建设具有了良性的发展机制，避免了在智慧社区建设推进中，造成政府难以承受的财政包袱，使智慧社区建设具有了可持续性。

4. 智慧社区建设将对社区内商业活跃度、区域经济发展产生积极影响。通过智慧社区建设，社区智慧平台将更好地沟通社区商业与社区居民的联系，从而促进社区商业的繁荣。而智慧社区建设所带来的直接间接投资的增加以及各种服务业的繁荣发展都会对区域经济产生积极影响。

二、积极规划蓝图，在稳步推进中求得更大的突破

我区作为天津市的科技产业聚集地，多年来积极利用科技优势，加大社区的信息化建设，社区的信息化水平有了一定的提高。试点社区，如昔阳里社区，智慧社区建设已取得了明显的进展。但与先进地区、与智慧社区建设的总体方向要求还存在不小的差距。

主要表现在对智慧社区建设中的“智慧”二字认识上不到位；智慧社区建设统一规划尚不完备；智慧技术高端应用不广泛；社区智慧功能有待进一步开发；智慧项目建设还主要集中在重点地域、重点领域（居家养老），整体建设还需要有新的突破。

在调研中我们了解到, 我市除了前面提到的四个国家智慧城市建设试点外, 目前, 河西、河东、河北等区也都明确提出智慧城区建设的目标规划, 各区呈现出争先恐后建设智慧社区局面。为使我区在智慧社区建设上取得更大突破, 我们认为在原有工作基础上, 还应重点做好以下四项工作:

1. 在全区领导干部中普及有关大数据、物联网等知识。目前, 智慧社区建设中的首要问题是思想认识问题。作为新兴事物, 我们需要对智慧社区建设的目的、意义和主要内容等问题更加清晰的把握和理解。为此, 建议在领导干部中加大有关大数据、物联网等知识的普及, 统一思想、提高认识, 提高科学素养, 切实增强建设智慧南开的思想共识和行动自觉。

2. 做好智慧社区的顶层设计, 保证智慧社区建设的科学性。在设计规划中要特别注意以下几点: (1) 成立南开区智慧社区建设规划领导小组统领规划工作, 确保规划的全局性、整体性、科学性。(2) 重点发挥科信委在规划中的整体技术把控作用, 这有利于智慧社区建设中的技术控制, 保证智慧社区建设真正着眼在“智慧”二字上, 而不走偏。(3) 各职能部门如民政局、卫生局、物业办、园林局、劳动局等都要联合参与规划的制定, 从各自职能角度为规划建言献策, 这样既有利于规划的整体系统性, 又利于各职能部门依据整体规划原则, 分别制定各条口的规划。(4) 智慧社区建设是一项长期复杂的系统工程, 急躁冒进, 盲目求快、求全、求大, 是不符合国情、市情、区情的, 但最终还是应当有个高水平的样板, 这样才能为后面的建设发展定下标准, 同时也可起到宣传引领作用。另外, 在实际工作推进中, 也可根据各个社区情况的不同, 社区居民需求的不同, 在不同社区进行智慧项目的分项实验, 但各个分项实验也应立足高起点。

3. 引进扶植优质企业, 发展智慧产业。从我们了解到的情况, 不仅上海、北京等发达地区在借助智慧城市建设的机遇, 积极发展智慧产业。我市试点区县也在积极规划发展相关产业。例如武清开发区就专门建立了智慧产业科技园区。我区作为居住人口最

多的地区之一, 我们应当充分利用这一资源优势, 同时借助我们原有的科技优势, 大力培育、引进从事智慧产业的大公司大企业, 可通过 BOT 或 BT 等多种合作形式, 加强与他们的合作, 实现互利共赢。打造我区的智慧产业链条, 形成智慧产业集群, 使这项极具前景的产业在我区落地生根、开花结果。

4. 成立负责智慧社区建设的组织协调机构。智慧社区建设的专业技术性比较强。我们原来在社区中已整合了许多公共服务项目, 比如社区法庭、社区教育等等, 在智慧社区建设中, 都需要对“智慧社区”建设的技术标准进行积极回应, 需要公共服务的提供者运用新信息技术手段来进行服务。这样一来智慧社区建设已跳出社区范围, 它需要更大范围内的技术升级和整合, 这项工作量很大, 技术专业性强要求也很高, 所以需要有一个组织协调机构来帮助各部门整体推进。为此, 我们建议将信息化办公室从科信委中再次独立出来, 成为推进智慧城区建设的专门组织协调机构。

(作者系南开区委党校高级讲师)



九九重阳节, 浓浓老人情 陕西剪纸

责任编辑 周慧晶

丰功伟绩昭日月 思想光芒耀千秋

——追思毛泽东主席的光辉足迹

(组诗)

索安武

序

神州风雨五千年，多少英名天下传。
“五霸”“七雄”图锦绣，
“三分”“十国”起波澜。
纷纷异族虐华夏，代代精英哭故园。
幸得巨人挥巨手，中华自此谱新篇。

韶山

青山绿水画韶山，天降斯人在此间。
苦读诗书心渐广，勤学耕种体弥坚。
田边仰望忧家破，灯下沉思叹国残。
立下移山填海志，知难求索出乡关。

一师

小小一师传盛名，盖因“大木”此间生。^[1]
名流荟萃开风气，新锐嚶鸣觅友声。
闹市读书锤铁志，大江劈浪树豪情。
兼修文武试身手，溃匪官僚魂梦惊。^[2]

[1]在毛泽东读书的第八教室，有杨昌济亲笔书写的对联，“强避桃源作太古，欲栽大木柱长天。”

[2]毛泽东在一师读书期间组织反对军阀，驱逐守旧校长，带领学生在警察的配合下，迫使 3000 多名溃匪放下武器。

北大图书馆

碧波荡漾未名湖，水畔时时有大儒。
教授高谈经国术，馆员苦探救民途。
势将热血化奇志，岂为冷嘲作懦夫。
书外书中天地阔，胸怀四海别京都。

湘江评论

暴风骤雨到湘江，谁领新风新气忙。
万众平民齐呐喊，一支巨笔显锋芒。
新知新论播星火，旧制旧规露毒疮。
雄健文锋磅礴势，三湘大地伟名扬。

新民学会

大学之道在新民，砥砺品行志革新。^[1]
激荡风云平地起，温文宗旨变其身。
阶级专政求通变，政党领航铸新军。
改造国家和世界，高扬旗帜破迷津。

[1]新民学会取义于《礼记》“大学之道在新民”，学会成立之初确定宗旨为“革新学术，砥砺品行，改良人心风俗”。后随着毛泽东思想的发展和形势的变化，改为“改造中国与世界”。

农民运动讲习所

军阀割据山河碎，国共联合唱大风。
谁友谁敌须诊辨，何从何主必融通。
探究农运揭真谛，劬育群英待挽弓。
新路依稀初闪现，终将化剑斩苍龙。

三湾

秋收起义烽烟起，青史扬名凌九霄。
几地挥师无胜算，三湾改建有新条。
官兵平等开天地，纪律严明铸狂飙。
党指挥枪方略定，军魂永驻伴天骄。

井冈山

开天辟地井冈山，壮丽史诗万古传。
浩浩洪流摧旧壁，星星之火誓燎原。
武装割据神威显，思想建军铁臂坚。
人民子弟平天下，重塑神州锦绣园。

瑞金

井冈星火势燎原，赣水闽山红漫天。
围剿五番何足惧，罢官三次亦安然。
苏区“建国”施新政，论苑争锋破旧篇。^[1]
红色中华初亮剑，千秋伟业发祥瑞。

[1] 中华苏维埃共和国于1931年11月7日在瑞金宣告成立，毛泽东当选为主席。

遵义

书生误党害三军，可笑愚蛮失“国门”。^[1]
血染湘江抛恨泪，死拼大渡演惊魂。

回观历历鉴成败，瞻望纷纷辨鬼神。
一举今生天下定，诞生领袖掌乾坤。

[1] 左倾盲动主义者排斥毛泽东的领导，拒绝其正确意见，坚持所谓“御敌于国门之外”，结果丧失了根据地，丢失了“国门”。

延安

(一)

贫瘠荒凉黄土地，偏成厚壤沃中华。
危亡之际义旗艳，进退所循方略佳。
阶段三分穿雾霭，兵民万战耀云霞。
延安宝塔变灯塔，万丈光芒照万家。

(二)

上海南湖初启航，历经风雨路茫茫。
莫衷一是终难继，万众一心须武装。
指点江山随意使，运筹帷幄任翱翔。
篇篇经典传天下，全党人人得主张。

黄土高坡

胡匪宗南气势汹，大军卅万露狰狞。
存人失地从容走，击弱避强虚实行。
山上千条藏险壑，胸中百万有雄兵。
以身犯险弥天勇，手掌大局重若轻。

西柏坡

天下闻名西柏坡，群山掩映愈巍峨。
一间狭小指挥部，万首雄浑战地歌。
策定工耕基础变，筹谋社稷战中和。
高瞻远瞩言犹在，“务必”谆谆警示多。

责任编辑：慕毓靖

党的建设制度

改革五大时代特色

《深化党的建设制度改革实施方案》具有五大鲜明时代特色：

顶层设计与基层创新相结合。《实施方案》本身就是内容、方向、时间进度上顶层统筹安排的结果。没有顶层设计与基层创新的结合，就没有制度改革的实际进步。

长期性、阶段性和回应热点问题相结合。当下社会关注的热点焦点问题，如整治裸官、领导干部个人有关事项报告、领导干部在企业和社会组织中兼职等出台了一系列具体制度规定。

继承与改革相结合。建立干部直接联系群众制度成为继承与改革创新的结合点之一。

宏观与微观相结合。党的建设制度改革既牵涉宏观层面的制度，也牵涉到微观层面的制度。

制度规范与教育引导相结合。党的宗旨、目标等都反映在各种制度规定中，教育来自多方面。唯有把二者结合起来，才构成对制度本身的认同基础。

摘自《人民日报》2014年9月12日

共产党人

要在精神上不断补“钙”

科学而崇高的理想信念，是照耀人类前进的灯塔。一个民族、一个国家、一个政党的发展壮大，莫不与其具有坚定的理想信念有关。习近平同志指出，坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终

论 点

是共产党人安身立命的根本；理想信念就是共产党人精神上的“钙”，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。坚定理想信念是共产党人的永恒课题，需要咬定青山不放松，在精神上不断补“钙”，真正做到坚定不移、矢志不渝。广大党员干部在切实加强理论学习中增进对马克思主义、对中国特色社会主义的认同，在深入了解党的历史增强对党的信赖中，不断坚定理想信念，进而做到对党忠诚。

摘自《人民日报》2014年9月2日

六大科学思维方法

习近平多次强调各级领导干部要努力学习掌握科学的思维方法，防止出现“新办法不会用，老办法不管用，硬办法不敢用，软办法不顶用”的情况。习近平强调的六大思维方法：

辩证思维：唯物辩证法认为，世界是普遍联系、永恒发展的，内在的矛盾运动是事物发展的根本动力，必须坚持用全面、联系和发展的眼光看问题。

系统思维：改革开放是复杂的系统工程，各级领导干部要有系统思维。科技越发达、交往越密切，社

会的关联度和系统性就越强。

战略思维：战略思维是高瞻远瞩、统揽全局、善于把握事物发展总体趋势和方向的思维方法，展示的是看问题的高度和深度。

法治思维：无论是决策、执行，还是解决矛盾、推动发展、深化改革，都要不断审视行政行为的目的、权限、内容、手段、程序是否合法，自觉做到“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”。

底线思维：底线思维注重对危机和风险等负面因素进行管控，而不是降低标准、无所作为。善于运用底线思维，防患于未然，才能赢得工作的主动权。

精准思维：精准思维强调具体和准确，要求动作精准到位、在一个个具体的点上解决问题，排斥大而化之、笼而统之地抓工作。摘自《学习时报》2014年9月13日

实践活动的特点与经验

1. 改进党的作风建设与推进全面改革有机结合。作风建设是重要的切入点和着力点，它与党的思想建设、组织建设、反腐倡廉建设、制度建设息息相关，是贯彻、落实党的思想路线、政治路线的重要保证。2. 作风建设的“破”与“立”有机结合。破什么，立什么，如何破，如何立，内容和方法也各不相同。3. 领导干部带头与广大人民群众积极参与有机结合。中央和各级领导干部带头示范，以身作则，将领导班子的专题民主生活会、开展批评与自我批评的情况向党内作出通报。4. 党员干部自

我教育与组织教育有机结合。自我教育与组织教育及两者相结合的方式方法,都被赋予了新特点、新内容。5、集中开展活动与建立长效机制有机结合。

摘自《经济日报》2014年9月13日

“改革”是邓小平思想 财富最鲜明特点

首先,要改革,就得解放思想。这条如果做不到,改革就是空喊口号。改革就是要从根本上变革束缚生产力发展的那些体制机制。其次,改革开放始终要围绕解放生产力去推进。我们改革不是为改革而改革,不是为变而变,变是有目的的,目的就是解放和发展生产力,使人民过上富裕、幸福的生活。再次,我们推进改革,就要把社会的活力激发出来。怎样把积极性、主动性、创造性激发出来,怎样把社会搞活,这就是我们要探索的。

摘自《人民网》2014年9月14日

作风建设须抓常抓细抓长

作风问题具有反复性、顽固性,作风建设不可能一劳永逸,必须长抓不懈。作风问题无小事,加强作风建设就是要小题大做,反复抓,在坚持中深化、在深化中坚持,持续加大工作力度,不断出实招、出新招,才能不断取得新的明显成效。“抓常、抓细、抓长”,最根本的还是要推动制度建设。如完善落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》的配套制度,规范并严格执行党政机关国内公务接待管

理规定和领导干部工作生活保障等制度,建立长效机制,从而使作风建设常态化、制度化真正落到实处。

摘自《光明日报》2014年9月17日

“冰桶挑战”

切莫浪费了社会善意

“冰桶挑战”最近风靡全球,活动的主旨在于唤起人们对“肌肉萎缩性侧索硬化症”(即渐冻人症)的关注,并为对抗这一疾病捐款。

“冰桶挑战”在全世界引发了巨大反响,作为公益活动,其参与形式简单,颇具眼球效应,名人的踊跃参与,起到了很好的效果,很快就唤起了公众对渐冻人症的关注,也筹集了可观的资金用于渐冻人症的治疗。相反,一些重要的救助信息,如究竟向谁捐款、如何捐款、捐款渠道等却指示得并不明确。在一些地方,公众自发组织的“冰桶挑战”沦为了全民狂欢,只求炎炎夏日一淋到底的清凉,究竟有无捐款,获捐机构是否可靠,善款运用有无监督等等,也无人问津,既浪费水也浪费了社会的善意。一些偏离慈善本意的行为,本身就是给慈善浇了一盆冷水。随着时间的推移,“冰桶挑战”的热度也会消减。渐冻人症的患者需要的是长期的帮助,需要的是制度上的保障。因此,“冰桶挑战”不是救助的最后一站,关怀不能止步于此,在放下水桶、关闭摄像机之后,还有许多工作有待完成。

摘自《光明日报》2014年9月9日

招考改革是构筑

公平社会基础性工程

考试与招生,是中国人、中国家庭关注的头等大事之一。考试与招生制度,是中国人认可程度最高的一项基础性的社会制度设计。相对而言,考试制度也是所有确定社会成员的社会地位及其排序,确定社会成员彼此间社会关系及层级的制度中最公平,同时也是最可靠的制度。考试招生制度改革是否到位,是否成功,是否达到了预期目标,其判断的最终标准就是看是否向前推进了“确保公平公正”的目标。这个目标,当然就是考试招生制度改革的方向。当然,从关注度上看,“深化高考考试内容改革”肯定将牵动万千学子及其家长的心弦。高考是教学的指挥棒,这种关联度在短时间内不会改变,也不会弱化。并且,高考不仅仅是高中教学的指挥棒,也是初中教学的指挥棒,某种角度而言,甚至还会成为小学教学的指挥棒。高考改革的成功与否,在相当程度上决定着考试制度改革的成败,直接决定着招生制度改革的成败。因此,今年开始的考试招生制度改革试点工作就绝不是教育部门所安排的浙沪两地的事情,而是全国教育界的事情。共同关注参与,考试招生制度改革才有可能在2017年如期全面向前推进。

摘自《光明日报》2014年9月15日

责任编辑:王 华

一直以来，对外国小说总是有一种“畏惧感”，大量的铺垫描写，让人急切地了解故事情节，却又不能，还有那长串的人名，也让人着实费一些脑子。很多年，我徘徊在圈外，没有读国外小说。

与这本《追风筝的人》结缘，也是内心的使然。我怀着期待进入了作者轻描淡写营造的情景，带着忧伤的静美的口吻来讲述。“冬天是喀布尔每个孩子最喜欢的季节，至少那些家里买得起一个暖炉和铁炉的孩子是这样的。”几句话，感觉到喀布尔的冬天和我们这里一样，确切地说，是和我们小时候一样，充满了自由的假期，还有童年的欢笑。

风筝，一个用棉纸、胶水和竹子做成的玩具，却始终交织着12岁的阿富汗富家少爷阿米尔与他父亲仆人的儿子哈桑之间的家庭与友谊，背叛与救赎，给我以震撼。当仆人哈桑——阿米尔最好的伙伴，被其他富家少爷围困在角落里施以暴力时，阿米尔——哈桑最信任的朋友，却蜷缩在阴暗的角落里默默注视，直到泪流满面却仍不敢挺身帮助哈桑。最后甚至栽赃他，让哈桑永远离开了这个家。当阿米尔获悉哈桑竟是自己同父异母的兄弟时，悔恨与伤痛纠结。中年的阿米尔偶然得知哈桑的消息，不顾危险，前往家乡阿富汗，开始了自己的救赎之旅。历经艰辛终于回到家乡的阿米尔，目睹了家乡的变化，战乱不断，民不聊生。见到了儿时的老管家，得知了哈桑的死讯。

看《追风筝的人》有感

云舒无意



哈桑死了，但他唯一的儿子索拉博落入了阿米尔儿时的宿敌手中，儿时的懦弱和愧疚缠绕着中年的阿米尔……一场真正的救赎开始。他费尽周折找到了哈桑的儿子索拉博，追到了心中漂移已久的风筝，重新成为一个堂堂正正的男子汉，生活的大门终于又向他敞开了。

在这本感人至深的小说里面，风筝是象征性的，它代表了亲情、友情、爱情，同时它又代表了正义、善良、诚实。对于童年的阿米尔来说，风筝是他人性中必不可少的部分，“一个不能保护自己的男孩，长大之后什么东西都保护不了”，所以，他在纠结中，与自己抗争，期许成为理想中的自己。成年的阿米尔，一直生活在背叛的阴霾下，怀着一种负罪感。最终，他战胜了自己，完成了自我的救赎。对于哈桑，风筝代表着忠诚、付出，始终将阿米尔当朋友，忠心付出，不求回报。

作者胡赛尼的笔犹如一把尖利的刻刀，将人性的真实刻画得近乎残酷，却又毫不哗众取宠。书中的情感不仅仅是亲情，友情，最重要的是真情。沉下心来静静阅读，就会被其中直指人心的情感打动，也会从中折射出自己曾经有过的心绪。亲人面临危险时的慌乱失措；失去亲人时的悲伤孤独；应该担当责任时的懦弱无助、自私推诿，以及时常涌上心头的自责、自卑、冲动……

改变自己是最难的。《追风筝的人》给了我们一种勇气，给了我们一种信心。做一个追风筝的人，拥有自己的理想、信念、梦想，虽然结局很重要，但更重要的是我们在享受为之奋斗过程中的等待、努力、成长、进步。也许我们每一个人心中都有一个风筝，对每个人的意义也不尽相同，无论风筝代表什么，我们只有勇敢地去追。

一个寻常的日子，我在将钥匙伸到办公室锁孔的一瞬间，抬头见隔壁图书室的墙上多出一块金灿灿的挂牌“津城书吧”四个魏碑楷书忽地撞入眼帘，不由得喜上心头。从此，在这里一册册的书籍中我又寻访到诸多良师益友和旅途中的良伴。

书作为良师益友，不需你“电话预约”，也不必“登门求教”。打开从书架上精心挑选的那本书，墨香袭人，犹如捧一杯香茗，与良师益友对膝而坐，娓娓道来。正如作家徐鲁先生的那首小诗：“读你，即是阅读世界，读你，就像水手去航海——你的忧愁，就是我的风暴；你的欢乐，就是我的云彩。能作为一名读者是幸福的，我思想，故我美丽，我阅读，故我存在。”我不喜欢道貌岸然者的扯大旗做虎皮口是心非的说教，但很喜欢能发人深思回味悠长的“小故事”。刘墉先生是位著名作家兼教授，他常爱说这样一个很通俗的故事给学生们听——有两个和尚一起过河，看见一个年轻的女子欲渡不能。其中一个和尚便将女子背过了河。上岸之后，另一个和尚责怪地说：“你忘记出家人不能近女色吗？”听者未答话。行了十里路，那和尚又问同样的问题。背女子过河的和尚说：“我根本不记得自己曾背过一个女子过河，只知道是帮助了一个人。我早把这事儿抛在脑后，为什么走了十里路，你还不把那个女子放下呢？”明明是自己“邪火攻心”，偏偏要用“清规戒律”去指责别人。“如果没有描，自然不必描，也就不会愈描愈黑了（刘墉先生语）。”

书作为旅途中的良伴，能够让人在车厢中情不自禁地发出笑声。孙福海先生的《逗你没商量》讲述了这样一段小故事：相声演员方清平原为餐厅服务员，想拜李金斗为师，李未允。有一天，李金斗去方清平工作的餐厅吃饭，见一个日本人吃完饭喊方清平：“哎！你的过来，这个虾壳打包！我拿回去做成虾酱，再卖给你们中国。”李金斗在旁边听着很别扭。这时日本人吃完了水果，一指橘子皮：“打包！”“这也打包！”“对，拿回日本做成橘子酱再卖给你们……”这个日本人嘴里嚼着口香糖，说：“这个口香糖嚼完了

我的心中独白

——读书感言

官建国

也要带回去！”“嚼完的口香糖还带回日本？”“对！带回日本做成避孕套，再卖给你们中国。”把李金斗气得两眼冒火，竟一时语塞，这时方清平“砸”了一“挂”，说：“哎呦！这点日本就不如我们中国了。”“为什么？”“我们呀！把避孕套用完后做成口香糖专门供给日本……”这日本人差点没吐了。李金斗一听哈哈大笑，说：“这个徒弟我收了。”快哉！一个扬眉吐气的小故事，更是一个好段子。如此段子在这个场合胜过一百个、一千个响彻云霄的“国骂”。

有些故事让人悄悄的感动；有些故事让人心中升起一股热爱生活的暖流；有些故事让人沉重，仿佛心碎在地上；还有些故事让人的心灵慢慢的宁静……每每从“津城书吧”捧回“良师益友”和“旅途上的良伴”，我总在心中默念：“读书就像交朋友：有些书略略翻过即可，是点头之交；有些书必须精读细读，是知心至交；有些书待再三玩味，十分迷醉，如情人爱侣。总之，书不能由别人帮你读，朋友不能由旁人替你交。只有自己认识的朋友，一朝重逢，才能有许多惊喜，困境相遇，才能得许多助益”。

责任编辑：刘晓秋



区环卫局阅览室

扬长避短 让新媒体为志愿服务插上翅膀

——新媒体在开展志愿服务工作中的作用与影响

共青团南开区委员会

互联网的广泛应用,新媒体的快速发展为志愿服务工作带来了机遇。我们通过问卷的方式,对在志愿者活动中使用新媒体的情况,新媒体在志愿者活动使用中的作用、影响等方面内容展开深入调研,力求发掘新媒体的使用在开展志愿者活动中的优势及存在的不足,有针对性地制定出相应的发展策略,以此更好地利用新媒体开展志愿服务工作。

一、青年人使用新媒体的现状

本次调研的受众是14-35岁的青年人,职业涵盖了学生、企业工作人员、公务员或事业编制工作人员,以及自由职业者。参与调研的人数有共195人,女性占总人数的51.55%,男性占48.45%。受访者中大部分为在校学生,其中高校学生及中学生占总人数的75.26%,公务员与事业工作人员占9.79%。

1. 新媒体已成为青年学习、生活、工作中难以剥离的一部分。调研结果显示,微信等即时联络工具已经超过电话、短信,一跃成为青年人最常用的联系方式。选择微信等即时联络工具的占59.28%,选择电话、短信等传统联系方式占28.35%。青年每天使用新媒体的时间在2小时以上者占到54.12%,使用1小时左右的占23.71%,几乎不用的占14.49%,使用0.5小时以下占7.73%。

青年人在使用新媒体时,在主要用途的6项选择中,选择与朋友交流、游戏娱乐及学习知识的分别占79.38%、54.12%及44.33%,这与大多数青年人的生活习惯及兴趣相符。也应注意到有41.24%的青年主要通过新媒体关注新闻、社会动态;27.32%的青年

是因为工作需要而使用新媒体;9.79%的青年用于个体经营。可以说新媒体已经逐渐成为与社会交流的重要工具,成为青年学习、生活、工作中难以剥离的一部分。

2. 新媒体传播的信息给青年带来的影响是喜忧参半。在谈及新媒体对受调查者生活带来的影响时,绝大多数青年认为使生活更加方便,带来更多便捷和欢乐占77.84%。其中,60.31%的青年认为新媒体给予网民前所未有的主动权,突破了大众传媒使受众被动接受信息的局限。同时,也有相当一部分青年觉得给生活带来了负面影响,如他们对网络产生了依赖感,感觉不知不觉间虚度了光阴。也有一部分青年认为新媒体,使他们被迫接受纷繁复杂的信息,扰乱思想,不易分辨。因此,需要给予青年人使用新媒体的正确影响,并且努力规范新媒体传播的信息。

3. 志愿服务信息的传播和有吸引力的活动会直接影响到青年的参与。青年人在广泛使用新媒体的过程中,大部分都会通过新媒体关注志愿服务的信息,其中非常关注者占36.6%,有时在闲暇时间关注者占53.09%。受调查中,有79.38%的青年都参加过志愿服务活动,其中24.23%的人经常参加,45.36%的人偶尔参加,9.79%的人很少参加。因此,应该加大新媒体的宣传力度,使新媒体成为传播志愿服务信息的一大重要载体,为更多青年人和志愿服务工作服务。

4. 青年参加志愿服务的渠道多数信任单位组织和官方协会组织。在3项选择中,有74.68%的受访者选择学校组织,39.61%的人选择单位组织,以及

33.12%的选择官方协会组织和社区组织,在受访者看来,这些志愿者组织是比较可靠放心的,在新媒体传播的信息中,有这些组织的认可会提高信息可信度。

5.影响青年参加志愿服务的外在因素是无法获得志愿服务信息。调查显示,在参加志愿服务类型的多项选择中 64.94%的人选择大型赛会、展会的志愿服务,44.16%的人选择社区志愿服务,39.61%的人选择助残、慰老、扶幼等关爱困难群体的志愿服务,20.78%的人选择法制、环保、交通安全宣传等专业志愿服务。影响青年参加志愿服务的诸多原因中,最重要的外在影响因素是无法获得志愿服务信息,占 46.91%的比重,其次是志愿活动没有吸引力占 40.72%。志愿服务的激励太少占 28.35%。可见,志愿服务信息的传播和有吸引力的活动会直接影响到青年的参与情况。

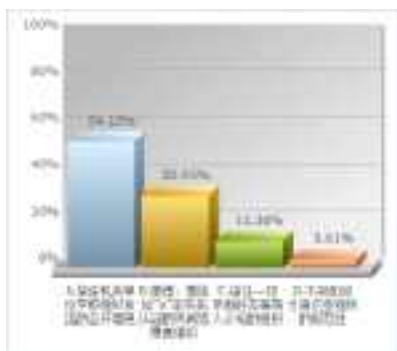
需要寻求志愿服务帮助的青年,通过官方组织求助占 43.3%,有 25.26%的青年会通过微信、微博、网络等新媒体发布消息来寻求帮助,有 12.89%的青年不知如何寻求帮助。新媒体的信息传播作用就更加凸显了出来,打造传播志愿服务信息的平台,提高宣传力度,让有需求者知道如何寻求帮助,也为想要参与志愿服务的青年提供了实践机会。

6.新媒体正在逐渐深入到志愿服务中去。可以说,在官方组织传播信息仍占主流的情况下,新媒体正在逐渐深入到志愿服务中去,并且占有不小的分量,如,对志愿服务前的培训,有 90.26%的青年都认为应该进行培训,其中 45.45%的青年认为可以根据志愿服务工作内容需要临时开展培训。涉及培训的方式,选择通过新媒体的网络视频、案例等内容自主

学习的比重占 22.97%,面对面授课培训占 45.95%,与志愿者朋友讨论学习占 18.24%。使用新媒体进行志愿服务的培训工作,可以成为新媒体用于志愿服务工作中的一部分。在志愿服务结束之后,用 QQ、微信、微博等网络交流工具与志愿者朋友保持联系的方式占 68.18%,使用电话、短信,9.74%,志愿者活动面对面交流,18.83%。

7.新媒体在志愿服务工作中的使用功能要涵盖更多方面。首先,新媒体应成为传播志愿服务信息重要平台。希望从新媒体获得志愿者招募信息的占 67.53%;愿意由新媒体方式注册占 47.94%。其次,通过新媒体征集志愿服务项目,了解社会需求,吸引更多人参与,帮助到有需要的人占 45.36%。此外,通过新媒体学习知识,提升自我占 43.3%;愿意通过这个平台与志同道合的青年人分享心得占 39.69%;传播正能量,宣传志愿服务精神占 16.49%;参与志愿者知识问答竞赛等互动类活动占 15.46%。这些都是提升新媒体作用于志愿服务工作需要重点加强的内容。

8.新媒体对开展志愿服务作用利大于弊。大多数青年认为有利影响大于不利影响。65.46%的人选择新媒体易于操作,节省时间,提高效率。62.89%的青年选择新媒体宣传渠道广泛,易于动员。57.73%的人认为新媒体可以为志愿服务提供更多社会便利、更多舆论支持。对不利影响方面也有些许担忧,37.63%的人选择新媒体的可信度有限,志愿者可能不愿意加入由新媒体宣传的志愿活动。29.9%的人选择由于新媒体传播的迅速性,容易造成信息不对称的情况。



青年信任的志愿者组织方式



青年喜欢接受志愿服务培训的方式 青年希望通过新媒体得到的信息

同时,受访者认为,利用新媒体可以扩大对外界的宣传力度,提高志愿者工作的影响力占 63.92%。可以更好地切合青年的兴趣,拉近志愿者组织与青年之间的距离占 48.45%。可以了解更多服务需求,提供更多志愿服务帮助占 47.42%。可以看出青年人对志愿服务工作的热情度还是比较高的,希望通过新媒体能够扩大宣传,让更多的人参与其中,提供更好的服务项目。

9.新媒体需要弥补其不足之处。网络环境下的新媒体在业务上的把关能力较弱,掌握“采写编评”业务技巧和技术应用的人才还比较稀缺,媒体道德的界限变得模糊,报道缺少必要细节和人文关怀的现象时有发生。调查显示,对于新媒体运用在志愿服务工作中有 52.58%的青年担心活动信息繁杂,无从辨别选择;有 50%的青年认为过度使用新媒体,可能带来青年过分依赖网络的不利影响,使志愿者实际走进社会发现志愿服务需求的能力下降;48.45%的青年认为,会因新媒体的约束力不强,导致报名积极,实际兑现人数少的情况;29.38%的青年担心新媒体平台开放,会产生过激思想和言论;另外也有相当一部分青年认为新媒体的使用,可能使志愿者活动负面信息传播的更加迅速,影响志愿服务工作发展的占 19.59%。总之,新媒体还需要弥补其不足之处,才能在志愿服务工作中更好的发挥作用,达到事半功倍的效果。

二、让新媒体为志愿服务工作的发展添砖加瓦

1. 加大宣传力度。掌握新媒体平台,在志愿服务工作中利用新媒体即时性、互动性、信息量大的特点,加大志愿服务工作的宣传力度,尤其是志愿项目征集、志愿服务信息公布、志愿者招募以及优秀志愿服务成果展示等方面的信息。并且注重宣传信息的质量和多链接性,更加贴近青年人的关注点。注重在多种新媒体平台上广泛传播信息。让更多青年人获得信息,让更多有志者加入到志愿者的行列,让新时期的志愿服务精神深入人心,在生活点滴细节之处不断激发正能量。

2. 加大监管力度。加大对新媒体的监管力度,尤

其是大家比较信任的一些志愿者组织官方微博、官方微信平台,疏导过激言论,建立一个绿色和谐的互动、沟通平台。在传播志愿服务工作的过程中,严把质量关,杜绝滥发信息现象,执行新媒体运行规划,明确每一个传播平台的使用特点和运行目标,杜绝出现志愿者之间互相拆台、网络攻击等不健康现象,防止不良信息影响广大青年加入志愿服务的热情。

3. 有效监控志愿服务环节。新媒体的虚拟性和开放性,使参与发起、招募和组织的志愿者存在一定程度的不确定性。这就要求各志愿组织制定、出台有关应急处理的方案,一旦出现项目预报和具体实施之间的错位,能第一时间启用应急预案,有效监控志愿服务各个环节,确保志愿服务项目的顺利实施。

4. 加强新媒体的双向互动性。志愿服务信息不仅要在工作开始前的宣传阶段发挥作用,更要及时反馈志愿活动信息,提高工作效率,总结经验教训。这就要求我们通过优化志愿服务工作管理系统,可以使志愿服务工作程序实现项目策划上网、培训教材上网、工作流程上网等。此外,新媒体的运用有利于志愿服务由原来的单一、不便联络的情况转向一种具有长效性发展和多元化便捷服务项目的有机体系,不断健全和完善青年志愿服务运作机制,有利于推动志愿服务工作的科学发展和可持续发展。

5. 修炼媒介素养。媒介素养是指社会主体在各种媒介传播信息、认知信息、使用信息、加工信息和再加工信息的过程中所应具有理性能力,即“人们在面对媒体各种信息时的选择能力、理解能力、质疑能力、评估能力、创造和生产能力以及思辨的反应能力”。志愿者和负责志愿服务的工作者作为志愿服务运作过程中的主体双方,都必须修炼个人的媒介素养。各相关组织可以在志愿者中普及新媒体知识,如开展知识讲座、学术报告、社会实践、社团活动等,树立科学正确的新媒体观念,遵守媒体道德和法律规范。同时,志愿服务工作的负责人要主动学习新媒体的传播技术和知识,了解现代传播学相关的知识和技巧,努力引领志愿服务工作朝着健康的方向发展。

责任编辑:李 戈



自豪与期望

——为纪念中国人大成立 60 周年而作

康子明

60 年前一个令人难忘的时刻，
伴随着送爽的秋风，
一个伟人的声音在祖国的大江南北传响：
“我们的目的一定要达到。
我们的目的一定能够达到”。^①
这气势磅礴的誓言向世人宣告：
一个崭新的政治制度即将诞生在世界的东方。
你似朝阳在神州大地冉冉升起，
中华民族政治史自此开启了新篇章。

一

你是人民民主政权的杰出代表，
中国特色的政权式样。
你有着巴黎公社的花色，
又有着苏维埃制度的果香；^②
你有着井冈山松林的风骨，
又有着延安泥土的芬芳；
你有着人民政协纲领的愿景，^③
又有着人民代表会议的试尝；^④
你植根于中华民族优秀传统文化的沃土，
又凝结着时代治国理政的智慧和良方。

你是大海中的一艘巨轮，
满载着人民的梦想，
高扬着民主政治的旗帜，
乘风破浪驶向远方。

二

60 年波澜壮阔，
60 年灿烂辉煌。
你有着高歌成就的喜悦，
也有着干扰挫折的忧伤。
成就使人民收获了幸福，
挫折也使人民收获了坚强。
改革的春风吹散了天上的乌云，
民主法制重塑了你的尊严和荣光
实践丰富了你的内涵，
发展彰显了你的曜亮。
你的心血培育了中国特色的法律体系，
你的汗水促进了国家机器运转的协调顺畅
“三个机关”^⑤是你的职能特征，
也是中国特色赋予你的政治担当。
“三者统一”^⑥是你的本质属性，

①引自毛泽东 1954 年 9 月 15 日在第一届全国人民代表大会第一次会议上的开幕词。

②毛泽东在 1926 年的《纪念巴黎公社的重要意义》一文中，曾经说过“巴黎公社是开的光明的花，俄罗斯革命是结的幸福果”。

③1949 年 9 月，中国人民政治协商会议第一次会议通过了《中国人民政治协商会议共同纲领》，明确规定，我国的政权制度是民主集中制的人民代表大会制度。

④解放初期，根据当时的历史条件，中共中央要求各地要开好各界人民代表会议，讨论本地工作。代表由工会、学生会、文化教育界、工商业界、党政军按一定比例选派代表参加。作为过渡形式，为尔后普选产生的人民代表大会积累了经验。

⑤“三个机关”：即最有权威的国家权力机关、依法履行职责的工作机关、反映民意集中民智密切联系人民群众的代表机关。

⑥“三者统一”即党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。

也是中国特色最重要的政治考量。
党的领导是你的灵魂，
人民当家作主是你的核心，
依法治国是你的方向，
有机统一是你的理想。
只要始终握紧这治国为民的法宝，
中国道路就会永远充满阳光。

三

面向未来，使命光荣伟大，
立足当前，斗志坚毅昂扬。
“两个一百年”，胜事盈跬步，
实现“中国梦”，法治须跟上。
你是实现国家治理能力现代化的枢纽，
又是支撑国家治理体系不可动摇的钢梁。
改革是中国特色社会主义的旗帜，
只有改革才能构建政治文明的新殿堂。
思想解放是你前进的内在动力，
实事求是为你在茫茫大海中导航。

安步以当车

张春波

现代社会，汽车以不可阻挡之势进入家庭，给能源、环境、交通等各方面带来挑战。其实，只要时间充足，路程适宜，人们不妨“安步以当车”，既为减排低碳做贡献，又可锻炼身体、修心养性，何乐而不为？

对于养生，我国古代的大文豪苏东坡曾开了一个良方：“无事以当贵，早寝以当富，安步以当车，晚食以当肉。”而其中的“安步以当车”，即指人们不要过于追求舒适安逸，应少骑

马乘车，多步行、多运动，才可以强身健体，延年益寿。直立行走，是人类进化史上的一大标志。正如恩格斯所说：“这就完成了从猿到人的具有决定意义的一步”。美国心脏学会奠基人、著名心脏病学家、几任美国总统的保健医生怀特博士认为：从进化论的角度看，步行是人类最好的运动，对健康有特殊的益处。他创造性地将步行作为心脏病病人康复治疗的方法，取得了良好的效果。为此，他倡议人们每日步行运动，健康便会与生命朝夕相处。

据《战国策·齐策四》记载：齐宣王非常慕名谋士颜斮，想将其留在身边为师。于是把他召进宫来，但齐宣王却没有礼贤下士，反而显尽权势，并许以“食必太牢，出必乘车，妻子衣服丽都。”颜斮不卑不亢地反击之后，婉言拒绝，说道：“晚食以当

忠于人民是你的生命之源，
人民的信赖是大地赋予你的无穷能量。
实践没有止境，
与时俱进使你勃勃生机更加兴旺。
制度建设没有终点，
发展完善使你青春活力更加奔放。

四

你有自己的根，
也有自己的魂，
你有自己的景，
也有自己的梦。
你的优势改变着中国的面貌，
你的魅力吸引着世界的目光。
我们为你自豪，为你歌唱，
我们也满怀激情寄予期待，寄予希望。
坚定信仰，砥砺忠诚，
向着“中国梦”的宏伟彼岸，
扬帆，再起航！

肉，安步以当车，无罪以当贵，清静贞正以自虞。”好一个“安步以当车”，这是一种淡泊名利、随和从容的人生态度。人的一生都在路上，为了生存和幸福而忘我地奔走奋斗，从乡村走向城市，从贫穷走向富裕……然而，快节奏的生活，心中燃烧的各种欲望，如今行走已然变成了“轮子”上的行走，而双腿则沦为一种肢体语言，并附着着攀比与显赫的印记。都市拥挤繁杂，人们不妨安排好时间，抛开令人“心堵”的交通工具，迈开步履，去寻证那“不管风吹浪打，胜似闲庭信步”的漫漫人生路。

最美的风景往往就在身边，坐车一晃即过，而行走中却能细细品味。一路行走，你能在流动变幻的城市定格精彩的瞬间，你能在广阔寂静的乡村呼吸草木的清香；你能仰望白云朵朵，你能俯看流水潺潺，你会把生命融入自然的怀抱，铸就朴素的品质。而对于我们的领导干部、人民公仆，更应该迈出办公室、轿车，走访百姓，亲身调查，了解疾苦，问政于民，践行我党革命先驱李大钊留下的铮铮豪言：“大丈夫生于世间，宁可粗布以御寒，蔬食以当肉，安步以当车……”为了人民，“安步以当车”就是一种为官的人格品质。

安步以当车，是一种养生之道，是一种人生之路，更是一种品质之境。

责任编辑：黄建鹏

东北亚具有极其重要的地缘战略价值

从地理上看,东北亚位于欧亚大陆战略中轴线的东端,连接浩瀚的太平洋,并与美洲大陆隔海相望,包括朝鲜半岛、中国东北、东西伯利亚、阿留申群岛、堪察加群岛和千岛群岛,即整个环北太平洋地区。从地缘政治上看,它是大国利益和矛盾的聚集地,中国、俄罗斯、日本、美国、韩国、朝鲜、蒙古国等7个不同经济发展水平、不同社会制度、不同思想意识形态的国家在此交汇。它们各自具有自身的利益诉求,造成了东北亚地区经济合作活跃,但是政治,尤其是安全困境极为突出的现实。

安全困境指的是在无政府状态下的国际社会,主权国家追求自身安全的意图和行为增加了他国的不安全感,即“为了安全而导致不安全”。作为冷战体制的遗留地,东北亚地区既有历史遗留问题,也有冷战后大国兴衰带来的新热点,尤其是东北亚各国的战略互信程度极低,缺少有效的安全制度的约束,安全困境普遍存在。东北亚安全困境的出现和发展是一个复杂的进程,既源于安全合作机制缺失,也源于信任缺失;既有基于历史的因素,也受大国战略的影响。

东北亚安全困境的主要成因

首先,东北亚安全合作机制的缺失是造成安全困境普遍存在的根本原因。在东北亚地区的历史发展中,从未形成过地区内所有国家都参加的区域安全协调机制,从未建立有效的双边和多边政治组织、区域论坛和集体安全组织。东北亚安全合作至今还停留在条约和协议的层面。在东北亚地区更为常见的,且主导地区安全局势的是以美国为首的同盟体系,美国以与日本、韩国结成军事同盟的形式,以域外大国的身份掌控东北亚的安全局势。

其次,东北亚地区内各国间缺失信任,这也是造成安全困境的重要原因之一。众所周知,东北亚地区的信任缺失在全球都具有代表性。当今世界的热点和难点问题在东北亚地区都有突出表现:朝鲜半岛

东北亚安全困境及我国的对策

宋志艳

的分裂状态;朝鲜核危机时起时伏;朝鲜与美日尚未建立正常的国家间关系;日本与中韩关系的恶化;中美战略竞争和对抗,还有地区范围内长期存在的历史问题,等等。这一切都与国家间缺乏相互信任有关。

再次,冷战期间在东北亚形成的“历史遗留问题的暗礁”是造成东北亚安全困境的关键因素。东北亚的历史遗留问题主要有三个方面。第一是朝鲜半岛问题,朝鲜半岛的和平现在还仅靠一纸停战协定维系,并没有签订真正的和平条约。美韩朝在朝鲜半岛重兵对峙,仅在三八线两侧就陈兵百万,已成为世界上军力部署密度最大的地区之一。半岛问题没有得到根本解决,构成了东北亚地区安全的最大隐患。第二是台湾问题。主要是“台

独”问题引发的台海局势的紧张,成为东北亚地区政治不稳定的隐患,潜伏着诱发东北亚地区国际战争的可能。美国对两岸统一的立场和中国的回应所带来的后果,可能会造成中美在未来的对抗,这无疑威胁到东北亚的安全与稳定。第三是东北亚地区国家间历史积怨颇深,社会制度和经济发展差异极大。美日韩至今未与朝鲜实现邦交正常化,领土、领海纠纷和国家统一问题错综复杂地纠葛在一起。日本对历史上的侵略不负责任,使东北亚各国民族心灵遭受了难以弥合的创伤。而近年来,日本右翼势力的滋生蔓延加快了日本重新走向军事大国的步伐,使周边各国更加警觉和忧惧。最重要的是在东北亚国家间领土和领海问题上存在的难以调和的争端:中日之间的钓鱼岛、俄日之间的北方四岛、日韩之间的独岛(竹岛),中日和中韩之间在200海里专属经济区问题上的争端也异常激烈。这些都是东北亚地区国际关系最难以解决的问题,其矛盾的发展势必影响东北亚地区的安全与稳定,造成持久的安全困境。

最后,大国战略的阻遏也是造成东北亚安全困

境的重要原因。冷战结束后,美国凭借其在东北亚强大的军事存在,成为域外唯一有能力对该地区的安全局势产生重大影响的国家。加之美国始终抱有强烈的冷战思维,采取大国霸权政策,依托并不断强化美日、美韩双边军事同盟,客观上恶化了中美、中日之间脆弱的信任关系,造成东北亚各国相互疑惧,关系紧张。

我国的对策:努力寻找突破点, 减缓安全困境的累积

东北亚作为中国重要的周边区域,对于我国的安全与利益意义重大,需要加强战略谋划。我国在东北亚的基本战略目标应是:推进东北亚国家之间的相互信任与合作,促成安全与合作的制度框架,确保东北亚的持久和平、稳定与繁荣。基于此,必须在复杂的地区安全困境中,努力寻找突破点,减缓安全困境的累积。

各国应当在经济技术的发展与合作方面寻求突破口。加强东北亚各国之间的经济联系,使之彼此依赖不断加深,这是缓解安全困境的有效手段。在全球化加速发展的时代,以经济合作促政治互信已成为世界潮流,深化国际合作,加强各国间紧密的经济联系,能够有效减少冲突。域内其它国家如韩国、俄罗斯、朝鲜等,在资金、技术、能源等方面也有很强的互补性,有广阔的合作发展空间。充分利用东北亚各国的比较优势,促进区域内的经济合作与交流,必将对东北亚安全体系的建立奠定坚实的经济基础。

努力维护和拓展东北亚各国的共同利益,这是维系东北亚合作与稳定的基石。尽管安全困境普遍存在,但不可否认的是,随着全球化与多极化的发展,东北亚各国之间亦存在着广泛的共同利益,发掘并利用这些共同利益,是克服安全困境的有效途径。共同利益在东北亚天然存在,这尤其体现在对朝鲜半岛和平与无核化、东北亚地区和平与稳定、地区开发与经济发展以及非传统安全等问题的应对上。同时,各国之间民间往来,以及要求增强社会、人文与教育交流的意愿十分强烈。努力拓展更多的共同利益,将是维护东北亚安全稳定的不容忽视的重要途

径和手段。

积极寻求多边主义的解决途径,有效应对东北亚安全困境。多边主义就是三个或者更多的国家、地区及团体之间进行政策协调的实践,是在一种广义的行动原则基础上协调多个国家之间关系的制度形式。事实证明,多边主义可以为国家间交往提供有效渠道,特别是在双边交往存在困难的情况下,在多边的舞台上解决双边的问题就成为必要的理性选择。在多边主义的框架下,各国可以加强相互间的交流与合作,增进了解、增强信任、消除相互间猜疑和敌意,有助于建立各方共同遵守的原则和规范,缓解安全困境的压力。

东北亚地区是中国崛起的重要战略依托,因而应努力经略东北亚,竭力维护该地区的和平与安全。中国在东北亚的战略主要是增强国力但不谋求霸权,重视合作但不放弃寻求主导地位,强调制度约束但不放弃扩大战略空间,以制度性力量促进符合中国战略利益和东北亚和平与繁荣的基本框架。具体来说,在政治上,加深与东北亚诸大国的政治、经济、军事协调与合作,尤其是与主要大国开展常设性双边安全、经济战略对话,确立并巩固良性互动关系,以巩固中国塑造东北亚情势的整体优势;在安全上,继续遵循结伴而不结盟的战略路径,并适时推动中俄朝、中日韩、中美日安全协调;在经济上,以双边自由贸易协定为突破口,以促进东北亚自由贸易区的形成,锤炼中国将经济实力转化为国际影响力的能力;在社会层面上,通过人员交流、文化交流、学术交流促进东北亚国家之间的相互理解,促成东北亚认同的逐步形成。

今后东北亚地区关涉主权和领土、历史与现实的热点问题仍会不时出现,一些国家之间的对立与冲突也不会在短期内消弭,它仍将是国际政治矛盾和问题的多发地之一。对此,我们应有深刻而清醒的认识。

(作者系南开区委党校高级讲师)

责任编辑:宋志艳

最近,我们多渠道采集了上海杨浦及部分服务业聚集区服务业发展情况,初步分析了上海发展服务业的成功经验和带给我们的启示。

杨浦区服务业的发展

杨浦区是上海人口最多、面积最大、高校最集中的中心城区。杨浦区曾是沪上老工业区基地,如今已成为发展势头强劲的新兴科技区和服务业聚集区。2013年,杨浦区面对经济下行压力,采取了一系列稳增长的措施,推动结构调整,经济实现平稳健康发展。全年地区生产总值实现1350亿元,完成税收收入822.7亿元,完成区级财政收入77.01亿元。其中知识型现代服务业增加值同比增长18%,占地区生产总值(不含烟草)比重28.8%,占三产比重达36.3%。杨浦区实现转型发展,一条重要举措就是统筹规划、三区联动,打造科技产业和服务业聚集区。

环同济大学创意产业圈。从上世纪80年代开始萌芽,到2002年,同济大学周边的赤峰路在自然状态下初步形成了“现代设计一条街”,后来发展成为“沿同济大学建筑设计产业带”,再到如今的“环同济大学设计产业圈”。经过多年培育发展,环同济大学周边设计产业跨越式增长,上千家大小各具特色的设计企业在这里落户,成为国内最具影响的设计产业基地之一,年产值已达百亿元。政府的倾力服务、大学的优势学科和师生的创业精神,共同造就了今日的“环同济”奇迹。经国家科技部评审,批准产业圈升级为“国家火炬计划环同济研发设计服务特色产业基地”,由此成为国家“火炬计划”中首个以现代服务业为主的特色产业基地,是同济大学知识外溢形成的产业,融合知识、人才、产业与城市空间互动发展,形成了开放式的产业空间,走出了一条依托知识、人才与文化等内生资源实现产业提升的发展道路。

上海创业者公共实训基地。这是国内第一个由政府设立的专门为创业者提供服务的公共实训平台,占地近5万平方米,总建筑面积超过11万平方米。基地坚持创新驱动和转型发展的总体思路,走出了一条人才、科技和产业相结合的创新之路。基地以

创业实训、高技能人才培养两大功能为核心,搭建创业能力实训、产品实验试制、创业企业孵化、职业技能实训、引进国际培训等六大平台。积极探索政府推动和社会参与相结合的新路,坚持公益性和开放性,以促进创业、培养高技能人才为总目标,成为大学生创业就业的有力助推器和加速器。其中的大学生创业示范园,为年青人的创业提供了良好的环境。示范园拥有一流的硬件环境、完善的孵化体系。孵化体系分为苗圃期、孵化期、加速孵化期三个阶段,在苗圃期,大学生可以享受3-6个月的全免费环境,完成项目进程;在孵化期,可以享受优惠的扶持政策和多层级的创业辅导制度,提高创业稳定率、存活率;在加速孵化期,通过与天使投资等机构合作,遴选出优秀创业项目。这里是青年创新创业的伊甸园,是梦想起飞的策源地。

国际时尚中心。是在原上海十七棉老旧厂区基础上改建而成,占地12.08万平方米,建筑面积约13万平方米,由曾设计上海大剧院的法国夏邦杰建筑设计机构担任概念设计,既保留了上世纪20年代老上海工业文明的历史痕迹,又融入了当代时尚的审美元素。该项目以“科技与时尚”为发展理念,集创意、文化及现代服务经济于一体,跨界融合国际名品和各界休闲娱乐业态,打造成与国际时尚业界互动对接的地标性载体和营运承载基地。同时具备时尚多功能秀场、时尚接待会所、时尚创意办公、时尚精品仓、时尚公寓酒店和时尚餐饮娱乐等六大功能区域,是上海乃至全国设施最完备、配套最齐全的专业

秀场,也是世界顶级品牌发布的首选地,成为上海国际服装文化节、上海时装周的主场;世界五大“时尚之都”的代表机构入驻于此。上海国际时尚中心已经逐渐成为人们接触时尚、了解时尚、感受与体验时尚的新天地。

豫园模式和田子坊现象

豫园商城。成立于1992年的豫园商城如今已闻名遐迩,它开创了跨部门、跨地区、跨所有制商业企业改制的先河。豫园商城是一家国有参股的上市公司,公司设有董事会,实行完全的市场化运营和企业化管理。豫园商城的核心竞争力在于依托人文旅游区的商旅文主题型商圈、多元化发展互为补充的主业集群以及主业投资和战略投资,再辅以悠久的历史品牌和丰富的文化底蕴,构成了豫园商城最重要的价值链。地处上海中心商业区的豫园商圈,目前已经在全国商旅文地产联运发展的经典案例和最佳示范区,成为融旅游观光、休闲购物与文化体验于一体的“上海城市名片”,年均客流量3700万人次。

田子坊。位于泰康路210弄,是打浦桥地区的一条小街,1998年前这里还是一个自发形成的马路集市,自1998年9月区政府实施马路集市入室后,投入大量资金,对这一地区进行了整体规划、业态调整和环境改善,把田子坊由上海特有的石库门建筑群改建成时尚地标性创意产业聚集区和艺术家创意工作基地。田子坊的运营模式可概括为政府规划管理、商会具体运营。目前,泰康路上入驻的艺术品、工艺品商店已有40余家,入驻的艺术家工作室、设计室有20余家。田子坊的成功模式已经成为政府搭台、企业唱戏的典范。

经验和启示

一是顶层设计,顺势而为。从环同济创意产业圈和田子坊的发展历程来看,顶层设计不可或缺。当地方政府看到一种蓄势待发的市场潜力后,立刻着手为这种市场潜力提供良好的外部条件,从优惠政策到扶持资金,从产业规划到土地供应,从人力保障到打造环境,多方面提供支持和引导,最终才形成现在

的繁荣景象。一个成功商圈的形成,还须顺势而成。环同济创意产业圈和田子坊最初都是自发形成的,政府起的作用虽然巨大,但不是源动力。这就告诉我们,市场的力量是巨大的,政府的作用是有限的,只有目光独具,准确研判发展趋势,顺势而为,才能顺势而成,硬性打造往往事与愿违。

二是因地制宜,化废为宝。田子坊是过去的居民区和厂房区,国棉十七厂是过去的厂房。这些市中心的地块,原已被列入整理的范围。但是换一种思路考虑,如果按照原貌保留怎么样?于是,这些承载着历史积淀的建筑物,躲过了被拆迁命运,前途豁然开朗。这和同样承载着天津历史的重要遗迹有着截然不同的命运。除旧布新、大拆大改固然能使人耳目一新,但很多历史积淀乃至文化承载却从此湮灭。城市建设、经济发展与文化传承并不是对立的,两者应该能够做到兼顾包容。

三是服务为主,着眼长远。从当地政府为创智中心和田子坊的投入来看,政府为经济服务的功能定位得到了充分体现。政府无偿拿出写字楼为大学生提供创业实训基地,斥巨资打造和管理田子坊,这些都体现了政府的服务功能。政府没有追求一时的经济效益,而是着眼于长远,着眼于整体的区域经济发展。在创意产业的发展上,杨浦区把握转型发展规律,致力于激发各类市场主体的创新活力,扫除服务业发展的体制机制障碍,为产业结构升级创造良好的制度环境和政府服务环境,促进了服务业的发展。

四是突破束缚,政策灵活。从田子坊的发展和后期管理来看,政府在其中起了很关键的作用。从当初的是拆迁还是保留,到后来的人力物力投入;从民居如何改为商用,到消防安全与食品卫生,这些都是政府管理过程中绕不开的坎。那么,怎样兼顾各方,就需要在硬性政策之下灵活把握。这里面有区级政府的呼吁,有上级部门的支持,有各职能部门的通力合作,最终才使田子坊得以成形。有政策最好,没政策不能等政策,先着手干,干中想办法,体现了上海人灵活的头脑和实干的精神。

责任编辑:黄建鹏



今年以来，南开区各界响应区委、区政府的号召，积极投身“美丽南开”的建设之中。散布于全区的240多个社区，犹如240多个充满活力的细胞，她们无缝连接，是“美丽南开”的组成部分。由此可见，建设“美丽社区”是根本、是基础，是建设“美丽南开”的前提，是重中之重，需要我们动脑筋、下力气、花功夫才行。

在“美丽社区”建设的诸多事项中，硬件建设必不可少，因为它是社区开展丰富多彩活动的载体。然而，我区的一些社区还存在着这样那样的社区硬件短缺的问题。所谓硬件，不外乎两个方面：一个是社区资源，一个是社区人才。据了解，在我区12个街道的将近250个社区居委会普遍存在办公条件差、活动场地少及社区志愿者人才不足的问题，除了少数进行“星光计划”和“五个一”工程的社区居委会在办公用房及活动场地有所改善外，大多数社区居委会办公室狭小，办公用品和办公设施配置不全，社区活动场地缺乏。这就使得很多的社区工作无法进行，影响了社区建设的正常开展。有的社区居委会甚至连召集老党员开生活会、组织居民举办文娱活动都要到处去租借场地，耗费大量的精力与财力。另外，许多社区居委会的用水、用电和天然气缴费标准还是工业或商业价格，使得本来就经费有限的社区居委会捉襟见肘，难以承受。社区居委会

说说社区的硬件建设

王诚祥

搞自治建设、开展群众性文体活动及举办各种培训学习，都需要大量的专业人才和热心人士，由于各社区之间、社区与驻地企事业单位之间以及社区与政府相关部门之间存在渠道不通、信息不畅的问题，致使人才交流出现困难。一些社区急切需要人才支援，却是找寻无门。例如，有的社区居委会打算为社区老年人培训基础英语，或是辅导寒暑假假期中的少年儿童，师资问题便是个很大困扰，请专业教师，费用过高；找社区志愿者做义务服务，合适的人才难觅，从而导致活动停摆。

社区居委会硬件建设冷热不均、“贫”“富”不均，在很大程度上影响了社区居委会主任及工作人员积极性的发挥。上面提到的在我区个别社区居委会先后实施了“星光计划”工程或“五个一”工程建设，这些都是由市、区有关主管部门（如文明办、民政局等）投资建设的，使得为数不多的社区居委会受益。但是，听一些街道社区居委会负责人反映，上级部门的这种投资是有选择的，只有原来基础条件比较好的社区才能获得资金支持，进行这样的改造与建设，有“肥肉贴膘”之嫌，而大多数基础条件较差的社区与

此无缘。如此这般,人为地拉大了社区之间的距离,并制造了社区之间的隔阂,这种做法私以为很值得商榷。

早在 2006 年,国务院就下发了关于加强社区建设的若干规定,几年前,南开区也曾印发《中共南开区委关于构建和谐南开的意见》及区十二五规划,区委、区政府在文件中对社区居委会的办公条件、活动场地等硬件设施的达标有十分具体的要求(如社区居委会办公用房面积不小于 150 平方米等)。这充分体现了区领导关怀社区建设、注重社区发展的信心与决心。

在当前社区硬件建设尚未完全到位的情况之下,要突出南开特色,还需要一切从区情实际出发,以“美丽南开”建设的标准指导社区建设工作,逐步推进我区的社区硬件建设。为此,应做好这样几方面的工作:

首先,政府应按照规划为社区居委会改善环境多办实事。关于场地、物资、资金的投入,应因地制宜,区别对待,扶贫济弱,切忌一刀切。要成立区一级主抓社区硬件建设的权威领导机构(如社区建设工作指导协调委员会),用来指导和协调街道、社区以及区属各单位部门、驻区企事业单位共同参与社区硬件建设的工作中来,特别是区属机关单位不论坐落区内何地,都应不遗余力地支持当地社区的硬件建设工作,实现资源共享、人才共享,并将此作为年末工作业绩考核的指标之一。

其次,区有关部门积极研究制定鼓励政策。凡民营企业、私企及国家、市驻区企事业单位以资金、物品、自有设施等资源支持或参与所在社区的社区硬件建设的,要给予纳税、信贷等方面的优惠。

再有,各街道社区在开展社区硬件建设的工作中,除感情投资外,要广开思路,创新措施。依照区委、区政府的要求,在区指导协调委员会的领导下,认真落实具体政策规定,努力为辖区内企事业

单位做好各方面服务,力争做到优势互补、互利双赢。各街道社区还要建立人才档案库,将有一技之长,并乐于义务奉献社区建设的各类人才分别造册,使人才在社区与企事业单位之间流动起来,发挥他(她)们在社区建设中的积极作用。

另外,各单位党员应在社区建设中起先锋模范作用,每一个党员都要与社区结成对子,定点下社区。同时为住家所在的社区搞服务、解难题,奉献自身资源。各级党组织要在群众路线教育实践活动中转变作风、想实招,譬如建立党员奉献社区反馈制度,党员在社区的表现由社区居委会如实填写表格,定期邮寄到党员所在单位和部门,作为考核参考,让每个党员都成为积极参与社区建设的带头人。

建设“美丽南开”和建设“美丽社区”活动,以及大张旗鼓开展的旧楼区功能提升改造工程给社区硬件建设提供了有利条件和可靠的保障。在全区上下通力合作与共同努力下,期盼南开区的近 250 个社区都能逐步成为如华苑街长华里社区、王顶堤街迎水里社区和嘉陵道街昔阳里社区等一样过得硬、叫得响的标杆社区、模范社区,为社区居民群众带来更多的福祉。

(作者系南开区政协提案委员会副主任)



向阳路昔阳里社区超市

责任编辑:刘晓秋



低碳环保巧洗玻璃餐具

因为玻璃是易碎餐具,所以清洗的时候应该先在水槽底部垫上橡胶水池垫或一块较厚的毛巾。带装饰的玻璃餐具,可用牙刷蘸上洗洁精去除装饰部位缝隙中的污垢;顽渍可用柠檬切片擦除,或者在醋溶液中泡一会再清洗;玻璃用品不耐划擦,稍不注意便会造成不易恢复的伤痕和裂痕,所以清洗的时候不要用金属质清洁球。

有茶垢的玻璃杯用洗洁精很难洗净。可先将餐具打湿后撒少许碱面轻轻搓洗,再用清水洗干净。如果还留有少量残余茶垢,就再重复以上操作直到清洗干净。用这种方法不但比用洗洁精环保,而且不会影响餐具表面的光洁度。

清洗餐具善后小贴士

收拾餐具的时候,不要将盛放菜肴的较为油腻的碗盘叠放在一起,然后再泡在水槽里。这样未经处理的餐具,不但清洗起来麻烦,还浪费水污染环境。应在清洗前先用餐巾纸清理一下再清洗。

不要将沾油的餐具和没有沾油的餐具泡在一起,这样不但加大工作量,还不利于环保。清洗的时候,先将没有沾油的餐具放在水槽中冲洗干净,然后再利用洗过没有沾油的餐具的水加少许洗洁精洗有油污的餐具,这样既节能也利于环保。

清洗餐具要善用热水和冷水。不是所有的餐具都用热水洗才能达到好的效果。切完肉和鱼的菜板,用热水洗不但洗不干净,还会留有异味,用冷水冲洗最佳;沾有面粉的菜板、盆、碗也得用冷水洗。餐具清洗完后再用热水冲一冲,晾干后便可以收藏了。

需要隔离吗?

20世纪初,欧洲某地区痢疾和霍乱流行。人们很惊慌,一旦发现有人上吐下泻,便立即对他采取隔离治疗。

一天夜里,两名担架员敲开一位投宿先生的旅馆房间,说:“请跟我们来吧,您一定是病了,因为我们看到您今天晚上上了12次厕所!”

这位先生生气地说:“我上了12次,11次厕所被人占着!难道这也要隔离吗?”



历史短

约翰考“美国史”得了4分,他十分高兴。一到家,他把试卷送给爷爷看,想让他夸奖一番。

爷爷却说:“我上学的时候,历史可总是考5分啊!”

约翰满脸不高兴。他想了想,反驳道:“您上学的时候历史短啊!”

责任编辑:朱庆花



我区召开庆祝第三十个教师节大会

9月9日,南开区庆祝第三十个教师节大会在南开大学附属中学礼堂召开。会上,与会领导为获得“三青三名教育专家工程”荣誉称号的教师代表颁发证书;“全国模范教师”、“全国中小学优秀班主任”王振刚和“全国优秀教师”郑芸作表态发言。(区教育局提供)

区委党校召开庆祝教师节座谈会

9月10日,区委党校举行庆祝第三十个教师节座谈会,区委副书记冯卫华,区委常委、组织部部长林洁出席会议并讲话。会上常务副校长、校委会主任王永山总结汇报了群众路线教育实践活动的成果和下一阶段工作。教师代表分别结合自己的工作情况进行了发言。区委党校紧紧围绕服务全区大局“创新提高上水平,打造党校升级版”的目标,扎实抓好教育实践活动,各方面发生了新变化,取得了新进展。

(区委党校提供)

我区召开网格化服务管理体系建设现场会

日前,“南开区网格化服务管理体系建设现场会”在市第二商业学校礼堂召开。万兴街道办事处主任,利用幻灯片全方位、多角度地对万兴街的网格化服务管理体系建设工作的基本情况、工作开展的情况和取得的实际效果进行了详细的介绍。市综治办领导对我区网格化社会服务管理体系建设工作给予充分的肯定和较高评价。(万兴街党办提供)

玉泉北里组织青少年参观法制教育基地

万兴街玉泉北里社区带领社区青少年参观了天津市高级人民法院。高级法院负责青少年案件的杨法官,为社区青少年讲述了青少年犯罪的典型案例,以案例教育提醒青少年要珍惜现在的大好时光,认真学习,提高自身的素质和防范意识,慎重交友。随后,工作人员带领孩子们参观了高级法院的法制教育基地,“公信立院,从严治院。人才兴院,科技强院”的标语醒目的悬挂在教育基地大厅的上方。孩子们认真倾听讲解员介绍我国及世界的法治历程及天津市高院的成长经历,对人民法院的审判理念有了深入的了解。

(万兴街宣传科提供)

我区组织妇女干部走出去观摩学习

区妇联组织街道系统妇女工作干部开展观摩学习、座谈交流,利用2天时间,组织街道妇联主席实地察看了四个区县的五个点位,即:和平区新疆路社区妇女儿童活动阵地建设、滨海新区开发区华纳社区数字化“半边天”家园建设、东丽区和蓟县妇女创业就业及蓟县渔阳镇桃花寺村“千村妇女

争创美丽庭院”、家庭服务等工作进行实地参观。大家一致认为,这次观摩活动,开阔了视野,拓展了思路,发现了问题,对今后工作的开展有借鉴意义,也对破解困扰我们的难题具有启示作用,对于打破我们长期以来“内循环”式的思维和模式,具有强大的推动力量。下半年区妇联将重点做好四项工作。(区妇联提供)

青年法官宣讲团走进嘉陵北里社区进行法制教育

区法院青年法官宣讲团走进嘉陵道街嘉陵北里社区,为未成年人进行法律宣传讲座。他们为社区未成年人讲授犯罪种类、不良行为、严重不良行为的条款及14岁到16岁触犯法律受到法律制裁的案例,并向前来参加活动的青少年发放《未成年人法律保护》漫画法制读本。使同学们将图文并茂的漫画和身边发生的真实的案例紧密联系,认识如何在学校做一个好学生、在家做一个好孩子、在社会做一个好公民。(嘉陵道街提供)

在职党员到凤园南里社区义务劳动

日前,来自机关、企事业单位的18名在职党员,到社区清理社区公共区域的白色垃圾,他们不怕脏不怕累,干得热火朝天,很快便将公共区域的白色垃圾清理干净,社区居民看到后好评连连。劳动结束后,在职党员们与社区党委书记及部分班子成员进行了交流,为社区建设出谋献策。

(凤园南里社区党委提供)

凤园南里社区组织党员观看《较量无声》电教片

凤园南社区党委组织社区党员观看《较量无声》的电教影片,影片主要讲述的是近现代中国所面临的比武力威胁更重要的一个威胁,即错误的舆论和价值观的引导,以达到颠覆国家政权的目的是。影片记录了美国对中国的一系列包括意识形态、政治,乃至军事领域的颠覆渗透的事实,包括对台湾、西藏、新疆的干涉和策动暴乱。到会的党员都全神贯注的观看,中途无人离场。观看后大家产生一致的共鸣:我们一定要拥护自己的党,爱护自己的国家,无论世界如何变化,我们必须要有坚定的信念,维护我们国家的长治久安。

(凤园南里社区党委提供)

林苑东里社区纪念抗日战争胜利69周年

林苑东里社区党委与天津市诗歌朗诵艺术团共同组织举办了“林苑东里社区纪念抗日战争胜利69周年暨党的群众路线教育实践活动文艺活动”,用文艺的形式践行党的群众路线教育实践活动主旨,用诗歌朗诵形式学习习近平总书记的诗词,传播党的知识,颂扬先锋人物的动人事迹。

(林苑东里社区党委、居委会提供)

责任编辑:黄建鹏