

## 本期导读

### 抓关键环节 办实事解难题 在制约发展问题上下功夫出成效

改革喊破嗓子,不如甩开膀子。今年,南开区以科学发展为主题,转变经济发展方式为主线,建设科技南开为奋斗目标,推出 180 项经济社会重点项目。如何实现这一新任务? 详见 P14《抓关键环节 办实事解难题 在制约发展问题上下功夫出成效》

### 以饱满的工作热情学习贯彻落实“促发展、惠民生、上水平”活动

新春伊始,以“抓住新机遇、把握新标准、实现新突破”为主题的解放思想大讨论及“促发展、惠民生、上水平”活动,激发了党员干部促进南开发展的信心和决心,详见 P9《解放思想大讨论成果集》

### 城镇化—中国未来发展的新动力

我国城镇化率刚刚超过 50%,远远低于许多同等发展阶段国家的水平。差距是潜力,也是中国经济长期平稳较快发展的动力源泉所在。城镇化率的提高会给我们生活带来哪些新变化? 详见 P16《城镇化—中国未来发展的新动力》

### 弘扬雷锋、焦裕禄精神 践行社会主义核心价值观

向雷锋、焦裕禄学习是永恒的主题,让雷锋、焦裕禄精神成为激励一代又一代人的精神动力。如何将榜样的精神融入南开人的精神血液和道德肌体,成为进一步推动南开经济社会健康发展的不竭动力。详见 P18《弘扬雷锋、焦裕禄精神 践行社会主义核心价值观》

### 从“打铁还要自身硬”看我国的政治体制改革

政治体制改革是我国全面改革的重要组成部分,人民民主与法治道路是政治体制改革的方向。我们有必要了解一下政治体制改革的精髓和新要求、新提法。详见 P32《从“打铁还要自身硬”看我国的政体改革》

### 加强党员领导干部从政道德建设的对策

正确的路线确定之后,干部就是决定的因素,加强党的建设关键在于干部队伍建设,所以对党员领导干部来讲,规矩紧一点才有约束力。详见 P39《加强党员领导干部从政道德建设的对策》

# 目录

## Contents

### 南开党建论坛

(内部刊物)

双月刊

2013年第2期

(总第56期)

南开区党建研究会

中共南开区委党校

主 办

#### 本刊编委会成员

主 编:索安武

编 委:朱庆花 李 戈  
赵 萍

#### 本刊编辑部成员

总 编:索安武

副 总 编:朱庆花 李 戈

编 辑:黄建鹏 刘晓秋  
李 晶

#### 科学发展

- 解放思想大讨论成果集 4  
深化劳动竞赛和技术创新活动 助推科技型中小企业可持续发展  
南开区总工会主席 杨志成 9  
人大常委会组成人员要努力提高审议水平 刘福林 11

#### 热点聚焦

- 抓关键环节 办实事解难题 在制约发展问题上下功夫出成效** 14

#### 专家视点

- 城镇化——中国未来发展的新动力 16

#### 和谐南开

- 弘扬雷锋、焦裕禄精神 践行社会主义核心价值观**  
中共南开区委书记 韩宏范 18  
靠拼劲和韧劲干工作 周恩义 20  
不断把焦裕禄精神发扬光大 兰考县委宣传部 23

#### 书记讲坛

- 筑造楼栋支部堡垒 夯实社区党建根基 刘玉奎 24

#### 基层党建

- 坚持党管人才 助推南开市政科学发展 南开区市政局党委 26  
加强文化建设 构建和谐城管 张连喜 29

#### 学习之窗

- 从“打铁还要自身硬”看我国的政体改革** 朱庆花 32  
**党的十八大关于党的建设的新部署** 李 晶 34

#### 先锋颂歌

- 雷锋精神在青年志愿者中延续和弘扬  
——记南开大学附属中学“红色之旅”青年志愿者服务队 36  
学习雷锋永不停步 服务群众永不歇劲  
——记公安南开分局广开派出所退休民警李华起 37

#### 反腐倡廉

- 加强党员领导干部从政道德建设的对策** 王玉印 康 晟 39  
湖南省农业厅原厅长程海波在放纵中自毁前程 41

#### 党建研究

- 积极探索加强社会组织党建工作的新途径  
南开区社会组织党建工作调研组 43

#### 党建实务

- 中华人民共和国国家主席与国务院总理职能上有什么区别? 46

# 目录

## Contents

### 朝花夕拾

话说南开 魏金城 47

### 论点集萃

机构改革为什么要向社会分权? 49  
深刻把握“八项规定”的精神实质 49  
应一步到位废除劳教制度 49  
最重要的是过好生活,而不是西式民主 49  
“新四化”将是经济思路总抓手 50  
老龄化形势严峻 老年人将破 2 亿大关 50  
“喝墨水”原本是惩罚 50

### 鉴赏

且趁东风放纸鸢——天津“风筝魏”的故事 百川 51

### 你说我说

倡行开会“不念稿” 朽乐 52  
秉承党的优良传统 做科学发展观的坚定实践者  
——读《之江新语》之思考 张宪萍 53

### 绿洲

北大——今天不是梦 庆花 55  
海河春浓 王培 56  
贺两会隆重召开 薛德亮 56  
闲暇郊外去读书 孙志祥 57  
华东游日记(上) 官建国 58

### 四海潮

俄罗斯是这样维护国家利益的 59

### 它山之石

成都市锦江区:社会协同 公众参与 统筹推进社区服务管理创新 61

### 百姓心声

对于旧楼区实施准物业服务管理的思考 王诚祥 63

### 轻松获得

春天饮茶小常识 64  
马寅初妙释经济学 64  
悬空寺为何屹立不倒 64

### 简讯

落实八项规定,打造“五型”机关等八则 65



本刊地址:天津市南开区雅安道  
107号

邮 编:300113

电 话:27690906 27690619

E-MALL :nkjlt@163.com

出版日期:2013年03月20日

封面照片:南开区——水上美景  
(马俊兰摄)

津内部资料性准印证第 12119 号

天津市腾龙印业有限公司印刷

## ·解放思想大讨论成果集·

新春伊始,我区开展了以“抓住新机遇、把握新标准、实现新突破”为主题的解放思想大讨论及“促发展、惠民生、上水平”活动。全区广大干部职工以饱满的工作热情学习贯彻落实我区“促发展、惠民生、上水平”活动暨经济社会 180 个重点项目启动大会精神和部署。

### 以三个层次递进模式 促审批管理全面提升

南开区行政审批管理办公室

区行政审批管理办公室以“深入学习、务实创新、力求突破”的工作主题,推进行政审批管理改革,努力实现服务水平、应用功能、科学管理、审批工作的全面提升。

**加强学习。**区审管办领导班子高度重视、迅速反应,以一刻也不耽误的精神,传达区委十届六次全会精神,讨论制定《区行政审批管理办公室贯彻落实中央关于改进工作作风密切联系群众八项规定的具体措施》。全体干部分为五个讨论小组,再次进行自学并交换学习心得,切实将全会精神学习透、理解透、领悟透。

**深入思考。**结合全区大讨论活动安排,区审管办制定出台了《南开区行政许可服务中心开展“抓住新机遇、把握新标准、实现新突破”大讨论活动实施方

案》,要求全体干部进一步解放思想、凝聚力量,结合本职本岗工作,深入思考十八大以来区行政审批工作面临的新机遇和新挑战,找准问题,查摆不足,实现突破。

**真抓实干。**区审管办以迁址为契机,整合行政审批资源,推进行政审批制度改革,实现四个提升:一是树立以人为本、为民服务的理念,充分发挥服务企业的源头作用,丰富帮扶举措,实现服务水平全面提升;二是整合优化资源,建立企业服务中心,增加要素配置和公共交易平台,实现应用功能全面提升;三是构建服务体系,强化效能监察,推动服务标准化建设,实现科学管理全面提升;四是继续减少审批环节、优化审批流程、推进职能归并,实现审批工作全面提升。

### 采取三项措施,拓展思路,研究新举措

南开区环卫局党委

区环卫局党委采取三项措施拓展思路,研究新举措:一是分层次搞好思想发动。局党政班子成员深入基层联系点,同干群一起学习讨论、查找差距、研究措施;局属各党支部通过集中学习、会议传达、专题党课、宣讲报告等多种形式,对干部职工和外来务工人员进行思想发动。二是加强制度建设,提高管理水平。在全局科级干部中举办《如何当好领导干部》专题培训;修改完善区环卫局科级领导班子及领导

干部年度考核办法;广泛征集合理化建议,认真梳理年末走访居委会征求到的意见和建议,为领导决策、改进工作提供依据。三是宣扬典型经验,营造浓厚氛围。举办学习型组织、学习型党组织创建成果展,集中展示通过学习创新改进工作取得的发展成就和学习型先进单位以及个人的事迹;局党委及时编制信息简报,利用局域网宣传报道。

## 真抓实干四项工作 加快建设美丽万兴

万兴街道工委

万兴街道工委把学习文件统一思想;深入社区开展宣讲;征询民意座谈讨论;对比分析落实举措;总结交流等五个阶段交叉进行,党员干部群众的思想认识水平进一步提高,创新开展工作的能力进一步增强,制定的目标任务进一步贴近民生,为新一年工作扎实有效开展奠定了坚实基础。

一是围绕经济发展,建设繁荣万兴。积极做好金融街等重大项目的协调保障和服务;广泛宣传申报程序及扶持政策,用服务吸引科技型企业进驻南开;加大对楼宇主办方的定位引导,多招科技含量高、消耗资源少的科技环保型企业;努力拓展税源征收渠道,挖掘街域零散税源潜力。

二是围绕改善民生,建设幸福万兴。继续发挥四个小中心和大社区工作站服务前移的功能,使居民办事更为便捷;做好社会

保障和扶贫助困工作,确保特困家庭最低生活保障应保尽保;积极构建以居家养老服务为基础、以日间照料中心为依托、以老年活动中心为载体、以机构养老为补充的养老服务体系;积极创设就业岗位,组织下岗失业人员参加各类劳动技能和创业培训班;对深蓝公寓、飞云里等16个自然社区提升改造,并完善改造后的环境管理长效机制;加强对长江里、义兴里、三潭东里等地区的巡查清理。

三是围绕文明创建,建设文化万兴。充分利用市民学校、社区党校、青年读书社等阵地,积极开展政策宣讲、典型事迹报告以及文明礼仪、科普人文、公民道德素质、中华民族优秀传统文化等方面的社会主义核心价值观教育活动;发挥各社区“京剧团”“舞蹈队”“健身队”等特色队伍作用,让先进文化扎根社区、服务群众;常态化发展万兴特色品牌——“品行好榜样”系列评选表彰活动。

四是围绕创先争优,建设活力万兴。完善街、社区、楼门三级党建工作网络,围绕学习型、科普型、文化型等社区创建,努力形成“一党委一特色”;积极开展“党员责任区”“党员模范岗”“党员奉献日”“党员目标承诺”活动,以点带面并逐步推广;加大非公企业党建工作力度,将党建工作由亿元楼宇向重点楼宇拓展,为经济发展提供组织保障。

连日来,水上公园街大力倡导“开拓进取、创新争优、勤政为民、爱街敬业”的水上精神,转变作风服务群众,推动大讨论活动融入社区百姓,在社区文化建设、服务改善民生和社区党建等方面开展了一系列富有成效的工作,展示了贯彻落实区委十届六次全会精神应有的工作状态。

十八大代表作宣讲,居民群众备感亲切。宣传科组织全街党员干部和社区工作人员,举办贯彻党的十八大精神宣讲报告会。活动邀请十八大代表、区向阳路街昔阳里社区党委书记、居委会主任王月华进行宣讲。王月华代表与大家一起回顾了党的十八大召开的全过程,并结合街道和社区工作实际谈了自己的切身感受和体会。她的演讲朴实生动,赢得了与会人员的一致好评。

参观展览鼓舞士气,我为复兴作出贡献。组织科组织机关党员干部和社区一把

嘉陵道街全街科级以上干部扑下身子深入社区访民情、重民意、尊民愿,切实开展三项活动。一是百分之百走访。开展百户居民调查问卷工作,征集在优化服务、改善民生、社会稳定等方面的意见建议;二是一对一个服务。综合考虑征集汇总后的意见建议,有针对性地开展“服务日”活动;三是点对点帮扶。结合《社区发展五年规划》,以点对点结对子形式,开展帮扶救助活动,为困难家庭和居民群众解决实际困难。

嘉陵道街工委

## 干部扑下身子深入社区调研民访

## 深入社区融入百姓 转变作风服务群众

水上公园街道工委

手近 50 人来到北京国家博物馆参观《复兴之路》展览。《复兴之路》大型主题展览全景式追溯了中华民族 100 多年来的强国之梦和不懈探索的伟大历程。大家深刻认识到历史和人民是如何选择了马克思主义,如何选择了中国共产党,如何选择了社会主义道路,以及中国是如何在中国共产党的领导下告别了贫穷,走向了富强。大家纷纷表示,要珍惜现在的幸福生活,用实际行动为中华民族的伟大复兴作出贡献。

文化活动丰富多彩,推动社区文化建设。观园里社区召开老年剪报俱乐部座谈会,通过座谈交流提升与会人员的剪报制作水平;复康里社区和红医里社区邀请专业人员为社区舞蹈队和评剧团授课,以

不断提高成员的艺术水平;观景里社区组织社区居民到西青区张家窝灵芝基地参观,了解灵芝的培育生长过程,亲身感受灵芝采摘的乐趣。

为民办事多措并举,改善民生社区当先。复康里社区组

织社区志愿者维修损坏的楼道照明设施,保证群众出行安全;观景里社区积极联系排水部门为眺园里小区疏通堵塞的下水管道;红医里社区协调相关部门抢修利德公寓小区破损井盖,保证群众出行安全的同时,及时张贴有关计划生育家庭特别扶助对象调查登记工作的公告,使符合条件的家庭能够充分享受国家优惠政策;近园里社区通过与社区单位开展“结对子”帮扶活动,加强同社区单位之间的联系,更好地为社区群众开展各种服务;水上公寓社区与八里台派出所开展座谈交流活动,共同探讨如何加强涉外小区管理,从而为外籍居民提供更加优质的服务。

## 凝神聚力谱新篇 提质司法工作新发展

南开区司法局

区司法局在解放思想大讨论活动中,研讨修改 2013 年工作要点,为 2013 年起好步、开好局,圆满完成全年各项司法行政工作任务,奠定坚实的思想和工作基础。他们结合自身司法行政工作特点和法律服务从业人员的业务特点,通过三个阶段和多种形式,推进大讨论有效开展。

进一步落实中央八项规定的具体要求。制定《南开区司法局关于贯彻落实中央改进工作作风、密切联系群众的“八项规定”的实施

方案》。在加强领导干部深入基层调研、改进局各项会议会风、调整文件简报刊发、厉行节约恪守廉洁、促进改善法律服务质量等方面作了具体要求,践行司法为民、司法惠民的服务宗旨。

研讨修订工作要点,明确全年总体思路,努力实现“五个突破”。推动法治南开建设,突出“六五”普法、社区矫正和安置帮教、法律服务三个重点;抓住人民调解、规范化司法所建设、队伍建设三个关键;努力提高学习、创新、

服务三个能力;确保取得六个成效:即努力在普法依法治理上取得新成效;努力在充分发挥人民调解在大调解中的基础作用上取得新成效;努力在法律服务、法律援助便民服务上取得新成效;努力在加强司法行政基层基础上取得新成效;努力在社会管理创新上取得新成效,努力在建设高素质司法行政队伍上取得新成效。

以提升法律服务水平为重点,争创各项业务工作佳绩。以“确保重点工作有突破,关键工作

有特色，整体工作上水平”为指导，深入推进“六五”普法依法治理，打造法治建设文化品牌；拓宽法律服务辐射面，进一步提升全区法律服务综合效能；全面强化基层司法行政基础建设，增强基层司法行政工作发展后劲；健全矫正工作组织保障、矫正教育、综合监管、联动帮扶等机制，进一步提升全区司法行政维稳处突能力；全力加强司法行政队伍建设，推动全区司法行政工作再上新台阶，为实现全区经济社会平稳较快发展创造和谐稳定的社会环境和优质高效的法治环境。

## 深入企业搞调研 查找不足谋发展

南开区国资委

正确面对存在的问题查找不足。在大讨论活动中，国资委要求全委干部结合调研情况，正确面对存在的问题，着重从六个方面查找不足：一是查找对党的十八大提出的一系列新思想、新观点、新论断、新部署方面是否存在理解不深、把握不准的现象；二是查找新阶段面临的新挑战和新工作中存在的差距和不足，是否能够清醒客观地分析，正确面对；三是查找在理顺关系，建立健全制度，完善监管机制和确保国有资产保值增值方面存在的差距和不足；四是查找在强化目标责任意识和创新实干意识，破解发展难题，攻坚克难等方面存在的差距和不足；五是查找在工作高起点高标准，作风接地气亲民众，艰苦奋斗、勤俭节约方面存在的差距和不足；六是查找在主要指标、重点项目任务分解，责任到人，一级抓一级、层层抓落实等方面存在的问题和有待完善的环节。

下基层调研促发展。在查找问题的同时，区国资委成立了由党委书记任组长的下基层调研组，深入国投公司、东方集团、隆升公司、产权交易所等单位进行深入调研。详细了解各单位2013年工作安排，征询意见和建议，共同梳理工作中的困难和问题，同各单位一起想办法、出实招、解难题，确保2013年各项工作任务落实。隆升公司结合领导干部岗位实际，对照廉洁自律的内容做出承诺，签订《南开区党员领导干部廉政承诺书》，接受组织和群众监督；公司在完成去年经济指标的基础上，制定了新年度经济指标，在不断提高芙蓉食品厂和胜利制药厂产品质量，保护老品牌，提升新品牌知名度的基础上，加

大新产品开发力度，丰富产品种类，提高企业利润。新年度公司还规划积极拓展公司业务范围，争取一两个项目落地投产。同时，公司面对企业处在矛盾多发期，容易形成群访和过激事件发生的实际。公司党委妥善处理改革和稳定的关系，从稳定着眼，从预防着手，积极主动靠前工作。建立助困帮困的长效机制，大力开展节日慰问、金秋助学和夏季送凉爽，冬季送温暖活动。深入开展“面对面，心贴心，实打实服务职工在基层”活动，改善民计民生，服务职工群众。东方集团针对基层党支部在组织设置、班子配备、制度建设、作用发挥等方面存在的问题，制定切实可行的整改措施和调整方案，配齐、配好、配强基层党群干部，强化党组织政治核心作用的发挥；集团积极寻求合作伙伴，探索灵活多样的合作模式，计划启动对东方商厦地块进行开发提升，积极推进与地铁公司合作，争取使项目尽早落地，尽早开工建设。同时，坚持劳动工资集体协商制度，保证职工工资逐年递增，去年下岗和在职职工人均工资上涨13%。还不断畅通职工意愿反映渠道，积极维护职工合法权益，靠前解决职工的合理诉求，积极化解各类矛盾，建立困难职工档案，坚持帮扶工作经常化、制度化，努力为集团创造一个和谐稳定的发展环境。服装街管委会坚持领导班子每周例会，中层领导每月例会制度，做到重大事项集体研究民主决策。所属党支部坚持落实党员谈心制度，加强党员之间，党群之间的沟通了解，做到互相理解、互相关心、互相支持实现共同进步。

区房管局所属各单位积极响应区委的号召,按照局党委部署,把大讨论活动与理论学习相结合、与保持党的纯洁性教育相结合、与践行南开房管精神相结合、与加强行业职能建设相结合,围绕问题强监督,细化服务定举措,在转变工作作风、改善民计民生和创新工作方法上取得了初步成效。

**区公房管理所**,走访用房单位,上门服务、求教问计、改进工作,为区域经济发展提供更好的办公环境和管修服务。同时对社会监督员提出的管修服务、标准化建设、行风廉政建设等方面意见建议,组织调研,完善措施,畅通沟通渠道,把整改后的成效及时反馈给社会监督员,以此推动工作科学有效开展。

**区供热中心**制定三项举措,确保服务及时、群众满意、供热稳定。一是加强职工思想教育。强化职工服务意识,要求干部职工在关注民生和经济发展上下功夫,确保全区居民温暖过冬,为区域经济发展作出贡献;二是狠抓冬季运行的安全监管。采取定期和不定期的方式对供热站进行检查,确保责任落实到

位、隐患排查整改到位。进一步完善紧急事故预案,作好防范措施;三是培养专业技术人员。组织技术培训和岗位经验交流会,提高职工专业技能,选拔一线年轻骨干到重要岗位进行锻炼,提高业务技能。

**王顶堤房管站**深入社区居委会和困难群众家中,着力解决房屋维修等问题。在走访居委会期间,得知凤园北里6号楼某单元长期无人居住,由于天气寒冷,该户的自来水管被冻裂,导致楼道门出入口冰水混杂,湿滑异常,给楼内居民出行带来不便。该站修缮负责人立即带领维修人员和管片房管员赶赴现场,及时与房主联系,但房主身在外地无法回津。最后,征得房主同意,该站四名维修人员蹬着没过脚的冰水进入房间关闭截门。随后又与居委会同志一起清理屋内外和楼道内的冰水,终于解决了群众的出行困难。

加强监督定举措  
真情服务解民忧  
南开区房管局

## 改进作风 党政领导率先垂范从我做起

广开街道工委

在大讨论活动中,街党政领导班子以身作则、率先垂范,积极落实我区《贯彻落实中央关于改进工作作风、密切联系群众八项规定的实施意见》,在思想、学习和工作三方面带头改进作风,调动了广大党员干部群众的积极性和主动性,全街上下形成了“心往一处想、劲往一处使,和谐向上、积极争先”的工作氛围。

**以过硬的思想作风抓转变。**自2012年9月广开街制定《改进机关作风实施意见》以来,街领导

班子紧紧结合十八大精神的学习贯彻,在思想作风方面以身作则、率先垂范,认真分析研究领导班子和干部队伍现状,查找存在的突出问题,一级带一级、一级做给一级看,严明三项纪律,严格规章制度,加强学习提升素质,团结协作相互配合,把思想认识行动统一到市、区委的决策部署上来。

**以严谨的学习作风促转变。**广开街党政班子严格遵守学习制度,自觉抓学习机制,做到“三带头”,即带头学习,自学一本政治理论书

籍或其他专业方面书籍;带头听课,坚持每月听取一场党课或专题报告;带头落实评比制度,年终进行全面检查评比。

**以密切联系群众的作风实现转变。**从去年年底至今年初,广开街领导班子发扬“五加二,白加黑”的精神,深入9片正在进行提升改造的旧楼区。经过两个月的努力,改造楼门300多个,动用车辆800台次,清理楼道杂物3000余吨,拆除违章建筑170余处。定期深入企业和重点项目一线,就企业发展中出现的问题和困难提供技术创新、法律咨询、资金运转、政策扶持等方面服务40余件,促进了辖区企业的健康发展运行。



# 深化劳动竞赛和技术创新活动 助推科技型中小企业可持续发展

南开区总工会主席 杨志成

近年来，我们紧紧围绕科技南开的功能定位和“建设科技南开，实现科学发展”的战略目标，将劳动竞赛导入区域经济发展，助推企业可持续发展，提升企业科技竞争力，成为全区各级工会组织在服务大局中共同着力的实践课题。市总工会确定南开区为天津市劳动竞赛示范区，我们提出五年内在区属科技型中小微企业中创建一百家劳动竞赛示范点的工作目标，力求把科技型中小企业劳动竞赛活动打造成一项发展的竞赛工程，一项创新的竞赛项目，一个响亮的工作品牌。

## 聚全会之智，举全会之力，将科技型中小企业劳动竞赛打造成工会工作重要品牌

在实践中，我们从打造工会特色工作品牌的定位出发，全方位、多层次、创造性地思考和实践，不断提升科技型中小企业劳动竞赛的含金量。

一是融入工会理念，强化品牌建设。为凝聚广大职工智慧和力量，更好地激发广大职工的劳动热情和创造活力，我们把弘扬工人阶级伟大品格和劳模精神，发挥主力军作用，浓缩为一句话——“劳动因创造更美丽”，使之成为劳动竞赛的灵魂。我们首先在抓劳动竞赛的工会干部的头脑中形成共识——劳动是美丽的，劳动创造了历史、创造了世界，劳动因创新创造而美丽，科技的力量蕴藏在车间班组、掌握在劳动者手中。创造性的劳动应该成为广大劳动者的不懈追求。我们针对开展劳动竞赛的企业科技型 and 中小微的两个特点，明确了着力通过“小而多、小而特、小而专、小而精”的丰富多彩的职工科技实践活动，为劳动竞赛提供支撑，进而实现工会组织围绕大局、服务中心、

彰显作为的劳动竞赛品牌建设。在推动竞赛的进程中，我们向全区职工积极传播“创造性劳动的主人更美丽、创造性劳动的过程更美丽、创造性劳动的成果更美丽”的理念，叫响“劳动因创造更美丽”的口号，着力打造具有南开特色的“和谐、合作、创新、创造”劳动竞赛文化。形成了“抓住一个灵魂，遵循两个特点，宣传三个理念、把握四个原则”的竞赛工作思路。

二是整合社会资源，做实做优品牌。针对过去劳动竞赛工会一家独办，“开展难、难开展”的问题，在全区建立了由14个党政工部门组成的协调指导小组，把党政部门的政治优势、组织优势、执法优势和管理优势等资源整合为推动劳动竞赛的优势和资源，形成了党委领导、政府支持、工会主抓、部门配合、职工参与的工作格局。在基层，我们也努力改变企业工会主席势单力薄的现状，积极调动各方面的积极性。除了要求各级工会广泛发动职工投身竞赛外，我们还向100家企业的经营者发去了公开信，宣传工会劳动竞赛的主旨，通过沟通赢得支持，邀请他们登上劳动竞赛的时代列车，与工会同舟共济，成为工会劳动竞赛的促进力量和提升资源。

三是实现三级联动，共同经营品牌。做实做优工会工作品牌，需要工会组织内部运行的一致性，要全会形成合力，实现重点工作突破。我们构建了区总工会、各工会联合会和基层企业工会三个层面的组织推动机构。区总工会着眼劳动竞赛品牌实施的科学布局 and 扩大影响力，联合会负责落实竞赛品牌工作进度的基本要求，增强中间环节的执行力，基层工会着力激活品牌实践活动的凝聚力和创新能力。全区2000多家

科技型中小企业都参与到活动之中,各单位工会主席作为第一责任人,与区总工会签订目标责任书,并将职工技术创新工作纳入年度目标考核,明确三级工会规划、推动、执行不同节点的职责与任务,采取责任到人、定点服务、联查督导、亮点讲评等措施强力推进。

**四是加强宣传推介,扩大品牌影响。**品牌战略明确之后,从工会网站到宣传栏宣传册,从区总工会工作的方案到区领导讲话,从在天津竞赛推动会发言到胜利油田全国会议上介绍经验,“劳动因创造更美丽”的口号处处可见。在连续举办的三届“劳动因创造更美丽”南开区职工劳动竞赛科技创新颁奖仪式上,更是集中宣传展示了工会劳动竞赛品牌。可以说是从勤于思考、勇于创新、长于协调、善于宣传,使竞赛品牌得到不断丰富提升,也收获了由取得共鸣到形成共识再到共同行动、和谐双赢的工作成果。一位区级领导在前面添了一句话“人生因劳动而精彩,劳动因创造更美丽”。一位企业家在后面加了一句话“劳动因创造更美丽,企业因创新而发展”。一位职工在前后各加了一句话“事业因学习而升华,劳动因创造更美丽,人生因创新而进步”。一位退休多年仍非常关注工会工作的老主席专门写了一篇文章,这样评价:“劳动因创造更美丽”,是对“创造”和“创造性劳动”的重要提示,是对劳动和劳动者的由衷赞美,是对进一步激发创造活力的强势动员。

### **创新载体,健全机制,把劳动竞赛和职工技术创新活动落到实处**

职工是劳动竞赛和技术创新活动的重要力量。为了最大限度地吸引职工到活动中来,我们积极探索新途径,努力在创新载体、健全机制上下功夫。

**一是把载体创新作为深化劳动竞赛和职工技术创新活动的有效招法。**经过调研论证,结合区域经济发展的特点,我们从抓科技创新意识入手到抓竞赛活动普遍展开再到抓成果出成效,实施了劳动竞赛和职工技术创新三步走的工作目标。第一步提出了以提高职工科技创新意识和能力为课题,将“全员培训”活动作为深化劳动竞赛的基础载体。与推动劳动竞赛实践活动同步,我们推出了“加强正能量,赛思

想、比精神,赛奉献、比成果”的竞赛教育培训活动套餐,全区建立了四个职工教育培训基地,即:通过量身定做菜单式培训、集中攻关专家讲坛式培训、破解难题专题研讨式培训、资源共享现场交流式培训、深入基层展牌流动式培训。近年来,累计有10万余名职工参加了学习培训,职工靠技能求生存、早成才,实现人生价值、奉献社会的意识有了实在的提升。第二步以各具特色的主题竞赛活动为内容,将“创建百佳竞赛示范企业”作为深化劳动竞赛的运行载体。“创建百佳劳动竞赛示范企业”的主旨就是以全面提升企业自主创新能力为核心内容,以100家科技型中小企业为优秀典型,进而带动全区科技企业工会从本单位实际出发开展丰富多彩的主题实践活动,各企业通过班组“技术难题白皮书”攻关项目承接活动、创十佳合理化建议、创十佳软件设计开发、创十佳技术革新成果、创十佳自主研发项目活动、职工先进操作方法命名奖励活动,促进了竞赛目标在本单位的落实,第三步以挖掘推出职工技术创新成果为目的,将“岗位成果创建”活动作为深化劳动竞赛的效能载体。通过“岗位成果创建”把职工技术创新工作量化、实化、项目化,力求出成果、出人才、出经验、出效益。据统计,近三年职工提出合理化建议1.8万条,采纳和实施1.25万条,技改技革6511项,获得专利596项,14个班组被评为市、区级工人先锋号。

**二是把健全机制作为开展劳动竞赛和职工技术创新活动的有效保障。**创新推动机制,实行先进典型带动。按照“能实行、能复制、能推广”的思路,培养选树了一批特色突出、成效明显的竞赛先进典型,发挥劳模示范带动作用。制定了《南开区总工会关于创建劳模创新工作室的实施方案》,首批推出了吴永生等15个劳模、市级工人发明家创新工作室,通过领军人物的“传帮带”,大力弘扬劳模创新精神,构建“互学、互比、互促”竞赛环境,放大竞赛文化品牌效应。在确立100家科技型中小企业劳动竞赛示范典型的基础上,还创建了刘毅、顾正、陈东等16个“南开区职工创新人才培养工程”劳模企业家(教育家)导师工作站,采取了“一站四点”的运行模式,将劳模工作

站打造成企业家关心支持劳动竞赛的示范点、培养职工创新人才的孵化点、劳模精神激发职工创造热情的辐射点、企业家团结职工共建共享企业发展成果的双赢点,使企业家对工会开展劳动竞赛由不了解到理解,由知晓到重视,由支持到参与,由合作到承担责任,在竞赛队伍中充实了一支有着关键作用的力量,使劳动竞赛收到了事半功倍的成效。建立评价机制,实行专题评估考核。制定《劳动竞赛示范点考评办法》,将劳动竞赛纳入基层工会工作目标考核内容,以此作为企业工会评先评优的重要依据。以竞赛示范点为对象,在示范单位自查竞赛进度和效果总结的基础上,区劳动竞赛协调指导小组邀请有关专家和相关领导对示范点劳动竞赛进行专题评估考核,帮助企业总结基本经验,分析不足及原因,提出和制定改进措施。评估考核的基本内容:一是劳动竞赛主题鲜明、方案可行、重点突出。二是劳动竞赛覆盖面广、职工参与率高。三是劳动竞赛活动立足培养人才、多出职工科技成果的效果实在、效益明显。健全激励机制,实行项目带资金运作。我们设立劳动竞赛和职工技术创新专项奖励基金,启动项目带资金管理新模式,区总工会按年度发布创新劳动竞赛课题项目,对承接项目的基层工会给予项目启动资金支持;在项目实施过程中,对创新思路、创新招法并取

得突破性进展或形成工作特色的竞赛项目,给予优秀项目奖励,并优先考虑参选市区级工人先锋号、工人发明家、职工先进操作(工作)法、职工优秀技术创新成果和五一劳动奖,以此激励基层工会劳动竞赛高起点谋划、高标准实施、高效能运作。

我们坚持把劳动竞赛和职工技术创新工作放到建设“科技南开”的发展大局中去思考、去把握、去研究,组织动员职工瞄准科技进步和经济发展,选好角度,找准位置,最大限度地凝聚职工的智慧 and 创造力,为促进中小企业发展注入生机和活力。劳动竞赛和职工技术创新活动助推科技企业可持续发展。劳动竞赛和职工技术创新活动促进企业提升科技竞争力。劳动竞赛和职工技术创新活动收获了职工创新成果,培养了职工技术创新人才。科技型中小企业劳动竞赛的开展首先搭建了劳动成果的展示平台。近年来,区总工会表彰区级职工技术创新成果41项,市级优秀职工创新成果12项,其中有两项合理化建议成果和一名合理化建议先进个人受到全总表彰。劳动竞赛还为一批职工创新人才脱颖而出搭建了展示的平台。建立了劳动者人才库,劳动者人才培养机制不断完善。农民工吴永生由一名中专毕业的技术工人成为市级工人发明家、市级劳模,区级拔尖人才,每月享受政府特殊津贴。

## 人大常委会组成人员要努力提高审议水平

刘福林

全国人大会议刚刚闭幕,作为人大常委会的组成人员,要把学习贯彻十八大报告和全国人大会议精神作为一项政治任务,深入学习,全面理解,准确把握,结合工作实际,把报告中提出的关于民主政治建设的有关部署和要求,贯彻落实到自己履职的实际工作中去。不仅要清楚人大常委会的职能是“干什么”的,更要明白怎么干,如何干好,知道如何去履行好自己的职责,对常委会审议的每项议题,替代表、替群众把好关,决好策,不断提高依法履职、议事、决

策的能力和水平。为此,常委会组成人员,特别是我作为区人大新的成员要从以下三个方面增强自身素质,提高审议水平。

### 一、深化认识,增强四个意识是前提

人民代表大会制度是我国的根本政治制度,也是社会主义民主政治的最大优势,人民代表大会是党领导人民当家作主,行使管理国家权力的最高组织形式。由民主选举产生,对人民负责,受人民监督,常委会作为人民代表大会的常设机构,监督权是人

人大常委会的主要职权之一，而实施监督权的重要形式之一是对“一府两院”及其职能部门的工作报告和重点事项进行审议，依法搞好人大常委会的审议，对于人民代表大会职能作用和成员主体作用的发挥具有重要作用。常委会组成人员作为人大常委会的主体，地位崇高，使命光荣，责任重大，要深化对审议工作的认识，强化四个意识。

要不断强化光荣自豪的职务意识。区人大常委会处于民主政治建设的前沿阵地，每位成员无论是兼职还是专职都是一种职务，特别是兼职人员，这种职务在某种程度上比自己的本职工作岗位更重要。你是代表中的“代表”，恪尽职守、忠诚为民是每个成员的天职和本分所在，这不是可有可无的虚职，更不是挂名凑数的职务，而是实实在在的第一职务，是代表人民行使监督权，重大事项决定权和人事任免权，是非常光荣的事，这不是软任务，而是一种责任，是一种应尽的责任。

要不断强化与党同心的核心意识。区十六届人大常委会在总结过去工作经验的基础上，提出了今后工作做到“三个坚持”，实现“三新”目标的工作思路，强化坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，人大及其常委会就是要通过依法履行职权，把党的主张通过法定程序变为国家意志，保证区委的决策得以贯彻执行；保证区委提名的干部依法进行任免；推动区委中心工作完成，保证区委意图的实现，做到思想上同心，目标上同向，工作上同步。既要讲党性、讲原则、讲大局，也要讲方法，讲艺术，讲策略；更要讲政策，讲法律，讲程序。

要不断强化严谨规范的法律意识。人大常委会是依法行使职权的。作为常委会成员要始终绷紧法律这根弦，增强法律观念，使常委会作出的决议、决定符合法律规定，开展的工作符合法律程序。因此，每个成员要不断加强法律法规的学习，提高法律意识，增强法律观念，维护法律尊严。

要不断强化服务群众的公仆意识。常委会成员产生于人民，就要永远植根于人民，忠诚于人民，服务于人民，不负人民重托，尽心尽力履行好宪法和法

律赋予的职责。用自己的行动，取得的成绩回报人民，要把自己当作党和政府联系群众的桥梁和纽带，始终把一切为了人民，依靠人民作为自己行使职权的出发点和落脚点。

### 二、加强学习，增强三种能力是基础

听取和审议“一府两院”专项工作报告是人大常委会的一项主要工作内容，也是常委会依法行使职权的重要形式和载体。审议的议题都是全区工作重点中的重点，层次高，范围广。作为会议的主体，组成人员的审议发言水平，直接决定着会议审议的质量，影响着人大工作决策的效果。因此，作为常委会组成人员，只有不断学习，不断实践锻炼，不断完善自己，才能增强素质，合格履职，在审议中提出高水平的建议。

加强政治理论学习。人大常委会审议的各项工作或议案政策性、法律性、综合性、专业性都强，没有较高的政治理论水平，丰富的知识，就很难敏锐地、全面地观察和分析问题，提出建议。因此，作为人大常委会组成人员必须把学习放在首位，这不是个人想不想、愿不愿学的问题，而是岗位职责的要求。只有通过学习党的路线方针政策，学习人民代表大会制度理论，特别是要学习好党和国家领导人关于国家政权建设和民主法制建设的思想，广泛地学习相关的社会知识，了解南开区各个领域行业的现状，才能在审议中，不断提高自身的观察力、理解力、分析力和判断力。同时，在学习中要联系实际，深入思考，总结提炼，扬长避短，精益求精，重点围绕“六心”抓学习：要有虚心，有不耻下问，甘为学生的态度，虚心求教，虚怀若谷；要有恒心，有持之以恒、锲而不舍的毅力，认准的目标就要咬定青山不放松；要有耐心，有不畏艰难，勇于探索的勇气，刻苦钻研，精益求精的品德；要有“贪心”，有学无止境，永不满足的精神；要有专心，有聚精会神，废寝忘食的境界，真正把读书学习当成一种生活态度，一种工作责任，一种精神追求。要通过学习来提高自己的整体素质和政策理论水平。

提高审议能力。无论是人代会，还是平时的常委会，常委会组成人员作为会议的参与主体，要真正把

自己摆进去,根据自己了解的情况和掌握的政策,发表意见和建议,当好主角而不是看客,做到听而有议、议而有决、决则必行、行则必果。所以常委会成员,在发言时,要胸有成竹,有的放矢,不说毫无准备的话;要坚持真理,尊重科学,尊重事实,不说毫无根据的话;要掌握政策,了解情况,熟悉业务,不说不着边际的外行话;要实事求是,原滋原味,不说感情用事的过头话,用典型事例说话,用数据事实说话,用逻辑真理说话。

提高视察检查的能力。常委会的视察检查工作大多是关系全区改革发展稳定或涉及人民群众切身利益的热点难点问题,视察检查的水平决定视察的效果,也影响审议的水平,所以常委会成员要积极参与人大组织的各项视察活动,通过参与活动,了解工作的进展情况。如:今年区人大常委会及城建城管工委视察的黄河道提升改造综合整治的一号议案,煤气供应及供暖煤改气工作和保障房建设以及听取审议的几项重点工作,都是我区的重点工作。如果不了解,很难在审议中提出符合实际、符合群众利益的建议。同时,要结合自身工作的实际,经常地选择一些专题进行调查研究,没有调查就没有发言权,调研是谋事之基,成事之道,也是搞好审议的保证。作为自己来自街道系统,是政府最基层的单位,与群众接触相对多一些,比较了解群众的所期所盼和群众的呼声。因此多围绕社情民意开展调研,尽可能多地掌握一些实际情况,在审议涉及群众利益方面的议题发挥积极作用。

### 三、找准位置,处理好三个关系,依法履职是保证

尽职尽责是对常委会组成人员最基本的要求,也是不断提高审议水平的保证。工作用心不用心,尽力不尽力,作用发挥好不好,反映在工作成效上是不同的,自己作为一名新的成员,要找准位置,处理好三个关系,履好职、尽好责,尽心尽责地审议好每一件议案。

摆正位置,处理好集体和个人的关系。人大常委会是集体依法行使职权的,是坚持民主集中制的具体体现。在这个集体中,每一名成员都是一票,具有相同

的法律效力。所以每个成员在审议中发挥作用好坏,工作态度如何,工作质量高低,影响到人大常委会的总体工作和水平。每个成员发挥好作用,才能发挥好常委会整体的职能作用。常委会组成人员是代表中的代表,闭会期间,代表着全区的人大代表、全区的选民行使职权,履行职责。所以,不仅在程序上认真坚持民主集中制原则,充分发扬民主,畅所欲言,做到知无不言,言无不尽,而且要在实际效果上抓住要害和关节点,在理、有节、可行,确保作出的决议、决定的权威性,以及认真落实的严肃性和实效性。

积极参与,处理好本职与兼职的关系。常委会组成人员来自各个方面,各个层面和不同的行业,大多数是兼职的。在做好本职工作的同时,还要承担常委会成员应完成的工作,履行的职责,任务是繁重的。既然代表选举我们为常委会组成人员,就要尽心尽责地做好工作,积极参与常委会组织的各项活动,只有通过参与活动,了解情况,掌握实情,才能在监督审议中提出有针对性的意见和建议,履行好自己的职权。作为常委会的组成人员无论是专职还是兼职,都承担着向党负责,向人民负责的责任。做到在其位,谋其政,尽其职,不辱使命,不负重托。

端正态度,处理好监督与支持的关系。监督是监督法赋予人大的一项重要职权,也是常委会组成人员履行职责的一种方式。监督和支持不应当简单地划等号,因此在审议各项工作和决议时,不能只是对某些工作挑毛病,找问题。而要就某些方面反映出选民的意愿和要求,促进政府及相关部门加强和改进工作,使决策更加完善科学。在监督中促进、改进工作,这本身就包含着一种支持。人大常委会作为权力机关,对某些工作的审议,对行政部门的监督,不是相互掣肘,不是唱“对台戏”,大家的目标是一致的,都是为富民强区,为了一方平安,为了南开100多万百姓的幸福安康,要按照常委会提出的做到“三个坚持”,实现“三新”目标要求,在法律赋予的职权范围内行使每个成员的职权。

(作者系学府街工委书记)

责任编辑:王 华

新年伊始,为确保高质量地完成区委十届六次全会确定的今年目标和任务,我区开展了“促发展惠民生上水平”解放思想大讨论活动,为促进南开全面发展奠定了思想基础。在全区“促发展惠民生上水平”活动暨 2013 年经济和社会发展重点项目启动大会上,推出经济社会发展重点项目共 180 项,其中包括经济项目 150 项、文化项目 10 项和改善群众生活 20 件实事。大会提出,抓关键环节,摸实情办实事解难题,在制约发展的突出问题上下功夫见成效。

## 抓关键环节 办实事解难题 在制约发展问题上下功夫出成效

### 一、抓关键环节,摸实情办实事解难题

1.解决制约重点项目建设突出问题。这几年,南开区每年推出一批重点项目,进展顺利、成效显著。但也要看到,有的项目由于资金紧缺、规划调整等原因,造成开工建设缓慢;有的项目在建设过程中由于民扰或扰民问题,影响了项目的进度;有的项目由于要解决好被拆迁企业安置问题致使土地整理、挂牌出让受阻。今年确定的 25 个城市建设重点项目,既有在施项目,也有促开工项目,还有促推挂牌项目;科技发展项目,既有小巨人项目、有杀手锏项目,又有孵化器项目;再加上服务业项目以及文化建设项目,今年的重点项目建设任务异常艰巨。需要加大组织推动力度,继续实施重点项目建设责任制,强化项目协调机制,逐一狠抓项目进度落实。做到一批项目投产达产、一批项目开工建设、一批项目储备报批。

2.解决好制约产业结构调整突出问题。近年来,南开区紧紧抓住科技南开建设和国家服务业综合改革试点的机遇,加快发展科技型中小企业和现代服务业,产业结构调整迈出了新步伐。但从总体上说,产业层次水平还有待提高,科技产业、生产性服务业和创意产业比重还不高。去年,南开区科技型中小企业和科技小巨人数量达 2551 家和 35 家,虽然在市内六区排第 1 位,但科技小巨人企业占科技型中小企业的比重仅为 1.37%,明显低于全市 5.14%

的平均水平。调整产业结构,首先要注重抓实体、抓企业,紧紧抓住科技型中小企业发展,继续扩大科技型中小企业数量,在科技型中小企业发展质量与效益提升上实现突破,重点培育一批科技含量高、创新性强、成长性好的科技型中小企业。当前,企业生产经营中遇到用工难、融资难、市场难等问题,要围绕企业需求送信息、送政策,帮助企业研发新品、开拓市场、引进人才,促进企业发展。调整产业结构,进一步加大对外开放力度,做好科技招商、金融招商、商贸招商、文化招商工作,要发挥街道积极性普遍招商,按照条口分类重点招商,组织团队竞争招商,确定指标考核招商,形成招商合力,引进总部经济、结算中心、科技创新、高端服务业企业。调整产业结构,还要注重发展特色产业,围绕科技南开建设,大力发展科技服务业、金融服务业和文化创意产业,加快发展方式转变。

3.解决好制约体制机制创新的突出问题。深化改革是推动经济社会发展的根本动力。南开区承担国家服务业综合改革试点两年多,取得了一定成效。但必须看到,改革力度还不大,一些重点领域和关键环节还要不断探索突破,努力破解制约服务业发展的重点难点问题。今年是服务业综合改革的中期验收阶段,关系到能否顺利完成试点任务。进一步优化功能布局,推进聚集区和商圈建设,在体制机制上加强聚集区和商圈的管理,着力提升楼宇经济发展质

量和效益。推进行政审批制度创新,加强政风行风建设,进一步落实招商与协税两个责任制,加强对企业的扶持力度,营造企业健康发展的政策环境,构筑投资环境的新品牌和加快发展的新优势。进一步解放思想,梳理近几年帮助民营企业发展的政策,制定新的举措,促推民营企业发展,鼓励和引导人人创业。

**4. 解决好影响社会和谐稳定的突出问题。**多年来,南开区把保障和改善民生摆在突出位置,不断加大投入力度,群众生活质量得到显著改善,加强制度建设和体制机制创新,社会管理创新工作取得了新经验。但必须清醒地看到,经济社会发展距离人民群众过上更好生活的新期待还有一定差距,为民服务工作还有不及时、不扎实、不到位的地方,一些群众生活还比较困难,群众诉求表达渠道需要进一步畅通,维护社会和谐稳定的任务依然艰巨。要一手抓经济、抓发展,一手抓民计民生,确保社会和谐稳定,增强宗旨意识,切实解决好群众最关心最直接最现实的利益问题。以实施 20 项民心工程为抓手,在助困、住房、养老、助残、就业、教育、医疗、体育、环境等方面,加大改善群众生活工作力度,让群众共享经济社会发展成果。要加强社区建设,推进社区组织建设、环境建设、阵地建设和服务体系,加快旧楼区综合提升改造,加强市容环境综合治理,逐步改善群众生活环境。要继续抓好社会稳定,畅通民意表达和诉求渠道,搭建基层信访维稳平台,形成健全完善的社会治安防控体系,为人民群众创造和谐稳定的社会环境,在社会管理创新方面再创新经验。

## 二、180 项重点项目的特点

**1. 加快转变经济发展方式。**大项目好项目建设是加快转变经济发展方式、调整优化经济结构的重大举措。今年,南开区推出经济发展项目 150 项,其中,城市建设项目 25 项,预计总建设面积 240 万平方米,总投资 240 亿元,包括内燃机厂、地铁中央广场等在建项目,绿荫里、美湖里等已出让地块,手表厂地块、咸阳路地块等土地整理项目,这些项目加快建设,将为产业发展提供载体和空间,增强经济发展后劲。科技项目 100 项,预计产值达 23.5 亿元,包括

6 个杀手锏项目,15 个小巨人培育项目,10 个协同创新项目,5 个孵化器项目,14 个专利实施项目,50 个科技孵化项目,这些项目的实施和产业化,将有效提升区域自主创新能力,促进经济结构调整。服务业项目 25 项,总规模 83.3 万平方米,总投资 55.5 亿元,涵盖了创意产业、商务楼宇、服务平台、特色街、商业设施等项目。通过实施服务业重点项目建设,扎实推进服务业综合改革和服务业加快发展。

**2. 加快文化大发展大繁荣。**南开区始终把文化大发展大繁荣摆上重要位置。今年推出的 10 项文化项目,包括妈祖文化主题景区建设、天津“国粹宫”典藏博物馆建设、庄王府保护性开发、提升改造老城博物馆、修缮天后宫张仙阁、建设农垦博纳国际影城文化综合体、举办京剧谭派艺术研讨展演、建成体育之窗 1068 汽车文化传播基地、深化“三馆”免费开放等项目。这些项目中,既有文化事业项目,又有文化产业项目,体现了南开区一手抓公益性文化事业,一手抓经营性文化产业的工作思路。通过实施文化项目,促进文化发展繁荣,提高城区文明程度,丰富群众精神文化生活,扩大南开知名度和影响力。

**3. 更加注重保障和改善民生。**南开区在狠抓经济建设的同时,高度重视社会建设,把人民群众对美好生活的期待作为工作目标。今年确定的改善群众生活 20 件实事,包括实施旧楼区居住功能提升改造、改善群众住房条件、改造提升 20 片二次供水设施、加大生态城区建设力度、加大就业帮扶力度、深化文明社区“五个一”创建活动、推进养老服务设施建设、加快医疗设施建设、提高医疗服务水平、开展全民健身体育进社区活动、推进菜市场建设、实施煤改燃工程、拓宽改造 10 条道路、市容环境综合治理、为居民群众提供法律帮助等项目,这些项目的高水平实施,将有效解决群众居住、出行、生活环境、就业、医疗、养老、教育等方面问题,使群众得到更多实惠,生活水平有新的提高。

(摘自 2013 年经济和社会发展重点项目启动大会上的讲话及相关资料)

责任编辑:周颖

## 城镇化—中国未来发展的新动力

### 新型城镇化是 中国经济持续发展的一张“王牌”

张占斌(国家行政学院经济学部主任、博士生导师):党的十八大后,新型城镇化被提到前所未有的高度,既是国家意志也是党的意志。这是因为中国在外需减弱,世界经济有可能较长时期进入深度调整和低速增长这样一个背景下,作为传统的拉动中国经济发展的“三驾马车”—投资、出口和消费,其动力已逐渐减弱。新一届政府手里要有一张什么“牌”才能保证中国经济的持续发展?城镇化就是一张“大牌”。它是扩大内需最大的潜力所在,因为城镇化需要对基础设施进行投资,要把农村转移人口市民化,这个市民化的过程中,这些转移的人口需要住房,需要汽车,需要耐用消费品,这样可以拉动消费。总而言之,城镇化问题如果处理得好是拉动内需的。同时,城镇化建设一头牵着工业化,一头牵着农业现代化,它带动经济社会很多方面的发展,像带动服务业的发展,服务业的发展又推动工业化的发展,这样就能形成经济发展的良性循环。可以讲,城镇化是中国未来发展的关键所在,是中国未来发展的最大红利。

### 目前我国的城镇化质量不高

尹中卿(全国人大财经委员会副主任):目前我国城镇化滞后于工业化,人口的城镇化严重地落后于土地的城镇化,是“半城镇化”或“伪城镇化”。2011年,我国的城镇化率为51.27%,但城镇户籍人口的比重却只有35%左右。按照半年以上常住人口的口径统计,7亿人城镇人口中,约2.2亿仍然持有的是农村户籍,这些人在很大程度上享受不到城镇户籍人口所能够享受到的市民权利和公共服务。同

时,2000年至2010年城镇占用土地的速度远远快于吸纳人口的速度,土地城镇化快于人口城镇化。这都反映了我国的城镇化过程中,质量还不高。

乔润令(国家发改委中小城镇研究室副主任):在城镇化过程中,工业化和城镇化发展区域布局严重不平衡,大城市、特大城市、东南沿海地区承载能力已经达到了极限,而中西部地区的广大中小城市却没有人去,问题非常突出,这样持续下去肯定要出问题。

### 未来我国城镇化推进中的困难与阻力

董祚继(国土资源部规划司司长):城镇化推进中面临用地两难,一方面要坚守耕地红线,保障国家粮食安全;另一方面还必须保障城镇化发展的必要用地,促进科学发展。2020年我国要达到城市化率60%、工业化率70%的目标,需要新增1.5亿亩建设用地。而在18亿亩耕地“红线”限制下,未来十几年可以增加的土地不足3000万亩,还有1.2亿亩的缺口有待解决。所以,城镇化发展过程中最大的问题之一是用地空间不足。

蔡继明(清华大学政治与经济学研究中心主任):城市建设资金压力难题亟需破解。如果今后每年有1200万左右的农村人口转移到城镇,每平方公里容纳1万人,全国城镇建成区面积每年就需要新增1200平方公里,总投资达3万亿—4万亿元,相当于2012年全社会固定资产投资总额的10%,这些投资主要由各级地方政府筹措。但建设用地面积的减少导致土地价格走高,再加上征地越来越困难,土地出让金比例将下降,“土地财政”将难以支撑,用“土地财政”推进城市建设,这种模式已难以为继。

李铁(国家发改委城市和小城镇研究室主任):



群体性利益冲突是未来城镇化必过的一道“坎”。外来人口多数作为城市廉价劳动力是一个既成事实，城镇政府一般不愿意更多解决他们的户籍问题，因为这些大多属于中低收入人口，解决户籍要给财政带来大量负担。而中国的等级化城镇管理体制，又造成了不同等级城镇之间严重的公共服务差别。改革的难点在于享受到这些优化的公共服务水准的不是某些人，而是在高等级城市居住的所有户籍人口形成的利益群体。我们注意到很多人在呼吁中国改革的时候，强调了各项权利的尊重，也强调了要打破利益集团。殊不知，在城镇化的改革问题上，我们面临的是中国最大的利益群体，这个群体整体上是城镇户籍人口，而且由不同等级、不同公共服务水平、不同地域、不同城镇的无数个户籍人口的利益群体构成。因此我们可以看到这一群体的失语甚至是反对。有些号称最坚定的改革分子，在这些问题上往往提出了大跌眼镜的观点，因为这牵扯到他们的具体利益。未来城镇化过程中，这种实际的群体性的利益矛盾是特别要谨慎面对的问题。

### 城镇化是一项系统工程， 须统筹推进、循序渐进

李铁(国家发改委城市和小城镇研究室主任)

第一，要把阻力较小的改革与改革攻坚区别开来。在城镇化进程中，矛盾较小的，例如已经在城镇长期定居就业、举家迁徙的外来人口，应该一次性放开解决。既可以减少城市户改的压力，也会由于彻底解决了长期积累的矛盾，获得这批人对改革政策的拥护。而改革难度较大的诸如：涉及上亿人口的户改、土地出让制度改革和城镇行政管理体制改革，可考虑分期分批制定长期目标，稳步有序解决。

第二，要扭转高等级城市发展中的导向。由于土地稀缺性，决定高等级城市应将城市发展主要集中在提高人口密度，降低城市发展成本，提高土地利用效率；改变原有不切实际的公共服务高预期和高投入，应转向为低收入人口和外来人口提供平等的公共服务，并增加基础设施建设的长期行为等等。另

外，要在城市管辖的行政区域内，合理调配资源，解决人口的空间配置和整合。目前我国各大城市由于感觉到人口膨胀的压力，纷纷提出合理控制城市规模的建议。其实，相对于城市管辖的行政区域，我国的大城市人口并不算多。特大城市周边的中小城市和建制镇还有较大的吸纳能力。北京市有 2100 万人口，其实其中有一部分人生活在周边的市辖区和建制镇内。这些市辖区和建制镇还有较强的吸纳能力。如给与这些实际作为独立城市的市辖区和建制镇更多的发展权，并通过轨道交通把这些城市与北京的主城区连接起来，就可以解决上述矛盾，这应该是高等级城市城市发展的方向。

第三，改革城市间的行政管理体制，降低设市标准，引导人口向中小城市流动。中国的等级化城镇管理体制的最大特点是，可以通过行政手段从低等级的城镇中获取资源，也可以利用等级优势获取计划经济更多的供给资源，这就从根本上造成了城市公共服务水平的差别和产业发展的差别。正是这些差别造成了城市大量非市民的外来流动人口。对此应着手等级化的城市管理体制的改革。减少地方行政管理层次，促进城市间的平等竞争，促进城市资源的合理配置和高效利用。改革设“市”办法，重新确定设市标准，只要镇区人口达到 5 万以上，可以直接申请设市，并可根据人口规模，决定上级管理的层级，甚至可以实行地级市直接管理。县镇之间的财政体制应做出调整，实行分税制直接到镇。减少上级城市政府和下级城市政府之间的经济关系，形成不同等级之间城镇政府在经济发展上的平等竞争机制。以此，增加城市数量，提高低等级城市自身发展能力和公共服务水平，增强对外来人口的吸附能力。

第四，深化土地管理制度改革。要按照保护、综合整治、提高利用效率等要求深化土地制度改革。要发挥土地利用总体规划的控制作用，科学制定城市和城镇发展规模，切实保护 18 亿亩耕地红线。要改革土地产权法律制度，要建立耕地保护基金管理机制和农村土地流转制度。保护农民合法土地权益。

责任编辑：暴毓靖

**编者按:**在毛泽东同志发出“向雷锋同志学习”号召 50 周年之际,3 月 4 日,区委召开了南开区 2011—2012 年度学雷锋标兵、学焦裕禄优秀领导干部、文明创建先进集体表彰大会。3 月 5 日,召开周恩义事迹座谈会。全国道德模范——新时期学习实践雷锋精神的优秀代表郭明义同志、宣传思想文化战线的楷模周恩义同志参加会议。榜样的精神融入南开人的精神血液和道德肌体,成为进一步推动南开经济社会健康发展的不竭动力。



学雷锋、学焦裕禄是南开区精神文明建设的品牌活动。半个世纪以来,南开区始终不断地开展“双学”活动,坚持用雷锋、焦裕禄精神引导党员干部群众树立正确的世界观、人生观、价值观,激发政治热情,促进经济社会发展。取得了丰硕的成果、积累了丰富的经验。

多年来,我们始终坚持树立先进典型,把学雷锋、学焦裕禄与学习当代楷模紧密结合,做到比学先进、学有榜样。我们坚持两年一次通过群众推荐和公开评选,选树学雷锋标兵和学焦裕禄优秀领导干部,并把评选过程作为双学的广泛宣传、广泛发动过程,大力宣传先进、树立典型形象,在历届“双学”表彰中邀请全国重大先进典型莅临南开传经送宝,从而赋予“双学”更加生动的典型形象,更加有力的榜样力量。今天我们邀请到全国道德模范:新时期雷锋传人郭明义同志和新时期基层宣传干部的好榜样周恩义同志,他们是弘扬雷锋、焦裕禄精神的典型代表。他们的精神实质就是雷锋、焦裕禄精神在新时期的写照,他们身上闪耀着大爱无疆的人性光辉,折射出无私奉献的崇高精神,塑造了共产党员的伟岸人格。向时代楷模学习,让雷锋、焦裕禄精神成为激励一代又一代的精神动力,在一批又一批先进典型事迹中体现,在广大干部群众中不断发扬光大,这是南开区“双学”活动始终保持旺盛的生机与活力,日益彰显

引领社会风气之先的独特魅力的原因所在。

多年来,我们始终坚持完善机制,把学雷锋、学焦裕禄与领导带头、岗位建功紧密结合,实现服务大局、常态发展。通过不断健全长效机制,持续激发内生动力,形成了“领导干部带头学、立足本岗认真学、弘扬正气引导学、着眼育人激励学、与时俱进创新学”的机制,领导干部率先垂范,关注民生,为群众办实事、谋利益;服务基层、服务企业,推动发展,不仅成为“双学”活动的积极组织者,更

成为践行雷锋、焦裕禄精神的模范实践者。全区各行各业大力倡导弘扬雷锋、焦裕禄精神,立足本岗、建功立业,营造了“像雷锋那样做人,像焦裕禄那样为官”的浓厚氛围,使雷锋、焦裕禄精神融入南开人的

## 弘扬雷锋、焦裕禄精神 践行社会主义核心价值观

中共南开区委书记 韩宏范

精神血液和道德肌体，成为推动南开经济社会健康发展的不竭动力。

**多年来,我们始终坚持不断创新,把学雷锋、学焦裕禄与精神文明创建各项活动紧密结合,不断打造新载体、搭建新平台。**以文明社区“五个一”创建、讲文明树新风等精神文明实践活动推动学雷锋、学焦裕禄的深入开展,使文明之花在南开大地绽放。我们紧紧把握社会主义核心价值体系建设这个根本,积极探索学雷锋活动常态化,建立志愿服务指导中心,实施“十大关爱”志愿服务工程,以志愿服务载体和机制创新,推动“双学”活动不断延展内涵,丰富形式。今年,我们将通过建立郭明义爱心团队,开通“南开区志愿服务网站”,引入数字志愿服务理念等方式,以更具创意的方法、更加实际的行动,将“双学”在实践中不断升华,为推动学雷锋、学焦裕禄常态化发展创造新的载体、搭建新的平台,赋予新的内涵。

**进一步弘扬传承雷锋、焦裕禄精神,要在加强精神文明建设上努力创新路,不断推进社会主义核心价值体系建设。**坚持用中国特色社会主义理论武装头脑、积极培育和努力践行社会主义核心价值观,大力弘扬良好的道德风尚,形成健康向上的精神风貌,在“双学”活动中通过宣传教育、典型带动、社会实践等多种形式大力加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,深入推进文明社区“五个一”创建和整街建制工作,大力实施社会志愿服务体系建设,大力倡导和践行新时期志愿服务精神,教育引导广大党员干部群众用实际行动促进形成团结友爱、诚实守信、助人为乐、见义勇为的良好社会风气,自觉做中华民族传统美德的传承者、社会主义道德规范的实践者、新型人际关系的倡导者。使“双学”活动始终成为扎实推进精神文明建设的特色品牌。

**进一步弘扬传承雷锋、焦裕禄精神,要在加强和改进作风上下真功夫,自觉践行党的全心全意为人民服务的宗旨。**近期中央出台了改进工作作风、密切联系群众的八项规定,市区委也相继制定了实施意见,这既是对加强全党、全社会作风建设提出的新的更高要求,也是对我们党优良传统作风的继承和发

扬。雷锋、焦裕禄艰苦奋斗、埋头苦干、勤俭朴素、廉洁从政,为我们树立了光辉榜样,是全心全意为人民服务的典范。我们要将学习弘扬雷锋、焦裕禄精神作为新形势下推进干部队伍建设、转变工作作风的重要举措。广大党员、干部特别是党员领导干部要将雷锋、焦裕禄精神作为不断追求的精神境界和检验言行的道德标尺,增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力,自觉抵制拜金主义、享乐主义、极端个人主义的侵蚀,牢固树立正确的权力观、地位观、利益观,恪尽职守、务实创新、勤政为民、廉洁自律、深入实际、服务群众,自觉践行全心全意为人民服务宗旨,永葆党的纯洁性与先进性。

**进一步弘扬传承雷锋、焦裕禄精神,要在深化改革创新,促进经济社会发展上见成效,实现南开经济新的腾飞。**当前,南开区的改革和发展面临新的形势和新的任务。党的十八大明确全面建成小康社会的奋斗目标,市十次党代会描绘了天津又好又快发展的新愿景,南开发展面临许多重大机遇,也面临许多困难和挑战,经济发展中不平衡、不协调、不可持续的问题仍很突出,发展进程中的深层次矛盾问题还很多,在思想意识形态领域中各种思潮此起彼伏,对改革发展稳定产生影响,这就需要我们弘扬新风正气,唱响主旋律,努力营造有利于推进改革、促进发展、维护稳定的政治环境和舆论氛围。我们要大力弘扬雷锋、焦裕禄精神,引导广大干部群众学习他们服务人民、助人为乐的奉献精神,学习他们干一行爱一行、专一行精一行的敬业精神,学习他们艰苦奋斗、勤俭节约的创业精神,坚定中国特色社会主义道路,立足本岗、真抓实干,不为任何风险所惧,不被任何干扰所惑,拼搏进取、勇于创新。进一步调动全区干部群众的积极性和创造性,增强责任感和紧迫感,聚精会神搞建设、一心一意谋发展,把“促发展、惠民生、上水平”的各项任务落到实处。

(摘自3月4日在南开区2011—2012年度“学雷锋标兵 学焦裕禄优秀领导干部文明创建先进集体”表彰大会上的讲话)

## 靠拼劲和韧劲干工作

周恩义

我叫周恩义,1965年八月选飞行学员入伍,淘汰后就留在辽宁省军区独立师当兵,当年一入伍正赶上部队掀起“三个高潮”。一个是比武的高潮。二是学习毛主席著作的高潮。第三个高潮就是学习雷锋的高潮,当时是人人学雷锋、各个当雷锋、助人为乐蔚然成风!那种场面,那种氛围确实感动人!

在这三个高潮的影响下我也成为部队学习毛著标兵、学雷锋标兵。1969年初,中苏珍宝岛事件升级,我从班长越级提拔为连队指导员,部队改编为守备部队炮兵,推进到中蒙边境,在边防守备了23年。艰苦的国防施工、紧张的战备训练、频繁地军事演习,我曾用身体掩护战士排过哑炮、哑弹,两次负伤,多次立功、受奖,这23年,我从指导员成长为团的政治委员。

1992年我转业到地方工作,被安排在区委宣传部任副部长。职务连降三级,落差很大,晚上回到家里也是睡不着觉,翻来覆去地想,有时半夜爬起来站在阳台上,看星星望月亮,思想斗争也很激烈!但想的最多的还是28年的部队生活,尤其是中蒙边境23年的艰苦岁月。想起那些牺牲的战友,他们才20多岁,有的还不到20岁,可他们还长眠在塞外荒原,他们得到什么了呢?这么一想,我还是个幸运者。在宣传岗位上干就是20年!

20年来,我一直在宣传战线上工作,我把我这



摊工作看得很重,这就是我的事业。党信任我,才把我放在这儿,我有一种责任感,使命感,宣传部是给思想、给精神、给文化的,宣传工作管方向、管根本、管长远!事关党的生命线,任何东西替代不了。

我刚转业的时候,正是社会主义市场经济初始阶段,有些人公开否认宣传思想工作的地位和作用,我没少和别人辩论,毛泽东把思想政治工作比作生命线,看做是我们党战胜国内外敌人的一大优势、一大法宝!后来

我想,光争论不行,必须得干出来,用事实证明宣传工作是一项非常重要的工作!我们宣传干部要热爱本职,以坚守党的生命线为荣!

### 长期从事宣传工作的几点体会

1. 要做一名合格的宣传干部,必须要有淡泊名利,甘当苦力的精神和思想作风。我们经常讲,宣传干部要创建形象工程,因为你是宣传,启发、教育人的,你本人做的不正,形象不好,说的对也没人听,要有影响力、感召力、凝聚力,就要做无名英雄,做到不争名、不争利、不争功、不争地位,脚踏实地默默耕耘,忠诚奉献、甘当苦力。把心思用在工作上,把精力放在事业上。1995年盘锦遭受百年一遇特大洪水的袭击,分洪后有两个村子被淹没了,我在坝上已经奋战了八天八夜,可突然接到妹妹发来的电报,“母病重速归”!这样的电报接下来又收到6封。我悄悄把

电报揣在怀里擦干眼泪,继续坚守在抗洪第一线,那些天我一直在痛苦中煎熬。我十六岁参军,母亲流着眼泪送我的情景,一个劲在眼前闪现。抗洪结束后,我急急忙忙赶回老家时,我母亲已经离开了人世,当妹妹哭着告诉我:妈妈临走时还喊你的小名时,我也控制不住自己的感情了,这是我终身的遗憾!

**2.要把宣传思想工作做实、做细、做活,就必须深入基层面向群众,在为老百姓解难题、办实事、做好事中强化宣传思想工作。**我体会:为老百姓解难题、办实事,是最实在的宣传思想工作。如坚持十年的农村党员大培训,促进了农民素质大提高,农业产业结构大调整,农民收入大增加!(中央提出:一部分人先富起来、共产党员带头致富的口号)我们提出要让农村党员带头致富,宣传部有责任帮助选好路。就这样我们拉开了十年农村党员大培训的序幕。

在创建全国文明城市过程中,我们也是从解决实际问题,从办实事入手。每年我们都选出一些基层群众反映的最大的热点难点问题作为我们工作的切入点。有一次我在财贸小区检查创城工作,一栋居民楼丢了三个下水井盖,老大姐拉着小孙子不敢撒手。我赶到现场,立即联系有关部门,当天下午就买来了井盖,解决了问题,孩子们再也不用奶奶们拉着抱着了。当然了,也有人问我,你帮助农民卖大米、解决下水井盖,帮助疏通下水管道,帮助农民解决吃上自来水的问题,这些也不是你宣传部长应该干的,也不是你的职责呀!我认为,当老百姓遇到困难时,我们党员领导干部,就应该主动帮助解决,就不能再研究研究、请示请示、商量商量,久拖不办!那样,老百姓心里就凉了!当然有些事情是要走程序的,(如,水泥社区防暴雨强拆迁违章建筑)在创城过程中,先后有280多条街路得到修筑,59个小区得到治理,城乡结合部的垃圾死角得到根治,连续两次接受国家文明委检查验收过程中,一次全国第十一名,东北地区市级第一名,去年,全省第一名。

**3.宣传思想工作要在不断创新中走新路。**我对宣传思想工作创新的理解:一是要结合实际,在继承的基础上创新;二是在围绕老百姓解难题办实事中,

出主意想办法,走新路。决不能想当然拍脑门,标新立异出花花点子。当你千方百计围着老百姓利益,解难题、办实事,宣传党的方针政策,问题就解决了,回过头一看,创新就在其中。这么多年,我们没有停止过对创新的探索,如:中心组理论学习七项制度;四项工程;精神文明建设四种机制;文化产业品牌的打造;群众文化活动的四季品牌,抓典型工作的六步法;十二年前我们就建立了中心组网上学习园地和理论学习大讲堂专栏、典型资料库等。《我们的节日》栏目,是十年前开始创办的,当时就感到过洋节非常盛行,把我们的民族节日都冲击了,红色的节日也忘掉了,我就提出要淡化洋节,浓化民族节日,弘扬民族文化,我认为,民族的魂不能丢,先烈们流血牺牲不能忘。于是,我们在网上开办了《我们的节日》这个专栏,五年后,中央文明办提出要求“过我们的节日”。

**4.作为一名合格的宣传部长,自己应该是典型,(学会树立典型)但不一定当典型。**必须学会抓典型、发现典型、培养典型、跟踪典型、宣传典型,是宣传干部的一项很重要的基本功。多年来,我们兴隆台区一共宣传了100多名各行各业的先进典型,市以上重大典型就有26个,全国女职工标兵任桂芝创办夕阳红无偿服务社,80多岁的人满脑子装的还是助人为乐,为了培养这个典型,我跟踪了16年,受教育16年,受感动16年,在她身上学到了很多宝贵的东西。献身基层的武装部长丁凤岐,身患癌症,仍拼命工作,我跟踪他3年,他那种顽强拼搏精神一直在激励着我,他去世后,被省委省政府命名为“献身基层的武装部长”。这些典型的事迹材料,都是我亲自调查、整理、写成的,有的典型事迹我是流着眼泪写完的。我感到在抓典型的过程中,也使自己的思想得到升华,灵魂得到净化。

**5.在工作中要有一种执着的拼劲和韧劲。**宣传工作是一项十分艰苦的工作,要把党的声音传达到千家万户,深入人心,确实要下苦功夫,没有一种韧劲和拼劲是不行的。20年来,我没有休息过一个完整的节假日,有时别人在欢度节日,而我们在忙碌中

度过的。2002年,为了打造辽河文化产业园,区委区政府决定创建辽河画院。需要组织艺术家们进行一次辽河文明探源,因我在辽河上游当兵23年,既了解当地的风土人情,又熟悉辽河上游的地理环境,就决定让我带领22位画家组成辽河文明探源队。当接到任务时,我老伴患高发性脑梗塞卧床不起,我儿子离婚期还有30多天,但我二话没说,带领探源队伍出发了。30天的时间,横跨4省17个地市,考察了辽河三个源头和沿途的红山文化遗址,行程6700公里,每天我要带队翻山越岭,徒步穿越沙漠,晚上11点之前要翻阅龙出辽河源的红山文化书籍,用热水热敷左膝肿胀的关节,早上5点钟起床,要观看地图,研究制定次日的路线。辽河文明探源胜利结束,凯旋庆功的那天,我却累倒了住进了医院。现在我们的辽河文化产业园已成为辽宁省十大文化名片之一,被国家文化部命名为“文化产业示范基地”,国家关工委命名为“国家级青少年爱国主义教育基地”。2007年,元宵灯节期间,东北地区遭受了百年一遇的特大暴风雪,为了检查落实元宵节灯盏工作,我带领大家暴风雪中行走了4个多小时,使本来就有伤的左膝关节半月板断裂,但第二天我仍然坚持上班工作,4月26日才到北京301医院做了半月板摘除手术。现在,每半个月要抽一次左膝关节内的积液,注射一针药

物才能走路。

### 生活中的感悟

我在部队曾两次负伤,在生死攸关的紧要关头,自己感悟到很深刻的人生哲理:1.要珍惜生命。2.要善待朋友、善待同志。3.要爱岗敬业,要有点真本事,要为老百姓干点真事。

新的历史时期,我们宣传工作面对着诸多新的挑战,任务艰巨、责任重大、使命光荣。要干好宣传工作确实不容易,要干出名堂来就更是困难,但是只要我们:坚定信念,坚守宗旨,热爱本职,淡泊名利,甘当苦力,就一定能把宣传工作干的深入、做的扎实。我感到作为一名宣传工作的领导干部。“无功就是过,碌碌无为就是错”!这一句说到家的话,干好也是干,干坏也是干,为啥要干坏!以下是我的一点感悟,希望大家共勉!

六十光阴须臾过,人生碌碌苦与乐。世人皆想垂青史,古今圣人有几个?

六十光阴须臾过,人生路上多坎坷。艰难困苦良师友,玉汝于成筑品德。

六十光阴须臾过,人生匆匆一过客。功名利禄如烟云,淡泊名利心平和。

(作者系辽宁省盘锦市兴隆台区思想政治工作研究会会长,本文摘自2013年3月5日在周恩来事迹报告座谈会上的讲话)

焦裕禄精神是党之宝、国之魂、力之源。2009年4月1日,习近平同志在兰考调研时,把焦裕禄精神概括为:亲民爱民、艰苦奋斗、科学求实、迎难而上、无私奉献五个方面,并指出这五种精神永远是鼓舞广大党员干部艰苦奋斗、执政为民的强大思想动力,永远是激励广大党员干部求真务实、开拓创新的宝贵精神财富。长期以来,我们一直致力于深入挖掘焦裕禄精神的丰富内涵,采取多种形式大力弘扬焦裕禄精神,不断用焦裕禄精神凝聚科学发展正能量。

**一、深入挖掘,丰富焦裕禄精神。**焦裕禄精神内涵丰富,博大精深,需要不断用与时俱进的态度去深入挖掘。在县内广泛收集、整理、挖掘、保护焦裕禄同志的遗物和声像资料等,不定期地开展焦裕禄精神研讨。近年来,我们系统收集整理了20世纪60年代至今有关焦裕禄事迹和焦裕禄精神的历史文献资料,在焦裕禄逝世45周年之前,出版60万字的《焦裕禄读本》一书。与省、市委宣传部联合举办“弘扬焦裕禄精神,践行科学发展观”理论文章征集活动,收到全省各界优秀论文600多篇,挑选150多篇精品,结集出版了61万字的《弘扬焦裕禄精神论文集》。焦裕禄精神常学常新,永不过时。我们加强与省焦裕禄精神研究会的交流与协作,不断从理论角度赋予焦裕禄精神新的时代内



兰考县委宣传部副部长张连民参加会议并发言

## 不断把焦裕禄精神发扬光大

兰考县委宣传部

涵,其中《做传承焦裕禄精神的明白人》等学习体会文章先后在人民日报、河南日报、党的生活等省级以上主流媒体发表。

### 二、创新载体,宣传焦裕禄精神。

焦裕禄精神集中体现了社会主义核心价值观,他所焕发出来的无形力量深深影响着一代又一代中国人,值得我们深入学习,薪火相传。我们利用一切可以利用的机会,通过举办形式多样的活动,大力宣传焦裕禄精神。先后举办了“焦裕禄精神杯”全国书法大展,展出作品 100 多幅,出版了《弘扬焦裕禄精神书法集》。举办了“中国·兰考‘公仆颂’——焦裕禄之歌”全国歌词、曲征集活动,收到来自

世界五大洲的歌词作品 3000 多首,结集出版《五洲颂唱焦裕禄》和《焦裕禄之歌》,将《学习焦裕禄》等 3 首优秀歌曲制作成 MTV,在省、市电视台播放,并在北京等地演唱。协助出版了《焦裕禄的一生》、《焦裕禄》两部长篇小说。2011 年 3 月,与省豫剧三团联合创作现代豫剧《兰考往事——焦裕禄》。2012 年,与上海上影集团、浙江永乐影视公司联合拍摄了 30 集电视连续剧《焦裕禄》,并于十八大召开前夕在央视一套黄金时段播出;举办了纪念焦裕禄逝世 48 周年摄影展,用生动鲜活的图片展示了兰考的变化。

三、强化教育,赓续焦裕禄精神。多年来,我们坚持把焦裕禄精神元素融入兰考经济社会生活的方方面面,用焦裕禄精神鼓舞士气、振奋精神、凝聚合力、促进发展。将兰考县城主干道更名为“裕禄大道”。建

成了“裕禄小学”。对焦裕禄纪念园进行升级改造,落成了焦裕禄石像、《桐花颂扬焦裕禄》景观石碑及铜像群雕“县委书记的榜样——焦裕禄”。焦裕禄同志当年种植的泡桐树已长成参天大树,我们安排专人对“焦桐”精心管护。2009 年,习近平同志在焦桐附近亲手栽下一棵“二代焦桐”,如今,全国各地领导干部已栽植 200 多棵二代焦桐,成为象征焦裕禄精神在神州大地生生不息、永放光芒的“焦林”,焦裕禄纪念园、焦桐和焦林已成为兰考的重要景观和全国党员干部教育基地。规划建设集干部教育培训、文化、纪念为一体的“焦裕禄精神文化苑”,其中占地 185 亩、建筑面积近 40000 平米的焦裕禄干部学院主体工程目前已基本完工。强化教育,不断将焦裕禄精神内化为干好本职工作的原动力。深入开展“学习焦裕禄,做人民忠实公仆”、“焦裕禄式的好干部”评选等系列活动,定期举办“兰考大讲堂”,邀请国内知名专家对焦裕禄精神的丰富内涵和时代意义进行阐释,累计培训干部 7000 多人次。入校新生、入伍新兵、新提拔干部、大学生村官拜谒焦陵,接受焦裕禄事迹熏陶形成了长效机制。

四、务实重干,传承焦裕禄精神。实干是焦裕禄精神的精髓,是对焦裕禄精神最好的弘扬。当年,焦裕禄就是以“革命者要在困难面前逞英雄”的气概带领广大党员干部和兰考人民一起直面“三害”,靠实干赢得一场征服自然的伟大胜利,彻底改变了兰考面貌。新时期兰考广大党员干部争做焦裕禄精神的传承人,紧紧围绕“着力扩大开放,着力产业集聚,着力城市带动,着力农民增收,着力促进和谐,着力改进作风”的科学思路,低调实干,务实苦干,科学巧干,实现了经济、社会、生态环境全面、协调、可持续发展。2012 年,全县主要经济指标增速位居省、市先进行列。全县生产总值、固定资产投资、公共财政预算收入、城镇居民人均可支配收入及农民人均纯收入与以往相比,增幅均取得大幅度提高。在焦裕禄精神的激励下,兰考正朝着与全国人民同步迈入小康社会的目标铿锵前行。

责任编辑:刘晓秋

# 筑造楼栋支部堡垒 夯实社区党建根基

刘玉奎

党的“十八大”报告指出,“党的基层组织是团结带领群众贯彻党的理论和路线方针政策、落实党的任务的战斗堡垒”。党支部是党的基层堡垒,是贯彻落实党的各项政策的最小单位,是党员队伍建设的根本保障,是党的事业发展壮大的坚实基础。我嘉陵道街汶川里社区党组织就如何让社区党员充分发挥先锋模范作用,如何让社区党组织充分发挥战斗堡垒作用,积极探索建立楼栋党支部,加强社区党建工作的新途径进行探索。大胆创新党建管理模式,建立了社区党委、楼区党总支、楼栋党支部、楼门党小组的四级管理模式,把创新的重点放在积极筑造楼栋党支部,发挥党支部功能上。

## 楼栋党支部的工作定义及组织特点

按照便于党员参加活动、发挥作用的要求,把居住地的党员组织起来,以楼栋为单位,建立楼栋党支部,每个楼栋党支部由3人以上,原则上不超过40-50人的党员组成。在社区党委的领导下,楼栋党支部围绕营造楼栋文化、加强互帮互助、改善居住环境、倡导文明科学、维护社会稳定等居民的共同利益,有组织地开展社会性、群众性、公益性的社区活动,促进和谐社区建设。

楼栋党支部是以服务群众为重点的功能性党支部,它的基本特点:一是突破了党员组织关系的限制。凡参加楼栋党支部的党员,不论是哪个单位的、从事什么职业的、担任什么职务的,也不论是本地常住的或是外来租居的,只要是居住地的党员都可以参加。二是拓展了党员活动的领域。把党员尤其是在职党员的活动时间从八小时内拓展到八小时外,把

活动空间从工作单位延伸到社区居住地和社区活动上,为党员的作用发挥提供了更广阔的天地。三是搭建了党员服务群众的持久平台。把楼栋党支部建在最贴近生活、最贴近群众、最贴近实际的地方,有利于党员联系和服务群众,有利于树立党员的良好形象。四是使党的组织向城市“末梢”社区楼栋延伸组织网络,实现了党的组织和工作全覆盖的功能特点。

## 社区楼栋党支部的运行机制

为保证楼栋党支部的工作持久地开展下去,使之常态化运行,汶川里社区党委确定以下三个抓手:

1.从确立楼栋党支部的组织领导为抓手,夯实运行基础。为把楼栋党支部的创建工作抓细抓实,在建立楼栋党支部党建网络的同时,选好党支部书记。党支部书记是基层党组织的带头人,楼栋党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用发挥的大小,与党支部书记作用的发挥息息相关。社区按照执行政策能力、组织协调能力、说服教育能力、果断决策的能力、自身业务能力的标准,经民主选举为每个楼栋党支部确定了支部书记,使楼栋党支部的运行在组织领导上夯实了基础。

2.从创新楼栋党支部的形式内容为抓手,丰富运行内涵。汶川里社区创新了以楼栋党支部为主载体,党员参与的“四段六序党员示范岗”活动。设立了四个活动阶段:创建阶段,巩固阶段,发展阶段,纵深阶段;六个操作程序:规范建岗,志愿认岗,严肃承岗,努力践岗,定期检岗,表彰评岗。做到社区党委会活动月月开展,小区活动每周有安排,楼栋党支部活动就在家门口,使社区党委会、小区党总支、楼栋党



支部、楼门党小组“四联动”服务常态化。

**3. 从完善楼栋党支部的规章制度为抓手,保障运行机制。**为确保楼栋党支部创建不流于形式,从楼栋党支部的功能和特色出发,重点抓四项规章制度的建立。一是建立了楼栋党支部组织活动制度。突出楼栋党支部工作特色,本着“适宜、适度、适时”的原则,每月组织党员活动一次,落实开展党员示范岗的认岗内容等灵活多样的楼栋活动。二是建立了《党员示范岗主题实践活动管理机制流程图》作为这项活动的指导性文件。以定示范岗的形式落实了楼栋党支部工作内容。设置了民事协调类4项,公共管理类7项,文明宣传类6项,文明新风类6项共四大类,23项岗位。这样就使以楼栋党支部为主载体的党员示范岗活动的目标内容有了可靠地保证。三是建立了反馈制度。只要是参加楼栋党支部和党员示范岗活动的党员人人手中有一本汶川里社区“党员示范岗”活动记录手册。其记录有活动目标、岗位设置及认领、党员承诺、活动记录、楼栋党支部书记评语,共5项内容。这本手册突出了活动的核心特点和特色载体,使活动内容的反馈有了质量的保证。四是建立了激励制度。汶川里社区党委每年召开表彰大会,及时发现和总结在楼栋党支部工作中出现的好经验、好方法、好典型,组织群众对党员进行评议,把这些先进楼组和优秀党员的事迹汇编进行广泛橱窗宣传,起到了很好的示范运行作用。

### 楼栋党支部作用成效

检阅一下汶川里楼栋党支部的活动成果,无不让人欣慰。2011年被嘉陵道街党工委评为党建工作创新奖,总结的《“四段六序”示范岗创先争优新引擎》经验,被编入嘉陵道街出版的社区党建创新工作案例汇编书籍中。2012年活动期间,楼栋党支部组织60名党员,签订了党员示范岗活动的公开承诺书,党员承诺的各类岗位有200多项次,为民上门服务百余次,为民办实事1200件次,为居民节省各种费用资金约3万多元。总体而言,汶川里楼栋党支部的活动展示出四个好效果:

**1. 增强了学习意识,提高了党性修养。**2012年中,认领党课宣讲岗的党员,讲党课共计12人次,组织读书活动共写各种学习心得、读书笔记百余篇。其中社区二总支第一楼栋党支部的党员撰写的“日记两版本 精神一脉传”在天津市“学雷锋在行动”征文活动中,荣获最佳作品奖。还组织了包括剪报、书法、编织、绘画、火花、面塑等50多种展品的读书成果展示会。

**2. 增强了作用意识,展示了党员的先锋模范作用。**认领为困难群众排忧解难岗的党员有42名,为群众做排忧解难的事情有230余件次。在今年13个楼栋自来水和下水道的改造过程中,相关楼栋党支部的党员们积极支持,帮助楼门长工作。在大家的共同努力下,为社区居民解决了长达5、6年喝不上干净水的难题,深受居民的赞扬和好评,使党员的模范作用在群众中“身份亮出来、作用看出来、形象树起来”。

**3. 增强了群众意识,展示了党员联系群众的好作风。**楼栋党支部活动使党员走到群众中去,为民办好事,是党联系群众好作风的体现。二总支第三楼栋党支部的一名党员,虽然自己患有脑栓塞疾病还主动地组织群众,成立了汶川里老年舞蹈队和步行队,参加今年社区组织的“庆七一”、“幸福在汶川消夏晚会”的演出,使党员联系群众的作风进一步加强。

**4. 增强了党员的服务意识,展示了党员为民服务的宗旨。**服务人民群众是党的根本宗旨的具体体现,也是贯彻落实科学发展观的现实要求。2012年楼栋党支部的党员们活跃在各自居住的楼门栋,扫楼道、擦梯栏、搞卫生近200次;自费维修换电灯近40次;维护楼前绿草地,近1000m<sup>2</sup>;擦拭公共锻炼体育器械近120次个;义务巡逻近50余次;关心照顾空巢老人户近80余户。只要是他们能看到的、想到的、需要帮助的人和事,就会得到他们的帮助。不少群众由衷的说“党员就是党员,就是和普通群众不一样。”

(作者系汶川里社区党委党支部书记)

责任编辑 周慧晶



## 坚持党管人才助推南开市政科学发展

南开区市政局党委

党的十八大报告在党建部分专门把人才工作作为一个段落来加以部署，用 289 个文字对人才工作进行了专门的论述，比十七大报告中的 80 字，多出了近三倍，由此可见，国家对人才工作进一步高度重视。报告明确提出，要实行人才优先的战略布局，建设规模宏大、素质优良的人才队伍，由人才大国迈入人才强国。对于南开市政局来说，一支结构合理、素质优良、创新能力强的青年人才队伍，是我们实现科学发展的重要前提和基础。

### 一、分析青年职工队伍现状

目前市政局 35 岁以下职工 143 人，占全局职工的 41.1%。中专以上学历 123 人，其中本科 66 人，大专 57 人，占总人数的 85%。35 岁以下职工共有各类技术职称：56 人。

作为 70 年代末到 80 后的一代，青年职工是比较特殊的群体，个性突出、特点鲜明，有着其它年龄层无法比拟的优势，同时也存在着很多问题。

(一)从成长环境分析：我局的青年职工，都是从院校分配的大中专毕业生，应该说他们从小接受了良好的教育，学习的途径和方法较多，具有自我提升的能力，对于一个单位来说人才培养的内因条件已经初步具备，只要加以正确的引导，就会起到事半功倍的效果。

(二)从思想观念分析：随着社会的进步和发展，互联网等媒介技术的推广和运用，年轻人的思想在不断地接收新观点、新论断的冲击，我局青年职工也不例外，他们的思维非常活跃，能够跟的上时代的步伐，对社会、单位发生的热点事件，观点新颖看法独特。对没有接触过的新事物、新技术，也有着强烈的好奇心和钻研劲。这一点也是推动我局发展必不可少的要素之一。

(三)从工作行为分析：我局的青工队伍中，有很多已经成长为一线的生产、技术骨干和管理骨干，在我局各个战线上，作用发挥非常明显，这是与他们行为特点和我局多年来的培养分不开的。生活中他们追求时尚潮流，喜欢与众不同，工作中他们希望成功、希望体现自身价值的欲望强烈。只要是认准的事情，都会千方百计、想方设法的完成。这些都为我局各项工作的圆满完成打下了坚实的基础。

### 二、采取有力措施，加强青年人才队伍建设

市政局人才辈出源于我局多年来一贯重视人才工作，不断增强“人才强局”的战略思维，坚持党管人才原则，特别是对 35 岁以下青年人才队伍的建设。实现了人才总量和规模不断扩大、层次和素质不断提高、发挥作用更加重要，人才工作机制日益健全、

人才环境更加优越,不断呈现出人才辈出、人尽其才的生动局面。

**(一)加强组织领导。**近年来,南开市政局党委深入研究加快推进市政青年人才体系建设的方针政策和机制,强化党委和各基层支部对青年人才工作的统一领导,提出“人才是第一资源”的理念,全面实施人才战略,坚持党管人才原则,将培养任务纳入各单位工作目标责任制和年度考核目标,做到有规划、有落实、有考核。为培养造就出“政治上坚定、业务上精湛、作风上过硬”的高素质青年人才队伍,打下基础。

**(二)实施分类指导。**局、所两级党组织加强对青年人才队伍建设新问题的调查研究,每年定期召开人才会议通报交流情况,及时总结工作经验,及时采取有力措施解决人才队伍建设中遇到的问题,对不同类型人才队伍建设实施分类指导,形成整体推进人才工作的长效机制。为实现人才强局提供有力制度保障。

**(三)坚持党建带团建。**多年来,局党委始终把团的建设作为党的建设的重要组成部分。坚持使“党建带团建”成为推动青年队伍建设的重要途径。经常组织全局青年开展各类主题演讲会、座谈会,沟通交流,掌握思想动态,加强思想引导。在各项工作中团组织带领青年冲锋在前、攻坚克难,出色地、圆满地完成了各项任务,没有辜负局党委的信任,赢得了各方面的好评,团员青年的作用得到了充分发挥。实现党、团配合联动,相互促进,共同发展。

**(四)鼓励改革创新。**深入开展人才理论研究,探索市政行业人才工作规律。围绕人才队伍建设中的全局性、战略性问题和广大干部群众最关注、最迫切的问题,加大工作创新力度,集中力量攻坚,努力在主要方面和关键环节上取得突破,加大对人才工作队伍的教育培训和实践锻炼力度,努力提高人才工作队伍的政治素质、大局意识和业务能力,带动人才工作水平和效能全面提升。

**(五)建立健全人才选拔机制。**坚持任人唯贤、唯才是举,切实落实选贤任能的制度和政策,探索建立以工作业绩为主要依据,进一步完善以公开、平等、

竞争、择优为导向的人才选拔机制,增强人才队伍建设活力。

**(六)切实营造人才发展的良好环境。**坚持物质激励和精神鼓励相结合,建立健全人才奖励制度,通过大力表彰和广泛宣传优秀人才的先进事迹,充分发挥典型的示范、辐射、带动作用,在全局形成见贤思齐、奋发努力的良好风尚。

### 三、今后努力的方向

**(一)坚持不懈抓好思想教育,在思想、认识、理念和习惯上持续引导青年**

一是抓思想信念教育。坚持用社会主义核心价值观体系教育、武装和统领青年职工的头脑,运用历史、现实等教育形式,激发青年爱国主义情怀。抓住“五一”、“五四”、“七一”、“十一”等重大节庆日的有利契机,广泛开展红色教育和社会实践活动,通过为青年人讲党课、观看电教片等形式教育青年职工听党话、跟党走。组织青年职工学习我局各项规划和发展趋势,搜集有关资料和报道,宣传我局发展形势。围绕现阶段性重点工作,邀请局各级领导参加青年职工会议等有关活动,宣传我局重点工作和任务。组织青年职工参与各类讨论活动,引导青年职工提高思想认识水平,将个人规划与南开市政局的发展、人才的需求结合起来,以时不我待的精神推动我局事业的发展。二是关心政治进步。积极教育培养青年职工执政素养,关心青年政治进步,向党组织输送新鲜血液。三是内容载体丰富。围绕实际工作,及时对青年喜欢、感兴趣的话题和政策予以解读,将实质和内涵说清讲透,平等交流,激发主动性,引导青年职工深入思考。举办先进人才事迹报告会,内聘外请先进人才为青年职工讲述他们的感人事迹,近距离接触先进人物,感受他们的精神世界、解读成长过程、领悟成才真谛。为青年人树榜样,使得青年人找到学习的方向,立足本职岗位,学习新知识,掌握新技能,创造新业绩,为我局的发展贡献青春、智慧和力量。

**(二)持之以恒人搞人才培养组织体系完善,从加强组织建设、完善基础资料储备上服务青年**

一是进一步加强青年人才培养工作的组织领导。组织、宣传、人事、人才、考核、团委等部门共同参与的青年人才培养工作领导小组，制定本单位的青年人才培养规划，定期召开会议，研究制定相关政策和措施，切实把青年人才培养工作摆上重要议事日程。组织、宣传、人才、考核、团委等有关部门既要各司其职、各负其责，又要团结一致、通力合作。组织、考核部门加强青年人才的选拔、考核、管理和使用工作；宣传部门做好青年培养工作的宣传工作，加强宣传，营造氛围。人才部门要认真制定和实施各类人才的培训计划；共青团组织要发挥育人优势，开展多种形式的育人活动，抓好组织协调工作。二是组织、人才部门建立和完善南开市政局青年人才管理信息库。涵盖基本信息、学历、培养情况、岗位锻炼情况、考核情况、奖惩情况等等。三是建立岗位技能信息库，照职称或技术等级分层次分类别做好青年人才的管理工作。包括岗位数量、人员配备情况、重要程度、管理隶属、职称、技术资格、发展途径等等。以上两库做到动态管理。全面掌握人才发展的基础和进步情况。

### （三）千方百计抓好平台搭建，在职业规划、专业素养、岗位管理能力上切实培养青年

一是制定岗位攀高计划责任状。根据青年个人岗位、资历的特点，制定提升学历、技能、资质的目标、计划。明确培养人选的选拔程序、培养方式、考核目标等。与具有潜力的青年签订“攀高”计划责任状。通过有针对性的培训、自学、严格考核、评定等措施。使青年职工认识自我，找到职业目标和努力方向，形成责任意识，逐步成为各个岗位的行家里手。二是开展专题讲座学习岗位管理知识和专业技能知识。内请外聘各专业管理、技术专家，为青年职工讲授工作经验和先进的工作方法。使青年职工在岗位管理、工作技能上得到进步。三是利用我局 OA 办公系统全覆盖的优势，建立市政青年板块。将学习教育信息、我局所需职业资格考试的各项信息以及局内各项针对青年职工开展的人才培养培训的相关信息第一时间在 OA 网上向青年职工公布。四是建立交流论坛。

利用 OA 系统建立青年职工论坛版块。定期给定课题，给青年职工畅所欲言的机会，感受我局科技发展的成果的同时也为青年人才脱颖而出提供了现代科技的舞台，成为南开市政局青年人才培养的重要品牌。五是加强荣誉激励。积极挖掘并发现各个岗位上做出贡献的各类青年人才，通过局内评先、典型培塑、岗位能手选拔，授予荣誉称号。并利用各种形式加以宣传，增强他们的荣誉感和自豪感，激励广大青年岗位奉献成才。

### （四）想方设法提供集体活动机会，在思想、意识、工作能力提高上支持青年

一是发挥共青团在青年人才培养中的助手作用。加强共青团的组织建设，从制度建设、干部培养等方面入手，进一步加强团组织的战斗力；同时加强团组织对青年思想政治教育，以“阳光市政”活动为主线、团组织为依托，成立南开市政阳光青年队伍。积极响应我局“阳光市政”活动，开展社会宣传活动、义务劳动、到社区为民服务等活动。力求市政局的工作做到哪里市政局青年就跟到哪里。加强了我局青年职工主人翁意识、展现出在南开市政局这缕“金色阳光”照耀下的我局青年职工的风采。为提升我局社会影响力作出贡献的同时增加青年职工自豪感和归属感。二是通过军训、拓展训练等多种方式，锻炼青年职工意志力，摆脱安逸不前的思想。增强新进青年职工集体荣誉感、激发爱国爱局的荣誉感、爱岗敬业的责任感。三是组织各单位互看互学活动。组织全局各单位青年职工开展“互看互学”活动。通过“学先进、看现场、找差距、比干劲”在全局形成必学争先、争优创先的发展氛围，认真查找差距，冷静思考向别人学、互相学的方式和发展举措，以切实增强各所、各岗位发展的危机感和责任感、增强工作的主动性和针对性，达到培养人才完善工作的目的。

贯彻落实十八大精神，坚持党管人才原则，多年来的工作实践证明，只有坚持党的领导，把青年人才队伍建设工作纳入党建工作的整体格局，才能始终保持党建工作的正确。

（执笔人任治康）

# 加强文化建设 构建和谐城管

张连喜



党的十八大报告中提出,文化是民族的血脉,是人民的精神家园。对我们城管部门而言:大力弘扬城管文化可以进一步增强队伍的凝聚力,使城管人有一个坚实的精神支撑;大力弘扬城管文化可以进一步增强队伍的使命感,使城管人有一个明确的工作方向;大力弘扬城管文化可以进一步增强队伍的纯洁性,使城管人有一个廉洁从政的工作准则。

城管文化是一种状态、氛围、理念和态度,它可以通过举办各种活动来得到升华。但只有把城管文化作为一种深入人心、深入每一名城管行政执法人员骨子里的精神,通过大力弘扬城管文化这一精神支撑,来激发全体城管人干事、创业的热情。

## 一、内强素质增活力

由于城管综合执法部门成立比较晚,特别是成立之初人员来源比较复杂,势必造成了这支队伍整体的素质参差不齐。因此,素质建设在城管文化建设中就显得尤为重要。

**1. 积极适应新形势,探索新途径,创造性地开展思想政治工作,是提升城管执法人员政治素质的有效手段**

一是充实教育内容,谋求思想政治教育的最大效果。为确保城管执法人员的思想政治教育有所作为,取得最大的效果,就要把宣传科学的思想理论,宣传正确的世界观、人生观、价值观放在首位,深入开展党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育,进一步坚定执法人员的理想信念,提高执法人员的宗旨意识。

二是创新教育方法,促进思想政治工作的有效落实。加强和改进思想政治工作要在创新方法,拓展活动载体,提高工作效果上下功夫。一是要在贴近实际

上做文章。思想政治工作要把城管执法人员关心不关心、需要不需要作为立足点,做到有的放矢,不能敷衍了事。二是要体现民主精神。要教育和引导城管执法人员说真话、讲实情,平等交流思想,在分析、比较、鉴别中明辨是非,在启发思考、认真讨论中澄清模糊认识。三要形式多样,不能只满足于集中授课“满堂灌”式的教育,而要适应城管执法人员的年龄和心理特点,科学设计、精心组织一些读书、征文、研讨、座谈交流、社会调查等活动,与集中学习有机结合起来,进一步深化教育效果。



三是理论联系实际,在两者统一之中见成效。全面提高城管执法人员素质,需要提供丰富的实践舞台,引导执法人员在完成本职工作和各项任务中丰富知识、提高能力、强化素质。一是要把实践作为检验教育成效的尺度,真正杜绝只重视提高思想认识,忽略武装头脑、指导实践的片面性。二是要与各项工作实践结合起来,把完成工作任务的过程与实现知行结合的过程统一起来,实现工作、思想双丰收。三是要切实抓好实践中的规范养成。要以法律法规和规章制度为

准则,从现在做起、从我做起、从点滴做起加以规范。要从大处着眼、从细微处入手,通过日常工作和生活中的细节点滴养成,纠正畏难怕苦、马虎大意等偏差,使城管执法人员在潜移默化的影响下得到锻炼提高,不断成长进步,提高自身素质。

### 2.完善培训教育制度,开展全方位、多层次全员培训,全面提高城管执法队伍业务素质和身心素质

一是要制定教育培训大纲,定时定员进行集中培训。重点抓好上岗前培训、在岗培训和业务骨干的专门培训,既要培训执法操作程序,也要学习人性化的管理方法和专业化的管理艺术,不断提高执法人员管理能力和执法水平。

二是要创新培训载体,拓展培训方式。通过专家讲授、模拟演练、实地体验、交流互动等灵活多样的培训方式,实现理论与实践的有机结合,解决理论学习教育方法单一、流于形式的问题,把大道理讲出“滋味”,把小道理讲出“门道”,不断提高执法人员的实战能力。

三是要注重对一线执法队员法律法规、沟通技巧、执法技巧、执法程序等方面的培训。既要开展法律法规条款的理论学习,还要有执法案例的分析研讨,更要有执法经验的交流,确保培训教育的针对性和实用性,全面提升执法人员的业务素质。

四是要加强心理健康教育。把心理学知识纳入培训内容,明确规定:执法队员要定期上心理健康教育课和参加心理训练活动。通过听课、演心理剧、行为训练等方法普及心理学知识,提高心理素质。

## 二、科学管理增动力

科学管理一方面体现在科学的队伍管理,一方面体现在科学的执法管理。

**加强队伍管理。**俗话说:人管人三六九等,制度管人一律平等。执法队伍的科学管理要以制度建设为突破口,以严格考核为有力抓手,以明确的奖惩机制狠抓落实,从而实现科学管理、规范管理、人文管理,有力地推进各项工作科学快速发展,进一步提升队伍的整体形象。要健全和完善各项管理制度,加强执法人员监督和考核。对内建立内部监督网络,落实

民主生活会和民主评议制度,认真开展批评与自我批评;对外实行政务公开,落实办事制度、办事程序、办事结果公开的“三公开”制度;聘请执法社会监督员,设立监督热线,落实新闻媒体的舆论监督、人大的依法监督、政协的民主监督。通过对城管执法工作的事前、事中和事后的全程监督管理,进一步增强执法工作的透明度,为促进队伍建设科学管理提供监督保障。与此同时,要建立实施问责制,对于在内外监督措施和各项考核制度的落实中,未履行或未正确履行职责的人,不管是领导干部,还是普通执法人员,都要严格问责,严查不落实的事,不落实的人,实现执法管理工作制度化、责任化。

在队伍管理的日常工作中,要善于从细微处入手,关心爱护执法人员。通过谈心、走访等方式,及时了解执法人员的思想动态和实际情况,尽量帮助他们解决工作和生活中的实际困难,把组织的温暖送到执法人员心中,让执法人员安心工作。众所周知,城管执法工作任务繁重、人员缺少,经费紧张、司法保障不足,为有效缓解执法人员的工作压力和思想压力,我们要将以人为本、尊重人性的管理机制融入队伍管理之中。要积极改善执法人员的办公条件,为每位执法人员建立健康档案,定期组织全面身体检查,建立心理咨询热线,对一些迫切需要解决心理困扰的人员,邀请专业心理咨询师,通过启发、引导式的谈话,帮助他们解除心理困扰,以平静的心态对待执法,保持良好的精神状态投入工作。要经常组织执法人员参加文艺晚会、建立活动大厅等丰富多彩的文体活动,适当组织执法人员进行体能拓展训练等,从而构建积极向上工作和文化生活氛围。

**实现科学执法。**科学执法是构建和谐城管的内在要求,科学执法观是科学发展观在城管执法领域的集中体现,是城管执法机关必须牢固树立和长期践行的执法理念。

1.执法步骤规范化。立足于转变“执法就是处罚”的观念,坚持“教育与处罚相结合”的原则,在日常管理和执法中,落实“一宣传、二提示、三警告、四处罚”的“四步式”管理模式,力求通过减少行政强制

手段,营造和谐执法环境。如在制止流动摊贩时,要求做到多一点教育劝诫,少一些强行驱逐;多一点温情劝告,少一些罚款处理;多一点理解支持,少一些强硬措施。这样,有利于减少执法者与被管理者之间的矛盾,改善执法环境。

2.执法模式精细化。以实施网格化管理为目标,探索实践岗勤岗段式管理,认真落实定岗、定责、定标准、定考核、定奖惩的“五定”责任制。日常管理中,尽量避免大规模集团作战,执法队员以两人作为一个管理单位,以实行徒步执法或者电动自行车执法为主,开展精细化管理,实现了与管理相对人面对面交流,心贴心沟通,拉近了与群众的距离,融洽了与相对人之间的关系。

3.执法方式人性化。要切实在转变机关作风、优化发展环境、提高工作质量、强化服务功能上狠下功夫,从大队辖区的工作实际以及工作职能等,实行“人本管理”。例如直属大队探索实践的为企业发放“温馨提示”,定期走访重点企业、商家等举措,切实做到了急群众所想、干群众所盼。

4.案件办理科学化。在违章案件的查处过程中,始终坚持一案一卷,案卷制作实施标准化管理,建立定期检查考核制度,每一个大队设置法制员,负责对法律文书制作的初步把关、审核,并上报局法制科审批,不仅提高执法效率,而且增强了案件处理的严谨性和科学化。

5.违建拆除温情化。拆除违法建设,一直是城管执法工作的重点和难点。我局以构建和谐城管为目标,在拆违工作中,积极倡导教育先行,换位思考,力求做到有情操作,文明执法。对处在萌芽状态的违法建设、乱搭乱建,早发现、早控制、早拆除,既减少了当事人的损失,又降低了工作难度。对于已建成的违法建设,本着促其自行整改的原则,多做说服教育,做细做实工作。

### 三、外树形象增魅力

改善外部执法环境,让全社会的舆论能够公正地评价城管工作,对于促进和谐城管建设具有积极作用。

一是通过加大对城管执法的宣传力度,赢得社会的理解和支持。人民群众对城管综合执法的认知度,直接反映城管综合执法的社会基础。因此,城管执法部门必须千方百计地加大对城管综合执法的宣传力度,将人性化管理、人性化执法贯穿于执法宣传的全过程。要充分发挥新闻媒体的优势,强化全民普法教育,使公众了解城管综合执法,理解城管综合执法,支持城管综合执法;要适当组织公众参与到城市管理工作中,例如组织开展城管志愿者、“小手拉大手”、“同在一方热土,共建美好家园”、与执法对象建立联系卡制度等多种形式的活动,吸引市民共同参与城市管理;积极开展城管执法工作“四走进”活动,即:走进学校、走进企业、走进社区、走进家庭,广泛听取社会各界对于城管执法工作的意见、建议和要求,在城管执法人员与社会、与市民群众之间搭建起沟通与交流的平台;在交通干道设立“城管便民服务亭”,利用社区已有的治安岗亭设立城管执法值勤点,安排专人定点与社区建立联系,为社区排忧解难。从而,形成人人自觉参与城市管理的浓厚氛围,营造宽松的执法环境,为减少执法工作量,减轻职业压力,提高工作效率,提升队伍形象创造有利的外部条件。

二是通过加大对先进典型的宣传力度,赢得社会的理解和支持。要在日常的各项工作中,善于发现、挖掘、选树和培养先进典型,通过报刊、电视,网络等新闻媒体的宣传,通过座谈交流、事迹宣讲、经验介绍等多种活动的开展,将城管执法队伍中涌现出先进人物和先进事迹,及时的宣传出去。同时,执法队伍也要敢于正视自己的缺点与不足,敢于“自我揭短”,以图片展、文艺展演和公开调研分析材料等方式,让社会和公众及时了解城管执法队伍素质上存在问题的同时,也能够让他们随时感受到这支队伍在素质建设方面所作出的努力和队伍素质的点滴变化,还可以从他们的建议和意见中,不断创新机制、改进方法、提高效果,实现和谐城管建设的长足发展。

(作者系南开区城市管理  
综合执法局党委书记、政委)

责任编辑:魏丽娟

·听辅导谈体会·

## 从“打铁还要自身硬”看我国的政体改革

朱庆花

政治体制改革的号角已吹响。近日,学习全国人大和政协会议精神,从会议地点、会议形式、会议讨论的内容,党和国家领导参加会议的方式都体现了党中央带头落实十八大精神,带头加强党的自身建设,“打铁还要自身硬”落地砸坑有了响声,口号变为与会人员的行动。

习近平总书记在党的十八届中央政治局常委与中外记者见面时说,“打铁还需自身硬。我们的责任,就是同全党同志一道,坚持党要管党、从严治党,切实解决自身存在的突出问题,切实改进工作作风,密切联系群众,使我们的党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”在举世瞩目的中央政治局常委与中外记者见面会上,新当选的习总书记说出这句话,振聋发聩。说明党对自身存在的问题认识清醒,最直接的含义是我们党自身还不够硬,还有许多方面需要改进和提高。毫无疑问地代表党中央发出了中国共产党下决心做到“自身硬”,提高领导力、战斗力和驾驭复杂局面的能力,适应新形势、承担新使命、完成新任务的迫切需要。去年,11月26日我参加北京大学举办的学习十八大精神专题学习班,听取了北京行政管理学院公共管理教研部副主任董晓宇教授关于政治体制改革问题的讲座。对政体改革有了新的认识,有四方面体会:

### 政治体制改革进入关键时期

李克强在全国综合配套改革试点工作座谈会上谈到,在现阶段改革仍然是解决中国问题的关键。但当前的改革进入了“攻坚区”和“深水区”,改革如逆水行舟,不进则退,不干可能不犯错,但要承担历史责

任。改革既要搞好顶层设计,又要尊重群众和基层的首创精神,既要继续解放思想,转变观念,又要在很大程度上要触动利益。既要有更大的勇气胆识,又需要智慧。

自1986年我们就提出了政体改革,也做了尝试但进展不理想。我国改革开放30多年来取得了巨大成就,经济结构的调整,社会结构转型,经济利益发生了翻天覆地的变化。经济基础变了,上层建筑没有变。社会转型又进入了一个新的阶段,也是经济发展的黄金期,同时也是矛盾的突发期。当前我们出现的矛盾和问题,是经济基础、上层建筑两个轮子发生冲突和脱节,开弓没有回头箭,我们已踏上了改革这条高速公路,政治体制改革成为我国推动全面改革的关键。

### 迈向民主与法治是政体改革的精髓

十八大报告对政体改革做了顶层设计:

1.中央把政体改革提到了前所未有的高度。“政体改革我国全面改革的重要组成部分”这是第一次把政体改革作为实现现代化建设全局来考虑,而且明确了与五位一体的关系,并在题目上都体现政体改革,很不容易,说明了党对政治体制改革的决心和信心。

2.政体改革的方向是走人民民主的道路。政体改革走哪条路?中央没有选择左派,也没有选择右派,更不是北欧派和复古派。结合中国的实际,选择了在坚持基本制度前提下全面推进改革。内容既包涵党内民主,又包涵了基层民主。

3.“三个更加”确定了政体改革的目标。即:“发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主”。“三个更加”有力地回答了一些西方国家和我们有些领导和部



分学者思想上的三个误区,即:中共实行的是一党制,不敢,不可能也不会实行民主制;中国人口多,素质差,环境复杂,文化传统,不适宜实行民主制;民主制度化怎样推进的问题,以法治来保障民主的实现。

### 深刻理解政治体制改革新要求

1.政治体制改革必须坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一”。党的领导是人民当家做主和依法治国的根本保证,人民当家做主是社会主义的民主政治的基本要求,依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。只有三者统一才能实现报告中提出的“以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标,扩大社会主义民主,加快建设社会主义法治国家,发展社会主义政治文明。”

2.政治体制改革更加注重改进党的领导方式和执政方式。党的领导方式和执政方式的改进是政体改革的关键,怎样改才能担当起党的责任,如何实施依法治国呢?必须改变党国不分、党政不分,权力高度集中的现象,以民主法治治国的思路,把我们的党建设成为执政党。如报告中强调的:党必须在宪法和法律范围内活动,不得有超越宪法和法律的特权,党的主张要通过法定程序成为国家意志。

3.政体改革最终目的是要保障人民享有更加广泛、更加充分的人民民主权。邓小平曾经明确指出,没有民主就没有社会主义。十六大报告首次提出没有党内民主就没有党的生命,十八大报告强调人民民主是社会主义的生命,报告中54处提到民主,还权于民尤为重要。

4.更加注重发挥法治在治理国家和社会管理中的重要作用。报告回答了法治是什么,法治是治国理政的基本方式。第一次用“全面”推进依法治国;“加快”建设法治国家来表述法治建设,并把法治建设提升到建设小康社会目标中来。

5.把制度建设摆在突出的位置。政治体制改革再也不能只有框架,口号和目标,要有可实际操作的制度。党的十八大报告通篇秉承了体制改革和制度建设,每个部分都讲到制度建设。

6.政体改革要积极又要稳妥的推进。报告中,确立了政体改革与五位一体的关系,没有政体改革五位一体的总布局中哪一位都不好实现,政体改革非常关键,是我国全面改革的保障,所以政体改革必须积极地稳妥的推进。

### 政治体制改革内容的新提法

报告第五部分涉及到政体改革内容是七个方面。加强党的建设也是政改的内容,所以政体改革的内容是八个方面,每项工作都做了细化安排,都有新的突破。

支持和保障人民通过人民代表大会行使国家的权力。在四个方面有突破:一是党要善于使自己的主张通过法定的程序成为国家的意志;二是强调对“一府两院”的监督,加强对政府全口径预算决算的审查和监督;三是提高基层人大代表的比例;四是健全国家权力机关组织制度,优化常委会、专委会成员,提高履职能力。

首次提出健全社会主义协商民主制度。民主制度的建立,借鉴谁的经验呢,西方议会制、直接民主制?结合中国国情,中央选择了第三条路协商民主,这是党在民主建设方面的重大突破和贡献。一是强调广泛、多层次、制度化的发展;二是在国家政权机关、政协组织、党派团体等渠道都可以协商;三是深入进行专题、对口、界别、提案协商。

全面推进依法治国。一是强调法治的落实;二是加强重点领域法制建设;三是强调确保审判机关、检察机关依法“独立”公正行使审判权、检察权。四是首次提出提高领导干部运用“法治思维和方法”深化改革,推动发展。五是党必须在宪法和法律范围内活动,任何组织或个人都不得超越宪法和法律的特权。

深化行政体制改革。一是行政体制改革是上层建筑经济基础的结合部,起到承上启下;二是建设服务型政府;二是创造良好的发展环境;三是优化行政层级和行政区划设置完善体制改革协调机制。

健全权力运行制约和监督体系。一是强调用制度管权管人管事;二是强调将法律融化在每个环节

中；三是首次提出“依法决策”。四是听取群众意见；四推进权力运行公开化。

巩固和发展最广泛的爱国统一战线。一是把统一战线的作用，由十七大的“不可替代”改为“重要法宝”；二是现阶段要在高举爱国主义、社会主义旗帜下团结统一。三是新提出了要促进思想上同心同德，目标上同心同向，行动上同心同行。

党的建设改革。突出强调：一是党的领导方式和

执政方式改进；二是党内民主如何带动人民民主；三是干部人事制度中干部培养、选拔、使用等方面制度的改革。

十八大报告对政体改革的论述标志我们党有信心有决心，使我国政体改革逐步迈向民主法治的道路，之所以把民主法治提到前所未有的高度，标志中国的治国理念走向民主法治。

（作者系南开大学党建研究会副秘书长）

## 党的十八大关于党的建设的新部署

李 晶

2012年11月下旬，我参加了在北京大学举办的“党的十八大专题研修班”，聆听了来自北大、人大、中央党校等部门的专家们，就党的十八大精神进行的解读。通过近期学习和研读，对关于党的建设的论述有了更深的理解。

党的十八大认真总结过去五年工作和十年发展经验，对党的建设进行了迈向新征程的思考和部署。胡锦涛同志在党的十八大报告第十二部分里集中论述了党的建设，内容丰富、思想深刻，对新的历史条件下进一步引领党的建设新的伟大工程具有重大意义。其中最具有启发意义的有以下几个方面：

### 一、以全面提高党的建设科学化水平为统领

提高党的建设科学化水平，是2009年9月党的十七届四中全会提出的新命题，体现了党对执政党建设规律的深刻认识和准确把握。习近平同志曾指出：“提高党的建设科学化水平，归根到底是要准确把握和自觉运用马克思主义执政党建设规律，研究新情况、解决新问题、创造新经验，在以科学理论指导党的建设、以科学制度保障党的建设、以科学方法促进党的建设上不断取得实实在在的成效。”由此可以看出党的建设科学化对于立党、强党、兴党的巨大

作用。

党的十八大报告的第十二部以“全面提高党的建设科学化水平”为题，统领全篇。在报告中，胡锦涛同志指出：“我们党担负着团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的重任。形势的发展、事业的开拓、人民的期待，都要求我们以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平。”这里，不仅从形势发展、事业开拓、人民期待的角度突出了提高党的建设科学化水平的重大意义，而且在原先的命题中加上“全面”两个字，表现了党对党的建设的科学化水平提出了更高、更全面的要求。它意味着提高党的建设科学化水平，要贯彻到党的建设各个领域，落实到党建工作的方方面面，它也意味着“科学化”不仅要成为党的建设理念上的要求，而且要成为党的各项工作实践中遵循的法则。

### 二、对党的建设主线进行了新概括

党的执政能力建设是党执政后一项根本性的建设。党的十六大明确提出把加强党的执政能力建设，提高党的执政能力和执政水平作为新时期党的建设的重要任务。党的十七大强调要以“加强执政能力建设和先进性建设为主线”，进一步明确了党的执政能

力建设和先进性建设有机结合,是党的建设的主线。

党的十八大报告提出:“牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线。”将纯洁性建设与党的执政能力建设和先进性建设并列为主线,这就把党的纯洁性建设提高到一个前所未有的高度。形势的发展、事业的开拓、人民的期待,都要求围绕这条主线,以改革创新精神全面提高党的建设科学化水平。

当代中国,党的先进性是不可否认的事实,但在思想、组织、作风上暴露的各种问题,说明党的纯净度不够,甚至不纯洁的表现也是客观存在的事实。因此,努力使党的先进性与党的纯洁性相统一,使我党先进本质的体现与纯洁面貌的呈现相一致,将纯洁性建设与先进性建设一道纳入党的建设主线,也是党对自身建设提出的新的迫切要求。

### 三、形成了党的建设“五位一体”的总体新布局

党历来十分重视自身建设,毛泽东同志在《骄傲自满是团结的大敌》一文中说:“经过整风阶段,我们党在思想上、政治上、组织上形成了高度的统一。”思想建设、组织建设、作风建设“三位一体”的党建布局,早在延安整风运动中就形成了,自那时起直到党执政以后,党的建设,一直都是围绕着“三位一体”的布局开展。

党的十六大报告第一次提出:“一定要把思想建设、组织建设、作风建设有机结合起来,把制度建设贯穿其中。”胡锦涛在党的十六届二中全会上指出:“以加强党的执政能力建设为重点,从思想上、组织上、作风上和制度上全面推进党的建设新的伟大工程。”第一次将制度建设与思想建设、组织建设、作风建设相提并论,为党的建设布局创新奠定了基础。党的建设“三位一体”由此发展为“四

位一体”。党的十七大报告首次提出了党的“五位一体”总布局,即“思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设”。

党的十八大报告在对“五位一体”的总体布局的表述中,将反腐倡廉建设和制度建设在排列顺序上作了调整。这说明我们党对“五位一体”的总体布局的认识有了进一步的深化。这其中的深刻含义在于:把制度建设放在思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设之后,制度建设要贯穿在四大建设之中,实现党的建设的制度化、规范化、程序化,以制度管人、管事的思想。反腐倡廉建设的前移,反映出党对反腐败的高度重视。反腐倡廉建设抓好了,思想、组织、作风、制度建设就有了重要保障;其他建设抓好了,反腐倡廉建设在思想上、组织上、作风上、制度上就有了坚实的基础。形成“五位一体”的党建工作新布局,是在新的历史起点上对党的建设的新定位、新概括和新要求。

党的十八大报告对于在新形势下如何全面推进党的建设新的伟大工程进行了全面、深刻的阐述,我们只有深刻领会党的十八大关于党的建设的新思想、新要求,在行动中坚决、全面地贯彻落实,才能不断提高党自我净化、自我完善、自我革新和自我提高的能力,才能确保我们党始终成为中国特色社会主义伟大事业的坚强领导核心。

(作者系南开区委党校干部)

责任编辑:张永梅



促发展 惠民生 上水平

篆刻:陈兆瀛

3月5日前夕,区委、区政府授予李华起等10名同志为南开区2011—2012年度学雷锋标兵荣誉称号;授予井春燕等10名同志为南开区2011—2012年度学焦裕禄优秀领导干部荣誉称号;授予南开大学附属中学“红色之旅”青年志愿者服务队等20个团队文明创建先进集体荣誉称号。现选登部分同志事迹,以弘扬他们的精神。



## 雷锋精神在青年志愿者中延续和弘扬

——记南开大学附属中学“红色之旅”青年志愿者服务队



南开大学附属中学“红色之旅”青年志愿者服务队是由校团委直接领导的学生组织,成立于1995年,现有成员325人,在近二十年的时间里,青年志愿者服务队成员随着学生的毕业离校,换了一批又一批,但以雷锋为榜样,关爱奉献社会的宗旨没有变。志愿者服务队秉承南开“允公允能日新月异”之校

训,在“公能文化”的引领下,坚持“立足校园,服务社区,锻炼自我,增长才干”,积极倡导学雷锋志愿服务,为中学生志愿服务、奉献社会搭建平台。

坚持用雷锋精神影响激励广大中学生,引导青年志愿者坚定理想信念,树立正确世界观。先后组织过以“重温长征历史”、“永远年轻的五四,永远进步的青年”、“新世纪的我”、“我心中理想的中学生形象”、“拉开青春序幕,凝视希望天空”、“珍惜大好年华,构筑人生基石”、“跨入成人行列,建设锦绣中华”等为主题的系列人生观教育活动;以社区服务为内容的“文明行动”;以科普宣传为内容的“科普行动”;以植绿护绿、保护环境为内容的“绿色行动”;开展“让世界了解天津”英语宣传活动和假期社会实践考察“红色之旅”西柏坡参观考察、梦追北大、情系围场、与西部地区学生交流等活动。

志愿者服务队开展以帮困扶贫、助残为内容的学雷锋志愿服务活动。先后与天津市养老院、儿童福利院、“太阳村”儿童村、消防中队建立了志愿者服务基地,定期到离退休老教师、孤老户、贫困家庭、残疾

家庭服务,共计多达 500 余人次。天津市“太阳村”儿童村,是志愿者服务队长期建立的服务点、共建基地,连续多年与村中孩子们共度中秋,每当志愿者服务队为他们带去物质上的补给和精神上的食粮,都能引起他们欢呼雀跃,一个个开心地笑得合不拢嘴。这些年来,志愿者服务队不仅在物质上给予他们帮助支持,为他们捐钱捐物,在精神上志愿者服务队也竭力让他们感受到队员身上的那番阳光、快乐,让他们同样享受社会各界的关心呵护,让他们深刻感受社会正能量的无限释放。不仅如此,志愿者服务队还主动邀请他们,走进校园,让他们感受到校园里读书好学的浓厚氛围。当队员们每次与他们亲密接触时,不仅传递着让他们和队员们同成长、共进步的正能量,

而且激励着彼此之间健康、快乐成长,将来争做一名对家庭、对社会有用的人。

南开大学附属中学“红色之旅”青年志愿者服务队将继续秉承“奉献、互助、友爱、进步”的志愿服务精神,进一步深化青年志愿者服务行动,进一步健全以假期社会实践为主要形式的社会育人机制,积极创造条件,使志愿者服务队成员有更多的机会参与社会实践,积极开展与地方的联系,建立更多更加稳固的实践基地,自觉主动践行社会主义核心价值观,在社会大力弘扬助人为乐的幸福观,做传承雷锋精神,争当雷锋传人的优秀学生、优秀青年志愿者,让雷锋精神在青年志愿者爱心奉献行动中延续和弘扬!

(区委宣传部供稿)

## 学习雷锋永不停步 服务群众永不歇劲

——记公安南开分局广开派出所退休民警李华起



从警以来,李华起一直在基层派出所担任社区民警,先后于1988年荣立个人三等功,1990

年、2001年、2008年三次荣获个人嘉奖,1991年被评为优秀共产党员,在2008年全市开展创建

“平安社区”、“平安辖区”工作中荣获优秀社区民警称号,今年又荣获了南开区2011—2012年度学雷锋标兵荣誉称号。

谈到学习雷锋的体会,李华起深情地说:“学习雷锋就要发扬‘螺丝钉精神’,干一行、爱一行、钻一行。为此,我始终恪守着‘尽职尽责,就是无限荣光’的人生格言,扎根社区,走千家、入万户,把群众的小事当作自己的大事办,把困难群众当作自己的亲人管,把社区工作当作自己的家务干。学习雷锋就要发扬‘奉献精神’,全心全意为人民服务。为此,我把群众的安危冷暖挂在心上,立足

岗位,为群众诚心诚意办实事,尽心竭力解难事,坚持不懈做好事。几十年来,我已记不清放弃多少公休,深入居民家中开展宣传防范;记不清解决过多少矛盾纠纷,使夫妻、邻里重归于好;记不清为多少个困难家庭捐款捐物、帮助他们渡过生活难关。我只牢记自己是一名人民警察,为人民服务是我的职责和使命。”

在2010年全国人口普查中,老李管片内居民冯福江抱养的一个被遗弃的女孩,因为时隔久远,抱养手续一直办不下来,十七岁了,小女婴变成了大女孩,户口问题迟迟得不到解决。这不但给孩子的学习和生活带来了很大困扰,更成为了老冯的一块心病。得知这个情况,老李主动提出帮老冯寻找当年的见证人,解决这个难题。老李骑车往返于南开区、河北区、北辰区之间,累计路程数百里……经过前后一年多的时间,终于为老冯办齐了所有的手续,申报了收养落户。当老冯从老李手中接过收养公证书和户口簿时,老冯一把搂住老李,哭得像个孩子。

老李的管片里有这么一户人家,户主叫韩津生,66岁,患有小儿麻痹症,妻子、女儿都是智力残疾人员,三口人靠着政府的低保补助维持生活。老李从接管这片以来,几乎每周都要到他家跑两三趟,帮助他干干家务、刮刮胡子、洗洗澡,有时用轮椅推他去看病,逢年过节买些米面油补贴一下他的家用,后来老韩的身体很

虚弱,老李就从工资中拿出钱来,每天为他补充一袋牛奶。2012年正月十六凌晨,老韩由于行动不便,不慎从床上摔到地上,动弹不得,此时老韩第一个想到的人就是老李,他给老李打去电话寻求帮助。当时老李正在家照顾长年患病的老伴,接到电话后,老李安顿好老伴,迅速赶往老韩家,连夜把他送往医院……2月13日老韩又因为服用止疼药过量胃部大出血,在南开医院,老李替老韩交上了1800元的押金,又骑车到血液中心买血。由于抢救及时,老韩转危为安,他躺在病床上看着老李,双唇抖动说不出话来,感激的泪水打湿了枕头。

“自己的事情不当事,群众的小事当大事”的强烈责任心使老李赢得了群众的信赖,使他在从警28年中始终保持了“零投诉、零责任上访和零责任通报”的好

成绩,成为了公安战线上一名合格老兵。

今年61岁的李华起谈到退休后的生活时说:“虽然脱下心爱的警服,但我没有‘船到码头人到岗’。在学习雷锋、为人民服务上永远没有退休离岗,我仍是一名警察,仍是一名共产党员,仍始终以雷锋为榜样。我要求自己退休不退色、离职不离岗,为此,我经常义务到社区、学校宣传防范知识,经常到困难户家中走访帮忙,经常戴着袖标在社区巡逻站岗。我的退休生活也更加充实和繁忙。我想,今后,我会一如既往,继续用火一样的热情去服务社会,做到学习雷锋永不停步,服务群众永不歇劲,做一颗‘永不生锈的螺丝钉’,不论在哪里都要闪闪发光,为南开区的平安、和谐、发展贡献自己的力量。”

(区委宣传部供稿)



责任编辑:李 晶



保洁

## 加强党员领导干部 从政道德建设的对策

王玉印 康 晟

党员领导干部如何带头落实习近平同志在政治局常委会上提出的关于改进作风密切联系群众的《八项规定》?经调研和思考结论是,党员领导干部要求别人做到的自己先要做到,要求别人不做的自己坚决不做,以良好的党风和政风真正赢得人民群众的信任和拥护,特别是要坚守从政道德、秉公用权、廉洁从政,这既是党的光荣传统和优良作风,也是对党的各级领导干部的基本要求。

### 一、当前领导干部廉洁从政方面存在的 突出问题 and 原因

当前党员领导干部廉洁从政方面的状况到底怎样?从近几年中纪委通报的党员干部违纪案例分析情况来看,党员领导干部在从政道德和廉洁自律方面的问题仍然存在,有些社会关注的焦点、难点问题还十分严重,群众不满意,严重影响党和政府的形象,归纳起来主要表现在以下几个方面:

**有些领导干部组织纪律观念淡漠的问题依然存在。**主要表现:一是改革开放以来,由于西方文化和多种社会风气的影响,有的领导干部组织纪律观念弱化,心胸狭隘,听不进去不同意见,尤其是听不进去反面意见,对恭维、捧场和顺意的话热情倍加,对持不同观点的求全责备;二是有的领导干部以个人好恶为标准,慢慢地形成一个以我为核心的小圈子;三是有的热衷于搞家长制、一言堂,决定重大问题前,个人倾向十分明显,以集体讨论为名,行个人集权中之实,一些本该由集体讨论决定的事项,不提交党

委集体研究,便个人许愿、决定;四是领导干部和班子成员间平时缺少沟通、商量,缺乏了解、信任,少数领导班子形不成合力,没有战斗力、在群众中缺乏凝聚力;五是有些领导干部摆老资格,对组织上的安排埋怨挑剔,以种种理由要求组织照顾,忘记了组织纪律。

**有些领导干部廉洁自律意识不强的问题依然存在。**主要表现:有的领导干部一旦走上领导岗位,尤其是副职提升为正职后,便放松了对自己的严格要求,对于领导干部廉洁自律各项规定思想上不重视,行动上不自觉。有的领导干部把个人有关事项报告制度当成可有可无的东西;有的把家属就业、子女入学、购置住宅看作个人隐私,向组织隐瞒;有的不遵守礼品登记上交制度,认为只有收受现金才是违反廉政纪律,而逢年过节收点礼物、礼券乃礼尚往来,便心安理得地接受。虽经组织上多次教育并反复提醒,但一些有这样那样不廉洁问题的领导干部依旧置若罔闻,民主生活会上轻描淡写,自查自纠得过且过,把组织谈话当成耳边风。

**有些领导干部以权谋私的问题依然存在。**如有的领导干部利用职权和职务影响,在商品房买卖置换中以低于市场的价格购买而谋取不正当利益;有的以学习考察、招商引资等名义公款旅游特别是出国(境)旅游;安排子女工作,哪个单位好,领导干部子女就扎堆;有的领导干部工作岗位换了一个又一个,有的领导干部子女提拔坐电梯直线上升;有的领导干部在子女或亲友工作安排、提干等方面互相照应、

“礼尚往来”，你安排我儿子，我安排你女儿，互惠互利，皆大欢喜，最后都成了“赢家”；有的工作追求表面文章，心浮气躁，整天忙于拉关系、论弟兄，频繁往来于酒桌饭店，公款吃喝问题屡禁不止。

**有些领导干部在干部任用上的不正之风依然存在。**近年来虽然在干部人事制度改革方面进行了积极有益的探索，但未能从根本上遏制干部人事上的不正之风。干部选拔任用上的不正之风仍很严重。有些单位的主要领导干部违背党的干部政策，违背民主集中制原则，在选人用人上搞“一言堂”，个人说了算，或以打招呼替代组织推荐，或不按规定程序办事，或以势压人把个人意见凌驾于党委之上，严重违反组织人事纪律，甚至将一些有路子、使银子的干部提拔和重用，在选人用人上不看政绩看关系，不看能力看资历（资历），不看“特技”看“口技”（能说会道）。政策一时一变，规定因人而异，划圈忽大忽小；有的偏听偏信，不做深入考察了解，凭主观印象提拔干部，或把干部一棍子打死。不称职的、群众的不满意的“异地做官”，敬业能干、群众认可的提不上去。

**存在问题的主要原因。**党员领导干部从政道德、廉洁自律方面存在的问题，究其原因是多方面的，他们既有社会从众原因的驱使，抱着法不责众的心态参与其中；又有改革年代的诱惑，在金钱、美色的迷离中乱了方寸；也有的是个人素质低下，封建思想意识浓厚，在利益驱动下忘记了党的宗旨、信念，堕入了贪婪的欲海等原因。但从廉洁从政方面来分析，主要有以下几个方面的共性原因：一是公仆意识淡漠，私欲膨胀，缺乏党性修养；二是心理失衡，贪图安逸，缺乏艰苦奋斗精神；三是廉洁奉公被淡化，革命意志衰退，缺乏奉献精神；四是权力放纵，缺乏有效监督。

## 二、解决问题的有效对策

加强从政道德建设，既要符合道德建设的一般规律，又要体现自身的特点。坚持多管齐下、标本兼治，注重思想教育，以教育德；注重继承传统，以风养德；注重践行宗旨，以能促德；注重机制约束，以律律德，从更高视野、更宽领域探索推进从政道德建设的

有效路径。要把从政道德建设同构建社会主义核心价值体系紧密结合；要把从政道德建设同外在环境引导和内在行为规范紧密结合；要把从政道德建设同完善法规制度和规范权力公开透明运行紧密结合。当前应着力做好以下几个方面的工作：

**对党员领导干部要切实加强从政道德教育。**把学习教育作为一种政治责任，一种精神追求，一种思想境界，努力提高思想政治水平、理论素养与品德修养，进一步坚定理想信念。坚持理论联系实际，在新形式下，不断更新知识，及时吸收人类文明的最新成果。“是非明于学习，名节源于党性，腐败止于正气”，要始终保持政治头脑上的清醒与政治立场上的坚定，自觉贯彻执行民主集中制原则，不断加强党性修养，增强党性观念，经常反省自己的言行是否符合党性原则的要求，切实解决好“当干部为什么”、“用权为什么”、“工作图什么”、“身后留什么”等实际问题，在不断改造客观世界的同时，努力改造主观世界，真正做到情为民所系、权为民所用、利为民所谋。

**对党员领导干部要切实加强政治道德建设。**首先要坚定政治信念。时刻从维护政治稳定、巩固党的执政地位、维护党的形象和威望的高度去观察、分析和思考问题，坚定正确的政治方向。其次是增强全局观念，自觉维护和服从大局。要做到服从大局，善于从全局中摆正自己的位置，发现和克服自己思想工作中存在的不足与问题，明确自己努力方向与工作目标。再次是增强群众观念。坚持群众观点、走群众路线、充分相信群众、依靠群众和密切联系群众这一条，任何情况、任何形势下都不能丢。在想问题、办事情、作决策时，要坚持把群众是否满意和拥护作为出发点和归宿，并自觉接受群众的批评和监督。

**对党员领导干部要加强作风道德建设。**要坚持实事求是的思想路线，一切从实际出发，讲实话、办实事、求实效。首先要坚持原则。对在工作中遇到的问题和困难，不回避矛盾，以积极的态度去解决。弘扬正气，遏制邪气，敢于负责，敢于碰硬，敢抓敢管。其次要真抓实干。扎扎实实干事，勤勤恳恳服务，多办利民之事，多谋富民之策，做到为官一任，造福一



方。三是要雷厉风行。努力提高工作效率和工作质量,做到急事急办、特事特办、说办就办。四是开拓创新。着眼于新的实践和新的发展,用新思路和新方法来解决工作中出现的新情况和新问题,不断开创新的工作局面。

**对党员领导干部要加强情操道德建设。**首先要树立无私奉献的精神。默默无闻、兢兢业业地为党为人民办实事、做好事的无私奉献精神,不计较蝇头小利与个人得失。其次是正确行使权力。树立政府工作就是服务的思想,坚持将权力作为为人民服务的工具与条件。再次是要自觉过好金钱观,正确认识和对待新形势下的收入差别,始终保持健康、乐观、向上的生活心态。四是要保持良好的生活作风,自觉抵制灯红酒绿的诱惑和资产阶级腐朽思想的影响。五是不为人情所困,即讲党性、讲政策、讲原则。在任何情况下,都要头脑冷静,受得住清贫,耐得住寂寞,抗得住诱惑,管得住自己。

**对党员领导干部要彻底管控好“总开关”。**现在一些领导干部贪权、贪财、贪色、贪享受,表面看是经济问题或生活作风问题,但说到底还是理想信念这个“总开关”出了问题。党在 90 多年的奋斗历程中形成了许多光荣传统和作风,如“三大纪律八项注意”、

“三大作风”党纪国法教育等,这些都是宝贵精神财富,任何时候都不能丢。要继续深化改革,创新机制,源头治理。通过改革创新,完善配套制度,严肃纪律规定,促进领导干部廉洁自律规范行为的落实;要强化监督,健全领导干部廉洁从政监督制约机制。有效监督是规范领导干部廉洁从政的重要条件,要高度重视和切实加强对各级各部门党政“一把手”的监督。坚决贯彻好党的民主集中制原则,做到重大问题多商量、多沟通,最后由集体讨论决定,不能个人说了算,要给想干事的人以机会,给能干事的人以舞台,给干成事的人以激励;健全党内监督的各项制度。通过党风廉政责任制及责任追究制度,领导干部个人有关事项报告制度,述职述廉制度、民主评议制度、诫勉谈话制度、巡视制度,经济责任审计制度和质询制、问责制等,不断完善监督约束机制;加强事前监督和事中监督。重点是加强干部选拔任用、财政资金使用、国有资产处置等重点领域的监督,积极整合各种监督力量,使干部监督工作联席会形成制度。在今后一个时期特别要加大群众监督的力度,确保党员和人民群众的知情权、监督权落到实处,使领导干部置于党员、群众监督之下。

(作者系南开区纪委宣教室主任、干部)

## ·《案例》分析·

### 湖南省农业厅原厅长程海波

## 在放纵中自毁前程

2012年2月13日,湖南省高级人民法院对湖南省农业厅原厅长程海波受贿案作出复核裁定:核准湖南省湘西土家族苗族自治州中级人民法院以被告人程海波犯受贿罪,判处死刑,缓期二年执行,剥夺政治权利终身,并处没收个人全部财产的刑事判决。

1952年12月出生的程海波,在1983年8月便担任岳阳地区行署副专员。年仅31岁便担任副厅长级

干部的程海波,一度在外界看来带有几分传奇色彩。2005年9月,在一次谈到加强廉政文化建设的重要性时,时任常德市委书记的程海波曾引用一句俗语说:“篱笆扎得紧,野狗钻不进。广大党员干部要在头脑里扎紧一道拒腐防变的‘篱笆’。”然而,彼时的程海波肯定无论如何也想不到,自己有一天却会身陷“扎得最紧”的铁窗之中。

### 贪婪无度,开发商投其所好难填欲壑

先后 21 次收受某公司董事长李加祥所送财物共计人民币 823 万余元。1998 年 9 月,李加祥通过朋友介绍认识了时任常德市代市长的程海波。为了和程海波搞好关系,并希望对方以后能多给自己介绍工程,1999 年正月初一,李加祥来到程海波家里拜年。在几个礼品盒里。除了烟酒等礼品之外,还放了 10 万元钱,程海波半推半就地收下了。

后来,李加祥得知常德市政府要修建德山南路,便向程海波提出要承建该工程,并承诺将工程盈利的 20%作为感谢费送给程海波。在程海波的指示下,相关部门未通过公开招标,便将该工程直接给了祥泰公司承建。为了感谢程海波的帮忙,李加祥从德山南路项目部多次拿出钱来向程海波行贿,共计 200 万元。

2000 年 5 月,常德市政府出台旧城改造暂行办法。李加祥向程海波提出了其要与金健米业公司合作开发旧城改造项目的设想,并向程海波表示,如果程海波能帮忙将金健米业公司已取得的 4 宗土地周边的地块也纳入项目搞整体开发,将把工程盈利的 10%作为感谢费送给程海波,至少不会低于 500 万元。很快,程海波批示将工程给金健米业公司开发。为了感谢程海波在上述整体改造项目上的帮助,李加祥多次向程海波行贿,共计人民币 500 万元、美元 4 万元。

### 家教不严,亲人假借权势圆金钱梦

与弟弟共同收受他人财物人民币 396 万余元,与儿子共同收受他人财物人民币 252 万元。2000 年,程海良与德成公司董事长沈冬生相识。沈冬生和程海良出面请程海波帮助沈冬生承揽工程,工程利润两人“五五分成”。之后,程海良多次请程海波出面帮沈冬生承揽工程,程海波欣然应允。

2001 年至 2007 年期间,程海波直接接受沈冬生的请托或通过程海良、程高转达沈冬生的请托,利用职务便利,通过给相关单位负责人打招呼等方式,先后帮助沈冬生承揽了常德市自来水公司过江管道工

程、常德市委办公大楼工程、常德市地税局办公楼工程、石门县商业步行街建设工程、常德市桥南市场重建工程、常德市人民防空办公室的地下指挥所工程、常德市交通局办公楼工程、常德市国土局办公楼工程等。为此,沈冬生单独或通过程海良、程高先后 20 次送给程海波财物共计人民币 591 万元、美元 2 万元。其间,程海良将几次从沈冬生处收钱的事都告诉了程海波。

### 交友不慎,

### 被同乡抓住把柄敲诈 85 万元

上个世纪 90 年代末,时任常德市市长的程海波在一次同乡聚会中,与同为岳阳人的某公司董事长易某相识。此次聚会后,易某便多次以老乡的名义主动与程海波联系,每逢过年过节和程海波的生日,便奉上一个不大不小的“红包”。那时的易某并未从程海波那里得到多少好处,他一直盘算着怎样把与程海波的关系搞得更“铁”,从而实现“放长线钓大鱼”的目标。

易某多方打听程海波的喜好,并希望抓住对方的把柄以彻底“套牢”程海波。一次偶然的机,易某终于“如愿以偿”:他掌握了确凿的证据,证明程海波与某年轻女性有过不正当行为。2007 年下半年的某一天,时任省农业厅厅长的程海波突然收到一条手机短信:“我已患重病,请你拿 85 万块钱来,否则……”此时的程海波做梦也未曾料到,真正找他要钱的人,会是那位老乡兼老友的老董事长易某。

原来,易某通过程海波拿到三个较大的工程后,再也没有在常德揽到过大工程。久而久之,易某心生一计:何不靠手里的证据再搞程海波一笔钱呢?

直到 2009 年 7 月,程海波因经济问题东窗事发,有行贿犯罪嫌疑的易某敲诈程厅长 85 万元的案情才大白于天下。



区纪检委协办

责任编辑:李 戈

为落实好中共天津市委组织部、中共天津市社会组织工委《关于开展社会组织党建工作调研的通知》的要求,南开区委组织部、区社会组织党工委组成调研组深入区文化、教育、养老、医疗等社会组织,通过开展问卷调查、召开座谈会、走访等多种形式,对社会组织党建工作进行调研,主要情况如下。

## 一、南开区社会组织发展及党建工作的基本情况

1. 社会组织培育发展情况。南开区是全市登记建立社会组织最多的区县,也是在社会组织中建立党组织最多的区县。截至目前,全区依法登记的社会组织共 220 个(其中社会团体 60 个,民办非企业单位 160 个),社会组织在推动“建设科技南开、实现科学发展”中发挥了重要的作用。

2. 社会组织党建工作情况。南开区十分重视社会组织的党建工作,较早开展了社会组织党建工作探索。1995 年,我区鹤童老年公寓建立了党支部,历年来多次被评为全区先进党组织。2010 年我区民办养老机构在全市率先实现了党组织和党建工作的全覆盖,提出并实现了“一加强两服务三满意”的党建工作目标。截止到 2012 年 4 月 28 日,全区 220 个社会组织中有 152 个建立了党组织,为不具备建立支部条件的 68 个社会组织选派了党建工作指导员,社会组织党组织和党的工作覆盖率达到 100%,社会组织中党员人数达到 1896 人。

## 二、南开区社会组织党建工作的主要做法及成效

1. 加强对社会组织党建工作的领导,形成工作合力。南开区委高度重视,早在 2011 年 8 月成立了区社会组织工委,并将社会组织党建工作纳入全区党建责任目标,作为推动经济社会发展的重要力量。区委书记韩宏范对社会组织党建工作作出了重要批示,分管此项工作的区委副书记冯卫华多次对社会组织党建工作提出要求,给予指导。2012 年 4 月,召开了全区社会组织党建工作推动会,部署重点工作,明确工作职责,有力推进了我区社会组织党建全覆

盖。区委组织部充分发挥对全区党建工作的牵头抓总职能,对社会组织党建工作给予了经费保障。区社会组织工委积极履行职责,先后制定了《南开区社会组织党建工作责任制》、《南开区社会组织工委议事规则》等一系列工作制度,有力地保障了社会组织党建工作在全区的开展。

### 2. 建立社会组织党建工作机制,明确职责任务

成立了社会组织工委办公室,由区民政局社团科长、党办主任,区委、区政府工委主任,区教育局、卫生局、文化局,各街组织科长组成了一支政治强、业务精、作风正的党务工作者队伍。工委及办公室成员分工明确,责任落实到人。建立了由社会组织工委、社团科和业务主管部门组成的“三位一体、共同负责”的工作机制。重点是把好准入和年检两个关口,在申请咨询、受理审查、核准发证和年检审验各个环节,都要做好党建工作有关信息登记,对于新注册或注销的社会组织定期沟通,及时调整党建工作对象。在社团、中介组织登记管理机关建立了党建信息登记制度,建立起常态化的管理机制。注重做好基础性工作,从文件的收发建档到建立社会组织党组织名录库、党建信息登记制度、社会组织党建情况分类统计台账等方面,基本做到了文本及电子档案健全、底数清楚、分类明确、查阅便利。

### 3. 创新社会组织党建工作载体,增强组织活力

围绕“怎样有效发挥党组织和党员的作用”和“怎样使党的建设与社会组织自身建设有机结合,通过党建促进社会组织自身建设,更好地发挥社会组织在社会管理创新中的作用”的要求,社会组织党建

工作以“五个一”活动为载体,努力在“动起来、活起来”上做文章。一是为全区各社会组织党组织订阅了一份《社会组织周刊》。二是创办了《南开社会组织党建》刊物,南开区委书记韩宏范,副书记冯卫华,市委社会组织工委书记曲孝丽对刊物分别作了重要批示,给予了高度评价。三是2012年6月举办了首期社会组织党建工作暨党组织书记培训班,全区社会组织党支部书记、社会组织负责人、党建工作指导员等近200人参加的集中学习培训班。民政部李勇副局长专程来津授课,市委组织工委书记张宝甫就“社会组织党建工作必须抓好的几个关键环节”作了精彩的报告,引起大家广泛赞同。四是2010年7月底组织了社会组织党组织书记(负责人)、业务主管单位相关负责人等到全国创先争优先进党组织进行了一次学习考察,撰写了学考报告,提出了深化社会组织党建工作的建议。五是在四季度召开了一次社会组织党建工作观摩研讨会。通过“五个一”活动,让社会组织党组织在活动中发挥作用。

#### 4. 发挥社会组织党组织作用,加大服务力度

在工作实践中,南开区社会组织工委明确提出:要在创新社会管理中发挥服务作用,在建设科技南开中发挥保障作用,在推进和谐南开建设中发挥促进作用。在创先争优活动中,区社会组织工委、区文化和旅游局党委主动深入到“泥人张”彩塑工作室,征求意见,做好服务,帮助该单位解决了持续发展所面临的评定职称、减免税收以及非物质文化遗产传承等难题。各党支部也发挥自身优势,涌现出了一批先进典型。南开鹤童老年福利协会党组织积极支援灾区,开展了“一个党员、一面旗帜”党员主题奉献活动,为灾区受伤群众提供护理服务;民办学校开展为贫困学生减免学费、提供温馨关怀活动等。在基层组织建设年活动中,积极培育了文化行业联合会、育贤中学、王顶堤街社会组织促进会、晟嘉职业培训学校等一批党建工作示范点。同时,2012年“七一”前夕,区社会组织工委被授予“天津市社会组织党建工作先进单位”,鹤童老年福利协会等组织和个人荣获了天津市社会组织先进党组织、优秀共产党员、优秀党

务工作者等称号。各种贴近实际的特色活动,受到了广大党员和群众的欢迎,也充分发挥了党员的先锋模范作用和党组织的战斗堡垒作用,扩大了党组织在基层的凝聚力和号召力。

### 三、南开区社会组织党建工作存在的主要问题

在社会组织党建工作调研中,通过对调查问卷的汇总,我们发现影响社会组织党建工作的三个主要因素依次为:党建工作与社会组织中心工作结合不够紧密,占56%;党建工作机制不健全不完善,党组织不能有效参与社会组织重大决策,占41%;党的领导体制和党组织隶属关系不顺畅,占39%。结合其他方面的调研情况,我们认为社会组织党建工作存在的主要问题如下:

#### 1. 社会组织党建的领导体制工作机制不够完善

在领导体制上,以民政部门建立社会组织工委牵头推动各项工作力量有限,组织部门抓总推动的机制急需建立起来。同时,业务主管单位的管理体制上没有与社会组织党建工作配套,社会组织党建工作的责任主体是业务主管单位,但目前大多数业务主管单位未将社会组织党建工作列入本级党委(党组)的工作范围,有的业务主管单位力量不足,难以实施有效管理。街道党工委的区域性管理职能需要进一步发挥。

#### 2. 社会组织党支部和党员队伍基础不够扎实

从我区社会组织党支部书记来看,曾担任支部书记或从事党务工作的人甚少,对党的理论、党的组织、宣传等基础工作不熟悉,对社会组织党建工作任务、职责认识不到位,解决实际问题的能力比较弱。从我区社会组织党员队伍来看,因为社会组织人员流动性大,党员队伍的构成从年龄、职业、文化程度等方面比较宽泛,大多从破产的国企、街道社区等流入,长期流动造成对党组织的归属感不强,参加组织活动的意愿不高,给支部管理带来一定的难度。由此,从书记到党员队伍的思想基础、组织基础都不够扎实。

### 3. 社会组织党组织的职能和作用发挥不够明显

目前, 社会组织的党建工作还停留在组织党员学习、开展支部活动等基础工作上, 对社会组织党组织如何在“建设科技南开、实现科学发展”中发挥“三服务三促进”这一课题上缺乏思考和实践, 特别是在引导、监督社会组织遵守法律法规, 凝聚、服务党员群众, 促进社会组织发展壮大等职能作用方面探索得还不够。这也反过来影响和制约了社会组织对党建工作的认可、支持力度, 如党建工作的场地、经费保障等方面落实起来难度很大。

## 四、南开区加强社会组织党建工作的建议

提升社会组织党建工作水平, 最应做到以下三个方面: 选好配强社会组织党组织领导班子, 占 63%; 建设一支高素质党员队伍, 占 34%, 建立行之有效的社会组织党建工作机制, 占 26%。结合实际工作, 我们提出如下建议:

### 1. 积极探索创新社会组织党建工作领导体制和工作机制

结合南开区的工作实际, 建议确立以“区委领导、组织部门抓总、社会组织党工委牵头、业务主管部门负责”的社会组织党建工作领导体制, 进一步明确区委副书记分管社会组织党建工作, 组织部门分管党建工作的副部长具体指导抓好全区性社会组织党建工作。在工作机制方面, 区委要切实加强对社会组织党建工作的领导, 组织部门要把社会组织党建工作纳入全区党建工作大局, 做好组织推动, 统一布置、统一考核。社会组织党工委要具体落实好社会组织党建工作的各项工作, 全面抓好社会组织党建工作。社会组织业务主管单位要继续做好所领导的社会组织的党建工作, 监督指导社会组织党组织认真履行职责。民政部门在履行社会组织登记、管理、年检、评估和执法职能时, 应要求社会组织按规定成立党组织并监督开展活动。以此逐步形成层级清楚、责任明确、关系顺畅、管理直接、便于落实的管理机制。

### 2. 积极创建社会组织党支部书记和党员的教育培训机制

要挑选思想政治过硬、党建工作经验丰富的同志担任社会组织党建指导员, 指导和参与社会组织的党建工作, 做好党员的教育、管理和发展工作及党组织的建立工作, 确保作用有效发挥。要进一步加强对社会组织党支部书记、党员的培训, 充分利用各种培训资源, 定期举办社会组织党建工作培训班, 采取辅导报告、专题讲座、座谈交流和外出学习参观等多种形式, 提高党支部书记从事社会组织党建工作的水平和能力, 提高党员的党性修养及先进性和纯洁性, 充分发挥党员的先锋模范作用。要在选好配好社会组织党组织负责人的基础上, 同时还要加强对社会组织负责人的培训教育, 教育引导他们支持党建工作。

### 3. 积极落实社会组织党组织职能和作用的责任机制

要在社会组织工委中配备专门的副书记和专职工作人员, 落实人员编制, 加强组织力量和人力资源, 以确保职能得到发挥。围绕贯彻党的方针政策、引导和监督遵守国家法律法规、团结凝聚职工群众、维护各方合法权益、促进健康发展等职能探索社会组织党组织发挥作用的途径和方法。明确业务主管单位党委(党组)要抓好社会组织党建工作, 充分履行“抓党建、促发展”的职责, 把社会组织党组织职能和作用发挥列入年终党建工作责任目标的考核。

### 4. 积极推动社会组织党建工作活动经费的保障机制

要从我区社会组织党建工作发展的需要出发, 进一步夯实社会组织党工委的力量, 建立起党建工作和活动经费保障机制。要做好活动阵地建设保障工作, 探索建立区域党建资源共享机制, 规模比较大、有条件的社会组织, 要鼓励建立独立的活动阵地。市、区财政要落实对新建社会组织党支部的开办费, 同时从党费中加大对社会组织党建工作的支持力度, 使工作和活动经费做到对社会组织党建工作的全覆盖。

责任编辑: 李 晶

## “两会”知识

# 中华人民共和国

## 国家主席与国务院总理职能上有什么区别？

### 国家主席与国务院总理两者属性不同

根据 1954 年《宪法》，国家主席是有实权的，他在必要的时候可以召开最高国务会议。重新修订的 1982 年《宪法》正式确立了国家主席的虚职地位，国家最高行政权力完全移交国务院，并实行总理负责制。

说起国家领导人，中国人最熟悉的的就是国家主席和国务院总理。那么，这两者之间有什么关系呢？有人说，国家主席是管国务院总理的，这种说法对吗？没那么简单。首先，国家主席和国务院总理都属于国家领导人行列，属于行政级别的最高一级（国家级正级）。只有中共中央政治局常委，才能担任国家主席和国务院总理。其实，国家主席与国务院总理的属性是不一样的：国家主席本身就是一个国家机构，国务院总理却是一个国家机构里面的一个人，是国务院这个国家机构的首脑，是其组成部分。与国家主席属性相同的是国务院。

### 国家主席是虚职，总理则行使实权

从职权上说，国家主席是虚职，国务院总理则拥有实权。国家主席可以做什么呢？根据《宪法》，他可以公布法律，可以任免许多官员（国务院总理和副总理就是由国家主席任免的），还可以宣布国家进入紧急状态，甚至进入战争状态。但是，所有的这些都必须按照全国人大的决定进行，国家主席本身基本没有个人决策权。这些决定，都是全国人大方面的决定（包括对总理的任命），而国家主席更多是按照规定程序，履行公布的权力使其生效。

而国务院总理是国务院，也就是中央政府的最高首脑。国务院总理可以做什么呢？他拥有国务院工作中的全面领导权和最后决策权，拥有向全国人大方面，提出副总理、国务委员、各部部长官等行政人员的任免的权力。国务院发布的决定、命令和行政法规，向全国人大及其常委会提出的议案，也要由国务院总理签署，才具法律效力。国务院总理还具有创制权，也就是向全国人大及其常委会提出议案，经此程序上升为国家法律。而国家主席是没有这项权力的，他也没有否决这部法律的权力，凡是全国人民代表大会及其常务委员会通过的法律，国家主席必须公布，这是国家主席虚职的主要体现。

### 国家主席和国务院总理是怎么产生的

一句话：都必须通过全国人民代表大会。国家主席由全国人民代表大会选举产生；国务院总理则是由国家主席提名，交由全国人民代表大会全体投票通过，再由国家主席任命。如果出现要罢免的情况，也是只有全国人民代表大会才有权罢免国家主席和国务院总理。当国家主席出现缺位的时候，由副主席继任；当国家主席、副主席都缺位的时候，由全国人民代表大会补选。在补选以前，由全国人民代表大会常务委员会委员长暂时代理主席职位。

如果国务院总理缺位呢？宪法没有明确规定。但有先例：1980 年 9 月 10 日，第五届全国人民代表大会第三次会议接受了华国锋辞去国务院总理的请求，并决定赵紫阳为国务院总理。所以，国务院总理



宁家大院

# 话说南开

魏金城

南开区是我市六大辖区之一,论其特色,如果将其与兄弟区和平比较,和平区以其繁荣的商贸、金融业而称雄,南开区则以厚重的历史文化而夺冠。南开区得天独厚地拥有着具有六百年文化底蕴的老城遗址,元代敕建的天妃宫,明代建筑玉皇阁、文庙、城隍庙,以及近代兴建的广仁堂、南开学校、李纯祠堂、广东会馆,两个自来水塔(一个在西北角,一个在炮台庄),青龙潭(后改建成水上公园)。

老城外西南一带,过去通称南开。据清道光年间的“保甲图说”中显示,在南门西侧护城河附近,有一个十几户的村落叫太平庄,及一座关帝小庙(即后来的南开一纬路,现在的服装街一带)。其它地方到处是荒丘杂草,坑洼湿地。清光绪四年(1878年),时任直隶总督兼北洋大臣的李鸿章,为收养孤寡老人,在这里兴建了广仁堂。至光绪二十六年(1900年),八

国联军侵占天津拆城后,城南形成一片开阔地带,太平庄周围居民住户已增多成片。光绪二十九年(1903年),比利时商人在这里建立了电车公司,相继由严范孙、张伯苓在此建立了“天津私立第一中学堂”,即南开中学的前身。

为了防止租界地不断外扩,振兴地利,发展实业,北洋政府提出“繁荣南市与建设南开”的口号,立即得到一些军阀、官僚、买办的响应。当时有曾任北洋政府督军、陆军总长等职务,下台后为天津仁义地产公司董事长的鲍贵卿,见有利可图,便出资八万成立了顺记垫土公司。随后购置铺设了长达四十华里的轻便铁道,用一百多部轱辘马、从天津西南郊(现在的水上公园附近)取土运到炮台庄周围,垫平坑洼湿地,然后出售土地大发横财。

缺位,是由全国人大决定继任人选。

## 国家主席设置充满波折,总理则一直存在

国务院总理在1954年确立后,一直延续至今,但国家主席却经历了曲折的发展过程。

1954年召开第一届全国人大以后,国家主席开始设立;1968年,时任国家主席的刘少奇被迫害致死,国家主席一职开始悬空;1975年通过的《宪法》删除有关“中华人民共和国主席”的条款,国家主席一职被取消;直到1982年通过的《宪法》才恢复了国家主席和副主席的设置。根据1954年《宪法》,国家主席是有实权的,他在必要的时候可以召开最高国务会议,并担任最高国务会议主席。可是到了

1982年,新宪法正式确立了国家主席的虚职地位,国家最高行政权力完全移交国务院,并实行总理负责制。总而言之,国家主席提名国务院总理人选,由全国人大决定任免,体现了政府是国家和民意的产物;国务院总理领导国务院,将议案经全国人大通过上升为法律,法律由国家主席公布生效,国务院总理领导国务院执行法律,依然体现了政府与国家和民意的关系。所以说“国家主席管总理”是不正确不严谨的。



责任编辑:黄建鹏

有了平整的土地,于是一些军阀、买办、行商富贵纷纷趋之若鹜地争相购地建房起来。时任天津商会董事长、新泰兴洋行买办宁星普,除去买 323 亩土地建自己宅院外,另购地 40 亩建德安里等 12 条胡同,盖住房几千间。天津警察厅长杨以德,建荣德里等 6 条胡同。福建督军王永泉除用 20 余亩地建自己宅院(现 3522 军工厂)外,另建慎兴南北里等 4 条胡同。大升银号董事长张鸿清与华俄道盛银行买办魏源共建鸿源里 1—4 条胡同。江苏督军李纯建庆福里、东牲里等 6 间一院的小平房一千多间。另外建一条胡同的有中华茶园创办人魏德元建怀先里,军阀师长冯绍敏建孝悌里,平和洋行买办杜克臣建杜家胡同,清朝道尹李金斗建昆裕里,北洋纱厂创始人潘耀庭除建自家住宅及潘家花园外建耀远里,民国将军王占元建槐荫里,八大家卞政新建松盛东西里两条胡同,李善人孙子李赞臣建恒足里,上海警察厅长徐国良,大监务、商会总理王竹林,陆军总长陆锦,各自建立了一所豪宅。

以上林林总总概算起来,近 40 多条里巷,几万间住房,多座豪宅和花园,南开已初具雏形。后来又陆续出现自建合建的里巷,如现在的汜水里,二十年代后魏、王、何、赵四家合建的叫四维里,知名的凤仪里亦为三家合建。随着建房的增多,南开的规模也逐渐扩大,从而自然形成,东西向 4 条纬路;南北向 6 条马路。

南开的兴起,引起津门全社会的关注,也受到了一些宽待,如很早就给架设了电线和电话线,在炮台庄立了自来水塔等。1913 年以宁星普为首,有杨以德、列孟扬、杜宝祯等社会名流参加,向当局铁路主管部门要求铁路津浦线应在南开设分站,具体地点现在的西湖村,当时叫“徐胡圈”。其理由:“津浦铁路总站西站设在河北,卫河以南商民诸多不便,于西南隅自南开徐胡圈(现在的西湖村)地方设分站,裕商便民,兴旺路政……”种种原因,此事未成,如果成功,今天南开将是另一番景象了。若将二纬路与二马路的两条中间线交点为圆心,半里地为半径画圆,这个圆内的空间就是南开区最原始兴盛起来的地方。

至于当时的南开中学以西,那就是另一个世界

了,这里有一个臭气熏天的蓄水池,夏日蚊蝇丛生,污水起泡。周围住着众多从四郊逃难来的难民,他们终日以乞讨、拾废品、打夹子、卖堆饽饽(讨来的碎饽饽)为生,住着用破苇席和竹坯搭起坟头形的窝铺,即使有个小破屋,也是半截砌碎砖,上面搭上旧竹木,四面透风的篱笆墙,在同时这里也聚集着一些不三不四的人,有的游手好闲随时顺手牵羊(小偷),有的称王称霸,黑吃黑(专吃小偷),有的在深夜幽灵般提着小灯,做着不可告人的勾当——买卖偷盗来的赃物,这里人称“鬼市”,也有的人在这里打把势卖艺,说书唱戏,这里又称“三不管”。

如果以南开中学为中心,将东边二纬路一带,连绵的青砖瓦舍,座座富丽豪宅,与西边乌烟瘴气,人鬼混杂的蓄水池相连接,再加上花街柳巷的赵家窑(妓院),这就是解放前的南开原生态。解放后,蓄水池填平变成南开花园,对过又建立起南开浴池,南开影院,南开医院,二十五中学……“鬼市”变成天明早市,新“三不管”变成了六合市场,往昔那些阴沉苦愁的气氛为之一扫,代之的是一派繁荣景象,南开人终于翻身了,但是建国几十年来,南开人对翻身二字的份量总感到有些不适,或者说缺点什么。不信请看,每天晚上的公厕前,总是排着长队,令人急不可耐,尤其每当雨天排队的人打着雨伞,形成一道令人啼笑皆非的风景区!

自改革开放后,南开人终于在翻身二字前又镶上两个金光闪闪的大字——完全!当年出入窝铺的孩子,现在都已是年过古稀,但他们生活在新社会,生活优越、精神矍铄,他们带着退休养老金,与子女们一块儿住进社区单元。家里暖气空调,电脑彩电,煤气厕所,有的还有汽车,冬暖夏凉,无处不方便。每到他们生日,被儿女簇拥着走进饭店,在插着点燃蜡烛的生日蛋糕前,接受儿女们的祝福。每当早晨在南开公园相遇,提起南开今昔,他们便喜形于色地慷慨激昂起来,因为他们是解放前后、改革前后,南开对比变化的第一见证人。

(作者系南开区政协文史工作者联谊会理事、市政协口述史学会成员)

责任编辑:金晶



## 机构改革为什么 要向社会分权？

大部制改革为什么必须向社会分权？道理似乎很明显。向社会分权是大部制改革成功的前提条件。向社会分权有三个基本目标。其一是真正促成政府从无限政府向有限政府的转型；其二是赋权社会；其三是构造政府能够监管社会的制度结构。向社会分权是关键。很简单，如果政府不能把权力下放给社会，什么权力还是自己掌握，还是什么事情都管，那么就很难实现“大部制”的目标，很难实现有限政府。但政府向社会分权并不是一件简单的事情。这里有几个重大问题需要厘清：政府应当做什么、不应当做什么？什么权应当留在政府、什么权应当下放给社会？社会应当做什么、不应当做什么？

摘自《联合早报》  
2013年2月27日

## 深刻把握“八项规定” 的精神实质

贯彻落实“八项规定”，必须深刻认识和牢牢把握其精神实质。“八项规定”的精神实质是什么？首先是“为民”。为民，即坚持立党为公、执政为民，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。党的作风是党的性质和宗旨的体现。这是“八项规定”的根本出发点和落脚点。其次是“务实”。务实，

## 论 点

即求真务实。坚持求真务实，是坚持马克思主义科学世界观和方法论的本质要求。“求真务实”体现了马克思主义所要求的理论和实践、知和行的具体的历史的统一。坚持求真务实，就是要以对党和人民的事业高度负责的态度做事情、干工作，脚踏实地，埋头苦干，坚持重实际、察实情、干实事、出实招、鼓实劲、求实效，不图虚名，不务虚功，扎扎实实地把各项决策和工作落到实处。再次是“清廉”。清廉，即严于律己，廉洁奉公，时刻把党和人民的利益放在首位，严格遵守党纪国法，坚持高尚的精神追求，永葆共产党人的浩然正气，不仅切实做到拒腐蚀、永不沾，而且始终坚持厉行节约、反对浪费。

摘自《海南日报》  
2013年2月26日

## 应一步到位废除劳教制度

劳教制度本质上是一种司法程序外的社会控制手段，地方领导“看中”了它，是因为它比较“好用”，随意性很大，最能体现领导者的个人意志和自由裁量权，能够很方便地拿来剥夺公民人身自由。这也就是此项制度实行半个世纪来废止不了的根源，每个地方政府都希望保留这个他们认为

威慑力和效率都非常高的管制手段。最近几年来，一些地方在劳教的名义下，制造了很多冤假错案。一步到位废除这部恶法，除上述理由外，还因为现行刑事处罚制度本身就包含了管制、拘役等轻微惩罚，治安管理处罚法也可以惩处轻微违法行为，无必要将劳教制度改造成轻罪制度或是独立于刑罚与行政处罚之外的处罚制度。法治建设需要社会有法治信仰，尊重法律的权威，尤其涉及到公民人身自由和个人权利时，必须严格遵从法律的指引。这次全国政法工作电视电话会议提出暂时停止并改革劳教制度，若这部恶法能够得以废除，则无疑是新领导人送给人民的一份实实在在厚礼，是中国走向法治国家的一个进步。

摘自《联合早报》  
2013年2月24日

## 最重要的是过好生活， 而不是西式民主

现在中国虽然存在问题，但是总体上的发展还是挺好的。很多一线，二线城市的生活水准，物质的丰富程度已接近欧美地区，这些对于中国这样一个现代化建设时间比欧美短的多国家来说，已经很好了，中国当年的底子是非常贫穷落后的，能发展到现在的程度，真的很不容易。大家要珍惜来之不易的生活，想想很多亚非拉的所谓民主国家，社会动荡，局势不稳定，连人身安全都成问题，

那样还怎么进行建设，怎么发展经济。实用，解决了实际问题才是真理，西式民主对于发展中国家来讲没有好处，发展中国家的最重要的是发展经济，解决实际问题，而不是西方所谓的自由民主人权那一套。看看一些中东，拉美，非洲国家实行西式民主后的状况就明白了，既发展不起来，社会又失控。应该没人愿意去利比亚，阿富汗这些地方吧。

摘自《凯迪社区网》

2013年2月26日

### “新四化”将是 经济思路总抓手

“新四化”是指新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化。“新四化”这词提出的时间并不长。前些年，工业化、城镇化、农业现代化这“三化”提的比较多，各省的发展战略中大部分以此为主体；信息化也有提，但和“三化”一起提比较少。对十八大报告进行解读时，重点突出了工业化、信息化、城镇化、农业现代化的“四化同步”，被评论员和媒体解读为“新四化”。之所以要提出“新四化”，并将“新四化”上升到实现中国现代化基本路径的高度来认识和推介，主要来自下面两个原因：一方面，“新四化”具有鲜明的特点，便于对未来发展经济的思路产生共识。另一方面，在于“新四化”里面蕴含新理念、新思维、新方式、新结构。当然，要让“新四化”真正成为推动中国梦实现的

基本路径，还要在两个方面下很大的功夫。一个方面是要推进“新四化”的融合集成。另一个方面是必须强化改革对“新四化”巨大的推动作用。

摘自《凤凰网》

2013年2月23日

### 老龄化形势严峻

#### 老年人将破2亿大关

蓝皮书《中国老龄事业发展报告(2013)》昨天在北京发布。蓝皮书预测，今年中国老年人口数量将突破2亿大关，老龄化形势愈发严峻。2012年和2013年将形成中国第一个老年人口增长高峰。2012年老年人口数量达到1.94亿，老龄化水平达到14.3%；2013年老年人口数量将达到2.02亿，老龄化水平达到14.8%。与此同时，老年人口内部变动也进一步加剧人口老龄化的严峻性。高龄老年人口、失能老年人口、慢性病老人和空巢老年人口规模都在持续上升。由于人口老龄化超前于现代化，“未富先老”和“未备先老”的特征日益凸显，老年人面临着贫困、疾病、失能、服务、照料、精神关爱等诸多困难和问题。因此，更应加强发展老龄事业和产业，满足老年人日益增长的多方面需求。目前已初步建立以“居家为基础、社区为依托、机构为支撑”的社会养老服务体系，但仍存在顶层设计和统筹规划意识不强、政府投入不足与监管不足，导致市场化发展严重滞后等问题。

对此，政府应在制定政策规划、基本公共服务投入、市场监管方面发挥更大作用。此外，也应更多发挥市场的资源配置作用，从而提高老龄服务供给的水平，完善老龄服务体系。

摘自《联合早报》

2013年2月28日

### “喝墨水”原来是惩罚

我们常用“喝墨水”来比喻读书人。其实，“喝墨水”还曾经是读书人的一大耻辱，据史书记载，南北朝北齐时，朝廷曾下令：对考试成绩差的学生要罚喝墨水。梁武帝时也规定，书写潦草，文字难看的，要罚喝墨水。《隋书·仪礼志》里也同样规定，秀才考试，监考官发现有书写不工整的，也要叫他去到专设的房间里去喝上一升墨水。这本来是惩罚，为什么后来把喝墨水多当成荣耀了呢？原来古人认为喝墨水可以纠正错误，墨水喝多了，学识就会提高。据宋朝《林下偶谈》记载：唐代大诗人王勃要作诗文时，每次都要先磨上几升墨汁喝下，然后再盖上被子睡觉，醒来就挥毫泼墨、一气呵成。看来王勃也相信喝墨水能使自己的文章写得更好。所以，“喝墨水”这条法规虽然后来不施行了，但用“喝墨水”来形容知识的多少，却一直保留在词汇里。

摘自《快乐老人报》

2013年2月23日

责任编辑：王 华



## 且趁东风放纸鸢 ——天津“风筝魏”的故事

百川

又是一年春风早，虽然刚出正月，天气却意外地和煦起来。抖落了一身寒意的人们，也迫不及待地在暖暖的春风中，寻一片开阔地，放起了风筝，也放飞了随春风高涨的心情。

风筝，又叫纸鸢，在我国已有 2700 多年的历史。据说五代时期，太监李邺于皇宫中制作纸鸢，在头部放置一枚竹笛，“使风入竹，声如箏鸣”。“风筝”也因此而得名。风筝原来只是宫廷娱乐用品，后来逐渐传入民间。放风筝成为老百姓非常喜爱的一项娱乐休闲活动，而风筝也成为文人墨客争相吟诵的对象。例如清代诗人高鼎在《村居》一诗曾这样描绘儿童放风筝的情景：“草长莺飞二月天，拂堤杨柳醉春烟。儿童放学归来早，忙趁东风放纸鸢。”诗中生动地描绘了春光明媚，柳絮纷飞的时节，活泼的儿童舒臂牵线，喜放风筝的情景，构成了一幅生活气息浓郁的画面。曹雪芹在《红楼梦》中，以断线风筝为谜底更有情趣：“阶下儿童仰面看，清明装点最堪宜。游丝一断浑无力，莫向东风怨别离。”

伴随文人墨客的吟诵和风筝的普及，风筝的制作工艺也不断得到改进。早期的风筝画工普遍比较

粗糙，骨架都是用纸捻来扎接，不能拆装折叠，存放不便。清末民初，天津作为北方经济中心和众多社会名流的寓居之所，工商业十分发达，发展至今的天津众多的“老字号”多数是在那个时候声名日隆。当时发达的工商业中自然也包括众多的风筝作坊和风筝艺人，这其中的佼佼者，当数后来赢得“风筝魏”美誉的清末民初风筝制作匠人魏元泰。

魏元泰生于 1872 年，由于家境贫困，年少辍学，十六岁到扎彩铺当学徒，学得了一手扎风筝的好手艺。学徒期满后，由父亲给他张罗开了一间扎彩铺，起名“魏记长清斋扎彩铺”，从此他就以做风筝为业。为了提高扎风筝的造诣，他反复研究飞禽和飞虫的飞翔姿态以及它们的身躯各部位的比例关系，并应用于风筝的制作。此前的风筝，以硬翅为主，造型简单，色彩也比较单调，为整体式。魏元泰改进了原先风筝竹木附纸的简单材质，将硬翅改为软翅。软翅风筝仅在翅膀上沿有骨架支撑，下面是软性的布或绢等材料，适合制作禽鸟或者昆虫，如鹰、蝴蝶、燕子、仙鹤、凤凰、蜻蜓等等。这些软翅的禽鸟或昆虫在高空中扶摇翩然，像真的一样，十分好看。除了材质上的改进，魏元泰还针对以前的风筝存放携带不便的缺点，改进了制作工艺。他扎的风筝可以拆展折叠，一尺多长的大风筝，折叠后可放在一个小信封里，便于收藏和携带。在着色上吸收了古建筑彩绘上使用的退晕法以及冷暖对比色调，使之更加适合高空放飞的特点。

在魏元泰的不断创新发展下，他制作的风筝形成了造型多变、彩绘逼真、飞行平稳、特技精湛和便于携带的五大独特的艺术风格，他的风筝技艺在天津可谓是一枝独秀，独领风骚，“风筝魏”这一称号也开始闻名于坊间里巷。由于“风筝魏”的风筝造型美观、逼真，彩绘精美、鲜明，有人干脆买来摆放室中专供欣赏，一时使风筝收藏蔚然成风。

(转下页)

前不久,李克强、王岐山两位中央政治局常委分别在会议上不约而同地要求“不准念稿子,要讲实在话”,引起媒体关注,受到群众欢迎。

开会是集思广益、发扬民主的一种方式,目的是发现真问题,进而制定解决问题的有效措施。特别是领导召集下级、基层干部或有关人员开座谈会,只有通过会议听到真知灼见,充分了解准确、真实的情况,才能作出正确的判断和抉择。可是,不知从何时起,不管开大会小会,不论是领导、主持人还是与会发言者,都成了写稿子、念稿子的“过场戏”。事实上,念稿子的会议,往往没有了围绕主题开展集思广益的讨论,变成了一言堂;没有了凝聚共识,变成了单边指令;没有了批评与自我批评,变成了隔靴搔痒。一些会议,汇报的人拿着事先准备好的稿子念,一旦脱稿就稀里糊涂、一问三不知;本应根据会议实情,进行现场分析、讨论的领导干部,也拿出事先准备好的稿子作指示,讲的常是四海皆准的原则话、套话、空话。这样的会议,既浪费时间、耗费精力,又无助于实际工

作的开展和具体问题的解决。“念稿子”成为这类形式主义会议最直接标签,沉闷乏味,参会者往往昏昏欲睡、叫苦不迭。

其实,开会“念稿子”,历来是我们党所反对。毛泽东同志就曾明确表示,不喜欢照本宣科式地汇报,甚至明确“谁要念稿子,我就打瞌睡,以示反对”。习近平同志曾在中央党校提出文风问题,要求克服“长、空、假”,倡导“短、实、新”。新一届中央政治局领导上任后,无论是出席各种会议,还是进行考察、接见、慰问等活动,大都是开会讲话不念稿,讲得简短、精炼、实在、新鲜,这为全体党员干部作出了榜样。

会议“不念稿子”,实际上就是反对空谈、拒绝形式主义。领导干部是各种会议的主导者、召集人,是会议质量、会风优劣的直接责任人。要求“不念稿子”,是为了抛开繁文缛节、不为材料所限、所蔽、所惑,直接切入主题,在互动交流碰撞中掌握更多、更深入的情况,凝聚智慧,从而找到解决问题的真办法。

开会“不念稿”,对于一些人来说,可能开始不适应、不习惯,

但这是势在必行、必须经过这种既简单又困难的“考试”。这就迫使人们尤其是领导干部,根治“思想懒、学习少、深入浅”三大顽症,进而加快提升自己的“学习、知情、分析、归纳、记忆”五种能力。只有加强学习,及时把握党和国家大政方针及上级的新精神,坚持深入基层群众调研摸准真情,对比分析作出正确判断,概括总结提炼精华,善拟草稿强行记忆,才能在会议上脱稿讲出短话、实话、新话、自己的话,管用的话,才能不违开会发言的初衷。

新年企盼新会风。我们深信,新一届中央领导集体率先垂范的新会风新文风,一定倒逼各级领导干部实干而不空谈,拒绝形式主义,官僚主义,一定倒逼出开会高质量、办事高效率、密切联系群众的新气象。

(作者系原南开区总工会主席)

(接上页)

1912年,魏元泰的十一件作品被当时的北洋政府农商部选送美国旧金山,参加太平洋地区万国博览会并获得奖牌,为国家争得了荣誉,这也是中国风筝艺人第一次将中国的风筝放飞到世界的天空。风筝魏的发展经久不衰,在魏元泰第二代传人魏慎行,第三代传人魏永昌、魏永珍,第四代传人魏国秋的继承和

不断创新下,风筝魏的风筝已经达到了1000多个品种。后来,风筝魏的风筝多次出访美国、德国、加拿大、澳大利亚等国,成为天津与世界各国民间文化交流的信使和纽带。“风筝魏”也在新时期成为天津的一张精美绝伦的名片,吸引着四面八方慕名而来的游客。

责任编辑:刘晓秋



习近平总书记在浙江主政时撰写的短评集《之江新语》，一篇篇文章虽短小精悍却鞭辟入里，没有艰涩冗长的论说，唯有直白浅显的道理。自己作为一名街道系统的基层干部，对其中涉及干部、基层和群众工作的内容自然颇多留心、倍加关注。

## 秉承党的优良传统 做科学发展观的坚定实践者

——读《之江新语》之思考

张宪萍

《之江新语》中涉及干部问题的有 36 篇，涉及群众问题的有 8 篇，涉及基层问题的有 10 篇。品读“一切为民者，则民向往之”、“注意保护和调动基层干部积极性”、“更多的关爱基层”、“基层干部的分量”、“工作倾斜基层”、“执政重在基层”等洋溢着对基层工作和基层干部理解、支持和关怀的文章，联想到习总书记在十八届中央政治局常委同中外记者见面会上指出的“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”，在参观《复兴之路》展览时深情阐述“实现中华民族伟大复兴就是近代最伟大的中国梦”，以及“中央政治局关于改进工作作风密切联系群众的八项规定”，无不使人感到新一届中央领导集体继承党的优良传统、发扬党的优良作风，以实干精神团结带领全国人民实现民族复兴、国家富强的坚强决心和坚定信心。

**转变工作作风，密切联系群众，中央已经作出表率，我们广大街道系统的党员干部同样备受鼓舞和启发。**党的作风关系党的形象，基层党员干部的作风

是党的形象的最直接的体现。正如习总书记强调的“基层干部离群众最近，群众看我们党，首先看基层干部”，群众看党的作风，主要看到的就是基层干部的作风。面对新形势下群众工作的新特点新要求，如何秉承党的优良传统，更好地转变工作作风，更好地联系群众、服务群众，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，是当前和今后一个时期街道系统党员干部面临的重要课题。

### 一、“实”字为先，努力激发干事创业的最大热情

街道工作直接面对群众，在某种意义上，群众工作可以说是街道工作的全部。街道的干部在工作中没有对待群众的深厚感情，没有感同身受的体会考虑，没有扎实务实的办法举措，就不可能深入了解群众所需所想，不可能有效解决群众的利益诉求，不可能真正做到无愧于民。《之江新语》中提到，“为民办事旨在为民”，“为民办实事旨在办事”，“为民办实事成于务实”，“领导干部要放下架子、做好样子”，“百姓是天、百姓是地”。党的十八大报告也强调，“要坚

持实干富民、实干兴邦,敢于开拓、勇于担当,多干让人民满意的好事实事”,“任何时候都要把人民利益放在第一位,始终与人民心连心、同呼吸、共命运,始终依靠人民推动历史前进”。这就清楚地表明,街道党员干部要做好群众工作,唯有千方百计地想办法,而不能投机取巧地找捷径,唯有把群众的事当成自己的事去解决,而不能事不关己成败由他。要坚持以科学发展观为指导,不断加强自身的执政能力建设,以最大的热情和最务实的措施,从灵魂深处为民办事,带着深厚的感情为民谋利,着力解决人民群众反映强烈的突出问题,最大限度又合情合理地为群众办实事、解难题,让群众直接受益,通过自己的努力让群众过上更加幸福美好的生活,树立基层党员干部的良好形象。

### 二、“严”字为本,努力探索科学发展的最优方法

街道系统的干部处在城市建设、管理服务社区群众的最前沿,处在改革、发展、稳定的第一线和群众工作第一线,承接政府和社区的两端,是党和政府联系群众的桥梁纽带,在推动城市繁荣、维护社会稳定、加强城市管理、改善民计民生中发挥着不可替代的作用,其思想政治素质、精神面貌和工作作风,直接影响党和政府在广大群众中的威信和形象。《之江新语》中提到,“抓落实如敲钉子”,“执政重在基层”,“善于同群众说话”。十八大报告强调,“以人为本,执政为民”是检验党的一切执政活动的最高标准。落实这些要求,就要以改进作风、改善民生为切入点,把工作热情与科学态度结合起来,深入调查了解群众的所思所想所盼,知道自己应该干什么、应该怎样干,有针对性地为群众服务。要坚持把所有的心思凝聚到干事业上,把全部的精力集中在抓落实上,努力改进工作方式方法,以宽广的视野谋划工作,以创新的思维推动工作,以务实的态度干好工作,以敢为人先的胆识和魄力为人民实实在在多干些事情,真正把惠民利民的事做好做实。要坚持在解决重点难点问题上下功夫,在改善民生、惠民利民上用力气,在求真务实、狠抓落实上出成果,真正把“走基层、转作风、促发展”和领导干部联系社区单位的工作制度变

成我们日常工作的自觉行动。

### 三、“优”字为准,努力实现惠民利民的最佳效益

领导科学发展的能力和水平体现在工作的实际效果上,街道系统就是“面对面做好群众工作”,其工作效果通常显而易见、一目了然。群众最实际,只看你办不办实事、怎样办实事、办事效果如何,这也是衡量我们工作作风的最直接标准。近些年,我所在的鼓楼街也为此进行了不懈的努力,通过“把好事办好”,“努力把‘不能为、不敢为、不想为’的工作抓实抓细”的各种有效措施,让群众得到了更多的实惠,共享改革发展的成果。一是围绕区域经济长足发展,打造现代服务业示范区,建设繁荣鼓楼。二是围绕改善民生,建设诚信幸福鼓楼。“把帮扶困难群众放在更突出的位置”,大力推进社会保障和扶贫助困工作,对为158户实施援手助困,探索建立了17021户人户分离、939户低保家庭的动态管理机制;以创新社会管理为手段,加快探索民生工作的新途径、新方法,建起南开区首个“街道市民社会服务中心”标准化管理体系,在龙亭家园社区建起居家养老管理服务中心和社区卫生服务中心。三是围绕市容环境整治,建设美丽、文明、生态、宜居鼓楼。四是围绕社会稳定,建设了平安和谐鼓楼。五是围绕文化强区,建设了津门老城厢文化特色鼓楼。六是围绕着科学发展,建设了充满生机和活力的智慧鼓楼。

总的来讲,品读《之江新语》,并配合党的十八大精神的学习,自己有很多的感慨、感动和感悟,“树立五种崇高的情感”,“要用人格的魅力管好自己”等观点,对如何做好今后的工作及为官从政具有很强的指导意义,也有许多思想观点和理论认识还需要通过不断的思考实践才能获得更深的体会。我们要向亲民务实并彰显个人魅力的领导学习,“弘扬求真务实的精神”,“坚持对上负责与对下负责的一致性”,“追求‘慎独’的高境界”,履行好为人民服务的神圣职责,用实际行动去践行“不求官有多大,但求无愧于民”。

(作者系鼓楼街党工委书记)

出生于 50 年代初的我，在小学五年级的时候，开始了文化大革命，到复课闹革命时，我在初中只读一年书就毕业了。初中学习的课程以农业基础和工业基础课为主，老师讲的内容大多是花、花蕊和根叶的生长，以及如何辨别世界各国的飞机和标志，因当时我国正在备战。工作 15 年后的 1985 年，我考取了天津师范大学，就读高自考党政干部管理专业。两年的学习，从没有进过天津师范大学的校门，每次都是在二宫礼堂听大课讲座。到大学里去读书，特别是到名牌大学学习已成为我人生中的奢求，不可实现的梦。

2012 年 11 月 26 日至 30 日，我因工作需要参加了北京大学举办的党的十八大专题高级研修班。听课在北京大学图书馆和中美新园，吃在学校食堂，住在研究生公寓。真没想到在我工作生涯的末端，实现了我的梦！

我换掉平时的休闲装，穿上黑色羊绒的大衣，围上白底红黑花组成的真丝围巾，以庄重大方，并富有朝气的仪表神态进京学习。当我跨进北京大学校门的那一刻，求知感、自豪感、幸福感倾刻涌上心头、暖在心里。这是培养国家栋梁的地方，这是人才辈出的地方，是多少学子梦寐以求的地方啊！校园的景象飞入我的视线，再次印证了我不是在做梦！我确实是在北大。羊绒大衣，真丝围巾，在 11 月底的北京显得有些单薄，寒风阵阵袭来，刺在脸上微微有些痛。可这些都显得不重要了，我大踏步地紧跟上接待老师的脚步，细心听取他对校史和培训班课程及聘请教师的一一介绍。接下来五天的学习让我感触良多。

### 孜孜不倦的学习让我为国自豪

从学生感觉说起，早中晚我们用餐都到食堂刷卡与北大师生同桌就餐，同时间步入教学楼，真正地过了一把学生生活。第一天早晨，如刘姥姥进大



北京大学图书馆(作者右一)

## 北大——今天不是梦

庆 花

观园，就近的四个食堂，不知哪个更好。在去食堂的路上看到学生们身着短款休闲羽绒服，我穿着羊绒大衣倒显得有些另类。耸立在校园路两旁古老的大树和景观树给校园增添了神秘感。校园里没有喧哗，只闻刷刷脚步声，来自不同方向的学生汇集成人流奔向食堂。我们自觉地加入人流成为学校的一员。食堂静静的，食堂里学生们有序地排队选择着自己的食品，遇到熟人打招呼也要把声音压到最低。用餐后马上离开餐桌，把餐具送到残食处，快步奔向教室。路上、餐桌上人们像是在思索着什么。一天早晨，我吃完早点从食堂出来的路上，听到后面有人一直在不停地小声说话，但没有听到与对方的交流声，我下意识的一回头，看见一名男生在低着头自言自语

地说话,我立刻顿悟,他原来是利用走路的时间在学习。还有一次,我旁边两个女生一个去排队买饭,另一个在那等候,我旁边时时听到说话声,但又听不懂在说什么,我抬头一看,那个女生像是在背英语单词。每看到这一幕,都使我由衷的感慨:北大校园是知识的海洋,学生们孜孜不倦地学习,让我们看到了国家的希望,因为这将来都是国家建设和发展的人才啊!有人说学子学好后都出国了,有什么用。我不这样看,他们无论走到哪都是中国人。

### 真真切切的思虑让我为国放心

感知使人印象更深。五天的时间听了十个方面的讲座,授课队伍以北京大学教授为主。他们对主讲的专题课都有多年的研究,有的还是国家大政方针制定的参与者。多角度视野、不同思路的研究、发达国家的先进经验、专家多年学习研究的成果和理论,以每天8至9个小时的内容量灌入我的大脑。精神营养的充实,新观念新理论的阐述,我如同久旱遇春雨。为不遗漏专家的论述,我用录音笔将授课内容一一录下来。我被专家学者们的执着精神所感动。授课中,80%的老师感觉讲课时间不够,讲课都超时。70%的老师为国家的建设和发展着急。中国社会科学院社会问题研究中心主任于建嵘教授,为了解社会不稳定的主要原因,他自己装扮成上访人员,与上访人员同住100天,曾作为上访人员被抓过。在对上访人员心态和上访的内容了解后,及时以社科院名义给国务院撰写题为《信访严峻形势》的报告。哪个地方闹事、有不稳定的骚乱事件,只要于建嵘教授知

道会及时赶到现场,了解情况分析研究规律。为推动政治体制改革和社会建设,十八大前夕他撰写了《中国社会建设和政治发展十年纲要》。

### 宽松的人文环境

#### 让我感到教育的后劲

感性使人回味。第三天,晴朗的天空,显得有些暖意,白天的课改为晚上,利用下午的时间,老师带我们全体学员尽情地饱览了百年历史的北京大学校园的知名景观,简称为“一塔湖图”。清晰的路标、路两旁的各种树木、各院校的建筑尽观眼底,走在整洁干净的马路上,听着老师的讲解,北大现在已成为国家培养高素质、创造性人才的摇篮、科学研究的前沿、知识创新的基地、国际交流的窗口。我们参观了拥有400多万册藏书的北京大学图书馆、以“未名”而扬名天下的未名湖、坐落在未名湖东南的十三级密檐宝塔的外景。北大图书馆会议室并不豪华,但有着历史的厚重感,坐在侧面能放笔记本的课桌前,听课非常舒服。这“一塔湖图”景观让我感受到它在校园中的魅力,及北大深厚博大的人文底蕴。来到2000年建成的现代化多功能的校园剧院——百年讲堂,剧场门前的广告牌吸引了我,每天晚上有不同内容的专题讲座、电影、话剧,内容和时间一览无遗。非常遗憾的是,晚上有课不能光顾讲堂内貌和看演出。白天充实的学习内容,晚上丰富的课余生活,食堂、餐厅、快餐、烧烤等十多处不同档次的用餐场所,书店、超市校园也应有尽有。宽松文静有序的学习环境让我感觉好幸福,真想回到少年时再上一次大学。

### 海河春浓

王 培

三月细雨和煦风, 鸳鸯嬉戏乍暖水,  
燕啄紫泥柳泛青, 碧波粼粼映钓翁。  
海河两岸挂新绿, 群姬蹁跹迎春舞,  
叟牵孙手话踏青, 玉兰白笑海棠红。

### 贺两会隆重召开

薛德亮

阳春三月气象新, 党的旗帜高擎起,  
盛世盛会意义深, 团结民主凝心力,  
新老交替接力棒, 建言献策促发展,  
继往开来成古今, 中国梦想定成真。





## 闲暇郊外去读书

孙志祥

现今的人各有各的活法儿，闲暇的时光怎么打发的都有。有好喝冰啤的，也有喜欢吃耳朵眼热炸糕的；有喜欢在上岛、星巴克惬意悠闲喝咖啡的，也有坐在街头一侧让清凉的小风吹着吃烧烤砂锅的；有喜欢穿中国式对襟琵琶扣华服的，也有喜欢领带飘飘，穿西服革履吊带裤的；有挣起钱来不顾命的，也有花起钱来没遮挡的。

我把闲暇的大部分时间用来看书，倒不是我比别人高明聪慧，大概是我的性格爱好所致。为此也中伤了一些朋友。因为亲朋好友中好玩者众。而且当下旅游业又火热如炽。一来如今人们的生活好了，腰包鼓了，二来节假日长休时间充裕，于是游桂林山水、观苏州园林、拜访周庄、凤凰古城，飞往新、马、泰，欧洲八国行。好美，好惬意，我却不为之心动。

每逢休假闲暇，我总是将自行车胎充的球似的一弹老高。把大号的可口可乐瓶子注满水，带上面包、香肠、水果或洗净的西红柿、黄瓜之类。踏着晨曦、沐着朝霞、飞车直奔郊外，一路上满眼青绿、满身清风、满身清爽。

郊外空气过滤般清纯，天透蓝水碧绿，一条鲸鱼背似地泥土长堤，伸延的望不到尽头，堤旁是数丈高的大树，遮天蔽日。

阳光透过树隙把斑斑点点的光影筛落下来，撒落在长堤上。风像一个顽皮的孩子，在树隙间相互穿梭追逐。一位老人端坐在堤坡下面，面对河水老和尚打坐般垂钓。

我平心静气，十分贪婪地沉浸到另一种境界之中，专心致志地读着劳伦斯的中篇小说《狐》，一步一步沉浸到小说故事的氛围中去。

劳伦斯的长篇小说写的厚重扎实，被世人推崇。可我却偏爱其中短篇，如：《白色长筒袜》、《普鲁士军官》、《菊香》、《你抚摸了我》等。

劳伦斯的小说《狐》，我还是经曼斯菲尔德推荐介绍后读的。她说，这是劳伦斯写得最棒的中篇，我认为说的不错。

从春到夏到秋，我就这样一本本地读杰克·伦敦的《马丁·伊登》、《毒日头》、欧文·斯通的《马背上的水手》、《梵高传》、乔治桑的《安吉堡的磨工》、《康素爱萝》、《印典娜》。

记得是在一个春天的早上，我拜见了川端康成，一下子被他那精细入微的描述所吸引。他用那特有的目光和内心波动去描述事物，展开情节，那非凡的功力深深打动了，我便找来《雪国》、《伊豆的歌女》来读。

我也读福克纳、读格里耶，读马尔克斯——从带露的清晨到落日红霞满天，在书的世界里遨游，实在是一件令人愉快的事情。

朋友，你有过那种郊外读书的体验吗？

周围静悄悄的安谧，偶尔传入耳畔的是小鸟啾啾，河水悠悠。调皮的风像个性急的小姑娘，跟你争抢着翻书弄页。

那一刻避开一切繁杂、琐碎和令人头疼起急的事情，全部解脱，全部松弛，全身心地放松，一味地投入书的怀抱之中，梳理你的思维，净化你的灵魂。

读书是美好的，它使你的人格得到升华。读书是幸福的，它可以把你带入一个美轮美奂的境界，让你和那些伟大睿智的哲人交谈，让你从平凡走向崇高。

## 华东游日记 (上)

官建国

3月21日,晨7:30于天津机场登机飞杭州。

奥凯航班穿越厚厚的云层,翱翔在蔚蓝的天空。凭窗望去云海一片,似长江之水“惊涛拍岸,卷起千堆雪”,蔚为奇观。金灿灿的阳光透过巴掌大的机窗,照在身上暖暖的。飞行两个半小时,抵杭州萧山机场。接站的导游安排我们转乘大巴赶赴绍兴。拜访鲁迅故居,乃此行的第一站。

鲁迅先生是“空前的民族英雄”,先生的文章我十分喜爱,每当读时总有一种“高山仰止”的感觉。对于鲁迅先生生前生活和战斗的地方更是充满了向往、崇敬之情。口占“躲进小楼成一统,管他冬夏与春秋”句。寻觅先生儿时留在百草园的足迹。踏进鲁迅纪念馆第一步时,心中油然而生起一种圣洁的感情。瞻仰先生留下一幅幅珍贵的照片和一篇篇有如匕首投枪式的文字,浮想联翩。他的《会稽郡故书杂集》、《古小说钩沉》和第一篇小说《怀旧》都是在这里完成的。百草园是他童年的乐园。三味书屋是先生少年求学的地方。书屋中陈列的器具其中一张桌角上刻有“早”字,就是当年鲁迅先生的书桌。先生一生爱憎分明,对世间小人“横眉冷对千夫指”,对人民大众“俯首甘为孺子牛”。他一生艰苦奋斗,一直过着极为简朴的生活。先生说:“生活太安逸了,工作就被生活所累。”我想,现在活着的人,尤其是一味追求物质享受的人,对照鲁迅先生的话定会汗颜吧?

步出先生的故居,乘车赴宁波入住,此时的天时而阴时晴,此刻的心情既欣慰而又落寞。清晰地留在记忆里。

3月22日,今日去杭州重要景点普陀山。

普陀山在我印象中极具神秘感,四川峨眉、安徽九华、山西五台、浙江普陀,为四大佛教圣地。初春的

普陀山,莺飞草长,一派生机。沿山坡而下至双峰山“不肯去观音院”。据史载,五代后梁贞明二年,日僧慧愕自五台山请观音佛像归国,途经普陀山为大风所阻,借山民张氏宅院暂居,后在此建“不肯去观音院”。观音院前有潮音洞。

紫云林旁有光明池,南有观音眺。隔水相望可见海雾弥漫中的洛迦山岛。

普陀山吸引游人兴趣的除了普济、法雨和慧济三大寺外,就是南海观音佛了。从紫云阁拾阶而上来到南海观音脚上,立佛高达33米,慧眼俯视芸芸众生。这里,香火最盛。善男信女三拜九叩以示虔诚和善缘。一阵山风骤然而至,刮倒“礼佛须知”牌,与同仁合力扶起。口中默念“勿以善小而不为”掩面窃喜。路回山转见山体石壁之上,一硕大的“心”字映入眼帘,复见一白发老者双手合十拜祭“心”字石,顿悟“心即是佛”一词的由来。

3月24日,大巴车在霏霏细雨中行驶,车程约两个小时至杭州老街乌镇。

乌镇是一条狭长弯曲的深巷,尺八宽的青石板铺就的路面逶迤开来,两旁的门第鳞次栉比,皆为木板双层结构,白墙黛瓦。远远望去,于斑驳破旧之间尽现古香古色之雅味。据说,这里的居民大都拿着安置费到城中购买商品房,享受现代文明去了,独有部分老者割舍不了宗祖功德和家业,固守乌镇老屋。

淫雨霏霏,依然没有停下来的意思,临街敞开的木窗中,一老妇怀抱着一男娃,悠然自得,那娃娃伸出稚嫩的小手去接屋檐下的雨珠。举目望去江源当铺,那苍老古朴的店堂和在细雨中的布招相映成趣,充满了浓郁的历史沧桑感。历经“文革”劫难后店主人悉心收藏心中的老字号和对联,方重见天日。走马观花游览古钱币馆,蓝印花布染坊和茅盾故居。至江源双桥,持伞留影,以证“到此一游”。回首乌镇,令我脑海中浮现出画家陈逸飞先生笔下的江南小景和诗人戴望舒《雨巷》中的浪漫情怀。

责任编辑:黄建鹏

作为一个与欧洲战略文化水乳交融的军事大国,正在由弱变强的俄罗斯对于界定和维护其国家利益的方式在整个世界也经常为人乐道,尤其是经常“不按套路出牌”的灵活方式往往会取得不错的效果。

### 军事力量决定大国地位

俄罗斯军队和边防部门在维护国家利益方面手段非常强硬。普京是个强国主义者,他特别重视国家的军事力量建设。苏联解体后,俄罗斯军队一度衰落,不能有效地维护国家的安全和领土完整,民族分裂势力发展,恐怖事件增多。普京担任总统后,大力整顿军队,实行军事改革,提高了军队的机动性和战备水平。针对美国追求其绝对安全、在欧洲部署反导系统的战略,俄罗斯采取了针锋相对的措施,通过加大发展军事力量的力度,增强突破反导系统的能力,改进和发展核武器等,保持与美国战略力量的平衡。

2012年2月在竞选总统期间,普京表示,到2020年俄罗斯军队将装备400枚先进的陆基和海基洲际巡航导弹、8艘战略水下导弹巡洋舰、约20艘的多功能潜艇、50多只水面战舰、约100个军用航天器,包括第五代歼击机在内的600多架先进飞机、装备28个团的C-400型对空导弹系统、装备38个师的“勇士”对空导弹系统、装备10个旅的“伊斯坎德尔-M”型导弹系统、2300多辆新式坦克、约2000套自行火炮系统、1.7万多辆军用汽车。到2020年,军队中新式武器的比例不应低于70%,继续服役的武器系统也将进行升级改造。

### 维护国家安全

在与日本的海岛争端中,俄罗斯加强了在北方四岛上的军事设施建设,2011年5月11日,俄罗斯武装力量总参谋长马卡罗夫就驻扎于国后岛和择捉岛的第18机关枪炮兵师的整编计划发表讲话,称将于今后四年至五年内着手更新武器装备,包括部署

## 俄罗斯是这样维护国家利益的

“堡垒”岸基导弹系统等。从2011年下半年开始,俄罗斯开始在国后岛和择捉岛部署现代化武器装备,包括“红宝石”超音速反舰导弹、“堡垒”反导系统“道尔M2”防空导弹以及米-28武装直升机等“杀手锏”。

同时俄罗斯也不再承认与日本在这个问题上有争端,认为这是二战胜利的结果,是不能改变的。在维护太平洋地区海洋权益时,俄罗斯重视发展太平洋舰队。普京指出,太平洋舰队是保障俄罗斯在亚太地区国家利益和安全的主要工具。在有争议的里海地区,普京称:“我们应该在这里增加自己的存在,而且这种存在应该成为保障俄罗斯在里海的政治、经济和军事利益的重要因素。”里海区舰队是“在所有上述领域里保障我们利益的唯一工具”。针对北极争端,俄罗斯也加强了在这一地区的军事存在,俄罗斯联邦陆军准备在2015年成立第一支北极摩托化步兵旅。针对在俄罗斯专属经济区的偷捕行为,俄罗斯边防部门执法过程中手段极其强硬,一旦

发现偷捕渔船,一定追回,甚至不惜向渔船开炮,中国、日本、韩国的渔民都曾遇到过此类事件,甚至有渔民因此丧生。

### 对国家主权的矜持

俄罗斯在涉及国家主权的问题上很难让步,也不允许有外来干涉。俄罗斯加入世贸组织的谈判历经18年,围绕农业补贴、金融和保险市场开放等敏感问题,俄与谈判对象进行了艰难的谈判。普京的一个基本原则是必须在符合俄罗斯利益的情况下加入世贸组织。

针对西方国家利用一些非政府组织干涉他国内政,俄罗斯努力通过法律维护本国的主权与安全,反对外来干涉。2012年7月21日,普京签署一项有关《非营利组织法》的修正案。法案的核心内容是,从国外获得资金并且参与政治活动的非营利组织必须以“外国代理人”的身份进行登记,这些组织将被列入

特别名录。作为“外国代理人”的非营利组织及其地方分支机构的年度财务报告必须接受审计，定期向国家登记机关通报其所获国外资助的数额、资金支出和财物使用的目的，以及实际支出和使用的形式和期限，从事的活动及领导机关人员的构成。这些组织出版或发布资料，包括通过大众传媒和互联网，都必须明示这些资料是由履行外国代理人职能的组织出版或发布的。2012年9月18日，俄罗斯下令关闭了美国国际发展署驻莫斯科代表处，过去几年该代表处向俄非政府组织提供了四亿美元资金，支持它们的反政府活动。

### 用合作、协商解决外交问题

俄罗斯强调通过和平谈判解决争端，也注意加强与国际社会的合作。在处理叙利亚危机、伊朗核问题、朝鲜半岛核危机等问题时，俄罗斯强调发挥联合国在维护世界和平与秩序方面的主导作用，提出加强多边合作机制的建设，通过政治协商解决问题，反对进行武力干涉。俄罗斯在这些地区都有自己的利益，要努力让事态朝有利于俄罗斯的方向发展。在处理与其他国家的边界争端时，俄罗斯也尽量通过协商手段解决，与乌克兰成功解决了黑海舰队留驻克里米亚的问题，与挪威成功解决了在巴伦支海上的海域争端，俄罗斯与里海沿岸国家正在商讨里海划界和资源分配的问题。2011年11月29日，俄罗斯和加拿大两国外长签署《有关北极合作宣言》，俄外长拉夫罗夫表示，“北约理事会成员中没有任何恐慌情绪。我们没看到任何试图在北极采取军事措施的想法。北极理事会成员之间有这样的共识，即这里出现的任何问题都应该在联合国海洋公约以及那些北极理事会作出的决定的基础上解决”。

### 利用国际法维护自己的权益

俄罗斯注意利用国际法维护自己的权益，重视国际机制的建设。近年来，对北极地区的争夺成为新热点，俄罗斯努力把自己的诉求建立在法律基础上，注意加强这一地区的多边机制建设。

早在2001年12月21日，俄罗斯就向大陆架界限委员会提交了申请，要求确认包括北极点在内的

120万平方公里的海底，属于俄罗斯大陆架的延伸部分。俄罗斯的理由是：北冰洋中主要海底地貌—罗蒙诺索夫海岭是俄罗斯北部地区大陆架的自然延伸，但大陆架界限委员会以材料和数据不足予以驳回。此后，俄罗斯加强了在北极的科学考察活动。2007年，俄罗斯科考队将一面国旗插在罗蒙诺索夫海岭，此举受到美国、挪威、加拿大和丹麦等国的强烈谴责和抗议，但俄罗斯继续加强“罗蒙诺索夫海岭”大陆架界限考察，2011年7月，俄罗斯“费奥多罗夫”号科考船在一艘核动力破冰船陪伴下，完成了北极海底绘图。这些地图显示，西伯利亚大陆架与北极海底山脊相连，证明北极的部分领土应该属于俄罗斯，以获得大陆架委员会的认可。

在解决北极问题时，俄罗斯重视发挥北极理事会的作用。北极理事会成立于1996年，其成员有丹麦、冰岛、加拿大、挪威、俄罗斯、美国、芬兰、瑞典，以及六个北方土著民族的联合会。俄罗斯希望用外交手段，通过现实的、公开的对话解决开发北极的问题。

在俄美反导问题的争端上，俄罗斯也多次主动提出折中方案，俄罗斯方面努力争取建立有俄罗斯参加的欧洲统一的安全体制，建议由俄、美、欧三方“平等地”参与共同建设反导系统。“这意味着，三方能够共同评估威胁，共同管理系统并就其使用进行决策。这是改变全球安全状况的最根本的方式。”俄罗斯的建议没有得到回应，它可以采取相对应的措施，美国的一意孤行也引起了不少人的反感。

俄罗斯在维护国家利益问题上并非一味强硬、不妥协，它也在改变自己的形象，争取做国际秩序的维护者和守法者。值得注意的是，俄罗斯不仅努力维护自己的国家利益，还注意拓展国家利益。2012年7月，普京在驻外使节会议上说：“我们要积极影响直接接触及俄罗斯利益地区的局势发展，在行动上先发制人，做好事态发展的各种应对方案，甚至是对事态发展最不利的方案。”

（摘自《世界知识》2013年总第1598期）

责任编辑 宋志艳

## 社会协同公众参与 统筹推进社区服务管理创新

近年来,锦江区以“社会协同、公众参与”为关键,以“三大体制改革”为突破,以“四大基础工程”为抓手,着力从体制、机制上探索加强和创新社区服务管理,形成了党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社区服务管理工作新格局,初步走出了一条具有锦江特色的社区服务管理新路子。

### 一、转变观念,系统谋划社区服务管理创新

加强社区服务管理,观念转变是先导。锦江区坚持把社区服务管理作为一项系统工程,进行深入研究和系统谋划。

一是高度重视,思想认识到位。主动适应新形势新任务,把加强和创新社区服务管理

作为关系全局的战略任务来抓,上升为党委和政府工程,提升到与经济建设同等重要的位置。对加强和创新社区服务管理进行了深入系统研究,在此基础上,明确了加强和创新社区服务管理的目标、思路和措施。

二是健全机构,组织领导到位。成立由区委书记任组长的区社会建设领导小组,加强对社区建设的统一领导。成立区委社会工作委员会,统筹协调全区社区建设。成立社会建设咨询委员会,作为社区建设的决策咨询机构。

三是加大投入,经费保障到位。调整财政支出结构,将新增财政收入的主要部分投入公共服务;按照逐年递增的原则,每年为每个社区提供定额补贴,切实构建起社会管理和公共服务投入长效机制,有效解决了居民自治经费不足问题。仅2011年,财政用于民生支出24.2亿元,占一般预算支出(本级)比重达68.4%。

### 二、积极探索,统筹推进社区服务管理创新

区委、区政府注重从社区服务管理体制机制创新入手,抓住关键环节,努力实现社会管理工作的良性循环和科学发展。

#### (一)全力推进“三大体制改革”,创新社会管理体制机制

一是改革街道管理体制。2008年6月,实施街道管理体制改革,科学合理界定街道办事处职责,强化街道社会管理和公共服务职能。将其原来承担的招商引资、协税护税等经济职能彻底剥离,工作重心转移到社会管理和公共服务上来,彻底改变街道以前“重经济、轻管理、弱服务”的现象,使街道成为社区服务管理的重要承担者,实现街道办事处职能“归位”。2011年全面实行由社区居民群众和第三方机构对街道考核评价工作,把街道工作重心引导到社区服务管理上来。

二是改革社区治理体制。2008年11月,按照“政社分离、居民自治”思路,推进社区管理体制改革,发挥居民群众在社会管理中的主体作用,成立社区公共服务站,承接原由居民委员会承担行政任务,改变了社区居民委员会承担大量政府行政工作的现状。健全社区自治组织工作体系,形成社区居民代表会议决策、社区居民代表会议工作委员会监督、社区居民委员会执行的工作格局,使社区自治组织在社会管理中的作用得到充分发挥。深化社区管理机制改革,开展了“数字化社区”试点工作,着力打造集“政务服务信息”、“社区服务信息”、“社区管理信息”为一体的社区服务管理信息平台,实现了街道社区内部管理网络化、信息化,扩大了便民利民服务信息渠道。

三是改革社会组织管理体制。充分发挥社会组织在社会服务管理中的作用,在全市率先探索社会组织登记备案双轨制,降低社会组织登记条件和准入门槛;成立西部首个社会组织孵化中心,负责对社会组织进行孵化指导;成立区社会组织管理局,加强社会组织党建工作,健全政府监管体系,强化社会监管,依法规范管理社会组织。重点发展公益服务类、社会事务类、文体活动类、慈善救济类、社区维权类等5类社会组织。对登记类社会组织每个给予2万

元扶持经费,对备案类社会组织每个给予 5000 元扶持经费。加大政府向社会组织购买服务力度,仅 2012 年向社会组织购买服务 81 项,涉及金额 7900 余万元。成立了全国区(县)级首家社会组织发展基金会,募资总额达 2500 余万元,已资助 30 余家社会组织,开展多元化、专业化的公益服务。目前,全区社会组织达 789 个,在全区社会建设和管理的各个领域发挥着重要作用。

## (二)深入实施“四大基础工程”,夯实社会管理基层基础

一是实施基层党组织建设工程。充分发挥基层党组织在社区管理中的主导作用,大力推进党的组织和工作全覆盖。目前,全区共有基层党组织 1064 个,其中在小区院落建立党组织 278 个,形成了党员、楼栋党小组、党支部、社区党委的组织管理网络。加强“两新”组织党组织建设,设立区委“两新”组织工委、街道“两新”组织党委,目前在登记类社会组织中建立党组织 63 个,实现党组织和党建工作全覆盖;在非公企业中建立党组织 276 个,覆盖率达 92%,确保社会管理始终沿着党指引的方向进行。

二是实施社区民生服务工程。把社会管理与民生改善结合,寓管理于服务之中,不断满足群众服务需求,使社会管理得到群众认同、支持和参与。成立 28 个社区公共服务站,为社区居民提供就业、社保、治安等服务事项。在全省率先开通养老助残热线,建成“长者通”呼援中心,发放养老服务券;全国首家建立盲人电影院和养老用品超市;在每个街道和社区建立养老助残关爱中心,形成了完善的养老助残工作平台和服务网络。建立 2 个大学生创业园,在全国率先建立首个服务青年的“青年空间”。

三是实施小区院落自治工程。推动社会管理从社区向院落延伸,实施以有党的组织、有自治组织、有服务平台、有居民公约、有自治活动“五有”为重点的居民院落自治工程。加强小区院落公约化管理,引导居民通过选举成立住委会、家委会等自治组织 831 个,不断夯实群众自治基础。建立院落小区自治服务平台 138 个,实现文化、志愿者、生活服务三进

院落。以百姓故事会、和谐家庭评选、读书会等活动为载体,开展院落自治工作,把院落建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的生活共同体。

四是实施社工队伍建设工程。积极培养社工人才,不断提高社会管理和专业化水平。制定社工人才发展规划,努力造就一支数量充足、结构合理、素质优良的社工队伍。引进专业化社工人才,与四川大学等高校签订战略合作协议,共同设立社会管理实习基地;与广州启创等专业社区机构合作,积极引入职业社工人才。大力培育发展志愿者队伍,完善志愿者服务推进机制,设立全市首个志愿者服务基金,打造志愿者服务基地。目前,全区注册志愿者近 10.7 万人,占户籍人口总数的 25.4%,成为建设和谐锦江的一支重要力量。

## 三、社区服务管理在创新中得到加强

通过几年的探索实践,区委核心领导作用和政府社会管理职能充分强化,社会各界参与社会管理的积极性充分发挥,人民群众得到更多实惠,社会矛盾得到有效化解。

一是群众得到更多实惠。从群众实际需求出发办民生实事,在全市率先推进老旧院落物业管理全覆盖,城市人居环境大大改观;大力推进小区院落自治,在小区院落建立了“民情茶室”、“院落书屋”、“长者空间”等服务平台;突出发展养老助残事业,每年发放养老券 3000 万元以上。这些实实在在的民生举措,使社会管理成为服务人民、温暖人心、凝聚民心的事业。

二是社会保持和谐稳定。在社区层面开展大调解、流动人口服务管理、社会治安防控等工作,解决了一大批群众的现实利益问题,信访维稳工作出现“两上升、两下降”,即息诉息访率上升到 91.6%以上,各类矛盾纠纷化解率上升到 96.3%,初访率、信访量每年下降近 20%,社会治安群众满意率列全市首位。

三是经济实现健康发展。这些年,全区经济保持健康发展态势,多项经济指标位居成都市城区前列,招商引资目标考核连续五年居全市第一。

(摘自铜陵民政网)

责任编辑:尹欣

# 对于旧楼区实施准物业服务管理的思考

王诚祥

2012年下半年,南开区政协抽调部分政协委员组建调研组,利用数月时间,采取请上来召开座谈会,走下去实地考察等多种形式,开展了以“建立和完善旧楼区居住功能提升改造后实施准物业服务管理”为主题的调研活动。

## 背景与现状

近一两年来,市、区政府投巨资启动20项民心工程之一:旧楼区居住功能提升改造。光是2012年涉及我区的旧楼区就有58个。为了维护和巩固全市大于900天市容整治成果,确保我区进行改造后的旧楼区环境整洁美观的良好成效,适时在改造后的旧楼区介入准物业服务管理是政府工作的当务之急。政协调研组先后到我区丰达物业公司、嘉陵道街、学府街、水上公园街进行座谈和走访视察,听取意见与建议,初步梳理出了我区部分旧楼区准物业服务管理的现状和存在的矛盾及问题。具体情况如下:

第一,我区旧楼区的物业服务管理工作大都由丰达物业公司承担。丰达公司成立10年来,先后共接手先期旧楼区整修改造后的163个小区的物业服务管理。由于物业体制和运营机制的不适应、政策滞后和社会发展需要的不适应及市民对物业费用高于保洁费的不适应等多种原因,使得丰达公司频频出现资金缺口大、职工队伍庞大负担重以及物业费收缴率低等困难。

第二,我区旧楼区内的大多数房屋性质为公产或企业产。物业公司进入后,许多市民认为自己住的不是商品房,没有产权,对缴纳物业费存有异议,导致缴费率不高。

第三,尽管区政府每年给丰达公司注资500万资金,但仍入不敷出,亏损经营。由于服务不到位,也是造成市民抵制缴纳物业费的原因之一,呈现恶性循环的不良局面。

第四,由于政策统筹不够,旧楼区物业服务管理只是丰达公司在孤军作战,不少街道办事处与社区居委会对旧楼区的物业服务管理问题关注度欠缺,支持乏力。

## 先进地区做法

去年6月中旬,政协调研组到北京市朝阳区考察学习。朝阳区政府早在2010年就出台了《推进社会服务管理创新实施意见》,提出以解决社会服务管理的薄弱环节和突出问题为突破口,其中旧楼区的物业服务管理便是实现突破的目标领域之一。他们的先进做法是:

第一,居民自治管理是关键。以社区居委会为依托,成立物业管委会,充分了解居民需求,把物业服务管理与居民利益诉求结合起来,保障居民民主权利。

第二,政府支持是保障。政府对物业服务管理高调主导,以区政府“社会办”(相当于我区的“社区办”)牵头主抓。给社区物业服务管理提供硬件保障、政策支持、财政补贴、制度监管。在环境改造到位的小区,物业服务管理的基础设施配套到位。

第三,因地制宜,形式多样。根据不同小区情况,采取适合自身发展的物业服务管理形式:(1)居民自管(无偿服务)与聘请专职人员结合,实现小区准物业服务管理。通过居民代表大会和社区管委会,组织居民自治管理,居民自管和聘请专职服务队伍结合。(2)依托非盈利性物业服务机构,提供专业化物业服务。非盈利性物业公司通过向居民低收费及多方筹措资金方式实现市场化运作。一般多由街道的社区服务中心来承担。(3)居民互助(有偿服务)与服务外包结合,实现半专业化物业服务管理。一方面,提高广泛动员居民参与物业服务管理,节约成本。另一方面引入专业服务机构,提高物业服务管理水平。

## 上下齐心 共建美丽南开

他山之石,可以攻玉。北京朝阳区在旧楼区实行准物业服务管理工作的经验操作性很强,很值得我们借鉴。在调研中我们也发现,我区水上公园街观园里小区在社区居委会协调下,物业服务管理实现居民自治,通过召开居民代表大会协商物业服务项目、收费标准、聘请物业单位,收到了较好效果。福润物业公司进驻几年来,由于服务到位、收费合理,得到居民认可,物业费收缴率达90%以上。不失为一个旧楼区实施准物业服务管理的较好范本。

(作者系南开政协提案委员会副主任)

责任编辑:刘晓秋

## 春天饮茶小常识



中医学认为,春饮花茶好,因为这种茶可散发冬天积在人体内的寒邪,浓郁的香茶,又能促进人体阳气生发。春天万物复苏,人却容易犯困,此时若沏上一杯浓郁芬芳、清香爽口的花茶,不仅可以提神醒脑,清除睡意,还有助于散发体内的寒邪,促进人体阳气的生长。尤其是前列腺炎或前列腺肥大者、肝病者、少女经期前后和更年期女性等都宜饮用花茶。

菊花茶能抑制多种病菌、增强微血管弹性、减慢心率、降低血压和胆固醇。同时,可疏风清热、平肝明目、利咽止痛消肿。

茉莉花茶,则有清热解暑、健脾安神、宽胸理气、化湿、治痢疾、和胃止腹痛的良好效果;

桂花茶具有解毒,芳香避秽,除口臭、提神解渴、消炎祛痰、治牙痛、滋润肌肤、促进血液循环的作用;

金银花茶能清热解毒、凉血止痢、利尿养肝、抗癌;至于珠兰花茶,则具有治疗风湿疼痛、精神倦怠、癫痫等作用。

## 马寅初妙释经济学

一位老农问马寅初什么是经济学,马寅初笑着说:“我给你讲个故事:有个赶考的书生到旅店投宿,拿出10两银子要最好的房间。店主立刻用它到隔壁的米店付了欠单,米店老板转身去屠夫处还了肉钱,屠夫拿着钱去找猪农还了猪钱,猪农马上去付清了赊欠的饲料款,饲料商赶紧到旅店还了房钱。就这样,10两银子又回到了店主的手里。这时,书生说房间不合适,要回银子就走了。你看,店主一文钱也没赚到,大家却把债务都还清了,所以钱的流通越快越好,这就是经济学。

(摘自《文苑》第2期 作者 那秋生)

山西大同悬空寺上载危崖,下临深谷,背岩合龕,1500多年来,悬空寺经历了无数次的山崩、地震、雨水侵蚀,至今屹立不倒。

悬空寺能够保存至今,有一个重要的原因。

悬空寺大小殿堂41间,表面看上去支撑它们的是十几根碗口粗的木柱,但实际情况并非如此,这些木柱竟然可以晃动,这些能够晃动的木柱十分细小,直径不超过10厘米,楼阁重达数十吨,这样纤细的木柱,能起到支撑作用吗?

考古学家们发现,在所有悬空寺的楼阁和栈道下都埋有横梁,这才是受力的关键所在。这些直径50厘米左右的横梁都经过独特的处理,插入石孔的一端打上了楔子,楔子会撑开横梁,牢牢卡在石壁上,好像是从岩石中长出来的一样。

最为奇特的,这些横梁并非紧紧插入石孔,考古学家们考察发现,每根横梁与石孔之间,都留有细微的缝隙,这让大家百思不得其解。而且,横梁与木柱之间,也有大约两厘米的空隙,以至于让人能够晃动木柱。

最后,力学专家给出了答案:在解决了风、雨、太阳等自然条件之后,悬空寺千年屹立的一个重要原因是,这些细微的缝隙发挥着巨大的作用,在地震的时候,它像汽车的减震器一样,有一个空间上的缓冲,起着变形消能的作用,从而大大减少了对寺庙的破坏程度。步步紧逼,费尽心思去压缩别人的生存空间,到头来害的也许是自己,给对方适度留点余地,有进有退,方便了别人,才能更好地保全自己,这就是悬空寺屹立千年的秘密。

(摘自《今日文摘》第3期 作者 罗强)

悬空寺为何屹立不倒







### 落实八项规定,打造“五型”机关

区委统战部认真贯彻中央关于改进工作作风、密切联系群众八项规定,提出在创建“学习型、研究型、服务型、效率型、廉洁型”机关建设上下功夫,进一步改进工作作风。一是要加强理论学习,打造“学习型”机关。二是要加强调查研究,打造“研究型”机关。三是要建好党外人士之家,打造“服务型”机关。四是要完善工作制度,打造“效率型”机关。五是要加强廉洁自律,打造“廉洁型”机关。

(区委统战部供稿)

### 民主党派人士参观《复兴之路》展览

日前,区委统战部组织党外处级干部及民主党派骨干成员40余人参观国家博物馆《复兴之路》展览,拉开了2013年党外代表人士教育培训的序幕。大家认识到,一是要坚持正确的政治方向,始终与中国共产党思想上同心同德。二是要创造性地做好本职工作积极建言献策、彰显价值。

(区委统战部供稿)

### 老干部工作会议推出创新举措

日前,老干部局召开局长办公会围绕加强离退休干部党支部建设、加强离退休干部思想政治建设、推进社区“四就近”工作、为老同志办实事、解难事等内容进行专题研讨,在继续坚持落实老干部的政治待遇和生活待遇的基础上,制定了创新性的工作举措。

(区委老干部局索洁供稿)

### 我区加强社区基础设施建设工作全面启动

日前,区政府召开了由各街道办事处和有关单位主要领导参加的社区基础设施建设动员部署会议。我区社区基础设施建设工作将用三年的时间,采取“老社区老办法、新社区新办法”的标准,在2015年前,在全区168个社区中,通过补建、置换、租赁和购买等形式的资源整合,力争老城区和已建成居住区的社区办公、活动用房达到300平米的标准;新建住宅小区应严格按标准配套建设,确保每百户居民拥有服务设施面积不低于25平方米,用于开展党员活动、文化活动、老年活动、图书阅览、日间照料、未成年人教育、心理咨询等社区各项服务活动。

(区社区办供稿)

### 鼓楼街互查互看促党建

为深入推进鼓楼街社区党建工作规范化建设,进一步提升社区党建工作整体水平,夯实党建工作基层基础,鼓楼街道组织六个社区党支部、两个社区筹备组开展了社区党建工作互查互看活动。本次互查互看活动采取听取汇报、查阅资料、观看短片、现场打分的方式,重点了解了各社区党支部党

建工作开展情况。各社区党支部精心制作反映社区党建特色工作和2013年党建工作计划短片,各社区专职党务工作者查阅了兄弟单位的相关档案资料,并按照党建工作考核评分标准与创先争优“五个好”标准进行了综合分析打分。

(鼓楼街组织科供稿)

### 兴南街启动旧楼区提升改造工作

为全面贯彻落实我区20件民心工程,进一步提升南开旧楼区设施设备使用功能,3月1日,兴南街召开了2013年旧楼区综合提升改造动员部署暨启动仪式,兴南街党政领导和机关干部代表、街执法队主要负责同志以及9个社区的一把手和卫生主任参加了会议。此次会议既是启动旧楼改造工作的动员会,又是打好这场战役的誓师会。会上,兴南街对旧楼改造工作进行了全面部署,成立了由街党政领导担任组长的旧楼综合提升改造领导小组,并下设动员清理、组织推动、宣传报道、司法保障和后勤保障等五个分组,从现在开始到9月30日前,分三个阶段,对域内13片自然小区、469700平方米、76栋楼、345个楼门进行综合提升改造。

(兴南街街道吴迪供稿)

### “社区奉献之星”评选活动兴南街全面展开

兴南街首届“社区奉献之星”评选活动社区展开,拉开了争做社区文明道德风尚评选的序幕。“社区奉献之星”评选活动,内涵:敬业奉献、诚实守信、助人为乐、见义勇为、孝老爱亲等五方面内容,通过活动引导动员广大社区居民积极参与。“社区奉献之星”评选活动将历时三个月,分为推荐、评选、表彰三个阶段,六月份将召开“兴南街首届‘社区奉献之星’评先表彰和事迹专场演出”。评选“奉献之星”活动将每两年举办一次,从更深更广的角度挖掘先进典型,形成“以评促教”和“典型示范带动”的长效机制,让道德的力量、文明的力量更深广的传播下去。

(兴南街街道曹炳忠供稿)

### 淦江里成立环境维护队

以纪念毛泽东同志为雷锋题词50周年为契机,淦江里社区党委召开了“旧楼改造靠政府,维护成果靠大家暨社区学雷锋环境维护队”成立大会。来自社区党员代表,社区志愿者、社区楼门长代表,天津市武警总队七中队官兵、天津市立信职专共青团代表70多人参加了维护队成立大会。作为学习雷锋活动常态化措施,社区党委把每月5日、25日定为学雷锋志愿者环境维护队活动日,使学雷锋活动长期坚持下去,形成长效的为民服务机制,让雷锋精神在社区中发扬光大。

(淦江里社区党委供稿)

责任编辑:黄建鹏