

## 本期导读

### 抓住机遇,进一步加快民营经济大发展

加快民营经济发展,事关南开发展全局,决定南开发展未来。多年来,区委、区政府高度重视民营经济发展,出台了一系列政策措施,以激发民营经济活力和创造力。详见 P4《抓住机遇,进一步加快民营经济大发展》

### 透视社会主义核心价值观

一个社会、一个国家、一个人不可能没有价值观的导向,它是对善与恶,好与坏,对与错的一个基本评判。中央政治局第十三次集体学习,提出培育和弘扬社会主义核心价值观,越来越成为公众最热议的话题。我们来看看专家的观点。详见 P14《专家透视社会主义核心价值观》

### 中国外交政策中的威慑策略研究

不战而屈人之兵,即威慑。我国周边安全形势面临严峻的考验,对此,我们既要保持克制,有理有节地对挑衅行为作出回应,又要武备常修保持一定程度的威慑。详见 P27《浅谈中国外交政策中的威慑策略》

### 发挥人民群众在反腐倡廉建设中的积极作用

通过党的群众路线教育实践活动的开展,不断拓宽人民群众参与反腐倡廉建设的途径和渠道,做到“把权力关进制度笼子里”,把笼子的钥匙交给人民群众,让人民群众积极参与和监督,才能有力推进党风廉政建设的深入开展。详见 P35《发挥人民群众在反腐倡廉建设中的积极作用》

### 建立长效机制 推进青年志愿者服务健康发展

“奉献、友爱、互助、进步”是青年志愿者的服务主题,要进一步发挥青年志愿者长效机制,还要在整合资源、创新管理、建立机制、提供保障等方面进一步加强,推进青年志愿者服务健康发展。详见 P50《建立长效机制 推进青年志愿者服务健康发展》

### 国家安全委员会的权力与职能

当前国际和地区安全形势错综复杂,各国虽处境不同,但都面临内涵不断扩展的安全问题。对大国来讲,像过去那样由某个部门去处理日益复杂的外交与安全问题,显然已不合时宜。因此,需要建立一个处理国家安全问题的最高权力决策和咨询机关——国家安全委员会。详见 P57《国家安全委员会的权力与职能》

# 目录

## Contents

### 南开党建论坛

(内部刊物)

双月刊

2014年第2期

(总第62期)

南开党建研究会

中共南开区委党校

主 办

#### 本刊编委会成员

主 编:索安武

编 委:朱庆花 李 戈  
赵 萍

#### 本刊编辑部成员

总 编:索安武

副 总 编:朱庆花 李 戈

编 辑:黄建鹏 刘晓秋  
李 晶

#### 科学发展

- 抓住机遇 进一步加快民营经济大发展 中共南开区委书记 韩宏范 4  
2014年我区改善群众生活20件实事 8  
满怀真情下基层 心系民生促发展  
——南开区委领导干部“转作风、走基层、办实事、深化大讨论活动”综述  
中共南开区委宣传部 9

#### 热点聚焦

- 抓铁有痕 踏石有印  
——聚焦群众路线教育实践活动解决“四风”的有效措施 12

#### 专家视点

- 专家透视社会主义核心价值观 14

#### 和谐南开

- 创新社会治理 激发社会活力 我区全力推动社会组织健康发展  
中共南开区委研究室 16  
区委、区政府、区政协共同制定《2014年度协商工作计划》 南开区委 19  
双周协商座谈会 拉开年度协商计划的序幕 南开区委 20

#### 书记讲坛

- 改进中心组学习 建设学习型党组织 曹 林 21

#### 基层党建

- 努力提高民警队伍密切联系群众的能力 徐 洪 23  
建设平安南开  
——为建设“美丽南开”蓄力鼓劲 张 赫 25

#### 学习之窗

- 浅谈中国外交政策中的威慑策略  
——以中美关系中的朝鲜战争及两次台海危机为例 刘晓秋 27

#### 身边楷模

- 托起明天太阳的人  
——记天津市巾帼文明岗南开中心小学 杨如岭 30  
铿锵玫瑰的刑警梦  
——记天津市“三八”红旗手、公安南开分局刑侦支队三大队刑警张旋  
齐文盛 31

#### 百家论苑

- 做社会主义核心价值观新要求的实践者 刘尚高 33

#### 反腐倡廉

- 发挥人民群众在反腐倡廉建设中的积极作用 中共南开区纪检委 35

#### 党建实务

- 党的群众路线教育实践活动重点任务 38

#### 党建研究

- 关于完善基层党委议事决策机制的思考 区委科技企业工委 39

# 目录

## Contents



### 朝花夕拾

- 开国之初毛泽东亲自发动的“三反”斗争 42  
“中国的卡鲁索”——沈湘 魏金城 43

### 论点集萃

- 细节也是“硬骨头” 44  
培育坚持群众路线的执政行为文化 44  
践行群众路线与全面深化改革 44  
走群众路线要有“三种意识” 44  
比心灵鸡汤更重要的是行动 44  
为雷锋精神赋予新的时代内涵 45  
别忘了“可能沉默的声音” 45  
时间都去哪儿了 45  
103种证件不敌一个“权益证” 45

### 鉴赏

- 《伯罗奔尼撒战争史》  
——一部超越时间的永恒经典 宋志艳 46

### 你说我说

- 社区养老面面观 王诚祥 48  
学习道德模范的“舍得”精神 贾增志 49

### 青春在线

- 建立长效机制 推进青年志愿者服务健康发展  
——青年志愿者服务现状与发展的调查与思考 共青团南开区委 50

### 绿洲

- 昭君叹 尹宗国 54  
蒙特利尔印象 金晶 55  
家 杨开泰 56

### 四海潮

- 解读：国家安全委员会的权力与职能 57

### 它山之石

- 北京市西城区：“访听解”工作 搭建政民互动平台 59

### 百姓心声

- “养心莫过于寡欲”  
——观岗位廉政风险警示教育片《欲》有感 周颖 60  
官员财产公示要向纵深发展 百川 61

### 轻松获得

- 改变命运的八个人生理念 62  
在德国体验换书 62  
带皮吃黑豆改善贫血 62  
白菜蒜苗汁治疗口腔溃疡 62

### 简讯

- 我区部署党的群众路线教育实践活动等十二则 63

本刊地址：天津市南开区雅安道  
107号

邮 编：300113

电 话：27690906 27690619

E-MALL：[nkjtt@163.com](mailto:nkdjtt@163.com)

网 址：[www.nkqwdx.com](http://www.nkqwdx.com)

出版日期：2014年3月24日

封面照片：海光寺聚集区

(王英浩 摄)

津内部资料性准印证刊型第 140119 号

天津市腾龙印业有限公司印刷



喜迎民营经济发展春天。2月28日,我区召开了加快民营经济发展暨表彰2013年度功勋明星重点和行业优秀企业大会,536家企业(单位)受到命名表彰。会上,平安保险、九安医疗、晓沃环保三家企业做了发言交流,出台了南开区《关于进一步加快民营经济发展的意见》,区长薛辉就加快民营经济发展作了动员部署,区委书记韩宏范作重要讲话,以激发民营经济活力和创造力,再创辉煌的春天。

## 抓住机遇 进一步加快民营经济大发展

中共南开区委书记 韩宏范

多年来,区委、区政府高度重视民营经济发展,出台了一系列政策措施,促进了民营经济发展,总量规模不断扩大,发展质量效益日益提高。截至目前,南开区共有企业38000余户,其中民营经济市场主体37475户。民营经济市场主体中民营企业20000余户(不含集团、股份有限公司)。民营经济市场主体税收总额35.6亿元,占全区税收总额的55.9%。应该说,民营经济已成为全区吸纳就业的主渠道、自主创新的生力军,为区域经济乃至天津市经济社会发展作出了重要贡献。下面,我就进一步加快民营经济发展讲五点意见。

### 一、抓住机遇,努力实现民营经济大发展

党的十八届三中全会指出,公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济发展的重要基础。强调必须毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展,坚持权利平等、机会平等、规则平等,激发非公有制经济活力和

创造力。这“两个都是”、“两个重要”、“三个平等”的重要论述和要求,第一次把非公有制经济与公有制经济置于同等重要的地位,表明我们党对非公有制经济的认识达到一个新高度,为民营经济发展奠定了理论基础。在去年12月6日召开的天津市民营经济发展工作会议上,春兰书记强调,要以前所未有的高度重视民营经济发展,以前所未有的深度全面深化改革,以前所未有的力度推进各项政策和工作落实。三个“前所未有”,涵盖了认知的“高度”、改革的“深度”和推动的“力度”,凸显了市委、市政府促进民营经济跨越式发展的信心和决心。我们必须准确把握中央和市委精神,结合实际做好贯彻落实工作。

当前,天津市正处于工业化的中后期。后工业化时期的最主要特征是服务经济占主导地位。在当前外需不稳、内需不振的大环境下,坐等依靠政府投入拉动增长已经难以为继,想要融入国际化和全球价值链,就必须紧紧抓住民营资本这个新的增长点,扶持壮大民营经济这支生力军。特别是2010年国务院

出台关于鼓励和引导民间投资健康发展的“新 36 条”，去年底，我市出台关于进一步加快民营经济发展的 27 条意见，这些都为民营经济发展提供了强有力的政策支持。日前，习总书记主持召开了关于京津冀协同发展座谈会。北京将把一些功能向天津、河北转移，天津也将要承接首都的部分产业，包括承接教育、卫生等资源。按照中央的部署，北京的定位就是政治中心、文化中心、国际交流中心、科技创新中心。这是重大的国家战略，也是天津重大的发展机遇，同时也为加快民营经济发展提供了很好的空间。

发展民营经济必须进一步解放思想更新观念。目前在我们的工作中仍然存在对民营经济认识不足、重视不够的问题。一些领导干部认为民营企业规模小、纳税少，对财政贡献不明显，对民营经济发展不够关心；一些群众认为民营企业只追求经济利益，缺乏社会责任，特别是一些年轻人认为不稳定、待遇低，不愿意去民营企业工作，导致出现一边就业难、一边招工难的现象；一些民营企业家自身存在小富即满、小富即安的观念，缺乏创新精神和长远规划，把企业做大做强动力还不足。我们说，没有思想的大解放，就没有民营经济的大发展。实践证明，哪里的民营经济发达，哪里的经济发展就有活力，哪里的群众生活就富裕，浙江、福建、广东等地就是很好的例证。那些吃苦耐劳、守法经营、善于创新的民营企业都成了最先富起来的群体，成为我们拼搏奋斗的楷模，像华为、联想等一批民营企业已经走向世界，代表了“中国创造”的新形象。因此，我们必须突破这些陈旧迂腐的观念，像抓大项目一样重视民营经济、发展民营企业，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，使南开成为民营经济发展的热土。

## 二、加快企业转型升级，以创新驱动民营企业做大做优做强

近年来，我区在发展民营经济中，注重发展科技型中小企业，注重发展楼宇经济，形成了自己的特色。科技型中小企业户数在中心城区位居第一，去年新增

554 家，到去年底总数已达到 3105 家，其中 99% 以上都是民营企业。亿元楼由 2010 年的 3 座发展到 2013 年的 16 座，聚集了一批民营企业。但是，我区民营经济发展质量和水平还不够高。比如，在今天受到表彰的 536 家企业中，民营企业只有 143 家；功勋企业中民营企业也只有 10 家。在一定程度上可以说明，我们民营企业的规模和产业水平还有待提高，发展潜力还很大。要立足产业基础和比较优势，制定民间资本投资优势产业目录，加强对民营企业的产业引导。一方面引导民营企业重点围绕电子信息、生物制药等支柱产业，搞好产业配套，延伸产业链条，推动传统产业向高端化、品牌化、规模化方向发展，另一方面，要鼓励支持民营经济进入环保产业、电子商务、创意产业、设计服务等领域，大力发展战略性新兴产业，引导企业向低消耗、低污染、高增值、高效率方向转型。要鼓励支持民间资本进入文教卫体、公共行业，促进民营经济结构更趋合理。要鼓励民营企业实施品牌战略，支持有实力的民营企业收购并购，助推企业获得国家以及市级著名商标、产品等称号。

改革创新是民营企业实现转型升级的关键。今天表彰的企业中，在“新三板”挂牌的两家民营企业枫盛阳、晓沃环保，榜上有名。截至目前，南开区在各类交易市场上市的企业有 7 家。中新药业集团在主板上市，九安医疗在创业板上市，创世生态和今天表彰的两家企业在“新三板”挂牌，尚学教育、中能电缆在天交所挂牌。特别是九安医疗上市不到四年时间，产品远销全世界，成为同行业的领军企业。他们的成功有一个共同之处，就是企业整个发展过程都牢牢抓住自主创新不放松，不断储备人才、更新技术，拥有自己的核心技术和拳头产品，从而在各自领域具有很强的创新能力和市场竞争优势。

搞好产学研结合，做好科技成果的转化，是企业实现转型升级、推动创新型城区建设的关键。企业离市场最近，对市场的需求最敏感，最有发言权，因而要主动对接高校和科研院所，实现资本与技术的结合，尽快把研究成果转化为产品投向市场，取得效益之后再增加研发投入，推动创新驱动的良性循环。南开区

连续四年每年推出 100 个科技创新重点项目,已有很大一批企业从中受益,所以我们希望更多企业在创新上下狠功夫,在研发上加大投入加快实现项目的产业化。从区里角度,要整合各类技术资源,支持民营企业与高校、科研院所开展合作,形成创新联盟,推进协同创新。要充分发挥高新技术企业的引领带动作用,针对小巨人企业还不多的现状,加快实施“小巨人”培育双百计划,支持更多科技水平高、发展潜力大、市场前景好的科技型中小企业转型升级为“小巨人”企业,从而为全区经济转型升级贡献力量。

### 三、拓展引才引智渠道,营造创新创业的良好氛围

提高民营经济核心竞争力,离不开人才的支撑。坐落在区域内的高等院校和科研院所,使我们拥有得天独厚的人才智力资源,用好用足这些人才,将会有力推动民营企业和区域经济加快发展。

民营经济人才,既包括高层次的领军人才、企业家,同时,也包括千千万万的大学生。这两年大学生就业形势比较严峻,全市每年几十万的毕业生很多都在南开区域内。近年来,我区在完善创业扶持政策、搭建创业平台方面做了积极探索,我们成立了青年博士服务团,为企业解决了很多技术难题。炜杰科技有限公司和九安电子医疗股份有限公司就是由大学生创办,现在发展得非常好。我们要继续完善行之有效的做法,加大投入力度,开拓多元化引进渠道,围绕深入实施人才聚集工程,以区域战略合作框架协议为依托,以区校共建协商会、联席会为载体,以青年博士团为纽带,吸引聚集更多国内外高层次人才来我区创新创业。要大力扶持大学生就业和创办小微企业,发挥大学生创业基地、青苹果创业园等孵化器作用,提高创业成功率。要鼓励有经营管理能力的人才从事民营经济,支持民营企业引进重点技术领域和行业学术技术带头人、先进设备和技术,为民营经济发展提供人才技术支撑。

树立全民创新创业的理念,既是吸引聚集人才的基础,也是建设创新型城区的应有之义。没有创新创业、公平竞争以及鼓励创新、包容失败的氛围,就

谈不上打造人才聚集高地。要充分发挥舆论导向作用,大力宣传民营经济的地位和作用,引导广大群众树立创业致富光荣的理念,弘扬敢闯敢试、敢拼会赢的创业精神,培育创新文化,激发创业热情,营造想创业、能创业、会创业的社会环境,支持更多的人和更多的企业创业、成业、创大业。要注重选树自主创业、依法经营、诚实守信、履行社会责任的典型,宣传民营企业家的创业事迹,让企业和企业家在发展上有动力、社会上有地位。为贯彻中央和市委关于改进作风和精简会议的有关精神,今年,区委、区政府将坚持多年的企业表彰活动做了一些调整,规模没有以前那么大,奖励也没以前那么重,但是,区委、区政府支持企业的态度不变、力度不减,今天我们将 30 多家功勋企业登上天津日报,宣传为区域经济做出突出贡献的企业,就是要在全社会营造尊商、亲商、安商、富商的良好氛围。

### 四、坚持对外开放,全面提升企业发展水平

对外开放是促进经济持续健康发展的重要举措。做优做大民营经济,必须树立世界眼光,学习吸收先进技术,最大限度地融合内外资源。要紧紧抓住天津对外开放的有利时机,主动融入全球经济一体化、京津冀一体化,“走出去”、“请进来”,积极主动与大企业和战略投资者对接合作。特别是要依托区域丰富的科教资源,加大同首都中关村的对接合作,为北京科技成果的落地转化和产业化转移提供发展空间。

招商引资是对外开放的核心环节,也是发展民营经济的重要途径。这几年我们提出了街道普遍招商、部门重点招商、中介帮助招商、组织团队竞争招商、建立机制考核招商的工作机制,取得了明显成效。在招商领域上,提出要紧紧围绕南开产业定位,着力引进战略性新兴产业、现代服务业等有实力、前景好、效益优的企业和项目,更多地吸引世界 500 强、国内 500 强和民营企业 500 强,切实提高我区经济发展水平。真诚地希望在座的各位企业家多宣传南开、推介南开,利用联系广泛、人脉丰富的优势,积极做好以商招商,吸引聚集更多企业到南开发展,实

现企业经营和区域发展互利共赢的良好局面。

打造良好载体,对于招商引资、发展民营经济至关重要。今年,区委、区政府明确提出今年及今后一个时期,要搞好“三条线、两大片”,即鞍山西道协同创新、长江道创意研发、红旗路科技商务新干线和环天南大科技创新圈、产城融合的南开西部片区的规划建设。同时,今年全区 25 个城建项目,还有需要土地整理的 8 个地块。这是南开发展的潜力所在,也是民营经济发展的空间。在西区范围内,分布着我区许多的老企业、老厂房,这也是我们的宝贵资源。要加快规划建设和老厂房转型升级步伐,为民营经济发展提供更多的空间、打造更多载体。我们还将继续着力提升楼宇品质,进一步提升楼宇业态,完善配套设施,优化周边环境,促进高端民营企业聚集,推动形成产业集群,打造更多“立起来的开发区”。

### 五、切实加强领导,努力开创我区民营经济发展的新局面

全区各单位各部门要统一思想和行动,把加快民营经济发展作为共同任务,摆在更加突出位置,营造民营企业定心、安心发展的环境氛围,开创我区民营经济发展新局面。

要健全领导体制机制,严格落实责任。区委、区政府成立了由薛辉同志任组长的南开区民营经济发展工作领导小组。各成员单位主要领导要高度重视、明确任务,确保政策落实到位、组织保障到位、扶持措施到位。要建立健全责任制度,明确工作职责,分解任务,确保涉及民营经济的各项工作件件有着落、事事有人抓。要建立健全工作协调机制,充分发挥区工会、共青团、妇联组织、工商联以及各类协会商会的作用,积极推动工作落实。

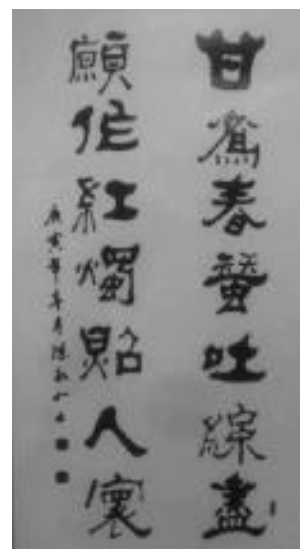
要切实转变工作作风,全面提高服务质量。党的群众路线教育实践活动正在深入开展。要把“促发展、惠民生、上水平”活动、企业转型升级活动与党的群众路线教育实践活动紧密结合起来,将为广大企业服务作为重要内容,切实解决企业最关心最期盼的热点问题,建立务实管用的长效机制。各窗口服务

单位、执法监管部门要全面强化服务意识,提高服务标准,创新服务方式,整治懒政行为,进一步转变政风行风,把企业满意不满意作为开展活动、衡量工作质量的重要标准。要坚持问题导向,制定具体举措,切实解决态度生硬、推诿扯皮、滥用职权、吃拿卡要等问题,真正成为民营企业的勤务员、贴心人,努力为民营经济发展打造良好的服务环境。

抓好非公党建工作,是加快民营经济发展的重要保证。要积极探索民营企业党建工作的有效途径,条件成熟的民营企业建立单独的党组织,民营企业比较集中的特色商圈、特色街、商务楼宇等建立联合党组织,推动党的政策进民企、政府服务进民企、先进文化进民企,扩大党的组织和党的工作覆盖面。要抓好民营经济党组织带头人队伍建设,做好党员的教育管理和服 务,努力为党员参与组织生活创造条件。要从政治上给民营企业更多的关心和爱护,深入开展非公经济人士理想信念教育活动,积极培育和践行社会主义核心价值观。民营企业要志存高远、勇于担当,自觉把企业发展、自身追求与建设科技南开、美丽南开紧密结合起来,把经济利益和承担社会责任结合起来,以诚信经营赢得市场、赢得尊重,争做守法经营、回报社会的实践者和奉献者。

进一步加快民营经济发展,事关南开发展全局,决定南开发展未来。我们要认真贯彻落实中央和市委、市政府的决策部署,解放思想、扎实工作,真正使我区民营经济“万木丛生”,成为“参天大树”,为建设美丽新南开作出新的更大贡献。

(摘自 2014 年 2 月 28 日在南开区加快民营经济发展暨表彰功勋明星重点和行业优秀企业大会上的讲话)



陈敬如 书



## 2014 年我区改善群众生活 20 件实事

**1. 继续实施旧楼区提升改造。**今年计划完成 108 片 560 万平方米提升改造任务,为 8.56 万居民改善居住环境,完善居住功能,实现成片旧楼区改造全覆盖。

**2. 改善群众住房条件。**完成建设新街、红汾西里、咸阳南里等 80 万平方米直管公房维修;为 1600 户中低收入住房困难家庭提供住房补贴。

**3. 巩固旧楼区提升改造成果。**推进实施长效管理,实现旧楼提升改造小区物业管理全覆盖,将物业管理纳入社区管理,促进提升服务水平。

**4. 改造水气供热管网。**继续实施“三管一灶”(三管:自来水户管、燃气户管、供热户管单户分环;一灶:燃气灶具连接管)和 20 片二次供水设施改造。

**5. 实施住宅第二步节能改造。**推动长宁里、景园里等 26 个小区 150 万平方米既有住宅建筑第二步节能改造;华宁南里、冶金里等 10 个小区 40 万平方米大板楼改造。

**6. 扩大就业帮扶力度。**建立创业就业指导中心,全区新增就业 4 万人,城镇登记失业率控制在 3.8% 以内,对就业困难人员实施托底安置。

**7. 提升医疗服务水平。**完成黄河医院二期工程,启动三期工程建设;完成三潭医院改扩建;在区属医院全面推广“一卡通”服务,构建以三级医院为龙头、区属医院为依托、社区卫生服务站为延伸的医疗三级网络。

**8. 加大教育投入力度。**建设中营小学分校;改扩建育红中学、中心小学、南开职专和第十幼儿园;启动第二批义务教育学校和普通高中学校达标建设。

**9. 丰富群众文化生活。**举办第七届妈祖文化旅游节、第三届天津曲艺文化旅游节;新建妈祖文化园,改造民俗博物馆,打造“五馆一园”博物馆聚集区;积极推动街道文化站和社区文化活动室建设。

**10. 加强养老助残服务。**建设南开区养老服务中心,增加养老床位 800 张;建设残疾人康复培训指导中心;为享受低保救助金的重度残疾人,提供居家托养服务。

**11. 推进社区基础设施建设。**启动居委会基础设施建设达标工程,力争 75% 以上的居委会办公和群众活动场所达到 300 平方米标准;建成昔阳里社区公园,提升社区服务水平。

**12. 推进菜市场建设。**新建万德庄菜市场;提升改造宁乐里菜市场,完善社区服务功能,不断满足居民日常生活需求。

**13. 实施美丽南开一号工程。**打造黄河道等 5 条迎宾线和古文化街等 4 个城市客厅;完成市下达供热燃煤锅炉改燃任务。

**14. 实施绿化美化行动。**启动 20 万平方米绿水园建设;提升改造宾悦公园;新建提升天塔道、黄河道等 5 条道路绿化。

**15. 改善居民出行条件。**拓宽改造保山道等 10 条道路,打通一批道路卡口;养护道路 10 万平方米。

**16. 综合整治市容环境。**治理岳湖道、天明街等 4 条道路占道经营;启动合流地区雨污分流改造工程,疏通养护排水管道 600 公里;新建或提升改造一批环卫设施。

**17. 搭建社区法律服务平台。**整合法律援助、律



师法律服务、公证服务等资源,在社区开展法律大讲堂活动,为居民提供司法救助和法律服务。

**18.加强安全监管。**强化食品药品监管,实现食品和药品安全三级监管网络“两网合一”,打击取缔非法药品交易市场;强化安全生产,保障人民群众生命财产安全。

**19.推动实施外来人口居住证制度。**建立街道外

来人口管理服务站,方便登记办证,为外来人口子女教育、就业、社会保险、住房保障、公共卫生、计划生育等提供服务。

**20.继续推进技防网建设。**新增 372 个高清摄像头,提高监控能力,扩大技防网络覆盖面,进一步推进“平安南开”建设。

(刘呐整理)

## 满怀真情下基层 心系民生促发展

### ——南开区领导干部“转作风、走基层、办实事,深化大讨论活动”综述

中共南开区委宣传部

借助思想解放的春风,伴随转变作风的脚步,我区 2014 年工作全面启动。进企业、下社区、入项目现场,体察民情,了解民意,化解民忧,一场各级党员干部“转作风、走基层、办实事”活动在全区悄然兴起,为暖冬的时节更增添了几分春的气息。

为贯彻落实区委十届九次全会精神,推动“适应新形势、实现新发展,共建美丽新南开”大讨论活动深入扎实开展,区委在领导干部中广泛开展“转作风、走基层、办实事,深化大讨论活动”。全区几百名处级以上领导干部纷纷走出机关,沉下身子,深入到百姓需要、困难集中、情况复杂、矛盾尖锐的地方,与一线群众面对面听呼声,心贴心明需求,深入了解社情民意,共同谋划科学发展的新思路,破解改革发展的新难题,解决民生建设的新课题,用真心和真情为践行党的群众路线书写了浓重的一笔。

“一打纲领不如一个行动,一堆承诺不如一件实事。”区委书记韩宏范明确要求,要把“转作风、走基层、办实事”活动作为深化大讨论活动的重要举措,作为开展党的群众路线教育实践活动的重要准备,全力助推科技南开、美丽南开建设。全区各单位迅速行动,多措并举,扎实推进;走基层、听建议,求教问计;转变作风,解难题、办实事,确保实效。

#### 宣讲传精神 聚力新征程

##### 区级领导以上率先下 深入基层

区委常委扩大会就开展领导干部“转作风、走基层、办实事,深化大讨论活动”进行专题研究部署后,区级领导率先垂范,轻车简从,带着感情、责任和研究思考的问题,先后深入“五个一”基层联系点,宣讲形势,走访群众,听民声、解难题、促发展。一次次深入浅出的宣讲,一幕幕互动交流的场景,讲理论、谈实践,摆事例、列数字,忆成就、话未来,广大干部群众与各级领导一道,共同畅想美丽南开建设目标,共绘发展蓝图,奋进的足音在南开大地上激荡。

在全区学习贯彻习近平总书记系列讲话精神第一期专题读书班上,区委书记韩宏范,区委副书记、区长薛辉分别作辅导报告。宏范书记要求党员干部要深刻领会习近平总书记一系列重要论述,系统把握全面深化改革的新思想、新观念、新论断,用讲话精神武装头脑,指导实践,推动工作。薛辉区长要求党政领导要准确把握机遇和挑战,把握工作着力点,突出重点、突破难点,理清发展思路,深化发展举措,着力推进“科技南开”、美丽南开建设,推进全面深化改革任务取得新成效,以实际行动推动中央和市委各项部署要求的落实。

区级领导带头学习贯彻,迅速行动,第一时间召集分管部门、单位深入宣讲党的十八届三中全会精神、中央一系列重大决策部署,深入宣讲天津、南开发展的形势,对分管单位和部门落实好各项指标任务提出明确要求,围绕全年工作目标和美丽南开建设,切实把广大党员干部的思想和行动统一到中央和市委决策部署上来,凝聚推动全区改革发展、加快美丽南开建设的强大思想动力。

全区处级以上领导干部也纷纷行动,深入到重点单位、重点项目和困难集中的基层一线,宣讲形势,发现问题,化解矛盾,推动落实。市政局组织了“坚定理想信念,为民务实清廉”廉政党课宣讲;卫生局围绕深化医改组织宣讲24场;广开街在“增强责任意识,树立进取形象,建设美丽广开”主题宣讲中,运用大量古今典故,深入阐释了学习与责任、与品行、与担当和掌握群众工作规律的关系……据不完全统计,半个多月时间,全区共组织了形势政策宣讲300余场。

领导干部通过与基层群众“零距离”接触、面对面交流,真正触摸到群众的脉搏,贴近群众的心窝,为科技南开、美丽南开建设凝心聚力,推波助澜。

### 吸收养分 汲取力量

#### 问政于民 问需于民 问计于民

一线问政,党群干群关系更加融洽,推出的政策举措更加符合百姓的心意。为听到基层最真实、最迫切的声音,全区各级领导干部分赴联系点,深入企业车间、百姓家里、社区里弄,了解社情民意,了解群众特别是困难群众的呼声和要求,广泛征求基层在经济发展、民生改善、城市建设管理等方面的意见建议,倾听民意,解决困难,同思发展之策,共谋发展之方。

区级领导围绕全区重点工作,深入社区、深入承担指标任务的责任部门和科技型中小企业等单位,征求对西部片区建设规划、社区建设、企业转型升级等方面的意见建议,广开言路,求教问计。

各级领导干部纷纷走进基层,通过座谈会、深入企业调研、入户走访、设立征求意见箱、建立门户网站专栏等方式,倾听民声、顺应民意、汇聚民智,为我

区经济社会发展积蓄快速前进的强大力量。区司法局深入12个司法所、律师事务所,征集到司法所建设、工作创新等方面建议57条。万兴街34位处科级干部分别与22个社区建立了联系。发放“我为万兴发展献一计”征求意见表,召开座谈会、走访驻街重点企业26家,汇总梳理出社区建设、民生民计等方面的意见建议108条。区综合执法局走访党员群众44人次,征集在执法业务培训、制度建设和队伍管理等八方面的意见建议56条。区房管局围绕旧楼提升改造,深入到社区、物业企业和困难家庭121个,广泛征求意见建议88条;着力解决房屋维修、管道疏通等困难22件,切实让群众得到实惠。

汇聚多方智慧,总结讨论成果。全体区级领导和400余名处级领导干部分别深入一线,挂钩重大项目、服务经济社会发展,与干部群众一道共商发展之策,求解民生幸福之计。

### 情为民系 利为民谋

#### 让百姓的期待变成现实

据不完全统计,近一个月时间,全区30多位区级领导同志和400余名处级干部共走访基层单位、企业567家,走访社区129个,召开座谈会128个,组建服务队24个,征求意见建议1178条,解决难题304件,化解矛盾1098个,慰问困难家庭、困难党员、残疾人1858户,发放慰问金756万元。各级领导干部以实际行动成就了一种鱼水相融的新气象,以实际行动诠释着公仆本色。

区级领导围绕完成经济社会发展主要指标、推动企业转型升级、培育科技“小巨人”企业、推动180项重点项目建设等重点任务,先后深入到大通投资集团、南开工业园北方有机氟材料有限公司等162家科技型中小企业、驻区科研院所和企事业单位,掌握进展情况,协调解决难题,推动目标落实。在天津晓沃环保工程股份公司,当宏范书记了解到企业需要加大科技研发力度、急需大学科技资源优势等需求时,当场作出与驻区大学搞好有效对接的决定。在实地查看王顶堤街综合服务中心提升改造项目现场时,提出加强“软件”建设,满足居民群众需求等要

求。在九安医疗电子股份有限公司调研时,薛辉区长在参观企业产品、听取汇报后,对企业科技创新、积极把握市场所取得的成就给予了充分肯定。要求各有关单位和部门要积极破解企业发展难题,想方设法为企业拓展发展空间,创造有利发展环境。在南开区学雷锋标兵徐秋楠创办的天津圆梦特教中心,当听到徐秋楠希望更多的社会力量支持特教中心时,区领导及时联系协调长期参与社会公益事业的天津市商久盛源科技集团股份有限公司和金旭物业公司与圆梦特教中心结成帮扶对子,并定期在中心开展爱心奉献活动。同时,区领导还相继深入到困难群众、困难职工、党员、劳模和离、退休老干部家中,为他们送去党和政府的温暖与关怀。

百姓的期待就是工作的着力点所在。解决之策在各个层面相继实施:我区全面启动十项专项整治和六项惠民服务专项行动,针对群众反映强烈的看病难问题,启动了“数字医院”建设;针对群众反映强烈的占路买卖问题,制定了《南开区关于综合治理违法占路经营的实施方案》;针对服务质量、服务效率方面存在的问题,在窗口单位和服务行业推行公共服务标准化建设等。全面启动为残疾人“送温暖、献真情,共建和谐新南开”慰问活动,向全区 1600 户困难残疾家庭发放米、面、油等慰问品。区政协投入 3 万元资助了 60 户困难家庭,政协委员为困难家庭捐款 56800 元。公安南开分局开展“群众在我心中”爱民实践活动,深入 364 家重点企事业单位,帮助解决中学与幼儿园门前车辆拥堵、“医闹”等各类问题 43 件,慰问 933 户残疾、孤寡户和困难群众,为群众办好事实事 189 件。区环卫局投入 11 万余元对 250 名困难党员职工群众进行帮扶,与留津坚守岗位的外来务工人员共度除夕,全力保障春节期间环境卫生工作。嘉陵道街开通南开区首个社区民生服务微信公众平台,实现了民计民生工作的全天候咨询受理。长虹街协调解决了华美里污水外溢等 20 多个难题,建菜市场等 10 个问题已列入今年为民办实事日程,全区上下为了群众的利益在积极行动,各方合力正在将群众的呼声转化为实实在在的惠民举措。

## 转变作风 推进发展

### 助力美丽新南开建设

“转、走、办”活动,不仅为基层群众解决了许多困难,更推动了干部作风的转变,赢得了群众的信任和拥护,更好地密切着党群干群关系,推动了全区各项工作的开展。各级领导干部用自己的真情践行着人民公仆的诺言。全区呈现出勇于建功立业、积极争创一流的崭新气象。

全区各单位紧扣全年工作目标任务和重点项目、重点工作细化责任,找准用力点,一步一步抓推进、一件一件抓落实,一抓到底,务求实效。春节后上班第一天,全区 90 个职能部门和基层单位向区委、区政府递交了综合考核目标责任状。区委建立了领导干部“五个一”联系点制度、党代表定期听取社情民意等制度,各单位一批惠民生的长效机制正在逐步建立起来。

截至目前,全区科技型中小企业达到 3129 家,小巨人企业达到 46 家,继续保持中心城区领先水平。推进区域协同创新工作初见成效,与南开大学、生物工程所、天津大学和海洋技术中心达成了合作意向。经济社会发展 180 个重点项目全面启动,城市建设 25 个项目、服务业 25 个项目、科技创新 100 个项目、文化建设 10 个项目和改善群众生活 20 件实事等重点项目进展顺利。一月份区级财政收入实现 57409 万元,同比增长 8.3%,经济工作实现开门红,各项工作实现崭新局面。

实打实地走进基层,换来的是群众真诚的掌声。各级领导干部在基层一线,面对面听呼声、心贴心明需求,使“转、走、办”活动真正成为体察民情、改善民生、破解难题、促进发展的过程,成为助力科技南开、美丽南开建设的不竭动力。

建设科技南开、实现科学发展,是时代赋予南开人的重任,目前,大讨论活动和“转、走、办”活动还只是取得了阶段性的成果,全区党员干部群众将继续努力,顺势图强,适应新形势,实现新发展,全面开创美丽南开建设新局面!

责任编辑:王 华

新年伊始,第二批党的群众路线教育实践活动在全国奏响了动员的号角。1月29日上午,我区召开的动员大会标志着教育实践活动全面启动。一个多月来,按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,以为民务实清廉为主题,坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等作风,着力解决群众反映强烈的突出问题,坚持高起点开局、高标准开展、高质量推进党的群众路线教育实践活动,在南开大地上掷地有声。



## 抓铁有痕 踏石有印

——聚焦群众路线教育实践活动解决“四风”的有效措施

### 启动工作:件件体现即学即改

区级领导班子率先垂范,区四大班子分别制定了实施方案和学习计划,设立了征求意见专线电话和征求意见箱。区委组建8个督导组,对督导组成员进行了专题培训,在全体党员干部中开展党的光辉历史和优良传统教育,举办了“为民务实清廉——党风楷模周恩来”宣讲报告会及专题展览。春节前,利用一个月的时间在领导干部中开展“转作风、走基层、办实事活动”,面对面听呼声、心贴心明需求,深入了解社情民意。建立领导干部“五个一”联系点;完善党代表定期听取社情民意制度,依托176个党代表活动站,畅通群众诉求渠道;健全完善机关党组织、党员联系社区党组织和困难党员的“双联系”制度;完善了优秀年轻干部到街道社区培养锻炼机制,年初,选派42名优秀年轻干部到街道社区挂职。

### 专项行动:各个击破不放松

着力解决作风问题,是这次教育实践活动的主要任务。以区级机关及各部、委、办、局、街道领导班子、领导干部为重点,突出直接联系服务群众的执法监管部门和窗口单位、服务行业的教育实践活动。我区将以“准、狠、韧”的劲头,深入开展专项整治,扎实开展惠民服务专项行动,着力解决好事关群众切身利益的突出问题。

**集中整治十个突出问题:**1. 坚决整治新建滥建楼堂馆所和领导干部超标占用办公用房,长期租用宾馆饭店办公问题。深入研究治理培训中心、疗养院等存

在的不正之风问题。2. 坚决整治讲排场、比阔气,违反规定配车,超标配备和违规购置更新公车问题和解决“车轮上的铺张”问题,积极稳妥推进公车制度改革。3. 坚决整治各种名义乱收费、乱罚款、乱摊派问题,在治理税费违规征缴、教育和医疗乱收费上取得突破。4. 坚决整治服务态度差,行政审批改革不到位,门难进、脸难看、事难办问题,查处吃拿卡要行为。5. 坚决整治“三公”经费开支过大,超预算或无预算安排支出,私设账外账、公款私用、随意乱花钱问题,继续开展“小金库”专项治理。6. 坚决整治文山会海、临时机构、检查评比泛滥,“一票否决”和问责过多问题,以及调研方式程式化,不会做群众工作等问题。7. 坚决整治机关干部“慵懒散拖”问题,查处不作为、乱作为和侵害群众利益的行为。8. 坚决整治违反财经纪律、公款送礼、公款吃喝、奢侈浪费和“会所中的歪风”等问题,从严查处婚丧嫁娶借机敛财,接受会员卡、商业预付卡问题。9. 坚决整治超职数配备干部、超编制进人,编外聘用、借用人员问题,集中清理“吃空饷”。10. 坚决整治工程建设、项目招投标、土地招拍挂“暗箱操作”问题,清查领导干部从事营利性活动、兼职取酬,利用职权为亲属、子女招揽工程项目等谋取不正当利益问题。

**开展六项惠民服务专项行动:**1. 开展信访积案化解行动。着力解决在拆违拆迁、涉法涉诉等方面办事不公、与民争利、侵害群众利益的问题,畅通群众诉求表达渠道,加强与群众真诚沟通,积极化解信访积案和影响社会和谐稳定的突出矛盾和纠纷。2. 开

展公共服务提升行动。着力解决就医难、就业难、养老难、入托难、上学难、购物难等群众反映强烈的突出问题。3.开展居住环境改善行动。加大保障性住房建设力度，加快危陋房屋改造，加快成片旧楼区改造，切实提高改造质量，加大群众用水、用电、用气、供暖等社区配套服务设施提升改造力度，着力解决市场外溢、占路摆卖、脏乱差等问题。4.开展生产生活安全保障行动。着力解决食品药品安全、安全生产、社会治安等方面存在的突出问题。5.深入开展联系社区行动。着力解决低保户、重点优抚对象、特困救助人员等困难群体、困难家庭的生产生活问题，把联系社区各项工作落到实处，见到更大实效。6.开展提高城市居民收入行动。努力扩大社会就业，鼓励自主创业，加大政策支持力度，着力提高居民收入。

#### 党政机关：向“衙门习气”开刀

机关突出解决四方面问题。一是坚持聚焦“四风”，解决脱离实际、脱离基层、高高在上，习惯于在机关里写文件，在大楼里想办法，下基层走马观花问题；解决缺乏服务意识，当官做老爷、衙门习气重，门难进、脸难看、话难听、事难办问题。二是坚持加强自身建设，解决机关党组织创造力凝聚力战斗力不强的问题。三是坚持加强队伍建设，解决机关党员能力不强素质不高的问题。四是坚持深化服务型党组织建设，解决直接联系群众机制不健全问题。

#### 执法监管、窗口、服务业：补齐“服务短板”

直接联系服务群众的执法监管部门和窗口单位、服务行业突出解决三个方面问题。一要坚持聚焦作风建设，解决“四风”突出问题。二要加强素质能力建设，解决服务水平低的问题。三要创新开展优质服务，解决服务质量不高的问题。进一步加强服务功能整合，简化行政审批程序和群众办事流程，开展“一门式”、“一站式”、“窗口化”服务。阳光服务、微笑服务、规范服务、高效服务、廉洁服务“五服务”制度，推行“延时服务”、“电话服务”、“上门服务”、“全程服务”等特色便民服务。

#### 教育卫生单位：找准“穴位”除顽疾

教育卫生等事业单位基层党组织要重点解决职

业道德滑坡、服务主动性不强等问题。要加强职业道德教育，发扬敬业奉献精神，严明行业纪律，加大惩处力度，推动行业自律，切实解决巧立名目乱收费，借助招生敛财，借助手术收取红包等群众反映的突出问题。推进直接联系服务群众工作，积极回应群众诉求，变被动服务为主动服务，广泛开展教育、医疗服务进基层、进社区活动，真正实现联系服务群众零距离。

#### 国有企业：把“等、靠、要”思想关进笼子

国有企业突出解决主动发展意识不强，民主集中制执行不到位的问题。要杜绝“等、靠、要”思想，不断提高主动发展意识，增强破解难题能力，促进企业持续发展增加收益，最终使广大职工群众受益。要严格贯彻执行民主集中制，强化民主管理、民主监督，完善规范职务消费等各项制度。

#### 社区：拒绝基层公共服务“死角”

社区突出解决服务群众水平不高，服务机制不健全等问题。要不断提升面向社区全体居民的劳动就业、困难帮扶、为老助残、计划生育、医疗卫生、文体教育等公共服务水平，满足各类群体服务需求。推进社区志愿服务，建立健全志愿者组织网络，创新志愿服务形式，壮大志愿者队伍，充分发挥社区在职党员作用。加大对困难党员群众的帮扶救助力度，坚决杜绝在落实惠民政策、扶贫济困等方面优亲厚友，谋取私利的现象。

#### 非公有制企业和社会组织：告别被动，重塑责任

非公有制企业和社会组织重点解决社会责任感不强，对职工权益保障不力等问题。要杜绝片面追求经济效益的做法，进一步增强社会责任感，切实在扩大就业、开展便民服务等方面关系群众切身利益方面发挥积极作用。加强与街道社区联系，主动参与到义务服务、慰问捐款、志愿帮扶等活动中去，积极履行社会责任。要强化职工主人翁意识，充分发挥职工主力军作用，关心员工冷暖疾苦，切实保障职工合法权益。

(根据区群众路线教育实践活动相关资料整理)

责任编辑：周颖

从党的十八大报告总结提炼出 24 个字的社会主义核心价值观，到 2013 年 12 月 23 日中共中央办公厅印发《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》，再到 2014 年 2 月 24 日中共中央政治局第十三次集体学习时提出培育和弘扬社会主义核心价值观、弘扬中华传统美德，积极培育和践行社会主义核心价值观越来越成为公众最热议的话题。本栏目特汇集了部分专家观点，以资读者学习借鉴。



## ● 专家透视社会主义核心价值观

### 社会主义核心价值观是立体多维的

辛鸣(中共中央党校教授): 一个社会一个国家一个人,他不可能没有价值观的导向,价值观是我们做事情,对它是好是坏,值得还是不值得,应该还是不应该的一个基本评判,这个评判必须有一个标准,这就是我们的价值观。我们这 24 个字,是从国家、社会、公民三个方面提出的,因为一个国家、社会、公民三个层面价值观的要求是不一样的。

国家层面来看,“富强、民主、文明、和谐”这八个字它是我们国家奋斗目标的体现,我们过去经常讲我们要建设一个富强、民主、文明、和谐的社会主义国家,这是我们国家的奋斗目标。那么我们现在把这个国家层面的价值观跟我们的奋斗目标中社会的属性,高度统一起来,这样有利于凝聚力量形成,实现自强合一,也就是我们中国社会处于社会主义初期阶段,我们中国是在中国历史大背景下展开的,如果我们国家不富强、不民主、不文明、不和谐,它怎么能实现为中华民族伟大复兴的中国梦呢?所以这八个字是把我们的目标与我们国家价值层面的要求给结合起来了。

对于我们社会来讲,“自由、平等、公正、法治”这八个字是我们一种理想社会状态,如果说我们没有基本的自由和平等,那么这个社会它是不值得追求和希望的,而自由和平等要靠什么呢?要以公正和法治作保障的,一个没有公平正义的社会也不是人民

群众所向往的。这八个字是把中国社会我们所希望的理想状态把它给提炼和概括出来了,所以说这是我们社会价值导向和要求。

我们公民层面,“爱国、敬业、诚信、友善”这八个字,我个人认为它是一种基本的底线要求和底线思维,我们作为最基本的公民,爱国这是我们最起码的底线要求,如果一个人不爱国、不敬业、不诚信、不友善,他怎么可能在这个社会上立足呢?怎么能为我们社会、为我们国家做贡献呢?所以这就从底线要求方面对我们价值观做出了要求。这么三个方面,既有目标层面,又有导向层面,又有底线要求,形成立体多维的中国式的社会主义核心价值观。

### 社会主义核心价值观是兴国之魂

谢春涛(中共中央党校教授): 我们中国社会这些年来,在精神层面上确实存在这样和那样一些不尽如人意之处,这种不尽如人意之处固然跟我们的这种社会核心价值理念的缺失有很大关系,但是我们也应该看到一点,这也是我们中国社会处于快速转型和变化过程中不可避免的现象,也就是我们曾经认为好的已经接受的价值观,随着我们社会发展和转型,可能越来越不适应了,越来越需要改变了,但是新的价值观在没有形成的时候,难免会出现一定程度的价值空虚、价值紊乱和价值迷茫。正因为在这样的背景下,我们要想建设一个新的社会,那

么我们就必须构建跟新的社会要求相适应的价值观,我们现在通过这 24 个字把我们中国社会的价值共识给提炼出来了,这样就让我们社会再往前发展的时候有一个最基础的,共同的支点,我们把它叫做兴国之魂也好,叫强国之路也好,还是叫立国之舵也好,这都是我们基于对价值观的判定。

**宇文利** (北京大学思想政治教育研究所所长): 价值观重要性体现在它是社会进步的推动力。历史上,新兴资产阶级以“自由、平等、博爱”的价值观赢得了群众,最终战胜封建等级制度,将人类文明向前推进了一大步。改革开放以来,“解放思想、实事求是”的价值观推动中国迅猛发展,取得了举世瞩目的伟大成就。因此,无论是谈文化大发展大繁荣,还是谈实现民族复兴,价值观都是一个绕不过的话题。

### 让社会主义核心价值观 真正成为社会的主流价值观

**韩震** (哲学博士、教授、博导,北京外国语大学校长): 正确的表达方式才能有打动人的思想观念,合适的践行途径才能承载涵养心灵的精神取向。只有找准培育和践行的办法和途径,让社会各方面的作用形成合力,才能起到事半功倍的效果,才能让社会主义核心价值观真正成为社会的主流价值观和主导价值观。

第一,我们要把培育和践行社会主义核心价值观融入国民教育全过程,让教育在传递知识的过程中塑造有理想有信念有责任感的人。人的成长是一个连续的生命过程,只有从启蒙的开始就接受社会主义核心价值观的沐泽熏陶,才能把理想信念的根基筑牢。因此,培育和践行社会主义核心价值观必须从小抓起、从学校抓起。我们必须坚持育人为本、德育为先,把社会主义核心价值观纳入国民教育总体规划,要根据青少年身心特点和成长规律,完善思想教育方法,构建德育课程体系和教材体系,并提高教学的针对性和实效性。

第二,要把培育和践行社会主义核心价值观落实到经济发展实践和社会治理中,实现市场经济和

道德建设良性互动。这就需要通过制度、政策和法规等奖惩手段,鼓励正确的价值观,抑制消极的价值取向,抵制腐朽的价值观,惩罚错误的价值观。把社会主义核心价值观贯彻落实到立法、执法、司法、普法和依法治理各个方面,用法律的权威来增强人们培育和践行社会主义核心价值观的自觉性,使价值倡导性规范和法律的底线性规范相互支持,共同构建一个文明和谐的现代化社会。

第三,加强社会主义核心价值观宣传教育,认真寻找正确表达社会主义核心价值观的话语形式,在能够打动群众心扉的表现形态上下功夫。首先,要完善我们的话语叙事方式。我们不能总是重复那几个概念,要学会叙事或学会讲故事,让社会主义核心价值观通过鲜活的生活叙事和行动故事显现其精神的光辉和思想的力量。另外,宣传社会主义核心价值观不能只关注传统媒体和渠道,要特别关注和研究如何利用网络及新媒体传播和宣传主流价值观。

第四,开展涵养社会主义核心价值观的实践活动,使社会主义核心价值观外化为人们的生活方式和行为方式。我们要广泛开展灵活多样的群众性道德实践活动。例如,开展群众性的评选表彰道德模范活动,把学习雷锋等模范与学习身边的好人好事结合起来,在平凡的人和事中发现崇高,让高尚的道德和价值理想在民众生活中落地生根。在国家博物馆设立英模陈列馆,保护好英烈墓地,让英雄主义鼓励青少年的报国之志。要把对烈士的纪念活动与大众的生活节点——如成人仪式、结婚仪式——结合起来,让国家认同融入大众百姓的日常生活之中。要把传统的节日与传承中华民族的美德结合起来,使节日的意义得到升华。

第五,共产党员、领导干部和社会精英要在培育和践行社会主义核心价值观的过程中起模范带头作用。共产党员,特别是党员领导干部要在培育和践行社会主义核心价值观上走在前列,形成上行下效的正能量。社会各界的精英或名流,也要肩负起更大的社会责任,在引导社会风气方面发挥积极功能。

责任编辑:暴毓靖

# 创新社会治理 激发社会活力 我区全力推动社会组织健康发展

·中共南开区委研究室

创新社会治理体制是党的十八届三中全会的一个突出亮点。全会首次将“激发社会组织活力”写入党的纲领性文件，明确提出要加强基层社会管理和公共服务体系建设，增强城乡社区服务功能，充分发挥社会力量参与社会管理的基础作用，进一步强调了发展社会组织的必要性和重要性。近年来，我区高度重视社会组织建设和管理工作，把发展社会组织作为转变政府职能、完善市场体系、加强公共服务、创新社会管理的重要抓手，不断提升社会组织服务能力，促进了全区社会组织的健康稳定发展。截至2013年10月，全区共有依法登记的社会组织278个，其中社会团体67个，民办非企业单位211个，另有基层社区社会组织近千个，这些社会组织广泛活跃在全区各个领域，在经济和社会生活中发挥了重要作用。

## 一、突出重点、打造品牌，社会组织覆盖范围不断扩大

我区围绕经济社会发展的实际需要，重点发展有利于壮大经济实力的行业协会、有利于改善社会管理的社区社会组织、有利于构建社会和谐的公益慈善和社会福利类社会组织，全区社会组织登记范围逐年扩大，登记数量逐年增加，社会组织发展体系初步形成。

1. 营造发展环境，推动工作创新。为进一步营造促进社会组织快速发展的宽松环境，我区将社会组织建设纳入“十二五”经济社会发展规划，提出要在创新社会管理的深入实践中，积极探索社会组织发展的新路子。一是坚持政策引导。先后制定出台了

《南开区社会团体规范化建设指导意见》、《南开区关于加强社区社会组织建设的意见》和《南开区社会组织备案管理暂行办法》等政策措施，举办了对社区社会组织工作的专题培训。二是完善组织保障。在各街道设立了专兼职社区社会组织联络员，加强对社区社会组织协调管理与服务的力量；基本完成区级社会组织服务中心创建工作，指导推动各街道建立街级枢纽型社区社会组织服务中心，形成上下贯通、横向协调的社会组织工作管理体系，为促进社会组织整体发展提供了组织保障。三是精心培育典型。打造了全市首家枢纽型社区社会组织——王顶堤街社会组织发展促进会，迈出南开区枢纽型社会组织参与社区管理的关键一步，其“三平台、一基地”的工作经验在全市社区社会组织工作交流会上作了典型介绍，《中国社会报》、人民网天津视窗、《天津日报》等媒体先后刊载了典型经验，国家民政部副部长顾朝曦、民间组织局局长王建军等领导均对促进会给予了高度评价。

2. 发展行业协会，助推产业升级。为促进全区产业结构优化升级，我区大力培育发展与中心城区经济结构相适应的行业协会，一方面在优势行业、重点行业、新兴行业打破所有制和部门界限，积极支持组建新型行业协会；另一方面在扩大数量的同时更加注重提高行业协会质量，注重增强行业协会的代表性，努力形成覆盖服务业主要门类的行业协会体系。成立于2005年的天津市汽车流通行业协会是在长江汽车贸易街发展起来的我市著名行业协会，目前



会员单位已经达到 240 余家。成立 8 年来,该协会为促进南开西部地区商贸流通业的发展、打造长江道特色商贸聚集区发挥了巨大作用,同时以优质的服务赢得企业和政府的信赖,先后荣获多项荣誉称号,今年被市社会组织评估委员会评为 4A 级社会团体。

3.发展公益组织,打造特色品牌。我区充分利用驻区单位、院校人才及社区公共资源,重点发展公益慈善类、社会福利类、社会服务类社会组织。全区按照“一街道一品牌,一社区一特色”的思路,精心培育公益性社区社会组织,在志愿者服务、文化教育、医疗保健、卫生体育、家政服务、养老助残等与群众生活息息相关的公共服务领域,推出了许多政府购买服务项目;既强调社区统一政策、统一步调,又倡导因地制宜、因事制宜,使各社区涌现出一批便民服务站、党员志愿服务队等深受群众欢迎的社区社会组织。为倡导全社会共同关注中国老龄化社会的发展状况和老年人的生存状况,推动养老事业健康发展,鹤童老年福利协会多年来坚持以“帮天下儿女尽孝,替党和政府分忧”为宗旨,广泛开展各种为老服务公益活动,这些活动在全社会产生了巨大反响,鹤童也成为全市乃至全国养老事业的红色品牌。

## 二、围绕中心,服务大局,社会组织党建工作体系基本建立

2011 年 8 月我区在全市率先成立了社会组织工作委员会。工委成立以来,围绕区委中心工作,坚持“服务发展、服务社会、服务群众,促进社会和谐、促进南开发展、促进自身建设”的“三服务三促进”理念,成为促进社会组织健康发展的助推器,为社会组织自身建设、规范管理、依法运行注入了新活力。

1. 社会组织党建工作纳入全区党建责任目标。全区建立健全了区委领导、组织部门抓总、社会组织工委牵头、民政部门指导、业务主管单位负责、社会组织党组织具体落实的党建工作格局;下拨了工作经费,工委配备了专职工作人员,实现了“有人干事、有钱办事、有场所议事”;明确责任目标,工委成员单位向区委递交了做好党组织管理、党员教育等八项党建工作任务的责任状。

2. 社会组织党的组织和党建工作实现全覆盖。区社会组织工委采取有力措施,在全区各类社会组织中成立了 104 个党支部、17 个联合党支部,为不具备建立支部条件的社会组织选派了党建工作指导员,全区社会组织党的组织和党建工作覆盖率实现 100%。组织了党支部书记培训班和党建工作研讨会,制定了南开区社会组织党建工作责任制、社会组织党建工作联席会议制度;创办《南开社会组织党建》刊物,加大了对社会组织党建工作的宣传力度,展示了社会组织党建工作成果。

3. 社会组织党建工作“动起来、活起来”见成效。工委通过组织开展调研、学访、征文、现场观摩等活动,开拓工作思路,加强工作交流。文化行业联合会党支部、王顶堤社会组织发展促进会党支部、育贤中学党支部、晟嘉培训中心党总支等发挥自身优势,将党组织活动与为民服务、创先争优、促进本单位发展结合起来,不断创新活动载体,增强了党组织活动的针对性和实效性,扩大了党组织在基层的凝聚力和号召力。2012 年,区社会组织工委被评为全国社会组织创先争优活动优秀指导单位、天津市社会组织党建工作先进单位;文化行业联合会党支部被评为天津市社会组织党建工作示范点。一批社会组织和个人获得市级先进党组织、优秀共产党员、优秀党务工作者等荣誉。

## 三、结合实际,履行职能,社会组织作用日益显现

随着形势发展,全区各类社会组织越来越多地参与到社会管理与公共服务中,在服务经济发展、改善城市管理、发展社会事业、促进社会公平、推进公益事业、倡导互助友爱、反映公众诉求、化解社会矛盾等多方面发挥了重要作用。

1. 推动了经济发展。各类商会和行业协会通过不断加强行业自律,促进公平竞争,成为助推经济发展的生力军。区商会以促进非公经济持续健康发展为重点,积极发挥商会的经济组织作用,着力打造“五个平台”:一是人才服务和学习培训平台,二是产学研结合和技术创新交流平台,三是融资服务和资金支持平台,四是信息引导和外围服务平台,五是市

场培育和项目对接平台。许多行业协会作为连接企业、市场与政府之间的桥梁和纽带,还在服务会员、为经济发展建言献策上发挥了作用。在区人大和政协会议上,许多来自行业协会的代表、委员经常性就全区经济社会发展问题提出议案建议。

2. 扩大了社会公共服务。随着市场经济的发展,许多民非企业成为政府公共服务的有力补充,这些民非企业提供的大量社会服务,为繁荣社会公益事业起到了促进作用。天津新东方培训学校以“成为优秀的教育机构,培养成就中国的精英,推动中西文化的融合”为办学理念,保持自己独有的办学特色,2012年全年培训学员人数达到82500人,通过学习很多学员在大学英语四六级、雅思、托福、中考、高考等考试中取得优异成绩。宜童心理行为研究中心是一家专业化的儿童心理行为研究及辅导训练机构,采用国际权威的心理行为评估方法及结构式短程游戏训练技术,为有心智行为障碍的特殊儿童(自闭症儿童)提供专业化心理行为矫正及教育训练服务,受到广大父母的热烈欢迎。南开区康泰养老院、望园老人院、天颐和养老院等民办养老机构,一方面照料园内2600多位老人,一方面为周边社区的老人提供配餐和日间照料服务,这些民办养老机构极大地弥补了政府养老机构资源不足的问题。一批民办教育机构的迅速兴起,弥补了全区教育资源的不足,民间医疗服务机构的不断发展,成为全区卫生保障体系的有效补充。

3. 促进了社会和谐。许多社会组织围绕民生领域开展服务活动,树立了服务品牌,体现了服务价值,创造了良好的社会环境。区红十字会、慈善协会等公益慈善类组织多年来大力开展扶贫助困公益活动,缓解了社会矛盾,促进了社会和谐。区慈善协会于2008年发起的“爱心唱响和谐曲,共享南开温暖请”大型主题活动已经连续开展6年,成为南开慈善救助工作的品牌。通过广泛实施助医、助学、助残、助困、助老和临时救助“六大救助工程”,共救助各类困难群众10万余人次。区红十字会坚持开展的“红十字博爱送万家”活动,每年使1000多户低保困难

家庭受益。区蓝盾基金会坚持开展对因公牺牲、受伤民警、患重大疾病民警及特困民警给予及时抚恤扶助工作,为稳定公安干警队伍发挥了应有作用。区劳动模范协会及时了解掌握劳模实际生活状况,搭建了特困劳模群体帮扶平台,做到特困劳模定期帮、突发困难及时帮,使劳模切实感受到党和政府的关爱。许多社会组织还在化解社会矛盾、舒缓利益纠纷、促进社会和谐、维护社会稳定方面担当了重要角色。区律师协会、社区志愿者协会为人民群众理性表达利益诉求、合理维护自身权益、有序扩大民主参与提供了重要的组织渠道。区驾协、个私协、消协等社会团体,积极为驾驶员服务、为个体工商户服务、为消费者服务,成为驾驶员、个体工商户和消费者的“娘家”。

4. 活跃了社区文化。许多文化艺术体育类社会组织经常开展形式多样、群众喜闻乐见的活动,推动文化繁荣,促进精神文明建设。南开区振兴曲艺艺术交流中心结合全市重点文化活动,支持了“南开杯”全国相声新作品大赛;区体育总会经常举办各类群众性体育活动,参与群众达20多万人(次);全区各街道社区的京剧团、艺术团、舞蹈队、锣鼓队等,常年开展有益身心的文化活动,把健康和谐的元素融入家庭、社区,已成为社区群众文化活动的基石,对提高社区居民素质、倡导社会主义精神文明起到了有益作用。

#### 四、依法管理,大胆创新,推动社会组织健康发展

社会组织管理是一项涉及面广、政治性强的社会工作。我区不断创新工作思路,坚持依法管理和支持服务相结合,把管理寓于指导服务之中。

1. 坚持严格管理。一是按照两个《条例》的有关规定,依法开展社会组织登记管理工作;按照“有章程、有资金、有组织、有会员、有牌子、有场所”的“六有”标准,审核登记社会团体。二是科学订制年检标准,依法对各类社会组织进行年检。全区社会组织网上年检率达到100%,年检合格率基本达到100%。三是依法监督各类社会组织活动,积极开展社会组织直接登记、社会组织等级评估、社区社会组织备案等

管理工作。

2. 坚持依法行政。认真做好对“休眠”社会组织的清理工作。把清理“休眠”组织与优化社会组织结构相结合,科学合理地界定“休眠”社会组织的范围,制定有效的实施方法和程序,确保清理工作目标明确、程序合法、规范高效。通过清理“休眠”组织,进一步加强社会组织审批工作的科学性,完善社会组织监督管理,积极推进社会组织建立法人治理结构合理、制约机制完善、管理运行规范的现代社会组织制度。2012年全区有36个社会组织处于休眠状态,今年已对其中35个办理撤销登记手续,激活了1个社会组织。

3. 坚持执法检查。为提高登记管理机关处置社会组织突发事件的应急能力,切实维护社会稳定,根据有关法律法规和《天津市社会组织突发事件预警和应急处置预案》的规定,我区还结合实际制定了《社会组织突发事件预警和应急处置预案》,进一步健全了与公安和国家安全部门的联系制度。对新成立的社会组织法定代表人和变更的法定代表人进行约谈,了解社会组织总体情况,宣传法律法规。坚持对社会组织进行走访检查,对存在问题及时指出并要求限期整改。通过规范社会组织的行为,提升了全区社会组织的整体水平。

增加协商密度 提高协商成效

## 区委、区政府、区政协 共同制定《2014年度协商工作计划》

南开区政协

为了更好地发挥好人民政协协商民主重要渠道作用,区政协在增加协商密度和提高协商成效方面进行了有益探索,建立了双周协商座谈会制度。双周协商座谈会就是要充分调动广大政协委员参政议政积极性,为委员搭建履职新平台,为党政领导科学决策提供有益参考。今年,区政协按照中共十八届三中全会的新部署新要求,结合工作实际,计划全年举行双周协商座谈20次,定期邀请各界别委员围绕经济社会发展中的重要问题和人民群众关注的热点问题进行广泛协商,提出意见建议。

《2014年度协商工作计划》是首次由中共南开区委、南开区政府、南开区委政协共同制定下发的文件,是推进协商民主进程的重大举措,是南开区民主政治建设的一件大事。文件中明确指出:按照党总揽全局、协调各方的原则,由中共南开区委统一部署,区政府予以支持,政协具体协调组织实施。《计划》中

提出要坚持“民主协商、平等议事、求同存异、增进共识的原则,发扬民主,鼓励各种意见的充分表达和沟通;坚持把政治协商纳入决策程序,重大问题在决策之前和决策执行过程中进行协商的要求。对协商基本原则、形式、内容、组织推动落实,每个环节都作了详细规定。

今年,双周协商座谈会以界别为基础、以专题为内容、以对口为纽带、以座谈为主要形式,融界别协商、专题协商、对口协商为一体的协商方式,是区委、区政府、区政协与委员座谈交流、听取意见和建议的重要形式,是民主协商的重要平台。全年20次的双周协商座谈会,区政协将围绕提高社区卫生服务水平、推进产学研合作促进高校成果转化、提高公民素质、完善政协提案督办机制等进行专题协商,鼓励各界别委员集思广益,广开言路,多建睿智之言,多献务实之策。

议政建言 聚焦教育

## 双周协商座谈会 拉开年度协商计划的序幕

南开区政协

2月19日,我区政协第一次双周协商座谈会如期举行。会议围绕南开区教育发展、新聘教师人才引入机制和教师队伍建设等方面问题与区政府有关部门进行了协商座谈、发表意见建议。



会上,教育界别委员分别围绕“建立南开区中小学教师队伍长效补充机制”、“改进新教师招录、选聘机制”、“建立新教师职业培训制度”、“开展多种形式教师培养工作,形成人才梯队”积极议政建言。他们讲问题、提建议,畅所欲言,现场气氛坦诚热烈,主席郭建勋、副主席孙国珍、管怀明和相关部门负责同志边听边记,时而就一些教育热点问题进行交流探讨,形成共识。

区政协教育界别委员张炳臣对加强教师队伍建设谈了自己的看法。“党的十八届三中全会提出的全面深化教育领域综合改革的具体要求,加强教师队伍建设,推进教育均衡发展是新形势下教育发展的主要目标,也是直接关系到人民群众切身利益的热点问题。办好教育,关键在教师,而教师队伍建设是教育发展根本保证。建议建立我区中小学教师队伍长效补充机制,改进新教师招录、选聘机制,建

立新教师职业培训制度,开展多种形式教师培养工作形成人才梯队,调动各类人员积极性,从而加强我区教师队伍建设。”

区公务员局、教育局、财政局相关负责同志到会听取意见建议,并对委员提出的问题进行作答。区公务员局长杨志庆

说,“非常感谢区政协提供这样一个平台,让我们与委员面对面进行沟通,这也是我们‘接地气’的好机会。广大政协委员提出的意见建议,思考深入、针对性强,充分体现了他们对教育事业的责任感和事业心。会后,我们将认真梳理委员们所提出的建议,并积极吸纳到今后的工作当中。”

双周协商座谈会是一个平台,是政府职能部门倾听民声,了解民意,开阔思路的平台,是委员们议政建言的平台。

伴随着第一次双周协商座谈会的成功召开,区政协将进一步拓展工作思路,力求务实高效,充分发挥各专门委员会的基础性作用,将界别协商、对口协商融为有机统一整体,把双周协商座谈会作为一项经常性工作坚持下去,真正使双周协商座谈会成为沟通思想、增进共识、协调关系、凝心聚力的协商平台。

责任编辑:刘晓秋

全面推进深化改革,建设美丽南开,要求我们把基层党组织建设成为与时俱进、不断开拓创新的新型党组织。我街党工委按照区委的要求,领导班子紧密结合自身实际,不断深入思考,积极探索,从狠抓党工委中心组理论学习入手,充分发挥中心组带头示范作用,努力把党员干部培养成学习型干部,把兴南街建设成为学习型街道。

### 一、明确目标方向,优化中心组理论学习的主要内容

首先,要求领导班子成员在深入学习马列主义、毛泽东思想,深入学习邓小平理论、“三个代表”重要思想中做到,全面系统、完整准确地掌握科学理论的重大意义、时代背景、实践基础、科学内涵和历史地位,深刻领会贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法。

其次,准确把握科学发展观的科学内涵和精神实质,深刻理解科学发展观对各方面工作提出的新要求,不断推动学习实践向深度和广度发展,着力转变不适应不符合科学发展要求的思想观念,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,努力形成有利于学习研究和贯彻落实科学发展观的政策导向、舆论导向、用人导向和体制机制。

再有,努力学习掌握现代化建设所必需的各方面知识。坚持用马克思主义的宽广眼界观察世界,正确把握时代发展的趋势,不断优化知识结构、开阔思路、把握规律,提高战略思维、创新思维、辩证思维能力,不断增强各项工作的战略性和前瞻性。

### 二、学习重在规范,建立中心组理论学习的长效机制

我工委根据新的要求,着眼于学习水平的提高,着眼于学习成果的运用,注重把成功做法转化为制度措施,把好的经验转化为长效机制。

**坚持党委中心组集体学习制度。**每个月至少安

## 改进中心组学习 建设学习型党组织

曹林

排两个半天进行集中学习,全年学习总时间不少于12天。同时,加强和完善了学习档案和考勤制度,促进了中心组学习制度化、规范化。



**坚持调查研究制度。**为把理论学习与专题调研结合起来,要求党政领导干部围绕工委工作要点和分管工作的实际,自定学习和调研课题,深入社区、深入群众,扎实调查和研究,每半年召开一次中心组成员交流会,以提高学习质量、促进学习深入。

**坚持个人自学和集体交流制度。**党工委中心组成员积极开展读书自学活动,提倡利用节假日和8小时以外的时间认真看书学习,做到“日挤一小时,季读一本书”。自学时间每月不少于30个小时,每年保证不少于1万字的读书笔记,每季度进行学习交流一次,检查学习笔记。

**坚持学习考核制度。**我工委把党员干部理论学习和加强党性锻炼方面的情况作为年终述职的重要内容,作为干部考评的重要依据。近年来,在总结经验完善制度的基础上,学习考核制度得到了进一步细化。

### 三、丰富学习形式,创新改进中心组的的学习方法

我兴南街党工委中心组在创新学习方法、丰富学习载体上进行了有益的尝试。近年来,在着眼于提高中心组理论学习的效果,增强理论学习的吸引力

上,开展了丰富多彩、灵活多样、生动活泼的学习活动。

**多渠道开展学习交流。**一是建立中心组成员联系点,完善领导干部联系基层制度,每人确定了1个基层联系点和1个企业联系户。经深入社区单位开展调查研究,指导和帮助基层共同提高政治理论水平、解决实际问题,现撰写10多篇有较高水平的调研报告。二是开辟理论学习交流和宣传阵地。以《兴南简讯》街刊、学习园地和南开区《党建论坛》等刊物为平台,进行相互交流,相互学习。

**努力提高理论学习的效果。**在中心组理论学习中,坚持集中与分散相结合、专题辅导与集体讨论相结合等形式,同时,改进理论中心组的学习方法,采取“读、听、看、谈、写”学习方式,组建领导干部读书会、举办报告会、观看音像片、写读书笔记等形式,落实中心组成员自学制度。中心组成员坚持写读书笔记,写心得体会或调研文章。

**着力打造理论学习品牌。**打造高水平学习平台。根据街道工作需要和形势要求,街党工委每年都突出重点,坚持举办“允公社区大讲堂”活动,组织理论学习报告和专题讲座。优化学习环境。建立街图书室,在全街党员干部中开展“学习、奉献、快乐”为主题的读书竞赛,组织“喜迎十八大,再创新业绩”读书征文演讲座谈活动;举办“兴南学习论坛”,成立中心组读书会,青年干部读书沙龙,社区老干部“读书队”,开展“社区书记讲党课”和社区读书月活动,营造学习氛围。

#### 四、落实责任制,增强中心组理论学习的示范性

**落实中心组学习一把手责任制。**我街领导班子高度重视中心组学习,把学习作为必须履行的重要职责和推动工作的重要方法,每位领导都坚持以身作则,率先垂范,以高度的政治责任感、强烈的求知欲和积极的进取精神,把更多的时间和精力放在学习上,努力成为建设学习型党组织和学习型领导班子的精心组织者、积极促进者、自觉实践者。

**明确上级党组织对下级党组织的领导责任。**坚持和完善一级抓一级、层层抓落实的领导责任制和

工作机制。街领导经常深入社区,了解基层党组织的学习情况,针对社区领导班子和领导干部的不同特点,加强指导,加强督促,推动社区党组织重视和加强理论学习。

**组织、宣传等有关部门明确分工。**街宣传科负责中心组学习的组织协调、档案考勤,落实学习任务。组织科负责把中心组成员的学习情况纳入领导干部述职内容并加强对学习的考核。

#### 五、注重学以致用,努力提高用新理论推动科学发展的实效性

**用科学发展观理论,推动制定和实施本单位的发展规划。**经过深入的学习研讨,我街科学的提出了“扮靓美好家园,建设魅力兴南”的工作目标和“固本强基夯实基础,因地制宜突出重点,整合资源突破难点,汇聚优势增添亮点”的工作思路,制定了“推动社区文化繁荣发展,建设文化强街”的发展规划,并全力以赴、抓好落实。

**用务求实效理论,推动解决影响和制约科学发展的突出问题。**街党工委充分发挥部门职能作用,着力破解发展难题,推动解决影响全局的突出问题。尤其是涉及广大人民群众切身利益的问题上,我街建立兴南街市民服务大厅,为社区居民提供高效便捷的服务,提升了街道办事处便民服务水平。在源德里社区建成社区市民服务网,推行“一键式”服务,以信息化的手段,加强和创新社区管理模式。

**用完善制度,建立有利于科学发展的工作机制。**我党工委把解决影响和制约科学发展的突出问题与创新体制机制结合起来,制定和完善了《党支部书记专题培训制度》、《社区党建工作观摩交流评比制度》,以及《处级领导干部讲党课制度》、《科级领导干部深入社区宣讲制度》和《兴南街关于加强机关科级干部队伍建设的意见》、《兴南街科级领导干部民主评议考核工作实施方案》等规章制度。为贯彻落实科学发展观、为推动街道社区科学发展提供坚强的制度保障。

(作者系中共南开区兴南街工委书记)

责任编辑:周慧晶



邀请市委党校党建教研部教授贾锡萍  
为干警作报告

## 努力提高民警队伍密切联系群众的能力

徐 洪

公安部部长郭声琨在津调研时指出：“公安机关既是执法机关，也是群众工作机关；公安民警既是执法者，也是群众工作者。联系群众、服务群众，是公安机关践行党的宗旨的本质要求。专群结合、依靠群众，是公安工作的鲜明特色和优良传统”。离开了群众的支持配合，即使我们的警力增加再多、现代化装备再好，所做的工作终将成为无源之水、无本之木、无翼之鸟，只有主动顺应人民群众的新期待，密切联系群众，不断推出新的便民、利民、惠民措施，广泛听取群众意见、建议，才能赢得人民群众的拥护和支持，提升人民群众对公安工作的认同感和满意度，有效夯实基层基础工作的社会根基。

### 一、当前人民群众对公安信任感缺失和满意度下降的主要原因

近年来，公安机关通过各种学习实践活动，使基层民警做群众工作的能力和素质有了较大提高。但随着改革开放的逐步深入和市场经济的快速发展，各种社会矛盾凸显，利益冲突加剧，执法环境日益复杂，公安机关作为维护社会稳定的专门力量，与执法和管理服务对象之间产生矛盾的诱因不断增多，致使民警队伍在密切联系群众过程中也呈现出一些新

情况和新问题。主要表现为“五个不适应”：

**（一）思想观念不适应。**由于受封建社会官本位思想的影响，少数民警以管人者自居，特权思想严重，人为地与群众划开界限，不愿意与群众面对面地谈心、实打实地交流，不能真正站在群众角度考虑问题，没有想群众之所想、急群众之所急、帮群众之所需，从根本上疏远了与群众之间的密切联系。

**（二）知识素质不适应。**一些民警平时不注意学习掌握国家方针政策，不能熟练运用法律知识，个人知识面又窄，故不会、不善做群众工作，不能与群众保持紧密的联系，通常表现为不知道与群众谈什么、了解什么、做什么，存在知识“恐慌”症。

**（三）工作方法不适应。**个别民警习惯于靠空洞说教和行政命令来与群众打交道，方法简单呆板，不能有效地宣传群众、组织群众、发动群众，不同程度地存在着“老办法不管用、新办法不会用、软办法不顶用、硬办法不能用”的突出问题。

**（四）工作能力不适应。**个别民警业务技能差，缺乏工作技巧和应变能力，缺乏自制力和做好群众工作的基本素质，不但未能化解矛盾，反而把自己卷入矛盾之中，甚至与群众发生冲突，形成更加尖锐



参观周邓纪念馆

的涉法矛盾。

**(五)工作作风不适应。**个别民警对细水长流的群众工作缺乏耐心、细心、恒心,深入群众也走马观花,走一遍、问一遍了事,遇事推诿,办事拖拉,工作效率低,给群众留下了“门难进、脸难看、话难听、事难办”的不好印象。

这些“不适应”的问题,已经或多或少地造成了人民群众对公安信任感的缺失和满意度的下降;影响了公安机关甚至是党在人民群众中的形象,造成了警民关系的紧张和对立。长期下去,就会使公安工作处于“孤立之地”、变为“孤独无援”、陷入“孤军作战”的境地。因此,密切联系群众,事关公安工作的发展全局,事关公安事业的兴衰成败,必须引起足够重视。

## 二、做人民群众的“贴心人”,需要提高民警队伍密切联系群众工作的能力

**(一)夯实基础,牢记“一个宗旨”。**要加强学习,明确“全心全意为人民服务”是党的宗旨,也是公安工作的宗旨。要时刻牢记这一宗旨,把人民群众满意不满意、高兴不高兴、赞成不赞成、答应不答应作为衡量公安工作的第一标准。要转变观念,从传统的“管制型”向便民利民的“管理服务型”转变,变被动服务为主动服务,打牢密切联系群众的思想道德基础。要立足岗位,深入到人民群众中间,倾听群众呼声,关心群众疾苦,坚持用政策教育民心、用保障稳

定民心、用感情凝聚民心、用解困感化民心、用真情换取民心,多办人民群众想办而自身又无法办到的事情,多为困难群众和弱势群体提供帮助,做人民群众的“贴心人”。

**(二)强化保障,健全“两项制度”。**一要健全民警教育培训制度。上级公安机关要把群众工作作为重要内容之一,纳入基层所队长轮训和民警“三个必训”教材,要通过多种形式的培训,使民警掌握信息搜集技巧、人际交往技巧、语言表达能力等方面知识,不断提高民警做群众工作的真本领;二要健全民警联系群众工作制度。明确民警下社区入户的工作时间,把提高见警率、管事率和信息采集率作为基本工作要求,努力实现走访群众工作的常态化、制度化。

**(三)确立导向,走出“三个误区”。**一要走出把联系群众看做非警务工作的误区。现代警务“以民为本”的理念决定了公安群众工作的重要性,密切联系群众能更好地改善警民关系,能有效地扭转公安工作的被动局面。特别是在推进社区警务室的建设中,民警既是治安管理者、工作者,也是服务群众、争取群众支持的联络者。因此,联系群众应作为公安警务工作的重要组成部分来抓好;二要走出片面联系群众而忽视专门工作的误区。当前,基层民警联系群众工作片面化,离真正把群众调动起来,共同做好治安工作还有很大的距离。所以,我们只有把联系群众和专门工作有机结合起来,才能真正把民力调动起来,共同参与社会治安管理,有效地打击违法犯罪,增强群众的安全感,这才是联系群众的最终目标;三要走出联系群众运动式的误区。部分民警为了迎合上级的检查考核,于是就搞突击式、临时性联系群众活动。这种做法可能有一定的短期效益,但建立起来的警民关系不可能长久牢固,反而使群众产生不信任感。联系群众不能搞运动式,必须是一项长期的工作,是与整个公安工作融为一体的基础工作。

**(四)突出重点,练强“四项本领”。**一要练好培养群众感情的本领。密切联系群众的关键是用真心换真情。基层民警要多深入群众生活,多结交群众朋



友,多倾听群众心声,多收集社情民意,及时向党委政府反馈,当好群众的“联络员”;在群众面临险境、遭遇危难、受到侵害时,要以最快的速度出现在群众面前,全力保护群众的生命财产安全,当好群众的“安全员”;要真心实意地为群众做好事、办实事,在群众最需要帮助的时刻热情地给予帮助,切实履行职责,兑现承诺,当好群众的“服务员”。群众心里有杆秤,群众在你心中有多重,你在群众心中就会有多重。只有练好培养群众感情的基本功,才能密切联系群众;二要练好运用群众语言的本领。密切联系群众离不开与群众接触交流,无论是搞咨询服务、防范宣传,还是处理矛盾纠纷,语言表达都十分重要。联系群众时,切忌说大话、假话、空话、套话,也不能打官腔、放“马后炮”,要学会用谚语、俗语、歇后语等言简意赅、通俗易懂的语言与群众交流,使群众感到亲切朴实,这样民警与群众之间更容易产生情感共鸣,从而密切民警与群众之间的鱼水关系,使公安工作更容易开展;三要练好与群众沟通的本领。沟通是民警与人民群众交流与维持良好警民关系的主要途径,

在群众工作中占据重要的地位。在日常工作中,民警应多思考,用心解决群众的问题。根据实际要求,有针对性地为群众“说事”。通过与群众沟通,多方协调化解隐藏在群众间的矛盾,及时了却埋藏在群众心中的难事,使自己在工作中得到成长锻炼;四要练好解决矛盾纠纷的本领。基层民警在警务活动中接触最多的是群众之间的矛盾纠纷。这些矛盾纠纷看似鸡毛蒜皮、无关大局,但处理不好就可能发展成为“导火线”,使事态扩大,甚至发展成刑事案件、群众性事件。因此,我们在处理矛盾纠纷时,要在坚持依法办事原则的基础上,巧妙运用风俗习惯、现实案例等群众容易接受的道理说服感化双方,让当事人心服口服。切不可事非不分,动辄训人,如此不仅化解不了矛盾,反而会激化矛盾。对矛盾纠纷切不可因为“事小”而视而不见、听而不闻,要早发现、早解决、早处置、早化解,严防矛盾恶化。善于处理矛盾纠纷的基层民警是最受群众欢迎的。

(作者系公安南开分局党委副书记、政委)

## 建设平安南开

——为建设“美丽南开”蓄力鼓劲

张 赫

我局按照市委关于公安机关在建设“美丽天津”中要有所作为、大有作为的指示精神,落实我区“美丽南开”建设规划要求,坚持在思想上、行动上与党和政府保持高度一致,全局上下充分发挥职能作用,深化平安建设,加强社会管理。

一、以平安南开、法治南开建设为结合点,助力“美丽南开”建设。围绕影响市容环境的难点问题,深入组织开展了全区清理废弃无主车辆专项工作。全局各单位充分发挥主力军作用,将专项工作作为落实党的群众路线教育活动的重要举措和服务区域发展的民生工程,精心组织、全力推进。在区委、区政府

的直接领导下,分局和区相关部门、街道办事处密切配合,共同开展工作,经过一个多月的连续奋战,累计排摸废弃非机动车 9200 余辆、机动车 620 余辆,收缴清运非机动车 8600 余辆、机动车 162 辆,安装地笼 3000 余组,有效解决了废弃车辆无序停放、占据公共用地、影响环境卫生等痼疾。由于工作细致到位、规范有序,在车辆清理清运中没有发生一起群众不满的投诉问题。文魁副市长、长顺副主席、宏范书记、薛辉区长等领导同志先后深入社区进行调研考察,对工作给予充分肯定,并分别作出推广学习的批示指示。

启动了以平安南开、法治南开为主要内容,为期三年的“美丽南开”建设活动。以平安医院、平安校园、平安社区为主要载体,深化社会管理,优化治安环境,持续开展全区社会治安整治统一行动,对各类易藏污纳垢、存在治安隐患的场所、行业反复进行清理检查,先后成功侦破了“秀水湖”组织介绍容留卖淫、隆盛游戏厅赌博等一批有影响的案件,对5名长期霸占医院病房,严重干扰正常医疗卫生秩序人员依法依规予以清理,化解了一大批医患矛盾纠纷,以实际行动保障和促进了“美丽南开”建设工作。

**二、以提高窗口单位执法质量、服务水平为切入点,助力“美丽南开”建设。**积极落实便民利民措施,加强服务窗口建设,全面推行服务标准化,人口服务管理中心被评为全市首家市级服务标准化示范单位。作为第二批开展党的群众路线教育实践活动的单位,分局不等不靠,坚持转作风、走基层、办实事,开展了“群众在我心中”主题爱民实践活动。期间,全体民警以平民的心态、平和的语气、平等的地位与群众“零距离”接触,先后深入364家重点企事业单位,全面了解生产经营状况,积极为生产经营提供便利服务,帮助解决各类实际问题43件,为区域经济持续发展注入了内驱力。

春节前夕,各单位认真按照党的群众路线教育实践活动总体要求广泛开展扶贫助困工作,发动广大党员和青年民警组成“学雷锋小分队”、“青年志愿者服务队”24支,配合街工委、居委会等政府部门深入到残疾人、孤寡户和生活困难群众以及在维护社会治安工作中做出积极贡献的保卫干部、治保人员、治安积极分子和见义勇为群众家中送上一份新春祝福,累计走访慰问933户,切实做到了关心一个人、感动一家人、影响一群人。

分局各窗口服务单位主动放弃部分休息时间,采取便民措施,提高办事效率,延时提供服务,接待咨询群众10898人次,共为群众办好事189件,在工作中升华了“群众利益无小事”的宗旨理念,兑现了“件件有着落、事事有回音”的承诺,用周到热情的服务赢得了广大人民群众对公安工作的理解、信任和

支持。

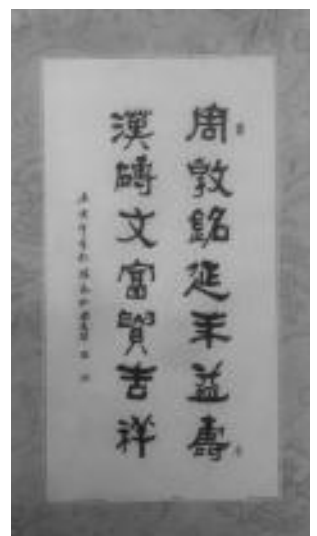
**三、以内强素质、外树形象为着力点,助力“美丽南开”建设。**我局大力加强公安队伍建设,狠抓思想政治教育,加强组织人事管理,强化培训教育和实战训练,扎实推进党风廉政建设,严格落实从严治警各项纪律规定,在打造“过硬队伍”中取得了新的进步。

全局深入学习宣传贯彻党的十八大、十八届三中全会精神,围绕党的群众路线教育实践活动,分局党委带头加强作风建设,贯彻执行中央“八项规定”,带头查找“四风”问题,全体班子成员深入基层开展“百日调研”,研究制定分局改进工作作风、密切联系群众实施意见和厉行节约具体规定。精简各类会议和“三公”经费支出,分别下降42.19%和8.7%。

注重从政治上、工作上、生活上关心爱护民警,加强和谐警营建设,坚持文化育警、文化强警,抓阵地、促活动、创品牌。举办的“魅力警营我的家”文化建设成果展演等系列活动,凝神聚气、激励斗志;编导的《文化力量提振战斗精神》等多部专题片,局领导亲自填词创作的歌曲《平安梦》等作品,以丰富的思想性、艺术性,为出色完成各项公安保卫任务注入了“正能量”。围绕“五个能力”建设,分局以提升民警实战能力、合成作战水平为目标,举办业务培训26次,参训民警2.8万人次。在市局2013年警务实战考核中,分局获得市内六区第一名的优异成绩。深入推进执法规范化建设,完善执法程序、强化执法管理,严肃查处违纪违法案件,努力提升执法公信力,我局被公安部命名为“全国公安机关执法示范单位”。在全区执法、服务部门政风行风评议中分局位列第一。

(作者系公安南开分局  
政治处民警)

责任编辑:周慧晶



陈敬如 书

# 浅谈中国外交政策中的威慑策略

——以中美关系中的朝鲜战争及两次台海危机为例

刘晓秋

当前,我国周边安全形势面临严峻的考验。尤其是日本以钓鱼岛“国有化”为借口,频频对中国发出挑衅。对此,我们既要保持克制,有理有节地对日挑衅行为作出回应,也要保持一定程度的威慑。而对于威慑这一外交政策中常用的策略,新中国成立以来不乏其例。温故而知新,本文从威慑的概念、理论入手,以朝鲜战争和两次台海危机为例,分析了中国对美国干涉中国内政的威慑策略的实施及效果并提出自己的见解。

## “威慑”的概念及理论

司马迁的《史记·孔子世家》中谈到:“有文事者必有武备,有武事者必有文备。”对于我国来讲,武器的修整是为了显示捍卫本国领土主权的决心和实力,以达到“不战而屈人之兵”的目的。这种“不战而屈人之兵”的理念,用国际关系理论来加以注释的话,即“威慑”。就本文而言,威慑所指涉的范围主要是军事手段即武力的显示或威胁使用。

一国外交中威慑策略的运用成功与否,主要取决于三个因素:1、实力 即拥有相应的确保惩戒能够实施的军事实力和手段,有形力量是实施威慑的重要基础<sup>①</sup>。2、决心 使对方意识到威慑的有效性和真实性,以及由此产生的若对威慑置之不理而导致的严重后果的心理恐惧和压力,从而放弃原来行动计划。威慑从根本上是一种心理效果。3、信息传递 保证己方的力量和决心能够被对方按期望得到认识并加以重视,这是在危机处理过程中尤为关键的因素。要尤其注意避免被误读,否则极易使危机升级,冲突发生,威慑失败。

建国 60 多年来,中国外交中也有不少运用威慑

策略的例子,其中的经验教训值得好好总结。就涉及我国的核心利益——台湾问题而言,中美之间经历了数度威慑及反威慑,其效应也随着中美关系由冷战走向缓和、由对抗走向合作的过程中显示出很大的不同,这一过程值得探究。尽管如此,作为中美正式交锋的第一次,中国在美国第七舰队驶入台湾海峡的刺激下卷入的朝鲜战争仍然是无法绕过的,它在很大程度上将一个十字路口上的中美关系引向一条双方都不愿意踏上的道路。

## 中美之间的威慑与反应

### 1. 朝鲜战争——威慑失败源于决心的被低估

1950年6月25日,朝鲜战争爆发。美国迅速作出反应,命令第七舰队驶入台湾海峡,决定对台湾进行“保护”。同日,周恩来发表了《关于美国武装侵略中国领土台湾的声明》,谴责美国入侵台湾。

对中美双方来讲,朝鲜战争的爆发都是让人意外的,由此双方也缺乏对战争目标明确,在不确定因素的迷雾中,意识形态的作用显然夸大了对方的威胁形象。事实上,尽管当时中美双方尚未建交,但中国在信息传递上还是利用了各种途径。9月25日代总参谋长聂荣臻对印度驻华大使说,中国“必须不惜任何代价制止美国的侵略行径”。<sup>②</sup>9月30日,周恩来再次公开警告美国,“中国人民决不能听任帝国主义者对自己的邻人肆行侵略而置之不理。”<sup>③</sup>并开始调动军队向中朝边境集结。这种威慑的宣示没有收到预期效果,相反,美国务卿艾奇逊认为,“惟一合适的路线将是一条坚定、勇敢的路线,我们不能过分地被中共可能只是吓唬人的举动所吓倒。”<sup>④</sup>

在随后 10 月 12 日的美国中央情报局备忘录

中,详细分析了美国干涉朝鲜战争的威胁:

能力:中共地面部队目前在缺乏充足的空中和海上支持的情况下有能力进行有效干涉,不过在朝鲜冲突中不一定具有决定性效果。关于意图的若干因素:除了周恩来的声明、军队向满洲的进发以及关于暴行和侵犯边界的宣传攻势之外,目前还没有令人信服的迹象表明中国共产党人确实有意对朝鲜进行全面干涉。中国共产党人采取行动的可能性:显然中国共产党人在朝鲜实行全面干涉仍然必须视为一种可能性,但是考虑到所有因素后得出的结论是,除非苏联做出进行一场全球战争的决定,这种干涉行动在1950年不可能发生,这段时间里,干涉很可能局限在继续秘密为北朝鲜人提供援助的水平上。<sup>⑤</sup>

在美国中央情报局的分析中,对能力的分析也许是接近实际的,但对意图的分析明显低估了中共方面的决心。美国始终把中国看作苏联的小伙伴,加之中国在美国出兵朝鲜三个月后才发出此等威慑。美国有理由认为周恩来的警告不过是体现了中国对边界安全的担忧。从这一角度来看,中国的威慑已然失败。中国志愿军10月19日渡过鸭绿江。这是在威慑失效的情况下,中国为维护威慑的“信义”付出的巨大代价。可能唯一的好处是,中国为此后同美国的博弈所采取的威慑策略提供了相当的可信性。

值得注意的是,在中美第一轮血与火的博弈中,双方都没有提出明确的有限目标来试探和解可能性,美国的政治目标随战争形势的变化也一变再变,先后被宣布为:制止侵略——统一韩国——维持联合国部队的安全——保证沿着三十八度线的停火,以及不使战火蔓延。<sup>⑥</sup>而中国也只是宣布将美帝国主义赶出朝鲜半岛。双方都在猜疑对方的“阴谋”,错过了和解的最好时机。

### 2. 炮击金门——威慑成功源于双方目标的调整

1958年5月,美国把在台湾的各种军事机构合并成立了“美军驻台协防军援司令部”,蒋介石也开始在各近海岛屿增强兵力,“一定要解放台湾”和“反攻大陆”的矛盾一触即发。毛泽东需要的是美国对台湾可能干涉程度的确切认知,8月23日,炮击金门开始。

双方在这一轮的博弈中开始都采取了强硬的姿态,中国要求美国撤出台湾并多次声称“一定要解放台湾”。而美国则立即决定派遣美军在台湾海峡大规模集结并对蒋军运输舰护航。但是,这次威慑与国际关系中的常态威慑不同,它不是威胁使用武力来达到遏制目的,而是先使用武力来达到威慑目的,即遏制美台可能的联手反攻大陆。毛泽东以抢先出牌的形式给美国抛出一个难题,即怎样看待1954年签订的《美台共同防御条约》中美国的义务以及蒋介石辗转难以释怀的“反攻大陆”。毛泽东虽然提出了寻找机会,但真正让他内心忧虑的是美是否会援手台湾以金、马为前沿,威胁大陆安全。

华盛顿在采取措施使共产党让步的同时,也压制蒋介石避免其采取可能使局势恶化的行动。美国明确了《美台共同防御条约》的施用范围,指示谈判人员:“美国在台湾、澎湖和台湾海峡的军事力量只有单纯的防御目的……当然,你可以暗示:如果停止进攻并且同意避免使用武力,我们将会大规模削减在该地区的驻军。”<sup>⑦</sup>这一信息无疑是积极的,中国由此确定了美国在台湾军事部署的防御性。

美国准备施加压力使蒋介石放弃金门、马祖等外岛。毛泽东在美国的犹豫中看到了最初决定的危险,寻找机会占领金门、马祖并非不可能,但可能是蒋介石反攻大陆桥头堡的金门、马祖,也可能是维系大陆和台湾保持“一个中国”的纽带。对于中国人来讲,核心利益是台湾而不是金门、马祖。台湾是一个短期内无法解决的问题,既然如此,就应该让大陆和台湾更靠近些而不是被隔离开。危机实际上由于毛泽东对金门、马祖的重新认识而已经缓和。

10月6日,中国发表了《告台湾同胞书》,宣布停止炮击七天,条件是美国人停止护航。美国不顾蒋介石的警告,立即停止了护航。在经历近十年的磨合后,美国对来自中国的信息解读越来越正确。中美两国对对方的思维方式和利益考虑一步步明晰,这在实施威慑时,最大程度地避免了误解和冲突升级。10月23日,台美发表《联合公报》,蒋介石实际公开承诺不以武力改变台海现状。到1961年12月中旬,实

弹炮击停止。

### 3.1996年台海危机——威慑成功源于目标的有限性

冷战的结束一度造成美国有些人认为该是对华容忍结束的时候了,并不断在台湾问题上发出挑衅,1992年出售高性能战斗机给台湾,继而加紧推进美台“实质性关系”,允许李登辉以私人身份访美。中国采取行动回应美台挑衅行为,从1995年7月到1996年3月,中国人民解放军在台湾海峡展开了大规模军事演习。通过军演这种具体威慑手段,以临界状态警告美台注意自己的行为。

1996年2月5日,美国成立由五角大楼主导的“处理海峡危机特别小组”,美军先后派出“独立号”和“尼米兹号”两个航母编队集结台湾附近海域。3月7日,美助理国防部长特德·沃纳表示,导弹试射表明中国“决心向台湾发出信号,暗示其最好不要走到独立那一步”。<sup>⑧</sup>但是,如中国军事研究专家艾端午指出,美国“独立号”航空母舰战斗群自3月8日中共在台湾海峡试射导弹后,泊位接近台湾东北主海约160公里,但后来该舰群突然向东移动160公里,停泊距台湾东岸320公里附近。艾端午说,美国此举显然是为了使中国海军知道美已发现其行踪,同时也暗示美方无意升级冲突。<sup>⑨</sup>

台湾大选后,美国开始公开呼吁李登辉主动缓和台海紧张局势。1996年5月16日美国总统克林顿重申将坚持“一个中国”的政策。在1998年6月30日克林顿访问中国期间,明确提出对台“三不政策”,即不支持台湾独立;不支持“一中一台”、“两个中国”;不支持台湾加入任何必须由主权国家才能参加的国际组织。1996年台海危机实际是美国鉴于台湾对“国际空间”的诉求而试探“两个中国”可能性引起中国强烈反对的后果。无论如何,这次危机后,美国稳定了对中国大陆和台湾的“一国两制”政策,即“一个中国,两边压制”。中美在台湾问题上的博弈趋于和缓,虽然冲突危险依然存在。

#### 从历次威慑中所汲取的经验教训

在以上中美间三次由台湾问题引起的危机冲突

中,第一次朝鲜战争中国威慑失败,以出兵朝鲜为果,第二次由中国毛泽东对维系一个中国认识的改变而缓和。值得引以为训的是,这两次威慑中,中国在威慑的宣示中皆因“要价”太高而使美国难以接受和妥协,危机涉及的实际范围很小,但由于过分的宣示而被美国理解成为共产主义在世界的扩张阴谋,危机就变成捍卫自由和民主价值观的原则性问题。威慑作为抑制对方行动的战略,重要之处还在于给对方回旋空间而不致被外界认为是胆怯退缩。对于冷战后的台海危机,中国的威慑则重在让台独分子和美国深刻认识“一个中国”原则的不可触犯性。危机后美国总统克林顿宣布了“三不原则”,这是中国对捍卫自己核心利益强烈意志表达的胜利。实际上,现在更深刻的危机是台湾的认同感问题,“不放弃使用武力”的威慑之外,中国需要经济、文化等各方面对台吸附力的加强。但正如本文开始所说,“文事武备、武事文备”是中华民族获得和平统一、实现伟大复兴的两翼。继续提高军队现代化水平、更新作战理论和方式,是觅得龙城飞将,“不使胡马度阴山”的最终表达。

#### 注释:

①吴苑思著,《威慑理论与导弹防御》,长征出版社,第4页。

②【美】约瑟夫·格登:《朝鲜战争——未透漏的内情》,于滨等译,解放军出版社,第331页。

③谢益显主编:《中国外交史》第三册,河南人民出版社,第72页。

④陶文钊主编:《美国对华政策文件集》第一卷(下),世界知识出版社,第478页。

⑤“中央情报局备忘录”(华盛顿,1950年10月12日),同上,第484-486页。

⑥【美】亨利·基辛格:《大外交》,海南出版社,第458页。

⑦陶文钊主编:《美国对华政策文件集》第三卷(上),世界知识出版社,第121页。

⑧刘连登:《中美关系的轨迹》,时事出版社,第486页。

⑨倪健中:《台湾祸福》,中国社会出版社,第245页。

(作者系中共南开区委党校讲师)

责任编辑:张永梅



## 托起明天太阳的人

——记天津市巾帼文明岗南开区中心小学

杨如岭

“师者，所以传道受业解惑也。”教师，太阳下最光辉的职业；教师，更是一种最讲诚信的职业，因为这种诚信，链接着诚信的接续，更链接着诚信的未来。

在南开区众多的学校中，有一所小学以传承张伯苓校长治学理念为己任，以“同心竞进，笃实致远”为精神，如今已成长为南开区小学教育的一面旗帜，更成为巾帼世界的一道风景。这，就是南开区中心小学，一所流淌着诚信与道德血液的充满爱的学校，一方培育祖国未来的温情沃土！

从公元1928年由张伯苓校长亲手创立，至今有着86年校史的南开区中心小学，历经9任校长的薪火相传，现已发展为拥有3个校区、190多名教师的南开名校，其中160多位女教师，更成为撑起这所大厦的坚强脊梁。

走进南开区中心小学，快乐，成为荡漾在整座校园的主旋律。那么快乐从何而来呢？教师对校园文化的认同感、归属感与自豪感，必然化作快乐的源泉，在日常教学中得以外化和体现；而学生被浓浓的校园文化熏陶与感染着，养成了良好习惯，学习便成为了快

乐的自觉，以至受惠终生。用学生家长的话说：能够在中心小学上学，是孩子们的幸运，因为这里存在着太多太多用放大镜发现学生优点的老师们，而这一切都出自于她们对幼小生命的敬畏与尊重。

孙玮，一位有着20多年教龄的语文教师，在接手6年级毕业班班主任时，班上有一名学生叫曹梦阳，曹梦阳脑子好使，人也聪明，可就是淘气异常，他甚至做出朝饮水机储水桶里撒尿的恶作剧。面对这样的孩子，孙老师没有放弃，更不放任，而是用了极大的耐心和细致，加以观察、了解，以便对症下药。在此过程中，孙老师发现曹梦阳有一个最大的特点，就是喜欢看书，写作也颇具天赋。于是，几乎每次作文课前，曹梦阳都会发现，他那包了黄皮的作文本都会被摆在最上面，这是范文的标志，更是才华的荣耀。慢慢地，自尊又重新占据了他那幼小的心灵。特别是当他以优异的成绩考入南开中学时，一家三口齐齐来到孙老师面前，曹梦阳的母亲流着眼泪对孙老师老师说：“孙老师，让梦阳给您鞠个躬吧，您不仅救了梦阳，更救了我们一家子！”

在南开区中心小学，除了浓浓的学习氛围，让人体会最深的便是厚重的校园文化。素质教育，在这里已不是一句空话，而是遗传在血脉中的文化基因。2007年由陈喆老师亲自组建的南开区唯一一支小学生管弦乐团，经过6年多的寒来暑往，乐团团员们换了一茬又一茬，如今，这支小学生管弦乐团依旧是中心小学的一张彩色名片，而乐团中发生的感人故事，也颇具中心小学特色。梁乔欢，一个10岁的男孩子，胆小、腼腆，甚至从不敢直视陌生人。陈喆老师想：把这样的孩子吸引到乐团里来，不正是锻炼的好机会吗？于是，在征得家长同意后，小乔欢满心欢喜地开始了学习打击乐的历程。然而，较严重的手脑失调，让梁乔欢说什么也打不到点儿上，甚至这个腼腆、害羞的男孩一度对自己失去了信心。孩子家长也怕影响乐团的整体水平，有退出的想法。而陈喆老师却说：“孩子要是什么都会，什么都行，还要我们老师干什么？老师的责任不就是教他们会，让他们行吗？”于是，陈喆老师利用业余时间，对小乔欢开始了每天不

少于一小时的手把手教练。陈老师还把梁乔欢穿上演出服时神采飞扬的影像刻录下来，对小乔欢说：“看，这个小绅士多帅，全乐团为你骄傲。”说得小乔欢脸上乐开了花。2013年4月，乐团参加天津市中小学文艺展演时，小乔欢因为过度紧张，乐谱节奏忘得一干二净。我们的陈喆老师没有嫌弃，而是征得组委的同意，蹲在小乔欢面前，担当起了他一个人的指挥。面对陈老师熟悉而亲切的脸庞，小乔欢是含着眼泪完整地演奏完那首《勇往直前进行曲》的。

这样的故事在南开区中心小学俯拾皆是，层出不穷。如今已考入天津戏曲学校的11岁男孩穆德臣不会忘记，在他父亲病重，母亲下岗，家庭条件十分困难的情况下，是母校从校长到老师向他伸出慈爱之手，帮他圆了京剧梦，成为了一名小童星。还记得小德臣最后一次参加学校展示活动，他早早地来到学校，在脸上勾好油彩，穿齐行头。那次表演，他是那么的卖力，每一句唱腔都饱含了对母校的依依不舍。

临走时他紧紧地拉着老师的手，泪水流满了脸颊。

这是一个光荣的群体，这是一个老中青形成梯队的巾帼模范集体。这个群体中有十余年写出数万字富于个性评语的张涛老师；有默默奉献，把数学课当成一门艺术苦心钻研的陈鑫老师；有把美术课讲成赏识教育典范的宋慧老师；有为了孩子的身心健康，双双主动深入学生家中持续开展家访的孙方副校长、宋玲华副校长……

这，就是中心小学女教师团队“敬畏生命，让爱先行”的缩影；这，就是南开教育文化基因的时代正能量。身为女性的刘明娜校长对于每一名教师的付出都是欣赏的、珍惜的，她说：“要想成为一名受人尊敬的教师，首先要扎下德性的根，灵魂里要播下爱的种子，身体上要流有道德的血液。一句话，师德，就是南开区中心小学生生不息的根！”

这就是我们，托起明天太阳的人！

（南开区妇联供稿）

## 铿锵玫瑰的刑警梦

——记天津市“三八”红旗手公安南开分局刑侦支队三大队刑警张旋

齐文盛

刑警，一个很男性化的职业。在平常人眼里，刑警们临危不惧、有勇有谋、都是执枪拼杀的铁血男儿，然而在公安南开分局的刑侦队伍中，却有着一个女性的身影。无论是蹲堵伏击、追捕擒拿，还是分析案情、千里追逃，她都和男同事们没什么两样。她，就是公安南开分局刑侦三大队民警张旋。

张旋自幼有一个梦想，就是当警察、抓坏人，但警校毕业后，她却被分配到派出所从事户籍工

作，并且一干就是11年。平常的工作虽然忙碌而充实，但对于张旋来说，却始终放不下萦绕心头的那个“刑警梦”。

2007年的一次机会，张旋进入了刑侦三大队。报到第一天，领导看她是女同志，特意“照顾”她，安排了一份内勤工作。对此，张旋婉言谢绝，她说：“我从警第一天起就向往当刑警，参与一线抓捕工作，希望领导能够给我这个机会。”第二



天，她便如愿开始了自己向往已久的刑侦生涯。

张旋所在的刑侦支队二百位

民警中,女民警仅有13人,主要集中在法医、内勤等岗位,在一线办案冲锋的女性仅有张旋一个人。同时,从派出所民警到女侦察员,她除了要面对更加紧张严峻的工作环境,更加高效的刑侦业务,还要面对战友们怀疑的目光。

记得刚参加工作不久,队里获取线索,一名涉嫌盗窃的嫌疑人在东丽区某小区楼内落脚、具体房间不详,只能安排警力进行蹲守。一个上午过去了,没有任何动静。就在大家倒班吃饭的时候,张旋突然发现一名身高180cm左右男子拎着酒瓶子从楼道出来,体貌特征与嫌疑人极其相似,于是她佯装路与嫌疑人正面相遇,就在错身的一瞬间,张旋锁定目标,几个干脆利索的动作,将嫌疑人当场制服。这次果断出击并成功的抓捕,使得大家对张旋刮目相看。回队后,队友们都说她这种当机立断的魄力、不顾个人安危的胆识,连男民警们也不得不佩服。而张旋只是默默地揉搓着受伤的手腕,脑子里飞快地思考案情。

有时,面对对女刑警的质疑,张旋说,捉贼靠的是勇气和智慧,有些嫌疑人拒不认罪时,女刑警往往可以用亲情、用关怀打动对方,勾起他们的负罪感,甚至能点到他们的“死穴”。

2013年以来,南开区相继发生多起汽车轮胎被盗案件。刑侦三大队经过大量工作,将主犯及其女友抓获,但嫌疑人拒不交代犯

罪事实,案子一时间陷入了僵局。此时,张旋主动提出与嫌疑人的女朋友谈一谈。

审讯时,张旋拿来饮料,用母亲对待女儿的口吻说:“渴了吧,喝吧。”小女孩抬起头诧异地看了看张旋,接过后又把头低了下去。看见女孩身上还穿着校服,张旋并肩坐到女孩身边,询问起她的学校,进而聊到家庭和父母。开始女孩还不太愿讲话,后来逐渐地放松了下来。看着女孩眼中透出的茫然与无助,张旋用真挚温暖的话语对女孩说:“还在上学吧,你和我女儿一边儿大。她也一样,有时犯错了,我也要说她。都是十六岁的花季年龄,学习不好没关系,知错能改就行。”听到这些话,女孩哭了,像和妈妈倾诉一样,抽泣着跟张旋讲述了一切。最终,刑侦三大队将该盗窃团伙7名案犯全部抓获,经进一步审讯,该团伙交代了盗窃作案十余起案值十余元的全部犯罪事实。而此时的张旋又投入到案后的追赃、查破工作当中。

在工作中成绩出色的张旋,说起对孩子的照料,她会“自我检讨”一番。记得女儿上小学的时候,在学校玩耍时不小心弄伤了胳膊,正巧张旋在外地出差。孩子回家后也没及时处理就又跑到学校,老师看见还在流血的伤口心疼地说:“你家长怎么回事啊?你都摔成这样了都不管你。”女儿听后认真地对老师说:“老师,我妈妈是警察,工作特别忙,这段时间

她照顾不过来。老师您别担心,我没事。”当张旋事后得知此事,心里不仅充满了愧疚,更惊讶于年纪尚小的孩子竟然如此体谅自己。女儿深知母亲这么多年心中都放不下愧疚的心结,她对张旋说:“妈妈,你的确没怎么照顾过我,但是我觉得这样锻炼了我的自理能力。正是因为这样,我比别的孩子更早懂事,更快成长。虽然你不常在我身边,但是你用行动证明了你对事业的坚守,潜移默化地影响了我,也使我更加坚强。”听到女儿这番话语,张旋留下了欣慰的眼泪。

据初步统计,做刑警7年、奋斗在刑侦一线的张旋直接参与打掉犯罪团伙33个,抓获犯罪嫌疑人640多人,破获刑事案件1300余起。同事们给她算过一笔账,如果每天按8小时工作量来计算的话,张旋一年的工作量不下500天。

读懂你,才明了铁面无私背后的爱心;品味你,才知道忠于职守付出的辛劳;理解你,才体会酷暑满脸汗水的艰辛;了解你,才清楚寒冬一身冰霜的执着。

作为在公安刑侦战线上摸爬滚打的一名女警,张旋常说一句话:“我深深地热爱公安事业,虽然我没有特别的钢铁之躯,但再苦再累也无怨无悔,我要更加努力地工作,做一名无愧于人民警察这个光荣称号的‘铿锵玫瑰’”。

(南开区妇联供稿)

责任编辑:李晶



## 做社会主义核心价值观新要求的实践者

刘尚高

日前,习近平总书记关于核心价值观的要求和重要讲话,进一步丰富了党的十八大关于倡导富强、民主、文明、和谐,自由、平等、公正、法治,爱国、敬业、诚信、友善的社会主义核心价值观的内涵,从战略高度阐明了核心价值体系对于国家治理现代化的重要性,为我们实践社会主义核心价值观提出了新要求。习总书记在政治局第十三次集体学习时指出,一种价值观要真正发挥作用,必须融入社会生活,让人们在实践中感知它、领悟它。贯彻落实这一新要求,既是一个理论问题,更是一个实践问题。我们必须坚持实践第一的观点,把培育社会主义核心价值观融入社会建设的具体实践和个人的本职工作,渗入生活的方方面面。

### 一、树立践行社会主义核心价值观新要求的观念

社会主义核心价值观新要求体现在国家、社会、公民三个层面,我们只有落实到具体行动上,才能不断锻炼道德品质,提高践行能力。

**深化理解实践是解决问题的目的。**新形势下,思想政治建设面临的一些矛盾和问题,在很大程度上已影响和制约着干部群众思想政治建设的发展进步。解决这些矛盾和问题,既要靠更新思想观念,更要靠拿出实际行动。要组织广大干部和群众认真学习中央关于加强思想政治建设特别是大力培育社会主义核心价值观的重要指示,运用其中所体现的马克思主义立场、观点和方法,正确认识和分析思想政治建设形势,着力查找思想政治建设存在的突出问题,帮助大家明确内容标准、增强政治意识、把握培育重点、掌握实践要求,牢固确立只有自觉把社会主义核心价值观新要求作为理想信念来追求、作为行为准则来践行,才能有效解决突出问题、扎实推进全社会思想政治建设发展进步的观念。

**深化强基固本的意识。**当前,国际局势复杂多变,意识形态领域斗争尖锐激烈,各种社会思潮交织碰撞,敌对势力渗透破坏日益加剧,对广大干部和群众思想观念、道德意识、价值追求产生的负面影响不可低估。有些干部和群众受腐朽思想文化的侵蚀,理想信念不够坚定,价值取向发生偏移,思想道德出现滑坡,革命意志有所衰退。针对这种情况,要引导大家按照培育社会主义核心价值观的新要求,在政治信仰、思想观念、道德意识、价值取向上都来一个深刻转变,充分认清在新的形势下要有效抵制各种腐朽思想文化的影响侵蚀,确保广大干部和群众政治上的坚定和思想道德上的纯洁,更需要靠确立和践行既能反映我党本质特征又具有时代精神的核心价值观来筑牢思想政治根基。

### 二、明确践行社会主义核心价值观新要求的标准

以什么样的标准检验和衡量践行社会主义核心价值观新要求的成效,是一个重要导向。当前,一些单位把社会主义核心价值观培养仅仅局限于搞教育、开论坛、挂横幅、制标牌、作灯箱、抄笔记、喊口号的层面,对其实际成效缺乏正确衡量和科学检验,致使学习践行起点低、实效差。因此,要使广大干部和群众把学习培育社会主义核心价值观的热情转化为坚定的理想信念、纯洁的思想道德、正确的人生追求、履职的力量源泉和打赢的素质能力,就必须确立正确的评估标准,把衡量践行成效标准的重点定位在知行统一上。

**一要具有忠诚的政治品格。**主要看能否坚持党的领导,坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚定不移地听从党中央和习总书记指挥,坚定不移地贯彻执行党的路线方针政策,坚定不移地拥护支持国家和地区深化改革,在错综复杂的环境和形势面前始终保持坚定正确的政治方向。

**二要具有高尚的道德情操。**主要看能否树立和坚持社会主义荣辱观,真正把“八荣八耻”作为判断行为得失、确定价值取向、作出道德选择的依据和标准,切实净化“生活圈”、“交际圈”、“娱乐圈”,贞守革命气节,严守政治纪律,培养健康情趣,崇尚道德楷模,真正做到知荣明耻、见贤思齐、追求高尚。

**三要具有正确的人生追求。**主要看能否忠实践行全心全意为人民服务的根本宗旨,坚持党、国家和人民的利益高于一切、重于一切,自觉把个人的前途命运与国家的前途命运联系在一起,无私奉献,安心工作,经受住权力、金钱、美色的考验,永葆艰苦奋斗的政治本色。

**四要具有昂扬的精神状态。**主要看能否心中装着事业,坚决摒弃懈怠之心、功利之念、浮躁之气,始终以饱满的热情和昂扬的斗志,兢兢业业埋头苦干,求真务实干好工作,积极进取争创一流,勇于创新谋求发展,积极为推进社会建设科学发展作出新的贡献。

### 三、提高践行社会主义核心价值观新要求的能力

我们要把加强践行社会主义核心价值观新要求的能力建设作为重中之重。只有具备全面过硬的具体践行能力,才能始终保持坚定的理想信念、纯洁的思想道德和正确的价值追求,才能有效履行肩负的使命任务。

“知为行之始,学为用之先。”学习是能力之本、素质之源。提高践行社会主义核心价值观新要求的能力,首先要在深化理论武装上下功夫,关键是要掌握党的创新理论所蕴含的世界观和方法论,使政治品格、思想境界、道德操守和价值追求符合党的理论创新最新成果的要求,具备运用党的创新理论引领思想和行为的实际能力。要认真学习中国特色社会主义理论体系,打牢理论根基,掌握践行社会主义核心价值观新要求的强大思想武器。当前就是要深入学习领会党的十八大和习主席关于社会主义核心价值观的新论述,全面准确地理解和把握社会主义核心价值观的时代背景、重大意义、科学内涵和基本要求。同时还要抓好哲学、历史、教育、心理、伦理、美学、经济、管理特别是现代信息知识、高科技知识、社

会创新知识的学习,通过不断丰富知识储备为践行社会主义核心价值观新要求提供不竭动力、能力和活力。

**实践出真知、长才干、强本领。**提高培养践行社会主义核心价值观的具体能力,说到底是要靠躬身实践。要坚持从我做起,从现在做起,从点滴做起,加强思想品德修养,切实按照社会主义核心价值观的要求立身做人,在深入实践中汲取营养、领悟真谛。要把实践作为提高具体践行能力的基本平台,以本职岗位为主阵地,以正在做的事情为中心,通过把社会主义核心价值观新要求体现到一言一行上、熔铸在一岗一事里、落实在一职一位中的具体实践,积累践行经验,提高践行本领。要善于抓住影响和制约培育社会主义核心价值观的关键环节和主要矛盾,找准理论与实践的对接点,从而理清践行思路,明确践行目标和重点,增强践行的针对性、科学性和有效性,在不断破解难题中提升践行社会主义核心价值观层次。

**社会主义核心价值观建设与其他任何事情一样,有其自身的特点和规律。**只有把握特点、遵循规律,践行社会主义核心价值观才能收到事半功倍的效果。要努力强化思考总结的意识,认真研究社会主义核心价值观培养、形成和践行的规律,真正摸清广大干部和群众思想、心理和行为方式的特点,深入分析广大干部和群众人生追求、价值取向和道德观念的新变化,切实拿出搞好培育践行的办法和措施。要注重把握社会主义核心价值观的基本特征,认清社会主义核心价值观具有总体意义的统一性、内容概括的系统性、内在关系的一致性,坚持全面践行、协调推进,不断提高思想政治建设整体水平。要及时总结经验,探索科学方法,特别是对践行社会主义核心价值观的一些重大典型要深入挖掘总结,对社会主义核心价值观建设中的一些重大问题要集中精力研究,真正把感性认识上升到理性认识,从中得到规律性的东西。

(作者系中共北京市海淀区委党校科研部主任)

责任编辑:周慧晶

# 发挥人民群众在反腐倡廉建设中的积极作用

中共南开区纪检委

区纪委自觉把党的群众路线贯穿于反腐倡廉全过程,通过教育实践活动的开展,不断拓宽人民群众参与反腐倡廉建设的途径,积极探索人民群众多渠道、全过程参与反腐败的工作机制,从而密切党群干群关系,促进了党员干部转变作风,最终营造群众支持参与反腐倡廉建设的浓厚氛围,使群众信访矛盾和党员干部违纪案件明显减少,有力推进党风廉政建设深入开展。

## 一、构建宣传教育机制,积极引导人民群众参与反腐倡廉建设

(一)深化反腐倡廉宣传,积极营造舆论氛围,让群众想参与。区纪委充分发挥区域人文优势,有效整合资源,充分利用各类舆论宣传阵地,坚持弘扬时代主旋律,通过多种途径、载体,如“三会一课”、理论中心组学习、专题辅导、民主评议、廉政谈话、廉政培训、电化教育、网络教育、廉政文艺、报告会、知识测试等,营造崇尚廉洁、抵制腐败的良好舆论环境。一是加大正面宣传引导力度。加强全区党风廉政建设进展、成效、经验和先进典型的报道,连续五年宣传南开“廉政勤政优秀党员干部”先进事迹,编印《征程》、《求索》、《廉政文化在南开》等反映纪检监察工作成果的书籍,编辑制作廉政广告、宣传栏、展示牌,不断拓宽形式,创新载体,增强反腐倡廉宣传的声势和效果。二是创办廉政文化栏目、专题节目。在南开有线台、南开时讯、南开党建论坛等区域媒体开辟反腐倡廉专栏、专题节目,发挥南开纪检监察网站的引领作用,不断充实完善反腐倡廉重点栏目,努力形成健康向上的反腐倡廉主流舆论。三是发挥区域人文

优势。充分利用南开区现有的影剧院、图书馆、文化宫、博物馆等文化设施,通过进行文艺演出、举办书画摄影展览、组织讲座、放映影视作品、提供图书资料等形式,积极营造“以廉为荣、以贪为耻”的良好社会风尚。

(二)强化反腐倡廉教育,组织开展各类活动,让群众愿参与。区纪委紧密结合区域实际,突出主题,广泛开展形式多样、丰富多彩的反腐倡廉教育活动,扩大廉政教育覆盖面与影响力。以“和谐树新风,翰墨倡清廉”为主题,把反腐倡廉教育与弘扬传统文化相结合,连续10年在元旦春节期间邀请市区著名书画家、基层书画爱好者,写廉政春联、书廉政格言、画廉政漫画、绘廉政画卷,各类作品达3000余幅;以“敬廉崇洁、文明校园”为主题,把反腐倡廉教育纳入学生德育教育课,通过开展廉政演讲比赛、廉政知识竞赛、学习交流等活动,传播廉政知识,使学生潜移默化地接受廉政文化的熏陶;以“诚信廉洁、依法经营”为主题,把廉政教育与职业道德教育有机结合起来,把反腐倡廉教育融入到企业文化、企业精神中,在企业职工文化园地中专门设立廉政文化园地,为职工群众提供有关党风廉政方面的图书、报刊,将有关廉政方面的规定,纳入到企业规章制度中,提高群众对反腐倡廉的关注度,培养和树立全民反腐意识。

(三)加强廉政文化建设,巩固扩大文化阵地,让群众能参与。在全社会推进廉政文化建设,是提高人民群众反腐意识,调动人民群众积极性的有效途径。区纪委以创建廉政文化示范单位、廉政文化“五进”活动为载体,不断丰富廉政文化建设内容。一是进一

步完善廉政文化基础设施建设。先后构建市级廉政文化示范社区 3 个、区级廉政文化示范社区 21 个，廉政文化教育基地 2 个，及廉政主题公园、廉政百米长廊等廉政景观。二是组建三支廉政文化队伍：聘请市区著名书法家 50 人成立区廉政文化书画工作组，不定期开展廉政书画创作活动；成立区廉政文化艺术指导工作组，不定期地深入到基层单位，组织指导全区廉政文化汇演、文艺演出，开展群众性的廉政文化活动；三是组建区廉政文化创作工作组，负责廉政歌曲、廉政文化理论、廉政文学剧品类、舞蹈编剧的创作活动，丰富全区的廉政文化活动。

### 二、健全参与诉求机制，创新群众参与反腐倡廉建设载体

**（一）察民情，知民心，“三大员”活跃在基层，沟通渠道有创新。**区纪委根据党风廉政建设和反腐败斗争工作实际，建立了由 120 名廉情民意信息员、12 名信访举报指导员、162 名信访举报联络员组成的队伍，他们定期走访群众，与群众零距离接触，及时掌握群众思想动态，收集社情民意，排查矛盾，解决纠纷，疏导情绪，为党风廉政建设提供了大量意见和建议。通过用情、用心、用力的工作，他们先后为区委、区政府、区纪委提出合理化建议 168 条，帮助解决问题 145 个，切实将问题解决在基层，矛盾化解在萌芽状态，使党群、干群关系不断改善，营造出和谐稳定的发展环境。

**（二）听意见，解疑难，搭建政民互动平台，为民服务有实招。**区纪委从解决老百姓反映强烈的问题着手，积极搭建政民互动平台，真正回应群众关切。一是定期组织召开群众恳谈会、社区公共服务日等活动，组织与群众密切相关的执法部门、公共服务单位领导与群众面对面交流，现场解决群众提出的问题。二是开通政风行风热线，受理群众反映的政风行风方面投诉。在政府网站上开发了咨询、评议、投诉、督办、反馈等互动功能。先后受理咨询 1800 余次，办理投诉 227 件，网上评议量达 26700 余次。三在权利透明运行网站上增设监督投诉页面，受理群众反映的依法行政方面的问题。

**（三）畅渠道，细倾听，开通信访“直通车”，群众监督有保证。**区纪委坚持用群众工作统揽信访举报工作，不断改进信访举报工作方式方法，提高联系群众、服务群众、保障群众权益的能力和水平。一是完善信访接待处理机制，严格落实信访责任制，保证群众来电有人接听，来访有人接待，来信有人办理，网上有人回复，诉求有人解决，确保件件有着落、事事有回音。二是建立领导干部接访制度，制定具体工作方案，公布接访时间、地点和接访领导姓名、职务等有关事项，做到每天有一名领导干部负责信访接待。三是实行干部联系点制度，处级以上领导干部每人 2 个联系点，定期到联系点调研、接访，现场受理群众投诉举报，直接倾听群众呼声，上门化解矛盾纠纷。四是坚持关口前移，在重点项目建设和城市拆迁现场设立信访举报监督点，及时解决群众反映的问题，真正做到把问题解决在当地、解决在基层、解决在萌芽状态。

### 三、强化监督制约机制，不断畅通群众参与反腐倡廉建设渠道

**（一）深化党务、政务公开，维护群众知情权，搭建党和政府与人民群众的“连心桥”。**不断深化全区党务、政务、居务公开工作，搭建党和政府与人民群众的“连心桥”。做到“四完善四规范”。一是完善领导体制，规范组织机构。二是完善公开制度，规范运行程序。出台例行公开制度、监督检查制度、考核评价制度。三是完善反馈制度，规范结果转化。建立健全信息收集和反馈制度，明确专人对收集的意见建议进行梳理、落实、反馈，对落实结果进行再公开、再反馈。四是完善硬件设施，规范公开手段。区纪委与区民政等部门密切协同，在行政许可大厅、社区服务大厅、民政服务中心等窗口部门，设置大屏幕及触摸屏，为来访者提供公开、快捷的服务，并通过电子大屏幕、触摸屏及公告公示栏将办事内容、办事权限、办事条件、办事程序、办事时限、办事结果公开。

**（二）加强民主评议，建立监督队伍，营造人民群众愿意监督、敢于监督、善于监督的良好氛围。**区纠风办建立“三级评议”网络，即年度绩效评估“评政

府”，自我施压，优化发展环境；季度执法评议“评部门”，纠建并举，促进作风转变；日常动态评议“评站所”，上下联动，提升服务质量。评议工作始终坚持发挥群众的主体作用，从群众反映强烈的问题抓起，从群众不满意的地方改起，从群众最盼望的事情做起，着力解决损害群众利益的不正之风，以纠风工作的实际成效取信于民。每季度采取“一暗察、二问询、三走访、四查阅”的“四步式”巡察暗访方式，对基层站所进行随机督察，并进行百分扣分制评定。对暗访中发现的问题由监督员面对面进行反馈，并限期督办。几年来，特邀监督员、纠风工作志愿者队伍共暗访基层科所站队（窗口）3200余次，纠正问题230余件，提出整改建议640余条，人民群众愿意监督、敢于监督、善于监督的良好氛围已然形成。

**（三）发动居民群众，建立家庭防线，强化对领导干部“八小时以外”的监督。**区纪委积极探索人民群众参与干部监督的有效途径，从三方面入手，增强领导干部“八小时以外”的拒腐防变能力。一是推行《南开社区党员干部八小时以外监督管理制度》，充分发挥“一会三组”（社区事务监督委员会、社区财务监督小组、社区党务居务监督小组、社区干部勤廉评议小组）的作用，强化社区对领导干部的监督。二是建立社区评价考核机制，领导干部定期到社区党组织参加活动，帮助居委会解决困难，服务群众，服务社区，每半年由社区党组织对领导干部在社区的表现情况进行评价。三是建立家庭内部监督机制，定期开展争创“廉内助”活动，常吹廉洁自律“枕边风”，当好廉洁勤政的“监督者”，敲响拒腐防变“警世钟”，从严治家，用实际行动把好家门，提醒督促家人做到“一身正气上班去，两袖清风回家来”。

#### 四、完善组织保障机制，推进群众参与反腐倡廉建设进一步深化

**（一）深化社区反腐倡廉建设，为群众参与反腐倡廉建设提供社会保障。**发挥居民群众在社区反腐倡廉主体作用，深入推进社区反腐倡廉建设和民主政治建设。一是健全组织，统筹协调，为社区反腐倡廉建设提供有力保障。抓住社区组建党委的有利契

机，建立社区纪检监察组织。街道纪工委和社区党委的双重领导下组织协调社区党员群众共同参与反腐倡廉建设。二是发挥职能，密切配合，为社区反腐倡廉建设发挥桥梁作用。区纪委组织协调各街工委和政府社区办，大力加强社区标准化基础建设，到目前为止已建成精品社区57个，示范社区77个，达标社区33个，使社区软硬件建设有了显著提高，为社区反腐倡廉建设打下坚实基础。三是扎根社区，督导落实，社区反腐倡廉建设工作取得实效。建立了社区事务监督委员会、社区党风廉政监督站等各类民主监督组织，对涉及群众切身利益的问题进行监督，提出意见建议，督促整改落实。

**（二）健全举报人保护制度，为群众参与反腐倡廉建设提供安全保障。**保护举报人权益，打消举报人顾虑，是做好信访举报工作的重要环节。区纪委在不断健全信访举报保密制度和防范措施的基础上，先后出台了《信访举报工作规则》、《信访举报公开反馈制度》、《实名举报双向承诺制度》，对属实名举报实行优先受理、优先核实、优先回复，专人管理，严格控制知情范围，增强了群众对纪检监察机关的信任，属实信访举报呈逐年上升趋势。

**（三）加大查办案件力度，为群众参与反腐倡廉建设提供信心支持。**严厉惩处腐败分子，是构筑惩治和预防腐败体系的必然要求，也是增强群众参与反腐倡廉信心的有效途径。近年来，区纪委在严厉查处大要案的同时，不断加大查办损害群众利益案件的力度，先后查处了数起违规乱收费、乱摊派等损害群众利益的案件，并将查处情况在一定范围内通报，增强了人民群众参与反腐败的信心和勇气，取得了良好的法纪效果和社会效果。

（执笔人：中共南开  
区纪委宣教室主任王玉印  
干部 康晟）



区纪检委协办

责任编辑：李 戈

《南开区深入开展党的群众路线教育实践活动实施方案》中提出：党的群众路线教育实践活动要抓住反对“四风”这个重点不放，着力解决区级机关及直属单位和街道领导班子、领导干部，在“四风”方面存在的突出问题，对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫除。要认真落实三个方面的重点任务。

### 1. 坚持聚焦作风建设，解决“四风”突出问题

区级领导班子和领导干部重点解决政绩观不正确，搞“形象工程”、“政绩工程”，摆花架子、做表面文章，盲目决策，换一任领导、变一套思路，有令不行、有禁不止，搞“上有政策、下有对策”，不敢担当，不愿负责和怕得罪人，深入基层实际问题少等问题。

区属各部门各单位重点解决强调部门利益多、缺乏大局意识，庸懒散拖、推诿扯皮，工作不落实、服务不主动，不作为、慢作为、乱作为，只求过得去、不求过得硬，工作“中梗阻”等问题。

执法监管部门和窗口单位、服务行业重点解决门难进、脸难看、事难办，乱收费、乱罚款、乱摊派，滥用职权、吃拿卡要、监管不力、执法不公、权力寻租、吃“空饷”等问题。

街道领导班子和领导干部重点解决宗旨意识淡薄，不关心群众冷暖，责任心不强，落实惠民政策缩水走样，工作方式简单粗暴，弄虚作假、作风漂浮等问题。社区等基层组织主要解决软弱无力，服务群众意识和能力不强，办事不公等问题。

各级机关及直属单位和基层组织都要注重解决组织涣散、纪律松弛和管理服务能力差等问题。

### 2. 开展惠民服务专项行动，切实解决关系群众切身利益的问题

一是开展信访积案化解行动。着力解决在拆违拆迁、涉法涉诉等方面办事不公、与民争利、侵害群

众利益的问题，畅通群众诉求表达渠道，加强与群众真诚沟通，积极化解信访积案和影响社会和谐稳定的突出矛盾和纠纷。二是开展公共服务提升行动。着力解决就医难、就业难、养老难、入托难、上学难、购物难等群众反映强烈的突出问题。三是开展居住环境改善行动。加大保障性住房建设力度，加快危陋房屋改造，加快成片旧楼区改造，切实提高改造质量，加大群众用水、用电、用气、供暖等社区配套服务设施提升改造力度，着力解决市场外溢、占路摆卖、脏乱差等问题。四是开展生产生活安全保障行动。着力解决食品药品安全、安全生产、社会治安等方面存在的突出问题。五是深入开展联系社区行动。着力解决低保户、重点优抚对象、特困救助人员等困难群体、困难家庭的生产生活问题，把联系社区各项工作落到实处，见到更大实效。六是开展提高城市居民收入行动。努力扩大社会就业，鼓励自主创业，加大政策支持力度，着力提高居民收入。切实落实各项民生政策，解决好事关群众切身利益的突出问题，让群众办事更加便利、得到更多实惠，增强安全感、提高满意度，切身感受公平正义。

### 3. 坚持加强基层服务型党组织建设，解决联系服务群众“最后一公里”问题

一是解决服务体系不健全的问题。扩大党的组织和工作覆盖，继续完善街道社区党组织设置体系，创新非公有制企业和社会组织设置方式，加强流动党员聚集地党组织建设，努力做到凡是有群众的地方都有党的组织、都有党组织的服务。二是解决服务意识和服务能力不强的问题。三是解决服务保障体系不健全问题。建立稳定的基层组织运转和基层公共服务经费保障制度，推动人、财、物向基层倾斜。四是解决直接联系群众机制不健全的问题。启动新一轮党员承诺亮诺践诺评诺活动，不断深化“双联系”工作，开展在职党员到社区报到工作，实现联系服务群众，做群众工作常态化、长效化。



区委组织部协办

责任编辑：黄建鹏

## ● 调查报告

## 关于完善基层党委议事决策机制的思考

中共南开区委科技企业工委

基层党委是基层各项事业的领导核心，着力健全和完善规范化、系统化、可操作性强的党委议事决策机制，对各项事业发展具有重大意义，基层党委的议事决策水平不仅体现了基层党委的战斗力和战斗力，而且直接影响着一个地区、一个部门的改革、发展和稳定大局。

改革开放以来，党不断健全和完善党委议事机制，积极推进决策的科学化和民主化，促进了党和国家各项事业的发展。正确的决策将有利于各项事业的发展，而决策失误将给党和人民的事业造成重大损失，有损于党和政府的威信与形象，因此，我们必须在改革和完善党委议事和决策机制上下功夫。

## 一、基层党委议事决策机制存在的问题

1. 权力过分集中。由于某些基层党委议事和决策制度的不完善，存在一些“个人专断”、“家长制”和“一言堂”现象。有些基层党委在议事决策中存在书记办公会与党委会相互代替、党政联席会代替党委会、行政会代替党委会等现象。如何使党委决策更加民主，防止个人专断，需要从制度上解决。

2. 界限把握不准。一方面议事决策内容的界限把握不够准确。什么事该上会讨论，什么事不该上会讨论，标准不清。虽然党委议事规则上都明确规定了重大问题、影响本地、本部门发展的一定需要上会讨论研究决定，但对重大问题没有做出科学合理的界定，上会的内容完全依靠召集会议的同志个人掌握。另一方面议事决策的主体界限把握不够准确。

3. 程序不够规范。一是准备不充分。二是酝酿不充分。三是讨论不充分。这种情况下很难使其他班子

成员说出自己的不同意见，难以达到民主决策的目的，将“议事”过程变成了“表态”的过程。

4. 科学性不够强。一是决策偏重经验，缺乏合理性与预见性。二是未能充分发挥咨询系统的作用。三是利益屈从严重。

## 二、完善基层党委议事和决策的措施

1. 加强决策程序化建设，促进决策规范化。健全和完善党委议事与决策程序，是实现领导集体权力运作规范化的保证。长期以来，对党委的议事和决策，原则性、实体性的规定较多，程序性的规定较少，存在着重实体、轻程序的倾向。要想提高决策的民主化、科学化水平，必须抓好基础，加强决策的规则和程序建设。

一是重大事项事先设定。党委应事先讨论设定重大事项，这是健全和完善党委议事和决策机制的前提和基础。这里的主要问题就是如何科学划分重大事项与非重大事项或日常工作的问题。如果划分得不科学，就会造成大事小事都上党委会，降低决策效率，或者是应该上党委会讨论的事项而未纳入，影响决策效果。对于什么是“重大问题”，《关于党内政治生活的若干准则》规定为五个方面，即涉及党的路线、方针、政策的大事；重大工作任务的部署；重要干部的任免、调动、处分；群众利益方面的重要问题；上级机关规定应由党委集体讨论解决的问题。作为地方党委，要结合本地实际，对重大事项事先进行细化、量化，而不是随机确定，这样在一定程度上就能避免主观随意性。

二是召开正式会议。召开适当的正式会议是实

行民主集中制的基本形式，也是实行民主集中制必不可少的重要程序。对于重大问题应区分层次，在不同的会议上做出决定，而不能互相代替，更不能以所谓碰头会、联席会等不规范、非正式的会议或者个别酝酿协商、传阅画圈等代替法定的正式会议。

三是集体充分讨论。重大问题做出决定前，必须经过集体议事、充分讨论，不得以传阅会签或个别征求意见等形式代替集体议事，这是完善党委议事和决策机制的一个非常重要的环节。在正式会议讨论前，要坚持做到：党委所要讨论的议题，坚持从群众中来，到群众中去，充分调查研究，广泛听取各方面意见；提前通报和沟通，使与会人员有充分的时间熟悉了解议题情况，有针对性地提出意见和建议；安排足够的时间，使与会人员能充分发表意见，表明态度。未到会领导成员的意见，可用书面形式在会上表达。

四是表决做出会议决定。实行表决是按照民主集中制原则进行决策的关键性程序。党的十六大通过的新《党章》第十六条规定，党组织讨论决定问题，必须执行少数服从多数的原则。决定重要问题，要进行表决。如对重要问题发生争论，双方人数接近，除了在紧急情况下必须按多数意见执行外，应当暂缓做出决定，进一步调查研究，交换意见，下次再进行表决。这里要区分党组织和国家权力机构实行民主集中制与国家行政机构实行民主集中制的不同。国家行政机构实行的是首长个人负责制，而党组织内部必须实行少数服从多数的原则，只有表决时过半数，才能形成会议决议。

五是形成会议纪要。重大事项决策后，应形成会议纪要，在一定范围内公布于众，同时将会议纪要及时报上级组织，便于群众和上级组织监督，及时制止错误决策，避免严重后果的发生。

**2. 完善决策民意吸纳机制，实现决策民主化。**我国各级各类领导机关的权力，包括决策权力归根结底是人民授予的，只能用来为人民服务。表现在决策权的应用上，主要是通过开辟多条渠道，采用多种方式来保证民意的充分表达和吸收。

一是建立定期调查研究制度。实践证明，调查研

究是正确决策的前提，是谋事之基、成事之道。领导干部要经常深入基层，开展广泛的调查研究，充分听取广大党员群众和下级党组织的意见。还要建立社情民意反映制度，保证基层党员、干部、群众和下级组织的意见能及时反映到上级组织中来。

二是完善专家咨询制度。树立现代决策咨询理念，注意在决策过程中多听取专家学者的意见，充分发挥专家和研究咨询机构的作用。逐步建立规范、权威的各类专家咨询机构，注意建立多层次、多学科的智囊网络。要切实发挥不受部门利益影响的综合研究部门的作用，充实、加强和改革现有的党和政府机构中的研究机构和咨询机构，使他们能更好地在各级党组织和政府的决策中扮演“智囊团”的角色，公平、公正地提供决策服务。

三是实行决策论证制度。现代决策事项往往超越了领导个人和集体的知识、经验和能力，为了最大限度地吸收众人的智慧，必须实行决策论证制度。凡属重大事项的决策，应当制定几种可供选择的决策方案，加以比较鉴别，选择最佳方案。对那些事关全局、影响经济社会发展、政治性强的决策，为减少决策风险，还应在充分论证的基础上进行试点，待试点取得经验后再逐步扩大规模和范围。

**3. 健全决策公开透明机制，保证决策公开化。**党和政府机关的决策，都是公共决策，事关党员的合法权益和人民群众的根本利益，党员和群众有权知情和参与。应采取切实措施，促进决策的公开化。

一是建立决策项目预告和重大事项社会公示制度。凡属重大事项都应力求组织广大党员和人民群众讨论，充分听取社会各方面的意见，把不同阶层的利益、意见反映上来，同时让群众及时了解决策情况，便于群众的监督。

二是建立公开听证制度。凡涉及公民、法人或其他组织切身利益的重大调整、需要决策的重大项目要提前向社会公告，让人民直接参与管理国家事务。对其他涉及经济发展和群众利益的问题，也要尽可能在相应的范围内开展讨论，激发党员群众参政、议政的热情。



**4. 改革决策评价机制,促使决策效益最大化。**决策评价是依据一定的标准和程序,对决策制定与执行过程的合法性、效果与效益以及公众的满意度等做出判断、评定,并由此评估决策者和决策执行人员功过的活动。决策评价机制是检验决策效果的重要环节,对提高决策水平有着很大的影响。

一要引入新的评价标准。在坚持运用以往事实评价标准的同时,把绩效标准作为评价的核心内容。对绩效的评价,主要看三个方面,即:决策目标的实现程度;决策的综合效果,包括直接效果和间接效果、经济效果和社会效果及已收到的效果和潜在效果;决策对社会政治、经济、文化等方面的正面和负面影响等。

二要延长评价监督的过程。对决策的评价应该贯穿于决策制定和实施的全过程,并根据实际需要,适当延长决策评价时间。现在,有少数领导干部为了追求政绩,不切实际地上马“大项目”、“豪华项目”,常常出现前任政绩、后任包袱的现象,这种情况往往在短时期内难以发现,需要经过一段时间的检验。

三要改变评价监督的主体。改变评价者是领导者本人和与领导者本人有直接利害关系的监督机构的状况,组建多元化的评价机构。同时,鼓励民间评价机构的发展,实现决策评价的社会化和专业化。设立专门的信息渠道,使领导决策置于群众、社会和媒体及相对独立的监督机构的评价监督之下。要公布决策评价监督的标准以及违背情况的举报方法,并由专门机构和人员予以受理,限期答复。

**5. 建立决策奖惩机制,提高决策科学化。**权力和责任是密不可分的。如果只享有决策权力,不承担相应的责任,就难以审慎地运用决策权力,有效防止和避免决策失误。因此,要建立决策奖惩机制,真正使决策者的决策行为与自身利益挂钩,提高正确决策的意识。

一是建立决策失误责任追究制。建立科学的权责一体机制,明确上下级和同级领导机关中不同领导成员的决策权责关系。同时实施刚性的责任追究制度,对造成决策失误的进行追溯调查,严肃处理。

对于违反国家宪法的决策行为,决策领导人必须承担违宪的政治责任;对于越权、主观臆断、不遵循法定程序、不进行可行性论证而导致的决策失误,领导和直接当事人要承担相应的法律责任;对于决策人员利用决策牟取私利、滥用职权进行决策且违反刑事法律规范的,要依法追究其刑事责任。

二是建立正确合理的决策激励机制。由于决策失误责任追究是一种事后的监督机制,一旦发生其影响已难以挽回。因此,要使决策者真正努力避免决策失误,还应强化激励机制,从积极方面引导决策者尽可能实现决策科学化的目标。对那些责任心、事业心强,勇于和善于决策,并收到较好效益的决策者,予以表彰奖励。

按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则,健全党委内部的议事和决策机制,是加强和改善党的领导的重要内容。党的领导主要是政治、思想和组织的领导。党的所有大政方针的制定和贯彻执行,最终都要反映到党的议事和决策机制上,都要有科学、有效的议事和决策机制的支持和保证。党的领导是否坚强有力、科学有效,是否能够得到不断加强和改善,与党委内部的议事和决策机制是否健全有着直接的关系。一方面,健全党委内部的议事和决策机制,可以提高和改进领导艺术、领导方式、领导方法。进入 21 世纪,国内国际环境都发生了巨大变化,新事物新问题层出不穷,新课题新挑战接连不断,党面临着许多新情况新考验。只有建立健全科学的领导体制和工作机制,健全党委内部的议事和决策机制,提高党的执政能力和领导水平,我们党才能提高驾驭各种复杂局面的能力,才能抓住机遇,迎接挑战,开拓前进。另一方面,健全党委内部的议事和决策机制,可以增强领导班子的凝聚力和战斗力。党委内部议事和决策机制不健全,对重大问题界限不清,办事程序混乱,党内生活必然不正常,必然影响班子内部的团结,削弱班子的凝聚力、战斗力。有了完善的党委内部议事和决策机制,领导班子成员间就会加强了解,减少分歧,增强团结,形成合力。

责任编辑:李 晶

## 开国之初毛泽东亲自发动的「三反」斗争

新中国成立不久,由毛泽东亲自领导发动的“三反”运动,是一场富有成效的党内反腐斗争,它为新中国形成良好的社会风气和健康发展的环境奠定了基础。

“三反”运动起因于增产节约运动中暴露出的问题。新中国刚刚成立的第一年,局势基本稳定,各项事业都在稳步发展。但是,在一些干部中间,也产生了一种骄奢淫逸的风气。1950年2月27日,毛泽东访问苏联回国,第一站到了哈尔滨。哈尔滨市设宴招待,把最好的东西做给他吃,有熊掌、飞龙等。毛泽东见了,内心极不高兴。第一顿饭,因有胡志明在座,毛泽东碍于外交礼仪,不好当面批评,只好硬着头皮吃了这顿饭。回到住地,毛泽东就发了火。他当着身边工作人员和当地干部的面说:这样好的饭有没有必要啊?没有必要嘛!我们国家现在这么穷,搞得这么丰富干什么!他对身边工作人员说:你去交代一下,从明天开始,还按我们在家的标准去办。第二天,哈尔滨市负责接待的同志把伙食改过来了,

毛泽东很高兴,说这样子蛮好的。又说,胡志明同志是客人,一定要照顾好。后来到了沈阳,饭菜比哈尔滨安排得还好。毛泽东很生气,接见干部时专门讲了这件事。他说:我是不学李自成的,我劝你们也不要学。二中全会刚刚开完,就忘了。我们还要继续贯彻二中全会的精神。我们不能这样做。

1951年秋,东北局书记高岗送来的一份报告,讲到:在朝鲜前线,志愿军战士在流血;而在后方,许多干部却这样骄奢淫逸。高岗报告反映的问题使毛泽东极为震怒。他觉得,这类事情不仅是严重的,也是全国性的,如果不立即解决,将影响共产党在人民中的威信,刚刚建立的新中国政权就不会稳固。于是决定要在全中国展开一场反对贪污、浪费和官僚主义的斗争。11月20日,毛泽东以中共中央的名义,将东北局的报告转发全国并附上了批语。毛泽东在批语

中写道:在此次全国规模的增产节约运动中进行坚决的反贪污、反浪费、反官僚主义的斗争。

中央转发东北局文件不久,陆续收到了反映一些干部存在贪污、浪费、官僚主义问题的报告。很快,各地、各部门、各大军区也报送了一些反映干部问题的材料。在阅读和处理这类文件中,毛泽东觉得,现在这样以各地党委一事一议的办法来处理,远远不能遏止已经发展起来的腐败现象,必须在全党开展一场大的运动。毛泽东的这个思路,在他1951年11月30日批转的两份报告中可以反映出来。

毛泽东在西南局第一书记邓小平的报告上的批语是:此电第三项所提反贪污反浪费一事,实是全党一件大事,自从东北局揭露大批的贪污犯以后,我们已告诉你们严重地注意此事。我们认为需要来一次全党的大清理,彻底揭露一切大、中、小贪污事件,而着重打击大贪污犯,对中小贪污犯则取教育改造不使重犯的方针,才能停止很多党员被资产阶级所腐蚀的极大危险现象,才能克服二中全会所早已料到的这种情况,并实现二中全会防止腐蚀的方针,务请你们加以注意。

在对华北局第一书记薄一波、第二书记刘澜涛联名报送中央的报告中,他写下了这样的批语:华北天津地委前书记刘青山及现书记张子善均是大贪污犯,已经华北局发现,并着手处理,我们认为华北局的方针是正确的。这件事给中央、中央局、分局、省市自治区党委提出了警告。必须严重地注意干部被资产阶级腐蚀发生严重贪污行为这一事实,注意发现、揭露和惩处,并须当作一场大斗争来处理。

毛泽东在全党反对贪污、浪费、官僚主义的意见,得到中央政治局的一致赞成。11月底,毛泽东要身边工作人员代中央起草了关于反对贪污、浪费、官僚主义的文件。文件起草完后,交给中央政治局同志传阅并征求意见。之后,毛泽东集中中央政治局同志的意见,对文稿进行了修改。毛泽东在修改中,在文件上加写了这样一段话:自从我们占领城市两年至三年以来,严重的贪污案件不断发生,证明一九四九年春季党的二中全会严重地指出资产阶级对党的侵蚀的必然性和为防止及克服此种巨大危险的必要性,是完全正确的,

## 『中国的卡鲁索』——沈湘

魏金城

沈湘是一位歌唱家，也是一位音乐教育家。他是自五四运动以来，美声唱法的集大成者，也是新中国建立后我国音乐事业繁荣发展的开拓者。改革开放后，他全力以赴投入到我国新一代声乐人才的培育事业中。1983至1992年，十年间他培养了大批优秀声乐人才。如人们所熟知的：女中音梁宁、花腔女高音迪里拜尔、男低音刘跃、男高音范竞马、女高音殷秀梅、女中音关牧村……皆出自他的门下。被西方垄断了三百余年的美声唱法，今天竟在沈湘手下结出累累硕果。这让许多世界顶级音乐大师惊诧不已，他们称之为不可思议的“沈湘现象”！

沈湘1921年生于天津，先后在南开中学、燕京大学、上海圣约翰大学读书。沈湘自幼受家庭熏陶，酷爱音乐，经常守在留声机前放听其父所贮存的大批洋唱片。他尤其对卡鲁索的唱片情有独钟，那柔美甜亮的嗓音，令他如醉如痴，反复哼学，渐入佳境似若己出。卡鲁索是意大利的著名男高音歌唱家，生于1872年，曾在世界各地演出，蜚声全球。卡鲁索精湛的演唱技艺和极富魅力的嗓音，使少年沈湘的心灵中萌生出歌唱艺术的花蕾。

沈湘小学毕业后，考入南开中学。当时南开中学不仅是青少年所仰慕的学校，他更以其丰富多彩的课余生活，成为培养学生各种才艺的摇篮。沈湘入学后参加了“南开中学歌咏团”。1939年他以南开中学学生身份，参加了天津青年会举办的“全市歌唱比赛”，一举夺冠。这更加坚定了他日后从事声乐艺术的决心。

沈湘于1941年进入上海圣约翰大学，同时也考入了上海国立音专进修声乐。在“苏士林”、“拉普”、“帕契”等外国声乐名家指导下，他的歌唱功力日臻成熟。1944年，23岁的沈湘在上海兰心大剧院举办了个人独唱音乐会，一时盛况空前，听众为之倾倒，

评论家称之为“中国的卡鲁索”。

沈湘不但爱声乐，更爱祖国。有一年，被汪伪政权控制下的上海音乐学院组织了一台为日寇捐献飞机的“义演活动”，要沈湘独唱，他愤然拒绝，结果被院方开除学籍。听到消息后，他仰天大笑，正气浩然。新中国诞生前夕，有人为其争取到全额奖学金去美国留学的机会，他思索再三后，果断决定放弃，并声言“新中国有做不完的工作，我的事业在祖国！”。新中国成立后，沈湘受到党和国家的器重与关怀。他日以继夜地奋战在声乐事业中。其高超的演唱技艺也得到了广泛的赞誉。

沈湘在声乐方面的造诣得到了国际声乐界的广泛关注。他曾连续六年赴芬兰为“国际声乐大师班”讲学，洋弟子们称赞他的教学法是“点石成金术”。在中国声乐史上，他是将中国声乐教学推出国门的第一人。这令西方的音乐大师们惊叹不已。世界著名男高音歌唱家帕瓦罗蒂就盛赞：“沈湘教授是个伟大的人，我很爱他。”

1993年正当沈湘的事业如日中天之际，突发心脏病让这位中国声乐大师溘然仙逝，噩耗传来，举国痛惋。沈湘孑然一身地走了，他没有留下什么财产，也没有留下一本专著，一生兢兢业业“述而不作”。但他的崇高精神与光辉业绩却融合成一座巍然的山岳，永远地屹立在后人的心中。

（作者系南开区委政协文史工作者联谊会理事）

责任编辑：慕毓靖

现在是全党动员切实执行这项决议的紧要时机了。再不切实执行这项决议，我们就会犯大错误。

1951年12月1日，这份文件最后由中央政治局通过并下发，题为《中共中央关于实行精兵简政、增

产节约、反对贪污、反对浪费和反对官僚主义的决议》。这个决定的下发，标志着全党范围的“三反”运动正式开始。

摘自《党史博览》

### 细节也是“硬骨头”

都说改革已进入了“深水区”，因为容易的都改得差不多了，剩下的都是难啃的“硬骨头”。这些“硬骨头”，有体制机制方面需要配套出台的“大政方针”，也表现在一些“细枝末节”上。往往大的方面容易引起关注，而那些涉及民生利益的小细节却被视为“微不足道”。这些“细枝末节”如果不及时处理，很可能演变成阻碍改革持续深化的“硬骨头”。改革都是由问题倒逼出来的。所谓百密一疏，存在纰漏并不可怕，可怕的是决策者“微不足道”的冷漠。

摘自《人民日报》2014年3月3日

### 培育坚持群众路线的 执政行为文化

党的群众路线是一种先进的执政行为文化。中国共产党在党的建设和执政实践中总结出一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去的群众路线，成为党的一切工作的根本路线。党的群众路线作为执政理念、行为方式、行为作风和行为习惯，已经成为中国共产党弘扬遵循、人民群众乐见通行的先进文化。

清醒认识践行群众路线中的行为文化问题。从现实看，践行群众路线中存在的行为文化问题，突出表现在文化主体意识不强、文化心理素质不高，导致出现比较严重的形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风等问题，上升到执政行为文化层面，则是执政理念、执政方式和行

## 论 点

为作风出现了偏差。

培育坚持群众路线执政行为文化的着力点。党的干部必须坚持一切为了群众的观点，把一切为了群众作为执政行为的出发点和最高准则；坚持从群众中来，到群众中去的根本领导方法和工作方法，虚心向群众学习，作决策、定政策主动问政于民、问需于民、问计于民，把人民群众放在心中最高的位置。

摘自《广西日报》2014年2月25日

### 践行群众路线 与全面深化改革

在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，有力展示了我们党以人为本、执政为民的执政理念和整风肃纪、取信于民的坚定决心。党的十八届三中全会作出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，吹响了在新的历史起点上全面深化改革的号角。这两件重大事情相互影响、有机联系，其作用和影响相得益彰。为此，我们应把践行党的群众路线同全面深化改革有机统一起来，着力探索和把握两者之间相互联系、相互促进的规律。全面深化改革必须以人民群众为主体和

依靠力量，充分调动和凝聚人民群众的积极性、主动性、创造性。全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

摘自《人民日报》2014年3月1日

### 走群众路线要有“三种意识”

我们广大党员干部要走好群众路线，必须牢固树立“三种意识”，即甘学“老黄牛”、争做“千里马”、当好“领头羊”的意识。一要有老黄牛的交心意识。与人民群众交心，就是要把老百姓当作自己的衣食父母，满怀感恩之心和感激之情，掏心窝子讲真话、讲实话。二要有千里马的使命感。做到踏石留印，抓铁有痕，在任何情况下都要紧扣改革和发展的脉搏，不为噪音杂音所扰，不为金钱美色所惑，忠于职守，勇往直前，雄视千里，自奋蹄，不失误。三要有领头羊的服务意识。在管理上努力做减法，简化办事程序，降低行政成本；在服务上做加法，延伸不瘦身，创新不标新，惠民不扰民。

摘自《湖南日报》2014年3月2日

### 比心灵鸡汤更重要的是行动

大家关于雾霾的讨论增多，其中学者于丹的一条微博引起很多人的关注。于丹是这么说的：“大家能做的就是尽量不出门，不和它较劲。关上门窗，尽量不让雾霾进到家里；打开空气净化器，尽量不让雾霾进到肺里；如果这都没用了，

就只有凭自己的精神防护,不让雾霾进到心里。”这条微博引来很多“吐槽”,槽点是什么呢?她看到大家被雾霾困扰,想用心灵鸡汤慰藉公众。公众并不买账,原因当然也很简单,在很多问题上,唯有鸡汤可以慰藉,但在雾霾问题上,人们不仅要追究问题根源,还要彻底治理。有比心灵鸡汤更重要的事情,那就是全社会对雾霾真正重视起来,尤其是以政府为主导,加大治理雾霾的力度。

摘自《南方日报》2014年2月26日

### 为雷锋精神赋予新的 时代内涵

不可否认,在当今时代,雷锋精神的失落,道德素质的滑坡,已经成为一个普遍存在的社会问题。特别是,雷锋的形象曾经遭到一些人的质疑。事实上,人们质疑雷锋,是因为“没有雷锋的日子”已太久太久,以至于人们开始怀疑当初有没有雷锋这个人。也就是说,当今社会再无雷锋式的先进典型人物出现,让人们产生了雷锋精神饥渴症,进而产生了“世上本无雷锋”的错觉。值得肯定的是,在政府的提倡以及社会大众的推动下,我们的社会风气已经有了很大的改善,坐车让座的比比皆是,拾金不昧的大有人在,舍己救人的也层出不穷。这就需要媒体去进行大力宣传,需要用优秀的文艺作品,去再现和塑造新时期雷锋式的人物,让雷锋精神深入人心,与时俱进,并具备新的

内涵和意义。

摘自《光明网》2014年3月5日

### 别忘了“可能沉默的声音”

在这个喧嚣和信息爆炸的时代,一些少数人群体特别是弱势群体却往往难以发出自己的声音,偶尔发出的声音也可能被淹没在强大的声场之中,难以传到会议上,进入国家决策部门的视野。但是,如果这些人的诉求长期传递不到决策部门,声音长期淹没于基层,这些人的权利就容易被漠视,就会导致积怨的加深和矛盾的激化,甚至引发极端行为。对于已成为舆论焦点的事项,提出相关议案建议有重要价值,会推动有关问题的解决,但也只能算是锦上添花,而传递那些看上去微不足言的真实的“可能沉默的声音”,则绝对可以说是雪中送炭。

摘自《新京报》2014年3月4日

### 时间都去哪儿了

当马年春晚王铮亮的一首《时间都去哪儿了》歌罢,许多人已是耸然动容,情不自禁地双眼潮湿,泛起了泪花。之所以人们对“时间都去哪儿了”这么敏感和惊悚,不是人们对于时间是由过去、现在和将来构成的连绵不断的系统这一定义的哲学描述,理解得有多么深刻,而实在是人们对于人生的短暂这样一个普通命题的感受之深切。只有珍惜时间,奋发有为,生命才会充实而欢乐,富有意义和价值,

从而焕发出光彩夺目的光芒,也才不会闻听“时间都去哪儿了”而惊心和不安,因为“辛勤的蜜蜂永远没有时间悲哀”。

摘自《陕西日报》2014年2月24日

### 103种证件不敌 一个“权益证”

广州市政协委员曹志伟公开的一张“证件图”显示,国人需办103个证件,其中身份证明就多达15种。问题是,人的一生,果真需要办理这么多的证件吗?我看未必。比如,证明公民身份,办理一个身份证即可,何须还要其他重叠或狭义的证件去证明呢?不可否认,证件一多,催生出了一畸形的“办证经济”,尽管对“办证经济”心生不满,也不得不动接受。首先,应对现有证件进行清理,精减一批可有可无的证件;同时,简化办证程序,核定办结时限及收费标准。特别是,公民办理的任何证件,应由过去是公民的一项义务,变成今后的一种权利;由过去仅单一地对公民进行管理,变成今后的既进行管理又提供公共服务和权益保障。要让每一个证件,都成为消除城乡差别、体现社会公平的标签,承载更多的公共福利与人文关怀;成为公民共享文明成果和幸福生活的“权益证”。

摘自《光明网》2014年3月5日

责任编辑:王 华



## 《伯罗奔尼撒战争史》 ——一部超越时间的永恒经典

宋志艳

本书是人类历史上以战争为主题的著作中最具深远影响力的一部力作，作者是古希腊历史学家修昔底德。

我们对修昔底德知之甚少，他大约出生于公元前5世纪中叶，卒于公元前5世纪末或公元前4世纪的早些时候。他曾在伯罗奔尼撒战争中出任雅典的将军，后来由于军事上的失败而被放逐。他自己在书中描述了写作的情况和条件：“我度过了整个这场战争，并已经到了能够洞察事物的年龄且具有了理解力，可以使我确切地知晓情况。在安菲波里斯的指挥之后，我遭受到了放逐而离开自己的祖国达20年之久，却因此可以从参战的两方面，尤其由于流放的原因还能更多地从伯罗奔尼撒人那里来了解事态，也更有闲暇来观察战争的情况。”他还告诉我们他在色雷斯拥有金矿开采权，这保证了他能在超过二十多年的时间内进行写作。在当时的条件下，他的这种工作（收集、选择和辨别材料，再用他的编年方法将它们编辑起来）是空前困难的。但修昔底德对自己的心智和能力上的成熟充满着自信，毫不怀疑他的著作可以经历时间的考验。他说道：“我这部历史著作很可能读起来不引人入胜，因为书中缺少虚构的故事。但是如果那些想清楚地了解过去所发生的事件和将来也会发生的类似的事件（因为人性总是人性）的人，认为我的著作还有一定益处的话，那么，我就心满意足了。我的著作不是只想迎合群众一时的嗜好，而是想垂诸永远的。”这就是修昔底德写作时的境况：一个在战场上失利而被惩罚放逐的将军，想要

凭借他的信息来源和方法，更清楚地理解战争中的人类处境，并希望那些也想拥有同样见识的人阅读他的书。他对名声的渴求驱使他把雅典和斯巴达之间的战争记述成书，这就是《伯罗奔尼撒战争史》。

《伯罗奔尼撒战争史》以8卷的长篇，详细记述了公元前431年—404年，发生在古希腊

城邦之间长达27年的大混战（修昔底德原计划完整记录这场战争，但是由于他可能于公元前406年突然去世，因此这是一部没有完成的杰作，只记述到战争的第20年），以海权强国雅典为首的提洛同盟，对抗陆权实力强大的斯巴达为首的伯罗奔尼撒同盟。在本书中修昔底德分三个阶段记录了这场在他看来“最伟大的战争”：第一个阶段持续了10年，在此期间雅典占据绝对优势，但以安菲波里斯战役雅典战败为转折点，双方于公元前421年签订了名为《尼西亚斯和约》的休战和约，开始了长达9年的虚假和平，在此期间雅典犯了远程西西里的致命战略决策错误，为自己的陷落亲手挖掘了坟墓。最后8年是雅典和斯巴达的决战之年，由于远征西西里极大地损耗了雅典的实力，加之盟友的背叛，雅典丧失了海上优势这一最后一张王牌，最终陷落，斯巴达获得了战争的胜利，成为全希腊的统治者。

修昔底德的战争史虽然以记述伯罗奔尼撒战争为主要目的，但是他认识到了，战争表现正是我们称之为“政治”的轮廓，因此他的评述涉及了非常广泛的议题，诸如外交、帝国、结盟、战争与和平、政治行为的动机（恐惧、荣誉和利益）、政治伦理观以及权力与道德的辩证关系等，均有非常经典深刻的论述。这使得这部书成为研究世界历史——尤其是希腊历史、战略思想和战略学、政治及国际关系的学者的必读经典。

这是一部历史学经典。修昔底德以独特的历史研究方法，奠定了他的伟大历史学家的地位。其中非常有用的历史学方法，一是他运用编年体体例，以时

间为序,按照历史事实发生的先后顺序,编排材料,形成一个完整的叙述体系。二是他秉持人性不变的历史观,从心理分析的视角,通过分析恐惧、利益、荣誉、安全等人类共有的心理情感,试图揭示出历史发展的根本因果关系。例如他点明了伯罗奔尼撒战争爆发的最根本原因:“使战争不可避免的真正原因是雅典势力的增长和因而引起斯巴达的恐惧。”他对于雅典最终失败的原因也给出了简短而有力的总结:“雅典既要同自己的敌人作战,又要对付自己的同盟者,这导致了它的失败。”三是修昔底德在流亡期间,站在双方的立场上看待这场战争,采取调查和采访知情者的方法,大量引用演讲词、辩论词,并让它们假战争的指挥官和当事者之口说出来,给人以非常强烈的写实感,而且修昔底德所记述的一些事情,已经被希腊的考古发现所证实。因此,这是一部源于历史实际,并给出客观公正评价的著作,是我们后人了解那段历史的唯一来源。

这是一部军事战略学经典。本书还闪烁着修昔底德的丰富战略思想。他描述了雅典海权和斯巴达陆权,分析了它们的优缺点,指出了海权是雅典得以称霸希腊世界的重要力量。修昔底德还注重分析同盟关系和战略环境的变化,尤其是对国家应如何运用战略和战术,以保持和维护自身安全等问题,有许多分析。修昔底德的战略思想对中外战略家产生了深远影响,英国著名战略家利德尔·哈特在其《战略论》中提出了“间接路线”的理论,并把这一战略思想上溯到修昔底德在《伯罗奔尼撒战争史》中对战争的论述;中国台湾的战战略学者钮先钟在其战略学著作中也肯定了修昔底德对战略思想发展的贡献。

这是一部政治学经典,是国际关系理论中现实主义的源头。修昔底德深切地意识到了政治生活的威胁和妥协、错误和卑鄙。修昔底德通过对希腊各城邦之间结盟的目的、背叛的原因等的描述,试图把人们的注意力吸引至我们政治的本质和内涵,我们政治的本质就在于:人们之所以结合起来,是因为认识到了结合起来的必要,同样也认识到了可能因为各种原因而分裂。政治的本质动因不过是恐惧、荣誉和

利益,恐惧导致猜疑,利益导致竞争,荣誉导致侵略。修昔底德的历史是如此强而有力地讲述了这一点。

在古希腊和古罗马的诸多大家中,修昔底德作为唯一的一位,在国际关系理论的传统学派中赢得了合适的位置,他是国际关系现实主义流派中的一位典范。他最早透彻分析了权力与正义的关系。透过《伯罗奔尼撒战争史》,修昔底德表达的观念是:“通常情况下,只有拥有同等的权势才可以谈论正义问题,强者可以为所欲为,而弱者只能逆来顺受。”也就是说,权力就是正义,战争是获取权力的手段。国家在为安全、荣誉和利益进行扩张时,是不会真正考虑是非,正义等字眼的,而只会拿它们做幌子,掩饰自己追求利益和权力的行为,或者作为谋取和维护自身利益的工具而已。伯罗奔尼撒战争中,权力与道义的关系总是显现着紧张、对峙的势态,似乎永远无法协调,而且因战争带来的内乱和革命使整个希腊世界的品性普遍地堕落了。修昔底德为此感慨说,战争及其引发的问题暴露出人性本恶的一面,它成为一种不可控制的情欲,不受正义的支配。

修昔底德对权力的重视,以及建立敌对性同盟的倾向性,使他很自然地被人列为现实主义者。他从来不用道德标准来评价国家行为,但却认识到了政治生活的现实,“强者做其权力所能,弱者受其所不得不受”,这句话也是20世纪现实主义思想的根本精神。修昔底德的深邃分析对国际关系的影响如此巨大,以至于许多人认为,后来的现实主义理论都不过是对修昔底德权力与道义思想的注脚。

今天,本书仍受到研究国际问题和战略的学者们的重视,其作为经典名著的地位一直屹立不动。几乎修昔底德的句子都可以被精心挑选、灵活解释一番,来为某些人一时的政治目的服务,来为某些理论提供支撑。这是由于,修昔底德在《伯罗奔尼撒战争中》所传递的是人类复杂社会生活中的某种相似性,这种相似性植根于人性,超越时空限制。这是它成为“超越时间的永恒经典”的根本原因。

(作者系中共南开区委党校高级讲师)

责任编辑:刘晓秋

## 社区养老面面观

王诚祥

前些天,去一个社区居委会办事,见居委会主任正在接待一位年逾七旬的老大爷。这位老人独居,患有疾病,儿女不在身边,他来打听为老年人配送餐的事。居委会主任对老人说:“大爷,我们先给您登记,因为老年人配餐中心离咱社区比较远,所以必须凑够十份,人家才会送餐哪!您老再等等,我们抓紧问问其他老人还有没有要送餐的。”老人听罢,悻悻地走了。

据了解,在我区的百余万常住人口中,60岁以上的老年人有16万人之多。其中,男性老人约7.4万,女性老人约8.7万,占全区人口总数的20%,是全市老年人总数的十分之一。在这庞大的老年人群中,子女不在身旁的空巢老人22647人,生活困难、享受国家低保待遇的老年人2377人,百岁以上老人33人。南开区老年人口数量如此之众,解决老年人养老的问题迫在眉睫。

在老年人数达到全区总人口五分之一的大背景下,虽然我区区域内的养老机构近几年有所发展,但远远满足不了老年人的养老需求。目前,全区有公办养老院一所,民办养老院14所,全部床位不足2000张,由此看来,能进入养老院养老的老年人数不到老年人总数的1%,这就使得人们的视线不得不转向了社区养老。可是,我区下辖12个街道的将近250个社区居委会中用于老年人活动的硬件设施大多配置不全,只有少数社区居委会建有星光老年活动室,一些老年文体队伍缺乏活动场地,社区志愿者队伍本身趋于老龄化,无力负担助老服务活动,处境十分尴尬。

老龄化社会来势汹汹,社会养老机构严重不足的现状,在很大程度上束缚了老年人走出家门养老的脚步。加之许多老年人头脑中的传统观念,期望在社区养老或居家养老,不出家门就能享受到助老服务。然而,社区养老涉及的方方面面还准备不足,譬如,我区眼下还没有权威性的养老指导机构,养老服务工作由民政一家主管,显然力不从心,各街道办事处

处也没有重点抓社区养老工作的部门,只是个别民政干部做一做日常工作而已,大多数社区用于养老服务的设施及场地比如说:老年活动室、老年日间照料中心、社区老年食堂等还是空白点。

由此看来,社区养老服务工作空间很大,困难也不小,不创新思路,不下大力气很难成事。首先,政府部门要牵头成立一个区级社区养老服务的领导机构(如社区养老服务工作领导小组),用来指导和协调民政、街道、社区以及区属各单位。使驻区企事业共同参与到社区养老服务工作中来。首先,街道办事处要成立主司社区养老服务的职能科室,管理人员可由退居二线的处科级干部担任,专项负责全街的社区养老服务工作。其次,借助美丽社区建设和旧楼提升改造工程,在各社区建立老年活动站和老年日间照料中心,有条件的建立社区老年食堂(如华苑街长华里社区),由政府出资买岗位,在社会上公开招聘40-50失业人员从事社区养老服务工作,在社区老年活动站和老年日间照料中心为老年人提供服务或入户陪护患病老年人、整理居室卫生、做饭等家务工作。再有,社区养老服务是一项系统民生工程,政府部门应定期举办培训,组织从事社区养老服务的人员参加政治、业务学习,取得相应证书后才可上岗,形成制度。最后,今后区域内有新建楼盘开工,规划部门应根据建设规模,重点规划设计出老年活动场地或养老建筑设施,以此弥补社区养老场地的不足,逐步把社区养老服务工作的基础筑牢、夯实。

话题再回到本文开头。提起老年人要求配送餐的事,社区居委会主任告诉我:“即使需要配送餐的老年人达到了10人以上,问题又来了,人家送餐员并不负责入户,只是把饭送到社区居委会,居委会的人员本来就紧张,况且每人一摊活,倘若入户爬楼去送饭无形中加大了工作量,一天两天还行,时间长了怕是很难坚持,如果让老年人自己来居委会取饭,生活自理本来就有困难的老年人每天两趟上下楼,很



吃力,这配送餐的优越性便不存在了。”一番话道出了她们的苦衷。实际上,社区养老服务不单单是解决老年人的一个吃饭问题,它基本涵盖两个方面:一是精神方面,老年人亟需精神慰藉,丰富多样的文化活动不可少;二是物质方面,除了吃饭外,还有诸如理发、洗浴、购物、看病等等基本的生活需求。这两个方面的内容都需要有人帮助他们来完成和实现。

东南亚华语国家新加坡把 60 岁以上的老年人

称之为“乐龄人士”,意为有着快乐年龄的人。用词很巧妙,既亲切又温馨。在我们的生活中,社区养老服务是一件新生事物,才刚破土萌芽。只要我们的政府和社会各界都用心把它当做一项功在当代、利荫千秋的事业来做,大家都来为它浇水、施肥、培土,那么,它一定会枝繁叶茂、大树参天,能够让所有的老年人都享有一个欢乐无忧的晚年。

(作者系南开区委政协提案委员会副主任)

## 学习道德模范的“舍得”精神

贾增志

在马年春节联欢晚会上,全国道德模范、甘祖昌将军的夫人、92 岁的离休教师龚全珍光彩亮相,赢得在场观众的热烈掌声和由衷崇敬;曾被习近平总书记亲切尊称的《老阿姨》赞歌,深深拨动着亿万人民的心弦。这个节目的设计和演出,是贯彻落实习近平总书记去年 9 月在会见第四届全国道德模范及提名奖获得者时,讲话强调“深入开展学习宣传道德模范活动,为实现中国梦凝聚有力道德支撑”的具体展现,激励全国人民崇德向善集聚正能量。

去年评选的 54 名全国道德模范及 265 名提名奖获得者,是当代中国的道德标杆,是社会主义核心价值观的生动体现。他们关爱他人、助人为乐的道德情怀;见义勇为、敢于担当的无畏精神;以诚待人、守信践诺的为人品格;敬业奉献、勤勉做事的职业操守;孝老爱亲、血脉相依的至美真情,彰显了人间大爱,展现了人性大美,感动了全社会,温暖了全中国。

这些道德模范,大多来自“草根”阶层,事迹感人可信,品德高尚可敬,真切实在可学。尽管他们的性别、年龄、宗族、职业、境遇不同,但有一个共同的闪光点,就是宝贵多彩的“舍得”精神:舍得体力,拼命工作,常年超负荷劳作;舍得精力,殚精竭虑,刻苦钻研业务,成为行家里手;舍得脑力,朝思暮想,勤奋创新,创造巨大效益;舍得钱物,扶危济困,施助他人;舍得名利,抵挡诱惑,淡泊志远;舍得小家,情系单

位,以服务对象为亲为友;舍得享受,以艰苦为荣;舍得安逸,与奋斗同行;舍得轻松便宜,诚信践诺担当;舍得青春,无怨无悔献给事业;舍得鲜血,屡次献出抢救患者;舍得生命,为救人或尽职而牺牲……他们以舍己为人、舍私为公、舍生忘死的行动,弘扬真善美、贬斥假恶丑,传播正能量、真诚做奉献,唱响“全心全意为人民服务”的赞歌,甘为他人为社会为国家做实事好事,成为国人心目中敬佩的平凡好人和平民英雄,他们自己在付出中收获了快乐和幸福,圆了人生出彩梦。

国无德不兴,人无德不立。一个国家和民族,只有崇德向善成为主流,并持之以恒地熏陶、传播和教化,才能产生强大的向心力。我们响应习总书记的号召,向道德模范学习,最基本最重要的是学习他们弥足珍贵的“舍得”精神。这就是在做人做事和工作实践中,在共建美丽天津的征途上,真正把“舍得”视为一种付出和奉献、一种觉悟和品格、一种坚守和勇毅,自觉做到先人后己、先公后私,肯于“舍得”,尽多“舍得”,经常“舍得”,使自己的人性追求始终不离见贤思齐、崇德尚义、向上向善轨道。只要自己从现在开始从点滴做起,并坚持不断地“舍得”善小而为,我们就会成为一个有道德的人、一个有益于人民的人。

(作者系原南开区总工会主席)

责任编辑:杜富娜

# 建立长效机制 推进青年志愿者服务健康发展

## ——青年志愿者服务现状与发展的调查与思考

共青团南开区委员会

日前,为了解南开区青年志愿者、志愿者组织、志愿服务工作的发展历史,梳理青年志愿服务工作的状况,我们以问卷、座谈和寻访等方式,从青年志愿者个人角度出发,对从事志愿服务工作所怀有的心态、目的;青年志愿者从事志愿服务工作心理动因;南开区志愿者组织自身组织建设以及工作开展状况,其主要从事工作类型、工作地点、工作性质、工作对象、工作效果等状况进行调查归纳,发掘其中优点以及存在的不足,有针对性地制定相应的发展战略。

调查了解,多年来,青年志愿者服务秉承“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神,坚持“服务社会、提升自我、共建和谐”的服务宗旨,建设了各层次的服务机构。据不完全统计,20年来,我区累计有320万人次志愿者提供志愿服务,达到580万小时,在发展经济、服务社会、服务民生等方面,针对不同群体,提供多种形式的志愿服务。

### ▲ 53.81%的青年参加过社区志愿服务活动

本次调研设有两套调查问卷(A卷和B卷),其中A卷的调研对象为南开区青年志愿者,参与调研的青年总数为400人。B卷的调研对象为社区群众,参与调研的社区群众总数为200人。男女比例相当,其中男士占总数的51.6%,女士占48.4%。大部分参与调查者的年龄在18-30岁之间,其中18岁以下的人数占总数的7.77%,18-22岁的人数占41%,22-30岁的人数占35%,30-35岁的人数占13.11%,35岁以上的人数占2.43%,见图1。

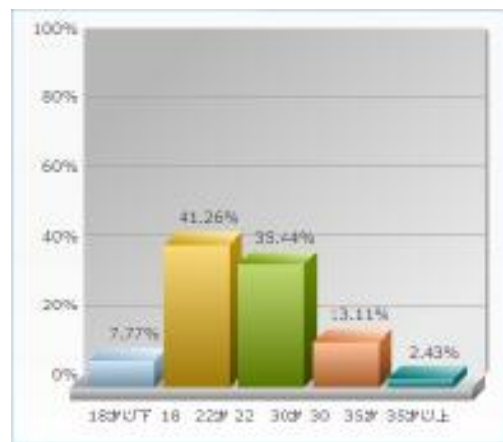


图1:调查对象年龄比例



图2:志愿者行业分布情况

青年志愿者中以大学生居多,也有一定数量的在政府机关、事业单位工作的志愿者以及外资企业和国营、民营企业的志愿者,少数自主创业者和自由职业者,如图2所示。他们中超过一半每周休息2天,每周休息1天的占19.33%,少数休息3天、休息

半天以及几乎不休息,如图 3 所示。志愿者群体中薪资收入水平也较低,一般越高薪的青年中,参加志愿服务的越少,如图 4 所示。

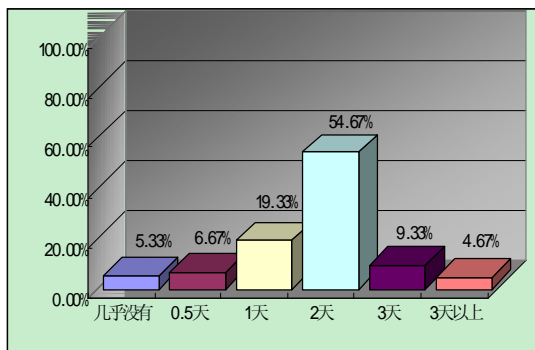


图 3: 每周休息天数比例

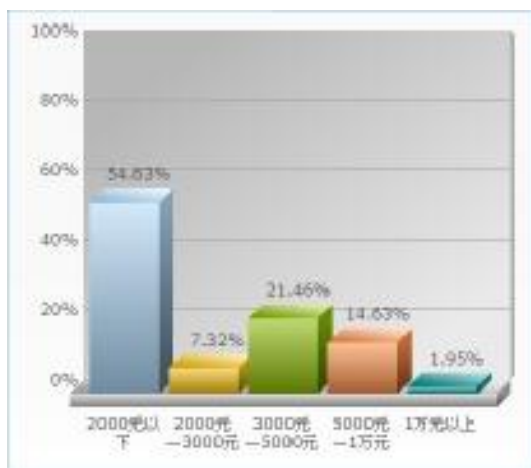


图 4: 志愿者薪资收入情况

**青年人参与社区志愿服务情况。**参与调查的青年中大部分人都听说过“志愿者”,但还有相当一部分青年人并不了解志愿者服务,我们应该加大对青年志愿服务的宣传力度,使更多人加入志愿服务的队伍。

调查中,有 53.81%的青年表示曾经参加过社区志愿服务活动,他们中只有 27.93%的人是经常参加志愿服务活动的,大部分人是偶尔参加,如图 5 所示。加强社区志愿服务的宣传十分必要,只有这样才能消除社会对社区志愿服务可能存在的偏见,增强社会对社区志愿服务的认可,让广大青年志愿者更加有热情参与到社区志愿服务中来。

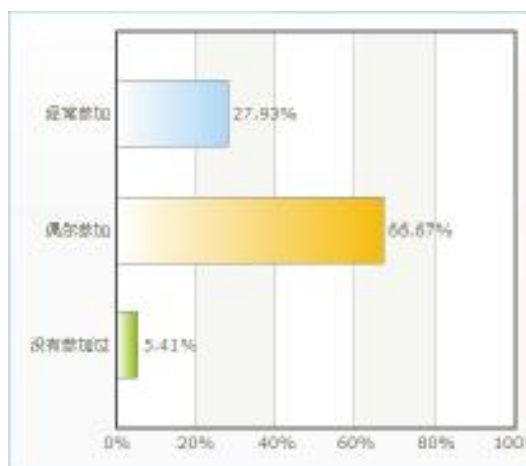


图 5: 参加频率

接受调研的青年群体参与的社区志愿活动覆盖面较为广泛,其中科普宣传占 34.70%,法律援助占 18.26%,医疗服务占 17.81%,心理咨询占 13.70%,其他类型占 15.53%,如图 6 所示。对于掌握许多科学专业知识的青年群体,如大学生志愿者,可以利用其所具备的专业知识从更深层次切实帮助被服务者,如进行科普宣传、法律援助等方面的志愿服务,从而拓展志愿服务的领域。

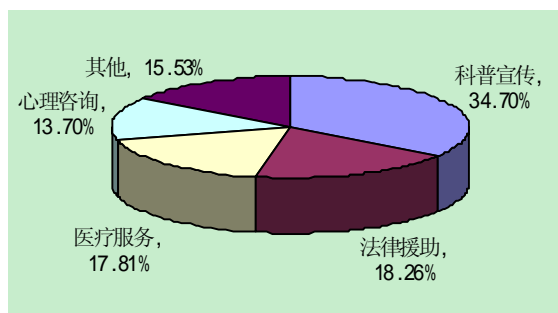


图 6: 服务内容

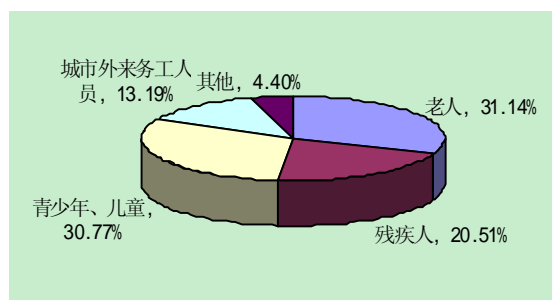


图 7: 服务对象

其他:家教、慰问老人、捐书、社区清洁、治安巡逻、电脑医生。青年社区志愿活动的服务对象主要是老人、青少年及儿童,分别占总体的 31.14%、30.77%,残疾人占 20.51%,城市外来务工人员占 13.19%,其他群体占 4.40%,如图 7 所示。青年人善于利用自己掌握的专业知识,为青少年及儿童开拓视野,传播科学文化知识,因此对青少年及儿童服务的比例还有待提高。

我区学府街年年月月周周都在开展社区志愿服务工作,有自己的“品牌项目”,并长期坚持“特色工作”。其中包括社区义诊,与传染病医院签署了共建协议,帮助社区居民预防传染病,与南开区的各个大学签署了共建协议,为大学生志愿者和学府街社区搭建起了一个良好的平台。在社区服务的过程中充分发挥了大学生志愿者的专业优势,使青年社区志愿服务更加有意义,更好的实现志愿者自身的价值,同时也提升了青年志愿者服务的层次,拓展了志愿服务的领域。

### ▲青年人对于社区志愿服务活动的评价不尽相同

通过问卷分析,有 28.54%的青年人选择参加社区志愿活动是源于他们乐于助人的态度,有 23.41%的受访者最期望获得亲朋及社会的支持和肯定,甚至还有 16.59%想得到新闻媒体的宣传。有 15.91%的志愿者希望获得学校的德育评分奖励,还有 14.32%的人最想得到政府部门给予的荣誉证书和荣誉称号,如图 8 所示。

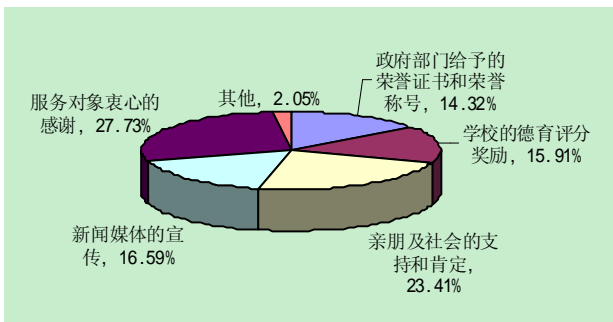


图 8: 志愿者服务动机

青年人对于社区志愿服务活动的评价不尽相同,如图 9 所示。21.03%的人认为社区志愿服务活动的意义在于服务社会,回馈社会。参与调查者中的 19.37%认为其意义在于实现自我价值,16.72%认为发掘了个人潜力,锻炼了自身能力,16.56%认为其意义是结交很多志趣相投的朋友,13.08%认为很有成就感和归属感,5.79%认为流于形式、缺乏实际意义,5.30%认为占用时间太多、影响了学习和工作,2.15%认为对个人影响不大。新时期的青年志愿者由于其自身具备较专业的服务技能,促成其所从事的服务内容也由原来平面的简单的义务劳动向纵深差异化的个体服务转变。

专访中有的志愿者提出,志愿服务工作应当是道德风尚的先进事例,社会管理的有效补充。社区志愿服务工作有众多需要改善的地方,志愿服务应该有引导性,防止“被服务”过饱和。“义工”反映了志愿服务参与者的热情高但缺乏组织,因此应加强组织建设,为广泛的有参与志愿服务意愿的青年群体提供渠道,把广泛社会力量组织起来。

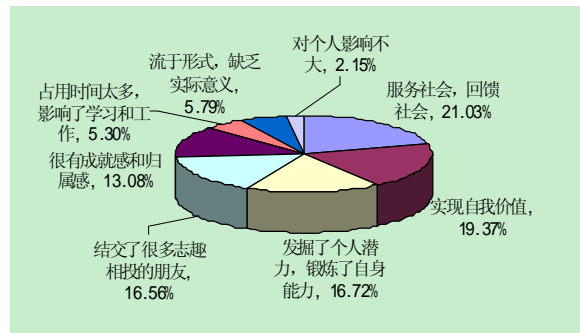
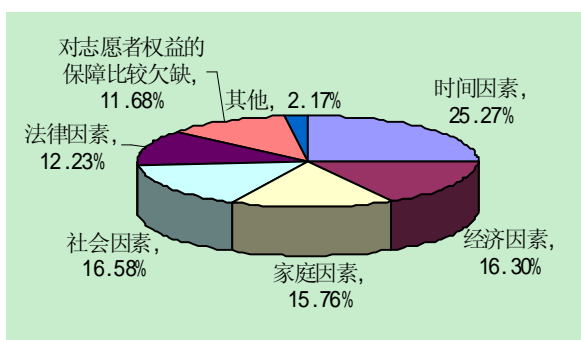


图 9: 青年对社区志愿服务活动评价

### ▲志愿者参与社区服务过程中有阻力

通过调研分析,我们发现目前青年志愿者在参加社区志愿服务的过程中仍具有相当的阻力,具体表现为:25.27%的人认为参加社区志愿者服务活动与个人生活学习相冲突,16.58%认为很多人对志愿者服务活动存在偏见,16.30%认为参加志愿服务活动要花钱是一个阻力,15.76%的人得不到家人和朋友理解,12.23%对服务中涉及的法律不明确导

致志愿服务工作受阻,11.68%认为志愿者权益的保障还比较欠缺,还有2.17%认为天气与场地因素也是一个阻力,如图10所示。我们应建立健全这方面的制度,切实的保障青年志愿者的合法权益,使他们在进行志愿服务工作的过程中没有后顾之忧。



- 时间因素,与个人生活学习相冲突
- 经济因素,参加支援服务活动还要花钱
- 家庭因素,家人或朋友不理解
- 社会因素,很多人对志愿服务活动存在偏见
- 法律因素,对活动中涉及的法律责任不明确
- 其他:场地、天气因素

图 10: 志愿者参与社区服务的阻力情况

**社区居民对志愿者服务的反馈。**参与调查的社区居民来自各个街区。男女比例,年龄层次的人数较为平均。他们中有37.56%的人接受过。

问卷中对社区志愿者服务认可度:37.97%的人对所提供的服务十分满意,59.49%比较满意,2.53%不满意;42.12%认为服务稳定性需要改进,36.12%认为服务专业性需要改进,20.53%认为服务者态度需要改进,1.14%认为需要改进的还有诚信问题、注意宣传、形式多样化;39.12%的居民认为可以做些扩展的志愿服务领域是医疗服务,35.71%认为是法律援助,24.49%是心理咨询,0.68%认为是社会治安、居家养老、学生辅导、关注青少年成长。我们应该关注居民的需求,进行有针对性的志愿服务。

#### 提升志愿者服务水平,推进志愿服务事业健康发展

针对我区社区志愿服务工作的现状,为了进一步提升志愿者服务水平,提出以下对策和建议。

#### 1. 加大宣传力度,使新时期的志愿服务精神深入人心,形成全社会互帮互助的良好志愿服务氛围

我市现有市民1400万,已形成较成熟稳定的市民群体,作为独立个体的市民阶层,既有获得他人帮助的需求,也有向他人提供力所能及服务的意愿,只有积极动员全社会的力量去帮助彼此,才是社会友善稳定的坦途。对此,新闻媒体应加大对志愿服务类新闻的报道力度,积极引导社会舆论的大方向始终朝着有利于社会和谐的目标迈进。党政机关工作人员应率先践行志愿服务理念,积极参加各种义务劳动和公益活动,用自身的积极行为去影响更多的民众参与到志愿服务活动中来,在点滴细节与行动中积攒社会正能量。

#### 2. 整合各方资源,建立一套高效、合理、科学的社区志愿服务长效机制

社会建设水平的不断提高与完善已经成为党在今后一个时期的重要工作内容。而志愿服务工作作为社会建设的重要组成部分,更是起到了不可替代的作用。对此我们应该利用现代化的管理手段与信息平台,对志愿组织进行归纳、汇总、编排、整理,细分受援对象的特点与个性化需要,建立健全青年志愿者收录系统和信息共享平台,将各项细分的信息与需求放置于公共的网络平台上,使有效资源得以共享,实现以最小的成本和最快的速度把最优质的服务提供给最需要的人。同时也要针对志愿者群体的特点,有效划分各自的优势领域与服务特点。使施援方与受援方做到有效衔接,充分做到人尽其才、物尽其用。将每一份爱心凝结的帮助,送到最需要的人手中。

#### 3. 创新管理方法,加强社区志愿者管理体系建设

建立正规组织,定期组织志愿活动。政府部门加大对社区志愿服务的支持力度,建立系统的社区服务体系,保障信息的通畅。将机关、学校、企业、民间的志愿者团体与社区有机结合起来。对于民间志愿服务组织的管理将成为今后志愿者队伍管理工作的难点。这类组织不同于以往的协会及人民团体,其特点是接触渠道多为虚拟媒介,人员流动性较大,组织相对松散,资金渠道更为多元。对此,首先应在法律法规层面给

予适当界定与评判，为其存在与发展提供法制保障，同时政府机构应创新管理手段，适度给予政策倾斜与照顾，帮助其找准自身定位，提高其组织性、系统化程度，促进其发展壮大，使其更好的为有需要的个体服务，为社会服务，促使社会上形成一种全民志愿服务的奉献精神。

#### 4. 建立回馈机制，为有序开展志愿服务提供支持

我们的传统观念认为既然是志愿服务他人就不应该讲价钱谈利益。然而根据调研显示，青年志愿者希望得到一定的回馈。广大参与服务的青年志愿者的服务观念不再是通过自身的善举以得到内心的自我满足，而是建立在“我为人人，人人为我”的思想基础上，通过志愿服务行为，在实现自我价值的同时，也希望得到被服务对象及社会尊重和肯定。古语有云“君子正其义当谋其利”，我们在用自身行动去服务他人的同时，也应适当满足志愿者的合理需要与利益诉求。如果我们能适当满足志愿者的此类需求，既鼓舞了志愿者的服务热情、也为今后的志愿服务工作的有序开展提供了有力支持。

#### 5. 为志愿者群体建立保障机制

建立健全志愿者及受援方的保障体系，切实维护好各方利益与合理需求，保障志愿服务工作的顺利开展与进行。在志愿服务的过程中，只有各方利益得到切实的保障，志愿服务工作才能够得以良好地开展。为了避免出现志愿者流汗流血又流泪的情况发生，应为志愿者群体提供相应的保险险种及保障基金。此外，为了推动志愿者服务的长足发展，我们可以从法律保护、技能培训、资金支持、健康和安全管理、以及志愿者个人发展支持机制等方面开展工作，这需要政府和社会多方的大力支持和通力合作。尤其是政府要发挥“先导”作用，引导社会和公众积极参与，使我国的志愿服务事业在得到发展的同时能够真正地惠泽于民。

责任编辑：李 戈

## 昭君叹

尹宗国

中国历史上有过无数美女，但最负盛名的是西施、昭君、貂蝉、杨玉环，据说她们的美丽可以“沉鱼、落雁、闭月、羞花”。似乎女人美到极点，便理所当然地应该有些灵异，成为身具法力的人间仙女。只是这四大美女中，有三位只能“秀外”，难以“慧中”，虽然天生丽质，但却红颜祸水，所以千百年来总是让人说长道短。只有王昭君，当年为了和亲毅然策马出塞，以她的美丽和胆

识，不仅赢得了一座几十米高的青冢，更赢得了无数文人的笔墨和世人的眼泪。

关于昭君出塞，历来众说不一。据《后汉书·南匈奴列传》记载：“时呼韩邪来朝，帝敕以宫女五人赐之，昭君入宫数岁，不得见御，积悲怨，乃请掖庭令求行。”从这里来看，昭君出塞完全是自觉自愿，既非汉元帝的旨意，也非哪个人的策动，只是处于一个年轻女孩的赌气。“貌为后宫第一”却得不到想当然的宠幸，宫花寂寞红，多少怨恨，多少悲情。更何况，既入冷宫，何日出头？倒不如去塞外碰碰运气。

昭君出塞之后，茫茫大漠，悲风萧条，一切难比汉朝。可贵的是她能积极适应异域生活，自觉遵从胡俗，照应内外，生儿育女，很好地落实了汉朝的和亲政策。她劝呼韩邪单于不要去发动战争，还把中原的文化传给匈奴，使过去烽火不断的北部边境，出现了长达半个世纪的安定局面。这种巨大的作用，从某种意义上说，超越了那些仗钺拼杀的将军，以及摇唇鼓舌的外交使臣们。南宋学者许斐有诗赞道：“汉家眉斧息边臣，功压貔貅百万人”，一个柔弱的美丽女子，事实上成了一道最坚固的长城。

作为美女，王昭君是不幸的，她不但没有得到那位“多才艺，善史书，鼓琴瑟，吹洞箫”的汉元帝的宠幸，后来当呼韩邪单于去世后，她又遵从胡俗，再嫁给丈夫与前妻的长子，以耻辱的婚姻继续维系着汉

匈和睦。作为宫女,王昭君又是幸运的。后宫深深几许?自古有多少佳丽终生无缘亲近君王,只好在寂寞中幽死深宫。而昭君出塞的结果,既远离了汉宫内妃嫔们明争暗斗的残酷现实,避免了伴君如伴虎的悲惨命运,同时,她在匈奴的地位相当于正宫娘娘,相比那些侍诏深宫内、花开花落独自悲者,可谓幸运之极了。白居易在《王昭君》诗中说:“君王若问妾颜色,莫道不如宫里时。”王安石的《明妃曲》也写道:“家人万里传消息,好在毡城莫相忆。君不见咫尺

长门闭阿娇,人生失意无南北。”这些虽然都是后人的代笔语气,却揭示出了或许王昭君当时的一种本来心态,当初留在汉宫有什么好呢!在匈奴的尊贵是和当皇后一样啊。

从当初的主动出塞和亲,到出塞之后的息争止战,红尘悲喜,如梦如戏,命运在无形之中将她推向了历史的高度。元代诗人赵介认为王昭君的功劳,不亚于汉朝名将霍去病。昭君出塞的故事,更成为中国历史上流传不衰的民族团结的佳话。统统这些,对于一

个凡俗女子来说,应该是始料未及的吧。而这其中的关键,似乎要归结到她当时的赌气上,委实令人嗟叹不已。其实细究之下,也不足为怪,中国人向来是喜欢赌气的,自古因赌气而大成大败的人不胜枚举,真的是一气之下功德无量,一气之下罪孽无穷。只是,王昭君的赌气,让她幸运地把美丽的作用发挥到了惠及苍生的程度,从这层面上说,王昭君应该当之无愧地成为中国历史第一美女。对此,若她泉下有知,想必也会感慨万端,临风浩叹!

来到蒙特利尔已经三个多月了,对这座城市有了一个初步的印象。蒙特利尔一词来源于古法语,意思为皇家山。蒙特利尔是典型的英法双语城市,法语是蒙特利尔的官方语言,也是城市里最常用的语言,这使得蒙特利尔成为世界上仅次于巴黎的第二大法语城市。而且全市的尖顶的哥特式教堂林立,每跨一两个街区便可看到一个教堂,体现出独特的法国文化底蕴,同时又具有浓郁的拉丁气息,因此蒙特利尔被誉为北美的“浪漫之都”。蒙特利尔被认为是全球最适宜人类居住的城市之一,并于2006年5月12日被联合国教科文组织命名为“设计之城”。蒙特利尔曾经是加拿大的经济中心,拥有最多的人口以及最发达的经济,但是在1976年被安大略省的多伦多超

过。然而今天的蒙特利尔依旧是加拿大最重要的经济中心之一,航空工业、金融、设计、电影业等行业都非常发达。

来到这里的人都会对蒙特利尔的春夏美景赞不绝口,由于我来的季节正值冬季,虽然错过了被评价为童话般的春夏,但也实实在在体会到了冬天的蒙特利尔一样的令人着迷。这里的冬天是漫长的,往往从11月开始就有降雪,据说到转年的四五月份冰雪才能彻底消融。在这长达半年的寒冷日子里经常是暴风雪突袭,一夜之间可降雪两三英尺厚。来加拿大之前,家里人就张罗着让

我们买一些厚的棉衣和毛衣,到加拿大以后发现这里的住房、学校、商店、公共交通等公共场所都有充足的暖气设备,如果不做户外活动,根本不需要穿很厚的衣服,这里的人习惯是外穿羽绒服,里面搭一件T恤、一条单裤即可。蒙特利尔的冬天也是别致的,蒙特利尔人非常注重生活品质。尤其是这座城市独有的冰雪冬季,蒙特利尔人是不会偎依在四季如春的室内的,因为那样根本不能体会这座城市在冬天里的独特和浪漫,蒙特利尔人会选择各种冰雪活动,用热情来拥抱冬季。

今年是近几年来加拿大降雪

## 蒙特利尔印象

金 晶

量最大的一年,对于厚厚的积雪,我好奇于蒙特利尔是如何清雪的。环卫部门也会在道路上撒大盐,据说这种大盐腐蚀性超强,马路都会被腐蚀得坑坑洼洼,所以蒙特利尔还有一个别称——满地坑。为了防滑还会撒一种黑色的砂子,再加上清雪车及时出动,所以落到大马路和人行道上的雪基本集不起来。但被清雪车推到路边的雪堆积如山,有时可达一米多高,行人走在中间就像走在战壕里一样。蒙特利尔的雪黏度很小,不容易攥成雪球,更不容易堆成雪人,在国内很少遇到这么大的雪,孩子总吵着堆雪人,但是这还真得需要点技术,我尝试了几次,均未成功,所以这对于小孩子们来说也就少了一种乐趣。这里的小孩有自己一种别样的交通工具——雪橇,走在马路上,经常看

到大人用绳子拉着雪橇,上面坐着或躺着一个小孩。雪橇还有另外一种更重要的娱乐用途——滑雪,大人们领着小孩,来到公园的小山坡上,孩子们坐着各式各样的雪橇从山坡上一路飞滑下去,伴随着愉快的笑声和兴奋的尖叫声。

作为一个城市的新短居者,我会选择雪后阳光明媚的一天,穿上这里特有的雪靴在街头散步,呼吸一下新鲜的空气,顿时感到神清气爽,不一会儿双颊隐隐作痛,原来是削脸细无声的冷风在作怪,看着路上三三两两的穿着长筒丝袜的西方美女,我感受到的这点冷实在是不足挂齿。冬日的蒙特利尔,确实有一种其他大城市无法比拟的风情,宁静、透彻、浪漫,让我这个久居于喧嚣的中国城市的人,仿佛置身于世外

桃源一般,充分的享受这种悠闲,畅快的索取这种清新,抬头望那蔚蓝的天,低头看这皑皑的雪,这种感觉让我绞尽脑汁都无法找到一个恰当的词语来形容,只得自叹才疏学浅,而我所能做的便只剩下享受眼所能及之一切。

蒙特利尔每年冬天都要举办冰雪节,为了近距离感受蒙城的冬日活动,今年的冰雪节我们去玩了一天。各种活动项目让我这个缺乏雪上运动细胞的人望而却步,最终只得选择一些老少皆宜的项目,主要也是为了满足孩子,比如狗拉雪橇、马拉雪车等,看着西人带着充足的装备熟练的玩着各种项目,真实的体会到了加拿大之所以冰上运动那么发达的原因了,天然的气候培养了人们的爱好。

期待着童话般的春夏!

# 家

杨开泰

一

谁有如此神奇的魔力  
能调动亿万人群大迁徙  
从天南地北启程  
为了那一刻的团聚  
谁吹起了欢乐集结号  
奏响中国年的序曲  
高亢 激昂 欢快  
撩拨着人们的思绪  
揣着收获  
迎着晨曦

踏着年的脚步出发  
在雪中 在春季  
越千山万水  
行千里万里  
沿着心路  
奔向目的地

二

头盔系紧  
油门加大  
万千摩托似脱缰的野马  
向魂牵梦萦的地方进发  
烟雨中穿梭  
山路上攀爬  
歌声和着笑声

汗水伴着雪花  
人在路上  
心已飞向天涯  
那里有老爸  
那里有老妈  
那里有儿有女  
那里有他的那个她  
那里有温馨与亲情  
那里有思念和牵挂

归心似箭  
飞驰的铁马  
一支特殊的返乡大军  
一幅粗犷 壮观 精美的中国画

责任编辑:黄建鹏



目前世界上有 20 多个国家设有安全委员会及其类似机构,主要是美国、俄罗斯、英国、法国、印度、巴西、智利、南非等国。此外,2013 年底,中国和日本也新设这一特殊国家机构。总体来看,各国的国家安全委员会都是一个以数量精炼的核心成员(一般 10 个人左右),统御协调最复杂安全事务的机构。作为一个级别最高的国家安全中枢机构,其所统辖的事务庞杂纷繁,但无外乎三点:进行国家安全战略顶层设计;协调各安全部门之间的关系;第一时间处置突发安全危机。与之相对应,其发挥的作用则主要体现在:第一,机构高效,避免部门利益;第二,统一协调,促成多部门通力合作;第三,及时有序处理危机事态。围绕这三点,各国设立“国安委”的原因,赋予它的权限及职能各有不同。

#### 美国:总统的权力

美国是世界上第一个设立国家安全委员会的国家。在冷战背景下,美国与前苏联争霸,亟需一个更有效率和协调能力的机构。因而在 1947 年,美国国会通过《国家安全法案》宣布成立一个横跨多个部门的安全机构,即美国国家安全委员会。该委员会以总统为委员会主席,法定成员包括副总统、国务卿、国防部长,参谋长联席会议主席是法定军事顾问,中央情报局局长为情报顾问。

1949 年美国通过国家安全法修正案,将国家安全委员会划归为总统行政机构的一部分,此后总统可根据需要增加参加会议的人员,白宫办公厅主任、总统顾问通常被邀请出席会议,其他政府官员在必要时也将被邀请参加。到了艾森豪威尔总统时期,一个新职务——“总统国家安全事务助理”被明确设立,负责国家安全委员会的日常工作,这一职务由总统直接任命,无需经过国会批准。目前参加美国国家安全委员会会议的人员还包括财政部长、司法部长、国土安全部长等重要官员。此外,国家情报局成立,取代了中情局在美国国家安全委员会中的地位,国家情报总监作为法定情报顾问,协调和统管政府各部门的情报工作。

近半个世纪以来,美国通过上述一次又一次立

法和人事调整,将国家安全委员会的权限提升到另一个绝对高度。有观察者甚至认为,就是总统说了算。

#### 俄罗斯:能审议法律的“小杜马”

1992 年根据俄罗斯宪法、安全法和总统命令,俄罗斯联邦安全会议建立。它同样是总统直属机构,主要职能是确定社会和国家的重要利益,发现安全目标受到的内部和外部威胁;制订保障俄罗斯联邦安全的主要战略方针,起草保障安全的联邦专项计划;为总统起草有关国家安全的各种建议、决定和命令。

俄罗斯联邦安全会议由主席、秘书、常委和委员组成。安全会议主席由总统兼任,安全会议秘书由总统直接任命并向总统负责,常委和委员由安全会议秘书推荐并由总统任命。根据 2008 年梅德韦杰夫任总统时签署的安全会议名单看,政府总理、安全局长、国家杜马主席、联邦委员会主席、外交部长、国防部长、总统办公厅主任、内务部长、安全会议秘书、对外情报局长为常委,武装力量总参谋长、毒品监察局长、司法部长、财政部长、各地联邦区总统代表、边防局长、总检察长、紧急情况部长和科学院院长为委员。

值得注意的是,俄罗斯国家杜马主席同样出任联邦安全会议委员。这也体现出俄罗斯联邦安全会议与美国国家安全委员会的最大不同:俄罗斯的机构还能审议国家安全方面的法律,相当于一个小杜马。

#### 印度:国安委只是个咨询机构

为了完善国家安全决策机制,应对突发的威胁和紧急事件,1998 年印度决定建立国家安全委员会。其职能是:为政府制定长期军事战略和国家安全战略,以及处理有关国家安全事务提供咨询。

它的组织结构与美俄相比,看不出有多大区别:

内阁总理任该委员会主席,核心成员包括内政部长、国防部长、财政部长、外交部长和计划委员会副主席。总理首席秘书担任国家安全委员会顾问,对下辖的战略政策小组、国家情报委员会和国家安全顾问处进行协调和领导。

最大的不同是,印度的国家安全委员会没有实权。在印度国家安全战略决策程序中,国家安全委员会仅是咨询机构,印度最高国防与安全决策机构是内阁政治事务委员会。另外,其他类似咨询机构还有国防计划委员会和最高情报委员会。

#### 日本:希望靠“国安委”扩权

日本 1986 年 7 月就在内阁中设置了安全保障会议,审议有关国家安全和国防的基本方针、防卫计划大纲、其他与国家安全相关的重要事项和重大紧急事态对策。不过,这个组织结构与内阁成员重叠,安全保障会议包含了内阁的大部分成员,使其有名无实。

2013 年安倍执政后,决定推动重新设置安全保障会议。6 月 7 日,在日本政府召开的内阁会议上,确定了设立国家安全保障会议相关法案,随后提交国会。新的安全保障会议编制约 60 人,将由首相担任主席,以首相、官房长官、外务大臣、防卫大臣 4 人成立“四大臣会议”为核心,下设国家安全保障局,负责具体事务的运营,首相还将任命一名安全保障担当辅佐官参加四大臣会议。

国家安全保障会议每月举行两次会议,其职责是,制定日本中长期的外交和安全保障战略,并制定大规模灾害等突发事件的应对措施。11 月 7 日,该法案在众议院获得通过后,2013 年 12 月 6 日参议院特别会议经过讨论和表决,该法案最终在参议院也获得通过。

由于日本国家安全保障会议刚成立,现在还难以评估其实际功能特点。但从安倍执政以来,把修宪、建军和设立国家安全保障会议作为主要诉求看,意在加强首相在外交和安全方面的决策权,突出应对危机方面的作用,减少来自国会的监督,正如安倍内阁强调的,使之成为日本国家安全的“顶

层指挥塔”。

#### 中国:内外安定的“安全之盾”

我国 1997 年首次提出成立国家安全委员会的方案,当时因种种原因未能实现。2013 年 11 月 13 日十八届三中全会决定“为了完善国家安全机制和安全战略,确保国家安全,设立国家安全委员会”。2014 年 2 月 24 日,中共中央政治局决定了中央国家安全委员会(国安委)的主要人员设置,习近平任国安委主席,李克强、张德江任副主席,下设常务委员和委员若干名(2014 年 3 月“两会”后,或将公布其他人事安排)。

中央国家安全委员会应是一个横跨党、政、军,涉及国家安全事务的各部门高级官员的定期会议,作为中共中央关于国家安全工作的决策和议事协调机构,向中央政治局和中央政治局常务委员会负责,主要履行制定和实施国家安全战略;推进国家安全法治建设;制定国家安全工作方针政策;研究解决国家安全工作中的问题等职能,负责统筹协调涉及国家安全的重大事项和重要工作。

目前中国改革进入关键时期,内外部安全形势相互交织,面临的安全挑战在增加。此前的外交和安全决策机制,解决问题的效率并不高,只有设立国安委,加强中央集体领导、协调一致、整体应对,才能有效解决安全困境和挑战。国安委综合处理内部和外部的安全问题,这对正在崛起的中国,无疑是必要和及时的组织。

十八届三中全会后,中央政治局很快决定了“深化改革领导小组”和“国家安全委员会”的组织架构,反映了最高领导层对保障国家安全以促进新一轮大规模的改革和发展方案的决心。恰如香港大公网所言:“习近平主席强调国安委和改革的关系,意味着设立国安委,既是对过去改革经验的总结,也是为确保今后改革更加顺畅。国安委虽然并不实际参与改革工作,却是内外安定的‘安全之盾’。在这块盾牌后面,改革才能拼出一条路来”。

(中共南开区委党校高级讲师宋志艳整理)

责任编辑:宋志艳

## 北京市西城区：

# “访听解”工作 搭建政民互动平台

北京市西城区作为首都功能核心区之一，始终把服务和保障民生作为立区之本，努力探索新时期政府加强群众工作的新机制和新方法，创新社会服务管理的新模式、新机制，在构建以民生为重点、需求为导向、服务为核心的全响应网格化社会服务管理创新工作进程中，开展了“访民情、听民意、解民难”工作，使解决人民群众最直接、最现实、最紧迫的问题能够制度化、日常化，形成了政府、社会与市民有效沟通、政民互动的局面。

### 访民情——领导干部倾听民需

“访民情、听民意、解民难”工作能否坚持的好，不搞成一阵风，关键是要有好的制度作为保障。西城区在总结以往民生工作方法的基础上，专门制定下发了《关于深入开展“访民情、听民意、解民难”工作的实施意见》，规定全区 34 名四套班子领导和 71 个职能部门主要领导，每月末走访定点联系街道、社区，与居民群众面对面，倾听老百姓需求、意见和建议，现场解答群众提出的问题。特别是王宁书记、少峰区长以身作则，率先垂范，利用每个月最后一个周六休息时间，到社区与居民群众进行面对面交流，居民的诉求，无论是就业、就医、教育、居住等民生领域的大事，还是“柴米油盐酱醋茶”等生活中的琐事，都能够以“唠家常”的方式，直接向区领导反映，向委办局的一把手反映。

### 听民意——掌握社区大事小情

“访民情、听民意、解民难”不仅仅是工作方法，更是一种态度。在西城区，每个社区都有一名专职“访民情、听民意、解民难”工作联络员，他们是各部门选派到 255 个社区定点挂职的机关干部，要经常走访入户，以服务群众、改善民生为重点，倾听群众呼声，了解民情民意，把握群众所盼、所思、所急、所忧。对群众关心的热点难点问题进行收集整理和分析反馈，积极协调整合各方资源，出思路、想办法、解难题、办实事。在西城区，上至区委书记，下到社区居委会主任，每个人手中都有一本厚厚的民情日记，不仅记录了居民反映的大事小情，也记录了各级党委、部门解决民生问题的态度。按照区领导对“访民情、听民意、解民难”工作的要求，统一印制了

《访民情、听民意、解民难—民生日记本》，专门用于记录居民关心的热点、难点问题。

### 解民难——多元联动形成合力

“访民情、听民意、解民难”的核心在“解”。西城区搭建了区、街、社区协调解决民生问题的平台，有效推动了部门力量下沉基层，解决民生问题。在充分发挥好政府部门主导作用的同时，对于一些依靠政府自身力量难以解决的瓶颈问题，积极动员社会组织、社会单位、居民群众等社会多元主体的广泛参与，探索社会组织服务民生、社会单位资源共享、居民自治等有效途径，推动民生问题的有效解决。

“访听解”工作开展一年多时间以来，区、街、社区通过访民情、听民意、解民难工作共收集各类社情民意 38245 件，其中已经解决的问题 27919 件，占全部问题的 73%；已制定解决方案，正在落实过程中的 8281 件，占问题总数的 21.6%；暂时还无法解决的问题 2045 件，占问题总数的 5.4%。

### 在持续推进西城区“访民情、听民意、解民难”工作，深化长效工作机制建设

他们还将重点做好以下工作：1. 进一步完善街道统筹解决民生问题的机制，切实发挥街道统筹辖区发展的作用，加强对驻街职能部门派出机构的指挥、调度、考核、评价。2. 充分利用已建成的区、街两级“全响应”社会服务管理信息化平台，对街道、社区日常收集的社情民意问题进行分解，转交相关部门办理。3. 对于部分涉及国家政策和体制机制且区级层面难以解决的共性问题，将积极通过人大代表议案建议和政协提案等方式，呼吁并推动解决。4. 进一步完善社会力量参与解决民生问题的工作机制，充分发挥社会组织、驻区单位、居民群众作为社会服务管理的主体作用。5. 加强监督考核力度。对各部门问题的办理过程、进展情况和处理结果进行督查。推行“访听解”工作社区公示制度，采取适当的形式向社区居民公示社区民生问题解决情况，接受群众监督。

（摘自人民网—中国共产党新闻网）

责任编辑：尹欣

## “养心莫过于寡欲”

——观岗位廉政风险警示教育片《欲》有感

周颖

岗位廉政风险警示教育片《欲》以案说纪,通过深入剖析天津市宝坻区马家店镇原党委书记、宝坻区综合执法局原局长李传继的腐败案件,深刻揭示了欲望丛生、私欲膨胀所导致的一系列退化堕落行为。他为一己私欲,严重侵害了人民和组织的利益和权益,精神缺钙,拒绝监督,无视法纪,情趣低俗,造成了恶劣影响,损害了党的形象。这部教育片带给我们的不仅是长鸣的警钟,更是持续的思索。

1. 一名真正的共产党员应该经得住考验,耐得住寂寞。身为中共党员,必须牢记党的宗旨,坚定理想信念,主动拒腐防变。全心全意为人民服务是每个共产党员的誓言,是需要持之以恒、一以贯之的自觉行为。片中有段描述让我印象深刻,讲的是李传继在工作之初,满怀热情,追求进步。但在相当长的时间里,他的职务都没有变化,这让他心急如焚,思想上悄然发生了变化。一名真正的共产党员应该经得住考验,耐得住寂寞,始终牢记入党誓言,守住思想防线。理想信念是指引前行的明灯,统领着人生走向;理想信念产生动摇和偏差,脚下的路必然也会走偏、走错,最终走上绝路。

2. 身为党的领导干部,抛弃民主集中,等于舍弃了自身的归宿。中国共产党是根据自己的纲领和章程,按照民主集中制组织起来的统一整体。民主集中制是党的根本组织原则和领导制度,为党坚持先进性,发挥党的领导核心作用提供了坚强保证。然而,据李传继原同事反映,他在领导班子集体决策中,听不进他人意见建议,一手遮天,为所欲为,完全抛弃了民主集中的原则,将共同商议定夺的决策会都变

成了个人拍板定调的情况通报会。身为党的领导干部,抛弃民主集中,就等于舍弃了自身的归宿。民主集中制是衡量一个领导班子建设水平的重要标志,既要讲求民主,又要讲求集中,正确把握全局,讲求领导艺术。

3. 为官者必须在品德修养上加强提升,用高尚、牢靠的官德修养来约束自己。《欲》中讲到李传继在招投标事件中滥用权力,为将发包权控制在自己手中,竟将一个合同拆分为百余个子合同,自作聪明地规避招投标程序,索取合同方贿赂。他还自以为是地认为,地方经济社会发展的成就是个人功劳,自己付出了那么多,理所应当该得到点什么。这完全是一种扭曲的价值观,暴露了膨胀的私欲。岗位、职务、责任、荣誉,这些都是人民赋予的,是组织赋予的,是法律赋予的。忠于党和人民,依法履行职责,克己奉公,不越权,不滥用权力,是党的干部的本分。为官者必须在品德修养上加强提升,用高尚、牢靠的官德修养来约束自己。

3. 拥有健康情趣的领导干部才会更富魅力。《欲》中揭露,李传继热衷于喝酒,几乎每晚都在纸醉金迷中度过,甚至肆意放纵自己,生活很不检点。他有如此这般的种种作为,可见其内在腐化程度。在工作之中,我们要“发上等愿”,但是在生活之中,我们要“享下等福”,做一个简单知足的人。应该推崇积极向上的生活态度,拥有能够释放正面能量的兴趣爱好。读书、书法、太极拳都是很好的选择,有利于修身养性。拥有健康情趣的领导干部会更富魅力。

以人为鉴,可以知荣辱。李传继案告诉我们:欲望是填不满的沟壑,腐败是通向死亡的深渊,放纵欲望,玩弄权力,必将受到党纪国法的严惩。要时刻保持清醒的头脑,把控好欲望的闸口,坚持正确的人生追求,注重丰富精神给养,自觉接受人民和组织的监督,始终保持共产党员的本色。

(作者系中共南开区委党校教师)

腐败,不知从何始,然纵然明知法网恢恢疏而不漏,掌一方小权的个别官员仍然前赴后继,前有“表哥”,后有“房叔”,今又有“将军府”,其腐败形式五花八门,叹为观止。相信这些最终身陷囹圄的官员,当初也曾经看过反腐警示教育片,坐在台上论起作风建设也能侃侃而谈。能处于领导岗位上的,没有文盲,也鲜有法盲,会不知道收受贿赂是犯法、会不知道权钱交易是犯法。然而知法犯法,何也?权力太大,监督近于无,无所制约也。

人们常说,权力产生腐败,绝对权力产生绝对腐败。人们还说,“好的制度能把坏人变成好人,坏的制度能把好人变成坏人”。所以,我认为,当前反腐,不应该去问这些官员为什么腐败,而应该检讨一下官员们为什么“能”腐败?!

国外有很多反腐制度可以借鉴,例如官员财产申报制度。初衷是为了监督官员财产,使其财产符合其应得合法收入,避免腐败预防腐败的有效措施。在当前信息技术如此发达的情况下,了解官员相关财产的动态变化,技术上应该没有任何问题。但就是这一针对性、有效性极强的措施,在各种各样的似是而非的包装下,屡屡大打折扣,成为某种形式主义。

应该说,官员财产不能止于“申报”,还必须进行公开。但是,当前个别试点探索中的“官员财产公示”在对象范围、方式方法上还存在一些问题和不足,距离群众的期望和要求还有距离。细细想来,试点地区的官员财产公示要进一步向纵深发展,具体而言,需要在四个方面下大力气推进。

一是公示财产的官员范围有待拓展。目前财产公示的对象主要集中于科级干部,个别地区将公示对象范围扩大至新任副处级干部,对于副处级以上干部则只是作出内部“申报”要求。这既不符合“制度面前人人平等”的公平原则,也没有回应群众对对重要部门重点岗位的监督期望。这也是为什么“房叔”能够迟至今日才被网友爆料的原因。

二是财产公示的范围和时段还需扩大。在信息公开媒介如此发达的今天,多数公示还限于“内部”公示。例如将财产公示表张贴于机关大楼内等,个别

网上公示的时间很短,时过即销声匿迹。

三是财产公示的内容需精细化。公示笼统涵盖“工资”、“各类奖金、津贴、补贴及福利费”等内容,而不包括这些收入和财产获得或变更的时间、地点和原因等,在一定程度上忽略了申报内容是否真实的可追溯性。

四是财产公示不能一“示”了之。财产公示后,公示对象申报的具体内容是否真实、是否符合正规收入所得不得而知,实际是没有发挥官员财产公示制度在监督上的应有之义;当前的财产公示同样还缺乏动态变化反映机制。在海外一些国家和地区,一经成为公务员,必须到统一的网站下载专门软件登记财产,并定期更新就变化原因作出说明。反观当前我们的官员财产公示,还缺乏此种机制。

古语云:凡事预则立、不预则废。所谓“预”,不仅代表干事的准备,也代表干事的诚意和决心。由官员财产公示,延及整个反腐败体系建设,不仅需要拿出缜密有效的施行方案,更需要我们真心实意地让权力暴露在阳光下、坦陈于群众的监督中。就像官员财产公示制度是一项系统而复杂的反腐制度,既不能凭热情一时冲动匆忙出台、也不能因阻力一“示”而结不了了之。“公示”是反腐倡廉的手段,而不是目的。由此,官员财产公示也不能一“示”了之,还需更“给力”的后续措施来保障反腐倡廉的深入进行。同理,反腐败也不能仅仅着眼于“宣传教育”,而应拿出诚意,切实把“权力”关进“笼子”里,才是对人民真正的负责,才是对官员真正的爱护。

(作者系中共南开区委党校讲师)

责任编辑:刘晓秋

## 改变命运的八个人生理念

1.懂得如何避开问题的人,胜过知道怎样解决问题的人。在这个世界上,不知道怎么办的时候,就选择学习,也许是最佳选择。胜出者往往不是能力而是观念!

2.在家里看到的永远是家,走出去看到的才是世界。把钱放在眼前,看到的永远是钱;把钱放在有用的地方,看到的是金钱的世界。

3.给人金钱是政策,给人能力是中策,给人观念是上策。财富买

不来好观念,好观念能换来亿万财富。世界上最大的市场,是在人的脑海里!

4.要用行动控制情绪,不要让情绪控制行动;要让心灵启迪智慧,不能让耳朵支配心灵。人与人之间的差别,主要在于二耳之间的那块地方!

5.人无远虑,必有近忧。人好的时候要找一条退路;人得意的时候要找一条退路,人失意的时候要找一条出路!

6.孩子贫穷与父母有一定的

关系,因为他小的时候,父母没给他足够正确的人生观。家长的观念是孩子人生的起跑线!

7.有什么信念,就选择什么态度;有什么态度,就会有什么行为;有什么行为,就产生什么结果。要想结果变得好,必须选择好的信念。

8.播下一个行动,收获一种习惯;播下一种习惯,收获一种性格;播下一种性格,收获一种命运。思想会变成语言,语言会变成行动,行动会变成习惯,习惯会变成性格。性格会影响人生!

(摘自《意林》第23期)

## 在德国体验换书

去柏林旅游,德国朋友巴拉克说要带我出去逛逛,我欣然同意。

我们走到普伦茨劳贝格街,巴拉克指着路边的一个状如粗大古树的建筑说,这是免费的图书交换亭。在这里,来往的市民和游客可以自由地阅读或者交换书籍。

我走近一看,这个图书交换亭由几根枯树干用螺栓连在一起,树干的各个角度都有被掘出的比书略大的洞,里面正好可以摆放10本左右的书籍,洞的外面有一个可以自由打开的塑料挡板,用来挡风遮雨。

塑料挡板上写着一条醒目的提示语:用你的书,换我的书,共享悦读。当然你如果空手而来,也可以在此免费阅读,但是不可以带走。

之后,巴拉克又带我来到一个废弃的公共电话亭,原来这是用废弃的

电话亭改装而成的微型图书馆。

我不得不佩服德国人的高明。一个被时代淘汰的电话亭,稍加改造,就成了一个小图书馆。这样既保持了街道的原有风貌,又方便了行人读书,还唤起了市民旧物利用的环保意识。

巴拉克介绍说,这些各色的换书亭,并没有严格的书籍借阅制度,你可以拿自己的任何一本书来这里换你喜欢的书,不用考虑是否等值的问题。至于图书的增添、借阅、保护等则全靠大家的公德意识。

当年的德国能够在一片疮痍中迅速痊愈,并且一直高速发展至今,我想,与这个民族热爱读书的传统不无关系。一个善于从读书中汲取力量的民族,肯定是最有活力的民族。

(摘自《悦读》第2期 作者王玉龙)

## 带皮吃黑豆改善贫血

我国科学家的一项研究发现,黑豆皮提取物能够提高机体对铁元素的吸收,带皮信用黑豆能够改善贫血症状,因此,要改善贫血症状,黑豆要带皮一起吃。

(摘自2月19日《江南保健报》)

## 白菜蒜苗汁治疗口腔溃疡

取白菜根60克,蒜苗15克,大枣10个,水煎服,每次100毫升,每日2次,连服3天,可治口腔溃疡。

(摘自2月17日《医疗养生保健报》)



### 我区部署党的群众路线教育实践活动

2月26日上午,我区召开教育实践活动专项整治和惠民服务专项行动工作会议。会议要求要充分认识开展专项整治和惠民服务专项行动的重大意义,切实增强思想自觉和行动自觉;要扎实开展十项专项整治,切实解决“四风”突出问题;要扎实开展六项惠民服务专项行动,即开展信访积案化解、公共服务提升、居住环境改善、生产生活安全保障、深入开展联系社区和提高城市居民收入,切实解决关系群众切身利益的问题;各单位要认真履职尽责,形成齐抓共管合力,注意综合协调、上下联动、坚持两手抓两不误,确保全区教育实践活动取得实效。

(区委组织部提供)

### 我区对 536 家企业给予命名表彰

2月28日,我区召开加快民营经济发展暨企业表彰大会。会上区领导为获得功勋、明星、重点企业和行业优秀企业荣誉称号的企业代表,以及在“新三板”挂牌的两家民营企业颁奖,对在2013年做出突出贡献的536家企业给予命名表彰。授予天津融创奥城投资有限公司等31家企业南开区2013年度功勋企业称号;授予狗不理集团有限公司等105家企业南开区2013年度明星企业称号;授予天津市天福茗茶有限公司等400家企业南开区2013年度重点企业称号。

(区政府研究室提供)

### 今年改善群众生活 20 件实事

近日,我区推出2014年改善群众生活20件实事,包括:继续实施旧楼区提升改造;改善群众住房条件;巩固旧楼区提升改造成果;改造水气供热管网;实施住宅二步节能改造;扩大就业帮扶力度;提升医疗服务水平;加大教育投入力度;丰富群众文化生活;加强养老助残服务;推进社区基础设施建设;推进菜市场建设;实施美丽南开一号工程;实施绿化美化行动;改善居民出行条件;综合整治市容环境;搭建社区法律服务平台;加强安全监管;推动实施外来人口居住证制度;继续推进技防网建设。

(区政府办公室提供)

### 区委党校打造工作升级版

新学期伊始,区委党校召开中层以上干部会议,就如何进一步提升创新水平,打造党校工作升级版进行了广泛深入的研讨。在会上,大家统一思想,明确任务,形成共识,提出,党校的培训工作要有创新思路和创新举措。一是要进一步拓宽办学思路。在办好原有主体班次基础上,进一步扩大服务基层、服务社区的力度。二是办班形式更加灵活多样。如开通网上党校,加大培训覆盖面,为基层提供精品课程和研究成果。三是充分发挥党校智力优势,紧密联系全区工作实际,为领导决策提供参考和服务。

(区委党校提供)

### 今年民主党派确定四项重点任务

在日前召开的南开区民主党派工作研讨会上,各民主党派负责同志就2014年重点工作、特色工作进行了交流,研究确定了民主党派全年工作总体思路和任务。一是要抓好学习,凝聚共识。要认真学习贯彻中共十八届三中全会精神,按照“自觉、自主、自为”原则,自己提出问题、自己分析问题、自己解决问题,切实增强思想自觉和行动自觉。二是要抓好活动,汇聚力量。要结合各党派优势特色,定期开展教学辅导、科普宣传、义诊咨询等社会服务活动。三是要抓好服务,彰显影响。将服务区域经济社会发展、推动美丽南开建设作为首要任务,开展调查研究、议政建言和对口协商。四要抓好建设,夯实基础。要以领导班子建设为核心,加大教育培训力度,切实提升班子政策把握能力、组织协调能力,发挥引领示范作用。

(区委统战部提供)

### 水上公园街组织参观廉政展览

为进一步丰富党的群众路线教育实践活动学习内容,弘扬老一辈无产阶级革命家廉洁奉公、执政为民的光辉事迹,2月21日,水上公园街组织处级领导干部、机关党员干部和入党积极分子、社区一把手、专职党务工作者共70余人到区老干部局参观“为民务实清廉——党风楷模周恩来”专题展览。参观人员都表示以周总理为镜,自觉抵制“四风”,坚定理想信念,发扬密切联系群众的优良作风,并在实际工作中,以

总理精神为楷模,增强服务群众意识,提高服务能力和质量。(水上公园街组织科提供)

### 区妇联开展妇女维权岗推进行动

区妇联在学府街学湖里社区举办“倾情服务妇女民生 携手共建美丽南开—2014年南开区‘三八’妇女维权周暨妇女维权岗推进行动”。一直以来,区妇联主动把“平安家庭”创建工作摆上位,担在肩,探索并形成了“平安家庭”创建工作的特色工作举措,使平安建设深入社区、深入家庭、深入人心。今年区妇联又推出妇女维权岗推进行动,旨在进一步整合资源,发挥各相关部门职能优势,积极参与与妇女儿童维权工作。市区领导为区级示范“半边天家园”、“妇女儿童维权岗”授牌;学湖里社区与司法局法宣科签订法律服务协议;为三支维权专家团队代表颁发聘书;为社区赠送城市社区妇女之家维权服务指南;并为我区近单亲困难母亲代表赠送了安康健康保险;最后专家代表与维权岗代表发言。(区妇联提供)

### 水上公园街深入开展“转、走、办”活动

水上公园街道工委、办事处围绕全年工作目标和美丽南开建设;围绕区街各项重点工作、重点项目;围绕企业和群众的困难和需求;围绕落实中央和市区委关于改进作风的各项要求,深入社区、深入居民、深入企业中去,大力宣讲区街发展形势、倾听居民建议、破解企业和居民群众遇到的难题、切实有效地抓好落实。先后深入社区30余次,走访居民100余户,拜访企业80余家,慰问困难党员群众200余人,送去慰问品和慰问金合计约4万余元。

(水上公园街组织科提供)

### 鼓楼街在实践中坚持“三同步”

鼓楼街先后召开领导班子成员会、领导小组会、党员大会;成立了领导小组,制定了《鼓楼街群众路线教育实践活动实施方案》确定了召开动员会时间;为切实做好各项准备工作坚持做到“三个同步”。坚持学习同步、坚持查摆同步、坚持整改同步。明确了今后工作的三个重点目标:一是通过打造重点楼宇招商,推动经济实现更大发展。二是着力改善民生,强化低保人户分离家庭动态管理,确保各项救助政策落实到

位。三是健全完善工作管理考核机制,加大监督考核力度,真正做到让制度管人。(鼓楼街组织科提供)

### 鼓楼街天越园社区党组织发挥龙头作用

社区党支部从加强自身建设入手,在加强党员队伍、楼门长队伍组织中,建立社区党建工作基础档案,加强对人户分离党员的管理,建立“三必访”、“三会一课”的转入谈话、承诺书制度,完善了党务公开、收缴党费凭证,使社区党费收缴率达到了百分百,社区事务做到党员先知,民主畅通,在社区形成合力提高了党组织的信和认可度,使社区党建促社建,提高社区党组织驾驭新型高档社区的管理能力。在群众路线教育活动中,开展“四百”活动,暨“进百家门、知百家情、解百家忧、暖百家心”。成立社区舒心阁,用“有事来谈舒心去,无事来坐增情意”结茶缘—搭建党群联系的好平台。不仅为广大居民提供了心理辅导的服务,更多的是作为一间茶室使社区工作者与广大居民广结情缘,让居民更加了解社区居委会的服务内容,为居民生活提供了更多的便利。(鼓楼街组织科提供)

### 王顶堤街凤园南里社区学雷锋活动

今年的3月5日是毛泽东同志“向雷锋同志学习”题词51周年纪念日,社区党委为了纪念这个特殊的日子,组织社区党员志愿者和社区班子成员深入社区进行义务劳动,主要针对社区的卫生死角进行彻底清理。参加劳动人员共计30人,其中年龄最大的党员已74岁的高龄,大家干劲十足,不怕脏不怕累,干的是热火朝天,很快便将卫生死角清理干净。

(王顶堤街凤园南里社区党委提供)

### 万兴街长江里社区举办趣味运动会

为了迎接第104个三八妇女节的到来,长江里社区举办“长江里社区庆三八趣味运动会”。比赛秉持友谊第一、比赛第二精神,进行投篮、托球跑、跳绳、踢毽、乒乓球等比赛项目。活动现场洋溢着喝彩声、欢笑声,鼓掌声,大家在一起愉快地庆祝自己的节日。通过活动,增进了居民间感情交流,促进了社区和谐建设,增强了社区大家庭的凝聚力。

(万兴街宣传科提供)

责任编辑:黄建鹏