

本期导读

抓住新机遇、把握新标准、实现新突破

2012年12月28日,中共南开区委召开第十届六次全会,会议提出2013年要抓住新机遇、把握新标准、实现新突破,努力开创南开区科学发展的新局面。详见P4《用党的十八大精神统一思想 坚持高标准 干出新水平》、P8《建设特色突出、实力丰厚、文明和谐、生态宜居的科学发展示范区》、P14《抓住新机遇、把握新标准、实现新突破》

社区建设重在党员群众教育

社区党员群众教育活动的开展不应同于一般意义上的党员教育培训,要注重教育的内容和方式方法,其具体做法? 详见P22《社区党员群众教育》

处理好党政“一把手”之间的关系

在实际工作中,党政“一把手”之间的关系可喻为车之双轮,鸟之双翼,缺一不可。正确处理好党政“一把手”之间的关系必然坚持八个原则。详见P26《处理好党政“一把手”之间的关系》

中心城区加强和创新社会管理的思考

中心城区是城市发展最繁华最成熟的区域,同时也是社会管理和综合治理压力较大的区域。如何在社会建设和管理中创出新经验,实现城市经济社会持续协调发展? 详见P44《中心城区加强和创新社会管理的思考》

大学生社区工作者队伍发展建设的对策

社区承载着越来越多的社会管理职能,大学生社区工作者队伍的产生正是适应这一形势发展的需要,但是大学生社区工作者在社区开展工作过程中也遇到诸多问题,如何推动大学生社区工作者队伍发展和建设? 详见P52《推动大学生社区工作者队伍发展建设的对策》

美国“重返亚洲”的理想与现实

在过去二十年美国基于战略目的在阿富汗和伊拉克打了两场战争。在此期间,中国经济增长速度年均均在10%左右,经济总量跃居全球第二位。美国出于遏制中国的考虑,急于插手亚洲事务,提出“重返亚洲”的口号。实际状况如何? 详见P58《美国“重返亚洲”的理想与现实》

目录

Contents

南开党建论坛

(内部刊物)

双月刊

2013年第1期

(总第55期)

南开区党建研究会

中共南开区委党校

主 办

本刊编委会成员

主 编:索安武

编 委:朱庆花 李 戈

赵 萍

本刊编辑部成员

总 编:索安武

副 总 编:朱庆花 李 戈

编 辑:黄建鹏 刘晓秋

李 晶

科学发展

用党的十八大精神统一思想 坚持高标准 干出新水平

中共南开区委书记 韩宏范 4

建设特色突出、实力雄厚、文明和谐、生态宜居的科学发展示范区

中共南开区委副书记、区长 张丽丽 8

增强坚持和完善人民代表大会制度的思想自觉

南开区人大常委会主任 王宝安 10

发挥政协优势,实现履职尽责 南开区政协主席 郭建勋 11

热点聚焦

抓住新机遇、把握新标准、实现新突破 14

专家视点

新政 新风 新指向 19

和谐南开

努力推动社区矫正工作有序发展 张贵祥 21

社区建设重在党员群众教育 张其博 23

书记讲坛

处理好党政“一把手”之间的关系 姜 纯 26

基层党建

完善组织,健全制度 有效推进非公有制经济组织党建工作

南开区工商联会员企业党委 28

扎实有序推进行业和异地商会党建工作 南开区工商联会员企业党委 30

天街古玩茶艺广场建立临时党支部 王 静 31

学习之窗

坚持与时俱进,始终保持思想理论上的先进性 邱国祥 32

先锋颂歌

用奉献与忠诚谱写——环卫人生 南开区环卫局机扫服务中心 35

反腐倡廉

案例:十年受贿近千次的悔恨 37

我区深入开展“七个一”反腐倡廉主题教育 王玉印 康 晟 38

党建研究

理论指导实践,建设创新型关工委

南开区关工委马列学习小组 39

党建实务

党的建设总体工作要求释解 41

朝花夕拾

天津市科技贸易街创建初期的建设与发展 王树凯 42

目录

Contents

百家论苑

中心城区加强和创新社会管理的思考

区委党校 2012 年第二期处级干部进修班第一课题组 44

论点集萃

释放正能量	46
行政体制改革与中国的经济增长	46
官员财产公开制度	46
赦免可减轻反腐阻力?	46
也说贫富差距	47
国企改革的世纪难题	47
城市化进路中社会风险	47

鉴赏

听取蛙声一片	
——读莫言作品《蛙》	黄建鹏 48

你说我说

夙夜在公 勤勉工作	贾增志 49
《论坛》发行感悟	南开区委党校资料室 50
说说公共管理项目	金晶 51

团建之页

推动大学生社区工作者队伍发展建设的对策	师威威 江育恒 52
---------------------	------------

绿洲

我也来学“中庸”	申颖 56
自信与光明	康子明 57
“八项规定”赞	薛德亮 57

四海潮

美国“重返亚洲”的理想与现实	58
----------------	----

它山之石

江苏省张家港市:生态城市的探索	60
-----------------	----

百姓心声

清风	
——听习近平总书记在中外记者见面会上的讲话	苏艳辉 62
我是社工	李桂丽 62

轻松获得

你有趣世界就有趣	63
手机上网当心“暗流”汹涌	63
家庭巧栽香葱	63

简讯

区委全会邀请党外人士参加会议等七则	64
-------------------	----



本刊地址:天津市南开区雅安道
107号

邮 编:300113

电 话:27690906 27690619

E-MALL :nkjlt@163.com

出版日期:2013年01月20日

封面照片:记者在古文化街抓拍
(张永茂摄)

津内部资料性准印证第 12119 号

天津市腾龙印业有限公司印刷

用党的十八大精神统一思想 坚持高标准 干出新水平

中共南开区委书记 韩宏范

区委十届六次全体会议,是在全区深入贯彻落实党的十八大、中央经济工作会议和市委十届二次全会精神,努力实现南开经济社会又好又快发展的关键时期,召开的一次十分重要的会议。大家围绕区委常委会所作的报告及《中共南开区委 2013 年工作要点》进行了热烈的讨论,对明年工作提出了很好的意见和建议。这是一次转会风、改文风、效率高、效果好的会议,达到了统一思想、明确任务、振奋精神、凝聚力量的目的。就贯彻全会精神我讲三点意见:

一、科学判断形势,抢抓机遇,进一步增强责任感、使命感和紧迫感

纵观国际国内大势,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。这是党的十八大作出的重大判断,也是我们分析政策、制定决策、谋划发展的重要依据。必须一分为二地分析面临的形势,既具有许多有利条件和积极因素,同时也面临严峻的困难和挑战。

一方面我们具备许多有利条件和因素。从国际环境看,经济全球化深入发展,新一轮科技和产业革命正在孕育兴起,这是倒逼我们必须提高创新能力、促进经济发展方式转变的新机遇。从国内情况看,经济复苏迹象进一步明朗,国内市场潜力巨大,生产要素综合优势明显,经济企稳回升,宏观经济向好的趋势对我们发展十分有利。从全市看,天津仍处在黄金发展期和开发建设高峰期,加快滨海新区、高新技术产业、港口基础设施建设,对于区县发展也是一个难得的历史机遇。从全区看,我们大力推进服务业综合

改革,狠抓大项目、“小巨人”、楼宇经济,综合实力迈上了新的台阶,特别是还有一批在建和待建的重点项目,将陆续成为新的经济增长点,这是我们发展的潜力和后劲。

另一方面,我区经济社会发展仍然面临许多困难,各种难以预料的风险挑战不可低估。虽然我区经济外向度不是很高,但受当前市场需求不足的影响,部分企业生产经营出现困难。我区产业结构还不尽合理,房地产业比例还是偏重,受国家调控政策影响,大项目建设、土地整理出让仍然困难较多;另外,财税政策调整的主基调是给企业减税负,随着营改增试点工作的推开,短期看对财政增收有一定影响,综合这些因素,完成全年目标任务可能要比想象中的更加困难、更加艰巨。在当前激烈的竞争中,不进则退,慢进亦退。我们要以强烈的危机感、紧迫感和使命感,加倍努力,开拓进取,奋力拼搏,在重要战略机遇期中有更大的作为,在开创南开经济社会发展新局面中再创新佳绩。

二、以党的十八大精神统一思想,坚持高标准,干出新水平

当前,全区正在兴起学习贯彻的热潮,要在前一阶段学习的基础上,继续把学习贯彻党的十八大精神不断引向深入,确保在统一思想、振奋精神,指导实践、推动工作上取得新成效。

一是提升解放思想新境界。解放思想是加快发展的总开关,是实现发展新突破、开辟发展新局面的必由之路。春兰书记强调,哪个地方的干部群众思想解

放,哪个地方就能抓住机遇、赢得发展。我们将在全区开展“抓住新机遇、把握新标准、实现新突破”解放思想大讨论活动。要以此为契机,推进新一轮思想大解放。解放思想必须查找差距,只有把差距和薄弱点查准查实查到位,才能真正弄清解放什么思想、怎么样解放思想,才能有针对性地制定出有效措施,拿出好办法,把工作做得更好。从全市中心城区看,我们与和平、河西比有差距,首先是经济总量的差距,今年区级财政收入增长 19%,达到 38.08 亿元,据了解和平、河西都会超过 40 亿元,甚至有的要达到 45 亿元。其次是经济结构的差距,和平区今年亿元楼 14 座,河西 22 座,我区是 11 座;和平、河西去年金融对财政贡献率都达到 50%以上,占据了半壁江山,我区金融贡献率还达不到这个比例。查找差距是一种胸怀、找准差距是一种境界、缩小差距是一种能力。找出与先进区县的差距,找准薄弱点,使我们进一步明确发展的方向 and 工作的着力点。全区各级领导班子、各行业、各系统都要认真查找思想观念、发展思路、领导能力等方面的差距和问题,用“纵尺”总结过去工作、与自己比较,用“横尺”与全市各区县、与本系统本行业比较,使查找的差距和问题更具针对性。要切实做到边查找差距问题,边理清发展思路,边思考制定措施,推动工作不断上新水平。解放思想必须学习先进,虽然经过这些年的发展,我们经济社会发展取得了显著成绩,也形成了一些优势和特色品牌,但我们千万不能满足,要坚持跳出南开看南开,进一步拓宽视野,以谦虚的态度学习新经验,以开放的眼光分析新问题,以吸纳包容的气魄推进改革开放各项工作。要认真学习借鉴发达国家、先进地区、兄弟区县的先进理念、成果、方法、管理经验和思维方式,努力做到为我所学,为我所用,在学中创新,在用中超越,不断扩大后发优势、创新优势和竞争优势,努力实现率先发展、走在全市前列。解放思想必须破解难题,各部门、各单位要围绕完成明年的目标任务,努力破解在结构调整、项目建设、营造环境、招商引资以及社会管理创新等方面的问题。要注重与国家及市有关部门的沟通联系,积极争取他们的政策、资金支持帮助,千方百计破除体制机制的障

碍,寻找解决困难的办法。同时,相关部门、单位要加强横向交流协作,互相支持,形成抓难点、攻难关、破难题的整体合力,使我们的工作不断向更高的目标迈进。这几年,我们很多部门做的不错,从国家和市级部门争取了一批资金来支持服务业发展和商圈建设;通过社会集资改造修缮天后宫;金融街、融侨项目建设当中遇到困难,各方面联手攻坚克难,耐心细致做群众工作;光电子产业园拆迁,分片包干,吸引企业资金等等。面对发展中遇到的这样那样的困难,我们必须增强破解难题的意识和能力,千方百计解决问题。

二是确立科学发展新目标。科学谋划发展目标,全面完成各项任务,是我们落实中央和市委部署要求的具体体现。明年全区经济社会发展的主要预期目标是,地区增加值、社会消费品零售额、区级财政收入分别增长 15%。全年新增就业 3.95 万人,城镇登记失业率控制在 3.8%以内。确立这样一个目标,主要依据以下三个原则,一是保持合理的经济增长速度,我市确定的目标是生产总值和地方财政收入均增长 12%。按照区“十二五”规划和区第十次党代会《报告》提出的翻一番要求,主要经济指标必须保持年均增长 15%以上。今年,在严峻复杂的国内外发展环境下,我区实现了增加值、财政收入分别增长 15.2%、19%,应该说非常不容易,要继续保持这样的好势头,在经济增速下滑的形势下有所作为。所以我们不管面临多大的困难和挑战,这是底线,这也符合中央和市委稳中求进的要求。二是更加关注民生,我们在提出经济发展目标的同时,确定新增就业和失业率控制的硬性指标,体现了我们努力提高群众收入的信心和决心。就业是民生之本,制定这一目标,是应对严峻就业形势、确保新生劳动力充分就业的有力举措,也有利于把各方面注意力引导到转方式、调结构上。同时,我们还确定了继续实施改善群众生活 20 件实事、推动保障房建设、旧楼区综合提升改造任务等改善民生量化目标,符合确保群众生活水平提高与经济增长同步的要求。三是确定目标,我们既考虑经济,又考虑社会发展;既有量化,又有定性;既有全区的总体目标,又有各单位、各部门具

体的目标。各单位、各部门必须层层落实责任,建立完善责任目标督察落实机制,有标准、有要求、有监督、有考核,鼓励敢于自加压力的部门和干部,树立勇于克服困难的典型和榜样。全区上下人人任务在肩,把压力转换动力,动力化作实干,不折不扣地完成各项目标任务。

三是体现规划建设新标准。科学规划是发展的“龙头”。党的十八大提出要把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,这是一个新部署、新要求。要牢牢把握生态文明的理念、原则、目标,深刻融入并全面贯穿到南开现代化建设的进程中,把建设生态宜居城区的要求体现在规划中。无论是实施科技南开建设规划和科技产业发展规划,还是完善城市设计和重点地区规划建设,都要突出体现生态文明,突出人的生存和发展。要把完善城市基础设施建设体现在规划中,把实施住宅节能改造工程、煤改燃工程、道路排水管网改造等基础设施建设,纳入城市整体规划。要把提升社会服务功能体现在规划中,着重做好旧楼区提升改造和社区便民网点、菜市场等服务设施建设,让城区群众享受到宜居南开、美丽南开的成效,提升幸福感和满意度。

四是把握作风建设新要求。作风是党的生命,重视作风建设是我们党的传统。中央贯彻党的十八大精神,就是以加强作风建设开局起步的。中央政治局作出改进工作作风、密切联系群众的“八项规定”,充分体现了党中央带头改进作风的坚定决心,体现了从严治党要求,是深得人民群众拥护的重要举措。贯彻落实中央《实施细则》和市委《贯彻〈实施细则〉的办法》要求,区委制定了《贯彻落实中央关于改进工作作风、密切联系群众八项规定的实施意见(讨论稿)》,这次全会与大会文件一并交由大家讨论。应该说,制定这个实施意见很有必要,也很及时,是促进各级领导干部进一步转变作风的重要举措,各级党组织要参照这一《实施意见》,抓紧制定贯彻落实相应的具体措施和办法,把落实中央规定转变为自觉行动,体现在推动明年各项工作之中。转变作风,

各级领导干部不仅要在思想认识上有高度,更要在落实工作上有力,不仅要带头改作风,还要带头抓作风,以为民务实清廉的新成效取信于民。

三、突出重点、攻坚克难,确保改革发展稳定各项工作开好局、起好步

第一,坚定不移抓好第一要务,提高经济发展质量效益和水平。发展是兴国之要,是解决所有问题的关键。中央经济工作会议明确了明年继续坚持稳中求进的工作总基调。我们要把中央和市委精神与南开实际紧密结合,围绕主题主线,稳中求进,开拓创新,确保经济发展质量效益和水平有新提高。一是推进城市建设项目。城市建设项目不仅带来固投、税收,更重要的是为产业结构调整提供支撑,为服务业和科技型中小企业发展提供载体。要一手抓消费,一手抓投资。要充分发挥投资对经济增长的作用。实施25个城市建设项目总的要求是:标准要高、速度要快、效果要好,力争有的项目进入全市重点。二是提升科技型中小企业质量。转变经济发展方式的根本出路在于科技创新、产业创新。南开科技资源丰富,在科技创新方面具有明显的优势。目前,我区科技型中小企业已达2551家,“小巨人”企业35家,在中心城区位列第一,但是“小巨人”只占科技企业总量的1.4%,发展的质量和水平还不高。要把“小巨人”企业、“杀手锏”产品、孵化器建设、研发成果转化及公共实验研发中心等项目纳入100个科技发展项目,使科技型中小企业的发展上一个档次、上一个水平。三是深化服务业改革发展。服务业改革不仅仅是提升一个产业,重要的是在创新体制机制上有突破。区委将召开全会,专题研究如何进一步深化服务业改革,努力实现服务业改革有突破、项目有进展、聚集区建设上新水平、老百姓得到实惠。四是抓好招商引资。要坚持把招商引资作为经济发展的生命线和推动力,全面提高开放型经济发展水平。要实行引进来、走出去战略,加强与先进地区交流,推动引资、引技、引智有机结合,引进区域性总部和结算中心、研发中心等企业和机构落户我区。招商引资要实施地块招商、金融招商、科技招商、商贸招商、文化招商。

招商引资不是一个部门的事，需要全区上下共同努力，切实提高招商引资水平。五是打造良好发展环境。要继续开展“促发展、惠民生、上水平”活动。我们要组织好这项活动，认真总结几年来服务企业、服务项目、服务民生工作中形成的好做法、好经验、好制度并长期坚持，做到主动服务、优质服务、高效服务。

第二，着力改善民生和创新社会管理，巩固和谐稳定的社会环境。改善民生既是党和政府工作的目的，也是人民群众自身奋斗的目标。要坚持以人为本，处理好当前可承受和未来可持续的关系，进一步调整财政支出，优化投资结构，集中更多财力改善和保障民生、创新社会管理，不断提高群众的幸福感和生活水平。一要不断提高民生保障水平。要通过明年20件实事的实施，重点解决群众关注的就业、住房、养老、教育、医疗、体育、环境等方面问题。特别是要做好提高群众收入的工作，实施更加积极的就业政策，加强职业教育和技能培训，多渠道创造就业岗位，支持大学生自主创业。二要不断提高社区建设水平。要按照“八个好”目标要求，在创新社区管理体制、完善社区基础设施、健全社区服务体系上下功夫。加强社区组织建设，包括社区党组织、社区居委会、社工站、党员、楼门长骨干队伍、志愿者队伍和社工人才队伍，发挥组织优势；加强社区环境建设，确保完成100个、430万平方米旧楼区提升改造任务，建立长效管理机制。三要不断提高社会管理创新水平。要针对社会管理领域存在的突出问题，创新管理理念和模式，坚持以人为本、服务为先，实现由“管理管控”向“寓管理于服务”的转变。要健全基层管理和服务体系，完善区街居三级管理机制，构建三级服务平台，充分发挥街道市民社会事务服务中心作用，不断规范提升社会服务和管理水平。四要不断提高法治南开建设水平。要深入开展“六五”普法，积极推进法律进机关、进单位、进学校、进企业、进街道、进社区。要把做好安全信访稳定工作作为一项长期任务，高度负责、毫不动摇、坚持不懈地抓实、抓细、抓深。要加强矛盾纠纷的排查调处，立足抓早抓小，把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层，坚决防止发生影响全

局的信访突出问题和群体性事件。

第三，切实提高党的建设科学化水平，为开好局、起好步提供坚强保证。党的十八对全面提高党的建设科学化水平提出了明确要求，要牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持党要管党、从严治党，全面加强思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设，为实现经济持续健康发展和社会和谐稳定提供坚强保障。一是进一步加强领导班子和干部队伍建设。要紧紧抓住思想政治建设这个根本，深入学习中国特色社会主义理论体系，建设学习型、服务型、创新型党组织。要继续抓好党性教育和官德建设，教育引导各级领导干部树立正确的世界观、权力观、事业观，公道正派，光明磊落。要进一步加强制度建设，认真贯彻民主集中制，按照“三重一大”要求，制定完善各项规章制度，严格按程序办事、按规则办事。要着眼于建设高素质执政骨干队伍，引导各级领导干部树立世界眼光，开拓决策视野，切实提高把握和运用市场经济规律、社会发展规律的能力，提高战略思维、创新思维和辩证思维能力。二是进一步加强基层党组织建设。全面提高党的建设科学化水平，重点在基层。要以社区党建、机关党建和非公组织党建为重点，完善基层组织设置，抓好基层党组织书记队伍建设，全面推进基层党建工作，扩大党组织和党的工作覆盖面。要深化“强基创先”工程，注重解决基层党组织制度建设、经费保障和活动场所等软硬件问题，夯实基层基础工作，建设服务型基层党组织。三是进一步加强作风建设。各级领导干部要认真贯彻落实中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，以身作则，率先垂范。我们要以对党的事业和人民群众高度负责的精神，尽职尽责，尽心尽力，敢抓敢管，善抓善管，始终保持良好的精神状态。要按照中央统一部署，扎实开展以为民务实清廉为主要内容的群众路线教育实践活动，认真解决群众反映强烈的突出问题，进一步密切党群干群关系。空谈误国、实干兴邦。要不断增强工作的责任感和紧迫感，见到矛盾不回避，遇到困难不躲避，迎难而上，用心把握、用心工作、用心落实，

脚踏实地、埋头苦干,确保完成全年目标任务。要严格落实党风廉政建设各项规定,艰苦奋斗,厉行节约,坚决反对铺张浪费和大手大脚,把资金资源和财力物力用在发展经济和改善民生上。要深入推进具有南开特色的惩治和预防腐败体系建设,严格落实党风廉政建设责任制,积极推进效能建设,下决心改进文风会风,整治慵懒涣散,做到干部清正、政府清廉、政治清明。

做好工作,完成目标任务,必须最大限度地调动各方面的积极性,凝聚各方面的智慧和力量。要支持

人大及其常委会依法行使职权,更好发挥各级政协组织作为协商民主重要渠道的作用,充分发挥各民主党派、工商联凝聚人心、汇聚力量的积极作用,要进一步加强党对工青妇人民团体的领导,支持他们把切实维护各自所代表群体的合法权益作为基本职责,充分发挥党联系人民群众的桥梁纽带作用。进一步巩固和发展军政军民团结的大好局面,同心同德,团结奋斗。

(摘自 2012 年 12 月 28 日
在区委十届六次全体会议上的讲话)

建设特色突出、实力雄厚、 文明和谐、生态宜居的科学发展示范区

中共南开区委副书记、区长 张丽丽

2012 年是第十届区委开展工作的第一年。新一届区委在挑战中抢抓机遇,在困难中砥砺前行,立足新起点、创造新优势、再上新台阶,经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设取得新进展,党的建设全面加强,圆满完成年初确定的目标。预计,实现地区增加值 241 亿元(考核口径),同比增长 15.2%;区级财政收入 38.08 亿元,同比增长 19%;社会消费品零售额 295 亿元,同比增长 18%;完成固定资产投资 95 亿元;城镇登记失业率控制在 3.6%以下,节能减排完成市下达任务,为“建设科技南开,实现科学发展”奠定了坚实的基础,开创了崭新的局面。

2013 年是全面深入贯彻落实党的十八大精神的开局之年,是推进“十二五”规划落实、加快科技南开建设的关键一年,是完成服务业综合改革试点第二阶段任务的重要一年。我们要抓住新机遇、把握新标准、实现新突破,围绕“建设科技南开、实现科学发展”这个主题,确保在推动重大项目建设上实现新突破、在提升科技型中小企业发展质量上实现新突破、

在深化服务业综合改革上实现新突破,做到经济发展质量进一步增强、群众生活水平进一步改善、城区文明程度进一步提升、社会管理水平进一步提高、干部队伍作风进一步改进,努力实现更好质量更高水平的发展。

经济发展质量进一步增强

健全重点项目服务保障机制,推动城建、服务业、科技创新重点项目建设,提高项目建设速度、质量和效益。着力提升科技型中小企业发展质量,科技型中小企业突破 3000 家,“小巨人”企业达到 42 家,巩固在全市的领先优势。深化服务业综合改革,创新体制机制,优化功能布局,推进聚集区和商圈建设。推动重点楼宇功能完善和业态聚集,提高楼宇优质企业入驻率、工商注册率和税收贡献率。加大招商引资力度,完善招商引资和协税两个责任制。促进民营经济健康发展,激发区域经济发展活力。

群众生活水平进一步改善

落实好改善群众生活 20 件实事。实施更加积极

的就业政策,不断扩大社会保险覆盖范围。积极探索政府引导、社会参与、企业化运作的为老服务新模式。推动保障房建设。完成100片、430万平方米旧楼区居住功能提升改造。继续做好困难群体救助工作。优化教育资源配置。完善医疗卫生基础设施。大力发展群众和竞技体育。做好重点地区、重点道路和社区基础设施的规划建设。巩固提升市容环境综合整治成果,健全城市管理长效机制,积极推动创建国家卫生城区。加大环境保护和污染防治力度,完成主要污染物削减任务。

城区文明程度进一步提升

广泛扎实开展解放思想大讨论活动和形势政策宣讲教育。积极培育社会主义核心价值观,弘扬民族精神和时代精神,践行天津精神和南开精神。评选表彰学雷锋标兵、学焦裕禄优秀领导干部和文明创建工作先进集体,在全区营造比学先进的浓厚氛围。围绕争创全国文明城区,大力实施市民素质行动计划,扎实推进“同在一方热土、共建美好家园”活动。推动“五个一”创建活动,再建20个文明小区,完成鼓楼街整街建制创建工作。建成鼓楼文化创意产业街一站式服务中心,提升改造老城博物馆、少儿图书馆。深入开展群众性文化活动,发挥好文联和各专业文艺社团作用,扩大南开文化影响力。

社会管理水平进一步提高

支持和保障区人大及其常委会依法履行职能、人大代表依法行使职权。支持区政协履行好政治协商、民主监督、参政议政职能。进一步加强人大代表议案、建议和政协委员提案办理工作。加强与民主党派和无党派人士的合作共事。健全基层群众自治机制,保障群众依法行使民主权利。加强政法队伍建设,完善公共法律服务体系,扎实开展“六五”普法宣传教育,引导群众依法维护权益、理性表达诉求。进一

步落实信访工作领导责任制和重大决策社会稳定风险评估机制,搭建基层信访维稳平台。健全社会治安防控体系,严厉打击各类违法犯罪活动。围绕东亚运动会等大型活动,严格落实安保措施。加强安全生产监管和食品药品等公共安全监管。

干部队伍作风进一步改进

深入学习贯彻落实党的十八大精神,在武装头脑、指导实践、推动工作上取得新的成效。进一步加强常委会自身建设,落实好常委会议事规则和相关工作制度,提高科学决策的能力和水平,发挥好表率作用。贯彻落实改进工作作风、密切联系群众的各项规定,深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动,着力解决群众反映强烈的突出问题。严格执行党风廉政建设责任制,坚决纠正损害群众利益的不正之风。大力弘扬求真务实精神,在狠抓落实上出成果。坚持艰苦奋斗、勤俭节约,改进文风会风,着力整治慵懒散奢等不良风气,坚决克服形式主义、官僚主义,以优良的党风凝聚党心民心、带动政风民风。

我们要解放思想、改革创新、真抓实干、凝心聚力,为建设特色突出、实力雄厚、文明和谐、生态宜居的科学发展示范区而努力奋斗!

(摘自2012年12月28日在中共南开区委十届六次全体会议上的工作报告)



翔宇公园

廖年生摄

增强坚持和完善 人民代表大会制度的思想自觉

南开区人大常委会主任 王宝安

党的十八大报告指出：“要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。”我认为这是加强社会主义民主政治建设的一项根本任务，也是推进政治体制改革的要求。学习贯彻党的十八大精神，就要进一步深刻认识我国的根本政治制度，进一步增强坚持和完善人民代表大会制度的自觉性和坚定性。

一、必须深刻认识我国人民代表大会制度的本质特征，增强坚持和完善这个制度的思想自觉

1.我国的人民代表大会制度，是以工人阶级为领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家的政权组织形式。我国宪法明确规定：中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。各级人大都由民主选举产生，对人民负责、受人民监督；国家行政机关、审判机关、检察机关都由人大产生，对它负责、受它监督。

2.人民代表大会制度是我们国家的根本政治制度。这一制度能全面、直接反映国家的本质，从根本上实现人民当家作主的权力，保证人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务；这一制度决定国家的其它各种具体制度，如司法制度、行政管理体制，人事、教育、军事制度等等；这一制度还决定着公民政治生活的各个方面，如公民自由、民主权利的内容和行使方式等等；这一制度也体现了中国共产党对国家事务实施领导的特色和优势，有利于党对国家事务的

领导，便于党的主张变成国家意志，组织和动员全体人民统一行动。综上，人民代表大会制度是人民当家作主的根本途径和最高实现形式，是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的最好实现形式，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的重要制度载体，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，具有强大的生命力和巨大的优越性，我们必须要坚持和完善。

二、必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一

三者的核心是坚持党的领导，没有中国共产党的领导，人民代表大会制度就不复存在；没有中国共产党的领导，人民代表大会制度的优越性就无从谈起。邓小平曾经指出：“在中国这样一个大国，没有共产党的领导，必然四分五裂，一事无成。”这是真理。我们要自觉增强党的观念，坚持党的领导，把党的领导落实到人大工作的各方面，贯彻于人大依法履职的全过程。通过发挥常委会党组和党员代表的作用，确保区委的主张通过法定程序成为国家意志，成为全区人民共同遵循的行为规范和准则，使区委推荐的人选成为区级国家政权机关的领导人员。人大的各项工作，无论是监督，还是审议决定重大事项，都要有利于加强和改善党的领导，有利于巩固党的执政地位，有利于保证党领导人民有效治理国家。

三、必须紧紧围绕全区工作大局开展工作

人大工作是党和国家工作的重要组成部分，只

有放在党和国家中心工作的全局中谋划推进,才能大有作为。因此,作为人大工作者要牢固树立大局意识,从人大工作的定位和特点出发,紧紧围绕区委的总体要求,结合“一府两院”的工作重点,找准和发挥自身优势,统筹规划和安排人大各项工作,做到维护大局、不偏方向、突出重点、务求实效。

四、必须始终把维护最广大人民的根本利益作为行使职权的出发点和落脚点

作为人大工作者,要不断增强国家一切权力属于人民的宪法理念,始终坚持人民群众的主体地位,在推进人大的各项工作中,都要坚持群众路线,更好地发挥人大代表在体察民情、反映民意、集中民智、珍惜民力方面的优势和作用,着眼于推动解决事关人民群众根本利益和切身利益的经济社会问题。要正确反映和统筹兼顾不同方面群众利益,认真督促有关部门及时解决群众最关心、最直接、最现实的问题,着力保障和改善民生。

五、必须落实依法治国基本方略,严格依法行使职权

作为人大常委会机关和人大工作者,必须始终坚持宪法确定的社会主义法治的基本原则,认真落

实依法治国基本方略,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法进程。作为人大自身,它的各项职权都是法定的,无论是权力的范围和内容,还是权力行使的程序等都有严格的法律规定。我们应该熟悉和把握好人大依法按程序的规则,正确处理与“一府两院”的关系,寓支持于监督之中,在区委的领导下协调一致地开展好工作。

六、必须积极稳妥、扎实推进人大工作的创新

要按照党的十八大报告提出的要求,更好地发挥人大及其常委会作用,进一步健全人大及其常委会的组织制度和运行机制,要不断优化人大代表和常委会组成人员结构,通过学习、培训等方式,提高他们运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力;要进一步加强代表工作,更多地搭建代表了解社情民意、知政参政的平台;要进一步加强和改进监督工作,不断提高监督工作的针对性、实效性,支持和促进“一府两院”把区委的决策部署、人民群众的所盼所需真正落到实处。

(摘自在南开区学习贯彻中共十八大精神领导干部读书班上的发言)

发挥政协优势,实现履职尽责

南开区政协主席 郭建勋

党的十八大报告的第五部分,坚持走中国特色社会主义政治发展道路和推进政治体制改革中,专门论述了“健全社会主义协商民主制度”。327个字的论述,对“协商民主”的制度机制建设、内容和形式提出了新的更高的要求,包括:怎样完善协商民主制度和工作机制,推进协商民主广泛、多层、制度化发展;怎样通过国家政权机关、政协组织、党派团体等渠道,就经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题广泛协商;怎样充分发挥人民政协作

为协商民主重要渠道作用;怎样加强同民主党派的政治协商;怎样深入进行专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等等,内涵深刻,意义深远。如何把学习成果转化到具体工作中,发挥政协优势,实现履职尽责,谈五点初步想法。

一、深入学习贯彻十八大精神,提升政协工作科学化水平,必须把凝聚共识作为思想政治建设的根本思想政治建设的基础,就是要坚持共同的理想信念和前进方向,这是人民政协事业发展之基、团结

凝聚之本。人民政协作为爱国统一战线组织、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要机构,要引导政协各参加单位和全体政协委员始终做到与中国共产党人思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行。

要把思想认识统一到全面建成小康社会的宏伟目标上来,把智慧和力量凝聚到实现中共十八大确定的各项任务和市党代会确定的各项工作部署上来,把区委的要求落实到政协工作中去,通过学习型政协组织的建设,通过常委会、主席会议、理论中心组学习、政协讲堂等学习形式,引导政协各参加单位、广大政协委员深刻认识人民政协是建立在政治共识基础上的政治组织,在尊重多样性中寻求共识,在共迎挑战中深化共识,在实现南开科学发展中坚定共识,不断巩固思想政治基础,为建设美丽中国、美丽天津、美丽南开贡献力量。

二、深入学习贯彻十八大精神,提升政协工作科学化水平,必须把服务大局作为履职尽责的中心

人民政协开展工作,始终把促进发展作为履行职能的第一要务。围绕中心、服务大局是人民政协履行职能必须遵守的原则。作为区政协,只有围绕全区发展的大目标,立足南开区建设的大格局,才能有所作为、多作贡献。

区政协要始终坚持区委工作部署到哪里,政协工作就跟进到哪里的工作原则,做好围绕中心、服务大局、凝聚人心、服务人民的工作。紧紧围绕区委、区政府中心工作和科技南开建设的重点,牢牢把握科学发展主题,着力在推动转变经济发展方式、科技进步对经济增长的贡献率、增强文化软实力和创新社会管理、民计民生等问题,深入开展调查研究,努力提出切实可行的对策建议,为和谐南开出力。要继续开展“双走进”、“惠民生、献爱心”活动,用政协的方式及时把区委、区政府的决策部署、惠民举措、工作成果传递给广大居民群众。继续开展好“走进百姓惠民生”、“下基层、办小事”等活动,及时了解掌握社情民意,交流沟通感情,疏解矛盾冲突;调动广大政协委员的积极性,为百姓提供各种服务,如医疗、法律、

教育、心理、保险等等咨询服务;积极宣传区委区政府的决策部署,服务民生的重大举措,重点项目的进展情况,发挥好政协的桥梁纽带作用。

三、深入学习贯彻十八大精神,提升政协工作科学化水平,必须把制度化、规范化、程序化作为发挥作用的保障

人民政协能否卓有成效地履行职能、发挥作用,关键在是否有科学理论指导、科学制度保障、科学方法推进。《中共中央关于加强人民政协工作的意见》中进一步明确了人民政协的性质、地位和作用,明确了政治协商、民主监督、参政议政的内涵与形式,明确了组织实施人民政协三项职能的主要程序和工作机制。人民政协履行职能的制度化、规范化、程序化,是提升工作科学化水平的重要途径。

切实提升工作科学化水平,是政协组织常抓不懈的一项重要工作,也是顺利完成中共十八大任务和市委、区委决策部署的有力保障。区十四届政协常委会成立以来,结合工作实际,在履行政治协商、民主监督、参政议政三项职能和自身建设方面修订了多项工作制度,主要包括:常委会、主席会议、全体会议、秘书长会议、专委会工作规则,调查研究、视察、反映社情民意信息工作条例等13项,使政协履行职能更加规范有序,自身建设更加有效。明年我们还要继续推进“三化”建设,切实提升科学化水平。

四、深入学习贯彻十八大精神,提升政协科学化水平,必须把深入调研作为建言献策的根基

调查研究是人民政协履行职能的基础环节,是各界委员参政议政的重要形式。没有调查研究就没有建言权,没有调查研究就难有良策。只有真正“走出去”、“沉下去”,深入实际、深入基层、深入群众,察实情、听实话、求实招,才能把问题搞准、把情况摸透、把思路理清,提出的对策建议才能与政协组织的地位、作用相对称,通过广集民智增强议政建言的水平,通过科学论证提高献计出力的成效。

区政协围绕“建设科技南开、实现科学发展”主题和建设特色突出、实力雄厚、文明和谐、生态宜居的科学发展示范区的工作目标,认真开展政协常委会、主

席会议专题调研工作。要围绕区委、政府的中心工作和重点任务,确定调研方向,明确调研课题,为党委、政府决策提供参考。以专委会为依托,政协委员为主体,通过走访、邀请专家学者论证、座谈、参观考察、学习交流等方式,组织好专题调研工作。明确分管主席牵头,具体专委会承担任务的形式,落实各项调研任务,努力做到上下联动、优势互补、成果共享,为促进区委、政府决策的科学化民主化发挥作用。



改造后的昔阳里小区

廖年生摄

积极探索界别协商的新思路、新模式。邀请新闻媒体、社区居民代表参加政协会议,发表意见建议、表达意愿诉求、反映社情民意。创新履职方式。加强平时提案工作,落实《提案未予立案答复制度》。注重加强政协常委会议、主席会议提案质量,加大协商力度,推动成立政协常委会议、主席会议提案办理领导小组,提高办复水平。充分发挥委员的主体作用,加强对委员履职服务与管理,积极为委员履职搭建平台。创新组织建设。发挥专委会的基础作用,丰富活动内容,拓宽活动领域,多渠道尝试实现专委会之间的联合互动。通过完善街道政协委员活动组建设,组织委员深入基层、深入社区,尝试界别跨区域,发挥委员作用,为委员履职拓宽渠道,延伸领域。

(摘自在南开区学习贯彻中共十八大精神领导干部读书班上的发言)

责任编辑:王 华

五、深入学习贯彻十八大精神,提升政协工作科学化水平,必须把改革创新作为推进工作的动力

创新是时代发展的特征,是人民政协事业发展的本质要求和活力之源。必须坚持以改革创新精神推进人民政协事业,永葆人民政协生机活力。只有坚持用科学理论指导政协工作,以科学制度保证政协工作,以科学方法推进政协工作,才能始终保持奋发有为的精神状态,才能在开拓中发展,在前进中开拓,在开拓中发展,使政协工作体现时代性、把握规律性、富于创造性。

组织政协委员深刻领会中共十八大精神实质,深刻理解协商民主的概念和社会主义协商民主制度的内涵,不断强化创新意识,推动各项工作常做常新。创新工作思路。政协常委会扩大会议对象,邀请区政府相关部门、专委会主任、政协副秘书长列席,对话交流,互动协商,并逐步形成长效工作机制。积



精驚八极 心游万勿

书法 陈敬如

抓住新机遇、把握新标准、实现新突破

中央工作作风的清风映现在南开。2012年12月28日,我区300多名领导干部以饱满的政治热情和强烈的责任感参加了中共南开区委第十届六次全会,利用一天的时间听取了市委第十届二次全会精神和我区全委会工作报告,审议通过了中共南开区委2013年工作要点。与会同志热烈讨论,畅所欲言,集思广益统一了思想、鼓舞了士气,对党的十八大精神怎么学、明年工作怎么干等重要问题形成了共识。

2013年是全面深入贯彻落实党的十八大精神的开局之年,是推进“十二五”规划落实、加快科技南开建设的关键一年,是完成国家服务业综合改革试点第二阶段任务的重要一年。

值、社会消费品零售额、区级财政收入分别增长15%;招商引资到位额实现100亿元,固定资产投资实现95亿元。完成市下达的节能减排任务。全年新增就业岗位4万个,城镇登记失业率控制在3.8%以内。

建设科技南开、实现科学发展 仍然是我区发展的主题

2013年全区工作总的要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,全面贯彻落实党的十八大、中央经济工作会议和市委十届二次全会精神,抓住新机遇、把握新标准、实现新突破,围绕“建设科技南开、实现科学发展”这个主题,确保在推动重大项目建设上实现新突破、在提升科技型中小企业发展质量上实现新突破、在深化服务业综合改革上实现新突破,做到经济发展质量进一步增强、群众生活水平进一步改善、城区文明程度进一步提升、社会管理水平进一步提高、干部队伍作风进一步改进,努力实现更好质量更高水平的发展。

经济社会发展

预期目标增长15%

全区经济社会发展的主要预期目标:地区增加

六方面工作取得新进展

一、着眼增强经济实力,在提升经济发展质量上取得新进展

1. 狠抓高水平大项目好项目建设。坚持把大项目好项目作为科学发展的重要载体。健全重点项目服务保障机制,大力推动城建、服务业、科技创新重点项目建设,提高项目建设速度、质量和效益。最大限度发挥土地资源效能,打好城建项目建设攻坚战。推动金融街、融侨长江道等项目加快建设,启动绿荫里、美湖里等项目建设,促推手表厂、六马路等地块挂牌出让。推进南开西区综合开发建设,推动天拖地块土地整理和光电子产业园尽早挂牌、开工建设。充分发挥项目对服务业发展的支撑作用,启动熙悦汇购物中心等重点项目建设,完成鼓楼商业街二期提升改造。搞好科技创新项目,加快创新成果转化,提高项目产业化水平,促进经济发展质量效益提升。

2. 提高科技型中小企业发展质量。坚持把加快科技型中小企业发展作为实施创新驱动发展战略的重

要举措。构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。发挥大学、科研院所的创新优势,落实与市科委、天津大学的合作机制。深化青年博士团与企业对接,拓展科技企业服务中心功能,提高孵化器专业化水平。实施知识产权战略,帮助企业提高核心竞争力。加快科技金融服务体系建设,鼓励有条件的企业在“新三板”挂牌。完善扶持政策,重点培育和大力引进科技含量高、创新性强、成长性好的科技型中小企业,提升科技“小巨人”可持续发展能力。科技型中小企业突破 3000 家,“小巨人”企业达到 42 家。

3. 加快服务业改革创新。坚持把推动服务业综合改革作为调整产业结构、转变经济发展方式的重要支撑。制定《关于进一步深化服务业综合改革的意见》,明确改革创新发展的突破点。出台《南开服务业发展指导名录》。集中统计资源,完善基础数据统计平台,搞好金融、商贸、文化等产业及科技型中小企业、楼宇的基本情况、现状和贡献率的统计分析工作,为制定政策、科学决策提供依据。完善发展规划,优化功能布局,推进聚集区和商圈建设,规划建设一批高端商业商务综合体、创意产业园区和特色商贸旅游街区。加快行政管理、产学研政结合等领域改革,深化服务业体制机制创新。拓宽企业投融资渠道,积极争取国家和市级引导资金。搞好商业节庆活动,培育新的消费热点。

4. 提升楼宇经济发展质量和效益。坚持把大力发展楼宇经济作为拓展发展空间、提高发展水平的重要抓手。加强楼宇经济分类指导,做好楼宇产业定位,推动重点楼宇功能完善和业态聚集,提高优质企业入驻率、工商注册率和税收贡献率。坚持和完善“三位一体”工作机制和“四大员”工作模式,提高楼宇服务管理水平。落实扶持政策,强化专项资金监管,提高楼宇运营质量。加强楼宇招商推介,坚持业态调整与引进优质税源企业相结合,建设一批总部楼、主题楼、特色楼,完成市下达的首批亿元楼宇培育任务。

5. 深化改革开放激发发展活力。坚持把经济发

展软环境建设作为增强区域竞争力的重要途径。深入开展“促发展、惠民生、上水平”活动。深化行政审批制度改革,整合归并部门内部审批职能,简化办事环节,提升服务效能。深化行政执法评议,提高行政执法水平。推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。加大招商引资力度,深入宣传天津、宣传南开,拓宽国际视野,加强与先进地区交流合作,推动引资、引技、引智有机结合。注重引进建设城市综合体项目的知名开发商和大型建设集团,着力引进一批大公司、大企业的区域性总部和结算中心、研发中心,大力引进市外、境外优质企业和资金。完善招商引资和协税两个责任制。加强对存量优质企业的扶持力度。坚持重点企业表彰奖励制度,落实促进民营经济发展政策措施,激发区域经济发展活力和动力。

二、加快建设美丽南开,在创建生态宜居城区上取得新进展

6. 坚持科学规划统领城市建设。充分发挥规划在城市建设中的龙头和导向作用,提升重点地区规划策划和城市设计,搞好黄河道、长江道和鞍山西道等道路沿线规划设计。完善路网规划,推进里巷道路改造,完成保山道、富辛庄大街等 10 条道路提升改造。保持房地产 300 万平方米建设规模,全年开竣工面积不低于 80 万平方米。

7. 提高城市管理科学化水平。巩固提升市容环境综合整治成果,健全城市管理体制和运行机制,做好重点区域环境整治工作。建立完善旧楼区提升改造后长效管理机制,加大老旧居民区环境整治力度。加快数字城管平台建设,健全城市管理考核长效机制,推行智能化、精细化、常态化管理。

8. 加强生态建设和环境保护。把生态文明理念融入城市规划建设管理中,积极推动创建国家卫生城区,建设美丽南开。加快推进绿水园规划建设,打造集科技、文化、健身、休闲为一体的园林景观新亮点。实施住宅节能改造工程,搞好燃煤供热锅炉改燃并网工作,大力推广新型能源的使用。加大环境保护和污染防治力度,完成主要污染物削减任务,改善空

气环境质量。加强环境保护宣传教育,增强全民节约意识、环保意识、生态意识。

三、打造南开特色品牌,在加快文化强区建设上取得新进展

9.弘扬社会主义核心价值体系。深入开展解放思想大讨论活动和形势政策宣讲教育,举办学习贯彻党的十八大精神系列理论辅导报告和讲座,组织区、街、居三级宣讲团深入基层开展宣讲活动,进一步统一思想、认清形势、形成共识、凝聚力量。积极培育和倡导社会主义核心价值观,推进社会主义核心价值观体系进机关、进企业、进社区、进学校。弘扬民族精神和时代精神,践行天津精神和南开精神,深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育,进一步增强群众精神力量。

10.深化群众性精神文明创建活动。深入开展学雷锋标兵和学焦裕禄优秀领导干部评选表彰活动,评选表彰文明创建工作先进集体,推动“双学活动”常态化,在全区营造比学先进、赶超先进、争当先进的浓厚氛围。围绕争创全国文明城市,大力实施市民素质提升行动计划,扎实推进“同在一方热土、共建美好家园”活动,加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育。按照吸引群众、凝聚群众、惠及群众的要求,深化文明社区“五个一”创建活动,再建20个文明小区,完成鼓楼街整街建制创建工作,再启动两个街整街建制创建工作,不断提高创建工作水平。

11.推动文化事业繁荣、文化产业发展。落实《南开区文化产业发展规划》,实施文化建设重点项目,不断增强文化整体实力和竞争力。加快文化基础设施建设,积极推进三馆免费开放,发挥文化主阵地作用。深入开展飞雪迎春、南开之夏、和谐南开艺术节、谭派京剧艺术研讨展演等群众文化活动,扩大南开特色文化活动品牌效应。发挥文联和各专业群众文化社团作用,鼓励文化精品创作。加强新闻宣传阵地和载体建设。加大“扫黄打非”工作力度,净化社会文化环境。完善天后宫基础设施建设,提升改造老城博物馆、少儿图书馆,加快建设天津国粹宫典藏博物馆

和庄王府徽派艺术博物馆。积极培育“老城文化”旅游市场主体,盘活文化资产,建成鼓楼文化创意产业街一站式服务中心,推动文化与科技、商贸、旅游融合发展。积极开发旅游纪念品,培育新的文化消费增长点。利用市场机制,强化政策支持,大力发展新兴文化业态和创意产业,开发文化旅游线路,提升旅游的文化品位。

四、维护群众根本利益,在改善民生和创新社会管理上取得新进展

12.不断提高民生保障水平。落实好改善群众生活20件实事。实施更加积极的就业政策,加强政策扶持和技能培训,鼓励以创业带动就业,有效帮扶高校毕业生和困难群体就业。不断扩大社会保险覆盖范围。推动养老服务设施建设,完善老年配送餐服务全覆盖机制,在全市率先启动养老机构星级评定工作,健全“三级管理、四级运行”居家养老服务模式。推动五金城西、东王家台保障房建设。确保完成100片、430万平方米旧楼区综合提升改造任务。继续做好低保户、低保边缘户、低收入家庭等困难群体的救助工作,落实助学、助困、助残、助医等分类救助举措。加强公益性菜市场建设,发展放心早餐、菜篮子等社区服务业项目,推进“一刻钟便民生活圈”建设,不断满足群众生活需求。

13.全面发展各项社会事业。做好社会化大科普工作,引导群众自觉学习科技知识、运用科技成果。优化教育资源配置,推动建设中营小学分校,全面推进“减负提效”和“素质提升”工程,推动区域教育均衡发展。巩固扩大国家慢性病综合防控示范区创建成果,不断提高基本公共卫生服务水平。黄河医院二期工程投入使用。广泛开展全民健身运动,大力发展群众体育,成立行业体育协会。加强计划生育服务和管理,稳定低生育水平。巩固双拥模范城“三连冠”创建成果,进一步推动军民融合式发展。

14.扎实推进和谐社区建设。在创新社区管理体制、完善基础设施、健全服务机制上下功夫,着力抓好社区组织建设、环境建设、阵地建设和服务体系建设。制定《社区基础设施建设三年规划》,启动新一轮

社区公共服务设施建设。推动特色街、特色社区建设,着力打造“一居一特色、一居一品牌”。加强市民社会事务服务中心软件建设。在有条件的街道社区推行涉外管理服务模式试点。制定《社区工作专业人才培养五年规划》,加强社区工作人员培训,培育发展社会工作机构。

15.全力维护社会和谐稳定。落实信访工作领导责任制,坚持领导包案,对重点集访案件、个别突出问题和不稳定信访隐患及时排查解决,力争将问题解决在基层、化解在萌芽状态。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道,健全重大决策社会稳定风险评估机制。加强社会管理体制机制、能力、人才队伍和信息化建设,完善综治信访服务中心(站)和社区警务室、检察室、法庭、司法所的建设,搭建基层信访维稳平台,形成健全完善的社会治安防控体系。深入开展“平安南开”创建活动,依法严厉打击各种违法犯罪活动。围绕东亚运动会等大型活动,严格落实安保措施,提升安保和应急能力。加强安全生产监管,加大隐患排查治理力度。强化食品药品等公共安全监管。

五、全面深化依法治区,在推进民主法治建设上取得新进展

16.加强民主政治建设。坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。支持和保障区人大及其常委会依法履行职能、人大代表依法行使职权,拓宽代表知情渠道,加大监督力度,增强监督实效。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,支持区政协围绕团结和民主两大主题,履行好政治协商、民主监督、参政议政职能。进一步加强人大代表议案和人民政协提案办理工作。巩固和发展最广泛的爱国统一战线,加强与民主党派和无党派人士的合作共事。完善协商民主制度和工作机制。坚持重大事项集体决定、专家学者咨询、决策评估和社会听证,广泛听取“两代表一委员”意见建议,推进决策的科学化、民主化、制度化。健全基层群众自治机制,组织群众管理好基层公共事务和公益事业。深化党务公开、政务公开、厂务公开、居务公开和公共事

业单位办事公开,保障群众依法行使民主权利。充分发挥工会、共青团、妇联等群众团体桥梁纽带作用,做好对台、民族、宗教、侨务、档案、保密等工作。

17.加快法治南开建设。大力弘扬社会主义法治精神,着力推进政府依法行政、司法公正执法和市民遵纪守法。认真落实《关于法治南开建设的实施意见》,扎实开展“六五”普法宣传教育,推进“法律五进”活动,积极打造法治文化建设品牌。提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。加强政法队伍建设,认真解决群众反映强烈的涉法涉诉问题,做到严格规范公正文明执法。完善公共法律服务体系,加大法律援助和司法救助力度,进一步提升全区法律服务综合效能,引导群众依法维护权益、理性表达诉求。

六、加强学习型、服务型、创新型党组织建设,在提高党的建设科学化水平上取得新进展

18.坚持理论武装,掀起学习贯彻落实党的十八大精神的热潮。把学习贯彻党的十八大精神作为首要政治任务,摆在重要位置。举办副处级领导干部党的十八大精神学习班。领导干部要带头学习,深入研读党的十八大文件,做到全面理解、准确把握,在学深学透上下功夫,在武装头脑、指导实践、推动工作上取得新成效。深入开展学习型党组织创建活动。各级党组织要组织好党员干部群众的学习,通过多种形式,把学习贯彻党的十八大精神向纵深推进,为各项工作开好局、起好步奠定坚实的思想基础。

19.加强领导班子和干部人才队伍建设,深化干部人事制度改革。深化领导干部素质能力提升工程,围绕思想理论建设这个根本、党性教育这个核心、道德建设这个基础,建设高素质执政骨干队伍。做好干部教育培训工作,举办党政企主要负责人研修班、新任职一把手和处级干部培训班。强化领导干部官德建设,研究制定《关于加强官德建设的意见》和《关于加强领导班子思想政治建设的意见》,促进领导干部进一步坚定理想信念,讲党性、重品行、作表率。坚持民主集中制,认真落实“三重一大”决策制度,加强对领导班子执行民主集中制情况的督促检查。完善考

核评价机制,加大干部日常考察考核力度。深化阳光选人用人工程,加大竞争性选拔干部力度,开展处科级干部公开选拔。加大培养选拔优秀年轻干部力度,重视培养选拔女干部、少数民族干部和党外干部。加强党外代表人士队伍建设。全面做好离退休干部工作。深化同在南开—人才聚集工程,做好人才吸引、培养、使用和激励工作,扎实推进专业技术拔尖人才“1+X”培养计划的实施。建立驻区高校、科研院所人才工作联席会议制度,发挥好区博士后创新实践基地、科技园“天津市专家服务基地”和青年博士服务团的作用,做好科技特派员选派工作,把各方面优秀人才聚集到全区经济社会发展中来。

20. 创新基层党建工作,夯实党执政的组织基础。深化基层党建创优工程,推动基层党建工作创新,推进党代会常任制,探索建立区级党代表学习培训制度、联系群众制度、提案提议制度。健全党的基层组织体系,抓好基层党组织带头人队伍建设。巩固和扩大创先争优活动成果,建立健全创先争优长效机制。推进非公有制经济组织和社会组织党建工作,加大在行业协会、商会以及人才服务中心、劳动保障服务中心建立党组织的力度。搞好服务型党组织建设,大力加强机关党建工作,研究制定《贯彻落实机关基层党组织工作条例实施意见》,深化“三服务一加强”活动,认真落实“双联系”制度,打造机关党建工作品牌。以增强党性、提高素质为重点,加强和改进党员队伍教育管理。

21. 坚持以人为本、执政为民,始终保持党同人民群众的血肉联系。贯彻落实中央关于改进工作作风、密切联系群众八项规定的实施意见,区级领导要率先垂范、模范遵守。牢固树立群众观念和宗旨意识,多谋民生之利、多办惠民之事、多解民生之忧。围绕保持党的先进性和纯洁性,深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动,

着力解决群众反映强烈的突出问题,提高做好新形势下群众工作的能力。各级领导干部要经常深入基层、企业、社区和群众,开展调查研究,多到困难和矛盾集中、群众意见多的地方去,总结经验、研究问题、解决困难、指导工作,真正了解实情、倾听民意、服务群众。大力弘扬求真务实精神,坚持实干富民、实干兴邦,敢于开拓、勇于担当,在狠抓落实上出成果。坚持艰苦奋斗、勤俭节约,改进文风会风和新闻报道,着力整治慵懒奢等不良风气,坚决克服形式主义、官僚主义,以优良的党风凝聚党心民心、带动政风民风。

22. 加强反腐倡廉建设,永葆共产党人清正廉洁的政治本色。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,严格执行党风廉则建设责任制,扎实推进惩治和预防腐败体系建设,努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。加强党的纪律建设,保证中央重大决策部署贯彻落实。深化体制机制改革,严格规范权力行使。深化反腐倡廉教育和廉政文化建设,促进领导干部廉洁自律。加大对领导干部、关键环节和重点岗位人员监督力度,实现关口前移、预防为主。深化政风行风建设,在窗口单位深入推进公共服务标准化建设,全面提升公共服务水平。严肃查办违纪违法案件,着力解决发生在群众身边的腐败问题,建设“廉洁南开”。

(摘自2012年12月28日中共南开区委十届六次全会通过的《中共南开区委2013年工作要点》)



董法源摄

新政 新风 新指向



编者按：新中央领导集体在主政一个多月的时间内，一系列的动作，让全党、全国人民有耳目一新之感。我们从部分专家学者语言分析中，将深刻理解这些信息背后所传递出的深意及新中央领导集体的新政、新风、新指向。

在一个更高层次上改革的再出发

汪玉凯(国家行政学院教授):在邓小平同志视察广东 20 年之际,习近平总书记重走邓小平当年的南巡之路,到深圳为邓小平献花圈,我觉得寓意是非常深刻的。他向全世界昭示,新的党中央是不会走回头路的,将继续坚持改革开放道路,而且也昭示绝对不走其它的道路。不会像重庆过去那样唱红打黑,另辟蹊径,绝对会走邓小平改革开放道路,走中国特色的社会主义道路,这点是非常清晰的。重走邓小平南巡之路,在寓意上还显示了中国的第二次改革,或者叫改革的再出发。但不是 30 多年前改革的重复,是在一个新的历史起点上,在一个更高的层次上改革再出发,进行第二次改革。在第一轮改革中,我国经济总量到 2011 年已经上升到世界第二位,由区域性经济大国变成了全球性经济大国。同时,我国 2011 年人均 GDP 为 5400 美元以上,按照国际通行标准,我国已经步入中等偏高收入的国家行列。所以我们现在的改革再出发是在新的起点上,而不是 1978 年那时候没有解决温饱的中国。再出发改革难度加大,改革进入深水区,改革更需要制度创新,更需要旗帜创新,需要文化软实力的增强,需要社会诚信、信仰提升,更需要管理水平的提升,通过再出发、再改革才能变成全球经济强国。20 年前邓小平南巡曾引起一波下海潮。习近平南方谈话之后,伴随中国改革开放新高潮的到来,不排除创新创业潮的出现。

“改革红利说”释放出的信号

赵晓(北京科技大学经济管理学院教授、博士生导师):11 月 21 日,十八大闭幕刚刚 6 天,国务院召开“全国综合配套改革试点工作座谈会”。李克强副总理在会上提出“改革红利说”。我理解李克强副总理的“改革红利说”提出的背景在于:我国的转型与改革远未完成,改革全面进入以调整利益格局为重点的攻坚区、深水区。以改革促转型、促发展的空间巨大、潜力巨大。努力实现重要领域改革的实质性突破,充分释放改革的红利,将形成未来 10 年我国发展转型的主要动力,并由此走出一条公平可持续发展的新路。我们人口结构逐步老化,过去人口年轻化这种结构带来的人口红利逐步地消失。李克强副总理认为,在一定的时期,人口红利还是存在,但是,我们今后的发展可能要更多地利用改革带来的释放竞争力、释放活力来获得红利,这就叫改革红利。“改革红利说”释放出一个什么样的信号?我想就是未来 10 年我国将更大地推进改革,深化改革,继续以改革作为发展的巨大动力,由此形成重大的发展战略机遇。

作风转变从具体事情、 具体工作的制度开始

李民(中央党校党建部教授):新一任中央领导出台的工作作风八项新规,看到以后让人心情特别

的好。八项规定最大特点和最看好的地方体现在两个方面,一个方面就是针对性特别的强。我们党刚刚召开了十八大,针对着中国共产党存在和面临的四个考验和存在的精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险和消极腐败的危险,中央都看在眼里记在心里,非常清楚。因此这次作出的八项决定都是紧紧切中党的建设在领导干部中、在制度建设和在我们现实实际工作过程中存在的这些脱离群众、官僚主义和文山会海和懒散慵懒、不勤俭节约、不艰苦奋斗这些脱离群众的不好现象,所作出的具体治理决定,针对性特别强。从跟群众的接触到外出的坐车,到道路的管制,到开什么样的会说什么样的话和会议的内容,以及出访问题和迎送问题,这些问题看起来很细,但这些问题都是老百姓直接能看得到的问题,也都是这些领导干部在工作的环节中经常会遇到的问题。从这些问题下手,说明了中央是顺应了党心,顺应了民意,针对问题,真正大力度地进行解决。第二个特点,就是它的表率性,一个很让人感到欣慰的现象就是从中央政治局带头,要求下面做到的中央政治局首先带头做到。这吹响了一个号角,很亮的号角,那就是从具体的事情、具体的工作的制度开始,并且从最高层的领导带头做起,切实提高党的建设科学化水平。同时八项规定不是说只提出了要求,还提到了怎么样严格落实的一些具体办法和具体规定。既针对实际,又有具体的检查保障措施,同时领导又带头垂范。因此,这八项规定叫人眼前一亮,看到了希望。

新一届领导班子

下决心要做人民满意的官员

竹立家 (国家行政学院公共管理教研部教授、公共行政教研室主任): 中央新一届领导人主动公开个人家庭信息是社会主义政治文明进步的一个重大表现。这是以前没有的。我们经常讲要密切联系群众,最根本的一个沟通渠道,就是相互之间的认识。群众了解政治家,政治家也了解群众,特别是政治家本人的

信息,对于公众认识政治家的能力、品德等方方面面有着重要作用。只有老百姓、公众对于政治家的整体面貌有一个比较清晰的认识,才能比较轻松地建立信任感,互相之间沟通起来才会比较方便。这次中央主要领导层,作为政治家,公开自己的家庭信息,这表明了我们社会主义的政治文明向前推进了一大步。随着中央主要领导层公布家庭信息,下一步可以预估,省、市、县各级主要领导人员或者是常委,在中央领导的带动作用下,地方的主要领导的家庭信息也会初步地公开。另外,官员家庭信息公开以后,会逐步涉及到官员的家庭财产状况、收入状况、孩子爱人的工作状况及收入状况等等,使信息公开的广度与深度不断延伸。可以讲,中央主要领导公示个人家庭信息,已释放出非常明确的政治信号,那就是新一届领导班子下决心要做一个人民满意的官员,推动社会进步、推动社会主义政治文明进步,向腐败宣战。

会风气氛鼓励你去说真话

周淑真 (中国人民大学国际关系学院教授): 大家都非常期望十八大以后在反腐败问题上有新的进展。我从2009年开始参加中纪委的专家座谈会,今年是第三次,我通过参加这次中央纪委反腐座谈会,感受到了会风的巨大变化,我觉得我们党有希望了。开会那天,王岐山书记自己主持会议,要求大家不要念发言稿,会议开门见山,直奔主题。但在我们的第一个专家发言时候还是说了“尊敬的王书记”,话音未落,王书记说:“不用,不用,不用来这一套,客套话以后就不说了。”接下来的整个会议气氛就变得热烈起来。我作为一个与会者,最深刻的感受,就是我愿意和愿意把所要说的话说出来,当时的气氛就鼓励你去说真话。我相信:通过这样的改变,我们党的执政能力会提升,执政水平会提高,我们的祖国有希望,我们的党有希望,我们会在过去发展的基础上更上一层楼,使我们国家发展的更好。

(摘编自人民网)

责任编辑: 慕毓靖

2012年3月1日,我国颁布实施《社区矫正实施办法》(以下简称《实施办法》)。社区矫正工作,是指将符合社区矫正条件的罪犯置于社区内,由专门的国家机关,在相关社会团体和民间组织以及社会志愿者的协助下,在判决、裁定或决定确定的期限内,矫正其犯罪心理和行为恶习,并促进其顺利回归社会的非监禁刑罚执行活动。

《社区矫正实施办法》的颁布实施,使社区矫正工作重点由公安机关转移到司法行政机关,《实施办法》是司法行政工作的一项业务创新,同时也是一项制度创新,其颁布和实施进一步强化了司法行政职能,确立了司法行政机关法定的刑罚执行机关的地位,同时也有利于促进社区矫正工作的规范有序开展。然而,社区矫正工作在一些地方、若干环节还存在不完善的地方,本文就如何贯彻执行《实施办法》,推动社区矫正规范有序发展提出一些思考和建议。

我区社区矫正人员基本现状和问题

至2012年10月,南开区司法局累计接收社区矫正对象1388名,累计解除社区矫正对象979名,在矫人员现有409人。按年龄阶段划分:未满18周岁的3人,18至45周岁的社区矫正对象254人,46至60周岁的社区矫正对象130人,61周岁以上的社区矫正对象22人。

《社区矫正实施办法》颁布实施后,我们在两个方面采取有力措施:一是加强了组织和队伍建设,完善社区矫正工作格局。二是加强了日常管理,确保教育矫正实施效果。如制定个性化方案、实施人性化帮扶、开展多元化劳动、注重日常化管理及信息化管理。但是,从全区目前的社区矫正工作情况来看,仍

努力推动社区矫正工作有序发展

张贵祥

存在一些不容忽视的问题和困难亟需改进和完善。主要表现在:

1.人员、经费、基础设施等保障不足,区县级特别是基层司法所全面开展社区矫正工作难度较大。《实施办法》明确了司法行政机关对社区矫正工作负有指导管理职责。规定区县级司法行政机关承担的职责有20多项,司法所承担的职责有12项,可见区县级司法行政机关承担的任务重、压力大,导致基层社区矫正工作处于疲于应付的状态。另外,矫正工作人员数量不足、专业化程度普遍不高、办公经费短缺等问题也严重制约矫正工作的正常开展。

2.外出务工导致矫正人员流动性的加大,居住地变更频繁导致社区矫正工作难度增大。《实施办法》第十三条规定了“社区矫正人员未经批准不得离开所居住的市、县。”同时规定了“社区矫正人员离开居住市县不得超过一个月。”但事实上,绝大部分社区矫正对象由于没有正式工作和固定工作,主要靠外出打工维持生活,流动性较强,造成外出的请销假制度几乎形同虚设,从而大大地增加了社区矫正管控难度。

3.执法管理手段软,没有硬性执法权,导致查找困难,强制执法难实行。《实施办法》第十九条规定:“社区矫正人员脱离监管的,司法所应当及时报告县级司法行政机关组织追查。”然而,公安机关对脱管漏管社区矫正人员查找都难实现,县级司法行政机关组织追查更是难上加难。县级司法行政机关没有强制执行权,既没枪械、警服、警械、执法证,又没与全国公安户籍、流动人口管理联网,实现流动人口管理资源共享。仅凭司法行政机关的自身力量,根本无法实施、无力落实。

4.相关部门在衔接配合、协调联动方面仍需加

强,社会保障体系有待进一步健全完善。政法部门虽然建立了工作机制和衔接工作机制,但在实际工作中仍然存在工作衔接、交付接收不规范、不到位,部分矫正人员脱管漏管等现象。其次,在社会保障方面,社区矫正对象尽管在社会上服刑,但其在生活上存在一定的困难。特别是一些重点监管对象,获得假释后,由于部门协调配合力度不够,给其自谋职业、就业和享受社会保障带来一些不必要的麻烦,容易使其产生对社会的不满,加大思想矫正难度。

5.社区矫正工作机制有待完善,矫正手段和方法仍需进一步创新。譬如,矫正工作的组织保障、矫正教育、综合监管、联动帮扶等机制仍需进一步健全;社区矫正对象的交付执行、异地托管、信息共享、无缝衔接、规范有效的考察评价、奖惩兑现等机制仍需完善,全区社区矫正工作规范化、制度化、法制化水平仍有待提高。

贯彻实施好《实施办法》的思考和建议

针对社区矫正工作现状和上述问题,就如何贯彻实施好《实施办法》提出如下思考和建议:

1.政府应足够重视贯彻执行《实施办法》的重大意义,加强人力物力财力保障,为贯彻实施好《实施办法》奠定坚实基础。

首先是着力解决好“人”的问题。建议增加司法所人员编制,建立社会工作者队伍,扩大社区矫正工作志愿者队伍,进一步加强社区矫正工作队伍建设。其次是着力解决好“财”的问题。建议将社区矫正人员经费、行政运行经费、办案业务经费、业务装备经费等纳入同级财政预算,由同级财政实施专项经费保障。最后是着力解决好“物”的问题。最主要表现为办公用房的改善。

2.赋予司法行政执法权,为贯彻实施好《实施办法》提供刚性执法保障。

建议由中央授权制作全国社区矫正工作执法证,并明确规定执法的权限、范围及方式,由市局负责办理社区矫正工作执法证,并进行监督管理。在区县级司法行政执法大队和乡镇或街道社区矫正执法中队配置警察,以此保证社区矫正强制执行工作的

顺利进行。

3.加强部门协作,实现无缝衔接,形成矫正合力,为贯彻实施好《实施办法》创造通力合作的良好局面。

作为社区矫正的工作主体,司法行政机关要认真履行职责,协调有关单位和基层组织开展社区矫正工作。区民政局要将社区矫正工作纳入社区建设和社区管理;区财政局要将社区矫正工作经费纳入财政预算;区编办、人力资源和社会保障部门要解决社区矫正工作机构设置和人员编制问题;区卫生局要对社区矫正对象的身体、病情进行检查、监督,出具医疗意见;区总工会、共青团、妇联等充分发挥职能优势,组建一支热心、支持社区矫正工作的志愿者队伍。

4.健全和完善社区矫正工作机制,创新社区矫正工作方法,为贯彻实施好《实施办法》提供持久动力。

一是加强组织领导,完善工作网络。继续坚持党委、政府统一领导,司法行政部门牵头组织,相关部门协调配合,司法所具体实施,社会力量广泛参与的领导体制和工作机制。大力推进社区矫正基础设施建设,建立南开区社区矫正服务中心,主要由专职社会工作者组成,对在社区服刑的人员开展法制教育、心理辅导和社会认知教育。

二是健全工作机制,解决脱管漏管。其中包括建立完善判决社区矫正担保人制度、公安协助追逃制度、检察机关定期督察制度、法院判决现场交接制度、矫正人员判决地矫正制度、异地委托代管矫正人员制度、矫正人员信息平台共享制度。从而在根本上解决因交接不到位、外出务工、机制不健全等导致脱管漏管的症结所在。

三是创新方法手段,实现科学矫正。建议招收若干名社区矫正心理咨询师,充实到社区矫正队伍;同时,与高等院校社工专业签定长期合作协议,对有心理矫正需要的社区矫正对象提供心理援助。认真做好对未成年社区矫正人员的管理、教育和帮扶工作。做好审前调查评估和风险评估工作,严把社区矫正“入口关”。

四是加强日常管控,构建安保体系。通过严格社区矫正对象请销假、思想汇报、个别教育和走访等制度,及时掌控社区矫正对象动态;依照《实施办法》要求,对社区矫正对象实行奖优惩劣制度,调动矫正对象改造积极性;制定突发事件处置预案,以防患于未

然;加强社区矫正信息化建设,逐步实现与监狱、看守所等有关部门相关网络平台之间的联接和资源共享。

(作者系南开区司法局党组书记、局长)

责任编辑:刘晓秋

社区建设重在党员群众教育

张其博

2001年退休后,我在天津市文明办协助工作近10年,又经常深入各区了解居民所需所盼以及精神生活状态,还长期坚持为所住社区及临近社区党员讲授党课和参与他们的活动,深深体会到,广大离退休党员热爱党的执着、期盼党健康壮大的热望,以及他们在构建和谐社区和谐家庭过程中所付出的辛劳;与此同时,还深深感到,他们接受新知识、新思想、新理念的机会少,由于受认知水平的局限,不少党员或群众在审视问题时视角单一、认识偏误而固执,对党的方针政策或一些举措,就连对举世瞩目的成绩,都抱有疑惑和不解,牢骚满腹的也不在少数。这样不但影他们自己的情绪和身心健康,还必然会在一定程度上损伤党的形象,削弱党的团结力凝聚力。个人深感,提高基层社区党员以及群众的觉悟和认知水平,尤其是普及社会主义核心价值观,让大家心往一处想,劲往一处使,团结一致,直接或间接地支援国家经济发展和社会进步,实在是刻不容缓的一件大事。

一、当前社区党员居民教育的困惑

1. 党员渴望获得新知识。在荣迁里讲党课,在“一人主讲大家参与”的授课方式下,大家围绕着主题,踊跃发言,停都停不住。党员说“就想听听党的大事”。在近园里讲党课,一间屋子坐满了离退休党员,不得不另设分会场,七八十岁的老党员也来的挺多,就连91岁的老党员也让晚辈搀扶着到场。你对老党

员说“岁数大了,腿脚又不方便,以后就别来了!”他们简单的回答令人感动,说“就想听听党和国家的大事!”而听完后,他们又说:“心里豁亮多了!”在观景里讲党课,主要说的是“价值体系”。他们原来走进教室的时候是“严肃”,听完课后是“乐和”,脸上洋溢着笑容。问他们为什么这样轻松,他们说:“疑惑和不懂的问题解决了,还获得了新的知识和信息,能不高兴吗!”

2. 存有不知其解的难题。当问到2011年“两会”召开的事,多数党员都知道,但会议主要议题是啥,要解决什么问题,知之甚少;说到2012年召开的十八大,大家关心异常,但要问会议中心议题是什么,只能说个二三;十八大胜利召开后,问及大会取得哪些成果,大家还能说个一二,然而再深问一些问题,大家就茫然了。比如:“社会主义核心价值观”有哪些内容?十八大提出的社会主义核心价值观对国家、社会和个人都有哪些要求?什么是“三自信”(中国特色社会主义道路的自信、理论的自信、制度的自信)?就一问三不知了。更有意思的是,问到“两个翻番”,不少人只知道“收入翻番”。从而可知,基层社区党员或群众对党和国家大事“一知半解”或“不知其解”的是相当普遍的现象。若此种状况长存下去,如何能更好地聚群智、凝群力,齐心协力共建天津和南开呢?

3. 期盼发挥好组织力量。从深入社区对居民党员和群众讲党课或形势任务的实践中,深深感受到

大家强烈的求知欲望，“以后多多组织听党课，这样大家心明眼亮有劲头”。甚至一个社区主任直言不讳地说：“我就‘赖’上你了，以后你还得来给党员讲课，多多参与我们的活动”。我体会，不是大家不听党课或不愿意听形势任务讲座，而是你组织了没有；若是你组织了而党员和群众来的人少，一看你发动得怎样，二看内容是否大家喜欢，三看授课人讲得怎样。只要你组织发动得到位，内容贴近实际和百姓，又精选了讲课人，把党课或是讲座讲得既严肃又生动活泼，大家既是听课者又是参与者；那么，听课人定会由少变多，基层党组织的凝聚力就会越来越大。由此可知，宁要组织了来的人少，也不能不组织；宁要党课或讲座讲授得少而精，也要讲好讲透，讲到党员的心坎上，并让党员或群众真真的有所收获。这样，受众多是不成问题的。

二、需要扎实倡扬的三个学教方式

1. 释疑解惑不如传授方法。在为基层社区党员讲党课和为居民讲授其他课程的时候，定会涉及到党和国家的大政方针，更会涉及到许许多多民生问题，当然定会给予释疑解惑；但是，这还不够，这是“一对一”的被动的应对办法，再解决，也还会没完没了；应该采用能让受众积极主动自己来解决自己疑惑的方式方法，这叫“授人以鱼不如授人以渔”。比如：不少人爱说不满、发牢骚。若是“一对一”的解释，并不能较好地解决问题；若是教授了看问题和分析问题的“辩证论”、“主流论”等，就能较好地解决牢骚者的“一叶障目”、“以点代面”、“以偏概全”思维定势；一旦这一束缚人的“桎梏”被打破，他们的心胸和思想即会豁然开朗。如此看来，若要解决基层党员或群众思想和认识问题，多教授一些审视和分析问题的方法，如辩证地看、全面地看、发展地看、系统地看，以及纵向、横向、交叉等对比着看，就会找出成绩，找出信心，就会让更多党员和群众“一对百”或“一对无数”地、自觉地来解决自己的问题和疑惑。

2. 外推动与自学习相结合。人活着，都会有所追求，基层党员和群众都想实现自我价值。然而，一般而言，社区等外力的推动是必要的，但却不如党员和

群众本身自觉的促动，内因总是大于和重于外因。社区的党员和群众多是中老年人，他们有着经验、时间、能力等种种优势。只要自己树立了终身学习的理念，有着既靠外力推动更要靠自己勤奋学习的自觉，每个人都会成为社区和家庭有用的人，都会在构建和谐社区及和谐家庭中，奉献自己应有的价值。对此，有人说“不学习，行吗？”我说“不行！”，不了解党和国内外大事，你心里会感到憋闷和空虚；就是和老年人在一起，人家说话你听不懂，想说话还搭不上“茬儿”；你若成天“仨饱俩倒”，就会把自己给待废了。读书和学习应该伴我们一生，成为咱们生活的态度和生活中的一部分。

3. 内外活动结合相得益彰。现在社区包括党课、政策形势教育等有利于增强党性、提升先进性和纯洁性的教育和活动，既有数量需增多、质量需提高的问题，还有在形式、内容等不少问题上再下功夫的问题。比如：要抓好时机，即在十八大胜利闭幕后，党员亟待了解多种信息的时候，荣迁里社区就及时举办了党课，反响挺好。比如：内容要丰富、要“三贴近”；形式要多样、要活泼；在空间上，既可在室内讲，也可以“拉出去”看看天津城市的新变化、新成就；既可以“口头对接”地议论国家大事，也可以组织党员在社区帮助弱势群体解决难事；既可以在社区自己单独搞，还可以与毗邻的社区联合搞；还可以把坐着听讲与在社区“动手动脚”做公益活动相结合；如此等等，都不失为增强党员“宗旨”意识、树立合格党员形象的好举措。

三、建设共同精神家园的三点建议

1. 要强化信仰信念信心。十八大强调，我们党仍然面临着执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验等四大考验，然而我们不少党员未必感知；同时，我们党还存在着精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险等四大危险，然而我们不少党员却缺失居安思危的思想。在十八大后，我们怎么更加紧密地团结在以习近平为首的党中央周围，去完成时代赋予我们的任务？纵然举措、办法很多，但是加强对基层党员和社区居民

的教育,提高大家对中国特色社会主义理论、道路和制度的信仰、信念和信心,增强大家忧患意识、创新意识、宗旨意识和使命意识,尤其要加强社会主义核心价值观体系、价值观建设,增强文化软实力,是不可或缺的一个重要举措。老话说“天下之至柔,驰骋天下之至坚”。为此,我们要教育基层党员和群众对马克思主义指导思想必须要有崇高的信仰,为实现中国特色社会主义共同理想必须要有执着的信念,对弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神必须要充满信心,对践行以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观必须坚决遵循。

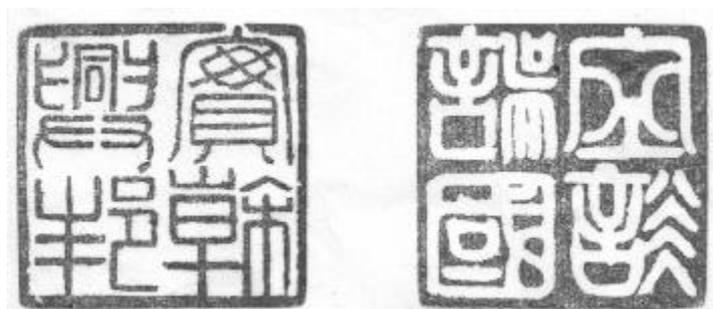
2.要强调核心价值体系建设。党的十七届四中全会强调:“开展社会主义核心价值观体系学习教育”;党的十八大也指出:“要加强社会主义核心价值观建设”,并要用她来“引领社会思潮、凝聚社会共识”。这种核心价值体系是兴国之魂。当下,社会多种经济成分必然决定党员和群众的多种思想和多元价值取向。由此,我们必须坚定地以中国化、时代化、大众化的马克思主义为指导思想,才能深化改革开放;只有坚定地走中国特色社会主义道路,弘扬民族精神和时代精神,践行社会主义荣辱观,才能进一步发展和强大中国,别无他路。这是在中国共产党执政、其他党派参政的情况下,尤其在中国地域大、人口多、民族众等国情背景下的历史的选择和实践证明了的真理。只有这样,才能凝聚民心、鼓舞斗志,增强文化软实力,建设好我们共同的精神家园;才能提高国家竞争力,在激烈的国际竞争中维护国家和民族的利益。

十八大报告用24个字对社会主义核心价值观作了最新概括。就国家层面讲,“要倡导富强、民主、文明、和谐”,就社会层面讲,“要倡导自由、平等、公正、法治”,而就每个党员个人层面讲,“要倡导爱国、敬业、诚信、友善”。这“三个倡导”表述了“价值观”的要义和精华。我们要将“价值体系”与“价值观”相结合,给党员和群众阐释透彻,这将大大有利于基层社区党员和居民群众对“信仰、信念、信心”的增强和固化。

3.要主动付诸实际行动。退休后的基层社区党员和群众在家做什么?除了健康身心、料理家务、教育好子女、培养自己兴趣爱好等以外,还应发挥自身优势,想方设法,多为社会和社区、为他人做些力所能及的公益事,多做能树立党员良好形象的善事和实事,多参与精神文明建设的活动。比如:逢年过节慰问军烈属,帮困难和弱势群体排忧解难,为路人义务指路;平常协助社区搞好平安、温馨、文明社区建设,宣讲党的方针政策和大好形势,为正气鼓劲,抵制歪风邪气;加强未成年人的思想道德教育,巡查和督导未成年人健康上网……这是党员的言传身教,同时也是在奉献中提升自己觉悟和认知水平的途径。

总之,社区建设重在教育。教育到位了,与之相匹配的实践活动也到位了,基层社区党员和群众的整体素质提高了,才能团结一致,共同建设好我们的“美丽中国”和期盼的精神家园。

(作者系水上公园街思政研究会特聘顾问,2012年南开区十佳优秀宣讲员和市委宣传部优秀宣讲员,2012中国家庭教育百名公益人物。)



实干兴邦 空谈误国

篆刻 陈兆瀛

处理好党政“一把手”之间的关系

姜 纯

党政“一把手”的关系问题,多年来一直是直接影响到领导班子建设的重要问题,也是班子在坚持和加强民主集中制建设上不容回避的问题。我担任街道党工委书记八年时间,先后与多位行政“一把手”共事,从这些年处理党政关系的实践中我感到,现行领导体制下,党政“一把手”之间团结协作好不好,直接影响着领导班子整体水平的发挥,关系着事业的发展 and 单位的兴衰。可以说,构建一个和谐向上的领导班子是科学施政、减少内耗,增强凝聚力、战斗力,顺利实现各项既定工作目标、任务的关键。如何妥善处理好党政“一把手”之间关系,在实践中我感到主要应坚持以下八个方面原则:

要坚持用党的原则规范日常工作的原则

要求党政“一把手”想问题办事情,要时时站在党和人民的立场上,事事以党和人民的事业为重,坚持一切以党的原则为最高原则,毫不动摇、不折不扣地贯彻执行好,并作为引领判断一切是非得失的根本原则。要求党政“一把手”要坚持把党的原则与工作原则融会贯通,自觉领悟把握,努力做到学以致用、用以促学,真正把党的原则贯彻到各项工作实践中去,武装头脑、指导实践、解决问题、推动工作。

坚持以工作的得失为最高评判标准的原则

党政“一把手”对问题有不同意见和看法不要紧,关键是如何解决好这些差异或矛盾。要在服从组织原则的条件下,以事业为本,识大体,顾大局,求大同,存小异,形成共识,把不同的意见综合为统一意志,共同出色地完成好本职工作。有时主要领导之间往往因

“谁听谁的”、“谁说了算”,斤斤计较,唯独不考虑两人的摩擦给工作带来的负面影响,这不可取。从有利于工作出发,大的划分应看分工,谁分工负责的事最好以谁的意见为主。比如我当书记,对行政科室干部的评价、使用,如果意见难一致,可以行政为主。

坚持相互理解和尊重的原则

大家都是为了国家、人民的事业走到一起来的,彼此之间基本志向是一致的,人格是平等的,只有尊重别人,平等相待,才会有融洽和谐的同志关系。要彼此尊重,不要权术。要发自内心地尊重对方,不因性别、年龄、任职时间、工作经验等因素忽略甚至轻视对方。要常用自己的短处比别人的长处,不是气馁而是互补。能发现长,肯定也能发现短,对对方的短应自觉主动弥补,绝不可看笑话。要在政治、思想、工作、生活各方面相互关心爱护,相互取长补短,相互支持帮助。彼此宽容,注重友谊,不勾心斗角、相互倾轧。

坚持相互信任和诚信的原则

党政“一把手”既是相对独立的个体,又是根本目标、利益一致基础上分工合作的同志关系。在履行各自职责时,由于在知识、经验、观念、成长经历等方面存在着较大的差异,观察问题的角度和处理问题的方法也就会存在不同,工作中可能会有这样或那样的不同意见,也是正常的现象,处理得当,可以集思广益,有助于整体工作目标的顺利实现。因此既要承认个性,又要相信对方,只有做到长期共事不猜疑,团结合作才能持久,班子才有凝聚力。同时还要守信用。守信,是立身处事之本。孔子说,“人而无信,

不知其可”。同事相交,失去了信任,就失去了合作基础。要真诚坦率地与对方交往,真心实意地与对方沟通。做到言行一致,不能说一套做一套。

坚持该妥协即妥协的原则

达到某一目的有多种途径,不相同的意见不一定是对错之分,这时候妥协一下并不是丧失原则。比如组织社区党建和社区建设先进地区学习考察活动中,诸如学习考察形式、考察地点、考察线路等无伤原则的问题,在意见不一致时,一方妥协换来的是工作目标的实现和相互关系的和谐融洽。在工作中产生分歧时,往往双方都认为自己是坚持原则,其实闹意见常常是因为个人的面子问题。“我的意见没采纳是没把我放在眼里”、“我说的话算数才有权威性”,说穿了还是个人得失问题。要处理好这类问题,可以先不表态,让别人充分发表意见,再做选择,这就避免了上来先表态,意见难统一的尴尬情形甚至产生冲突和矛盾。

坚持平时多沟通交流的原则

这里既要有思想上的沟通,又要有工作问题、分歧的沟通,也包括生活方面的沟通,符合个别酝酿的原则。通过沟通相互交流思想认识,相互交换各自意见,相互通报情况、信息,只有掌握的情况大体一致,才能有统一认识的基础。在这个过程中可就一些事情互相了解对方的态度,也可有意识地流露自己的倾向,而且越是不同意见越要及时交换,达到交心、通气、谋事的目的,使单位各项决策或决定水到渠成。比如在坚持大事集体研究方面,第一,要明确哪些议题上党委会,哪些议题要上行政办公会;第二,不论上什么会,都要坚持党政“一把手”在会前沟通,没有形成基本一致意见的议题坚决不上会;第三,凡形成决策的意见,要坚决维护。执行中出现问题要及时沟通和协调。

坚持找准位置、多负责任的原则

一般讲,书记关注的事物更原则宏观些,组织、作风更带方向性,研究发展规律、发展方向从宏观着眼

多些,主任有许多事务缠身,你非让他每次学习都不落,那叫强人所难。一般来讲,工作中多负责不会打架闹矛盾。比如拆违章是城管的责任,居民科看见有违章的就顺手处理了,城管肯定满意。所以履行责任伸手多点对方通常不会不满意。而从另一个角度说,确定用人是权利。如过分强调个人权力,可能就会对别人的权力造成干扰。比如行政科室干部调整,作为书记参与意见,非要左右这件事,就容易因行使权力发生争执。党管干部不一定非要提出具体方案,而是要在履行把关职责的前提下充分尊重行政的意见。

坚持敢于承担过错、自觉接受各方面监督的原则

作为党委“一把手”对于集体领导中出现的错误和问题,要勇于承担责任。要自觉接受班子成员的监督,努力营造班子成员之间有问题讲在当面,讲在会上的良好氛围;要自觉接受党内外群众的监督,现在我们常常通过领导干部述职、民主测评、上级党组织考察谈话等方式,了解掌握群众对班子和领导干部的评价,尽管其中有的方法还有待于完善,但是作为一名领导者应具备接受党内外群众品头论足的胸怀,遇到问题应当多从主观上找原因,平心静气地听取不同的意见,要自觉接受社区居民群众和驻社区单位的监督。街道党组织是一个区域性的党的工作委员会,担负着加强街道自身建设,组织、指导、协调辖区内各单位加强党建和精神文明建设,促进社会和谐进步的任务。因此街道党组织的决策意见也会关系到驻社区单位和社区居民群众的利益,通过已有的工作机制,建立必要的决策信息反馈制度听取意见,是保证决策正确可行的有效办法。

总之,党政关系和谐肯定不是一个人的功劳,不和谐绝对是两个人的过错。工作实践使我深深体会到,在工作中,无论扮演主角还是配角,只要拥有一颗平常心,淡泊名利,为了共同的事业,共同的目标,共同的责任,权力不争,责任不推,困难不让,就一定能够构建起一个团结和谐的领导班子。

(作者系原鼓楼街道工委书记)

责任编辑:周慧晶

完善组织,健全制度 有效推进非公有制经济组织党建工作

南开区工商联会员企业党委

区工商联会员企业党委按照“围绕发展抓党建,抓好党建促发展”的工作原则,紧密围绕“创先争优”、“基层党组织建设年”等主题活动,精心策划筹备,采取有力措施,巩固党建成果,助力企业发展,为确保所属非公企业党建工作任务高水平开展、高标准推进、高质量完成奠定了良好的基础。

一、健全组织体系,大力推进党组织和党的工作全覆盖

针对非公有制企业快速发展以及工商联会员企业不断增长的现实需要,面对非公党组织组建难的现状,工商联会员企业党委积极引导,主动工作,不断推进党组织和党的工作在非公有制企业中的覆盖面。截至9月底,区工商联所属基层党组织中,党委单位2个,党总支1个,党支部45个,其中联合党支部3个,有正式党员215名。具体来讲,党委采取了以下三项措施:

一是摸底排查,做到“四清”。一方面,在以往工作基础上,随时掌握会员企业的党员异动情况。另一方面,针对新入会的企业,第一时间了解其企业党员情况。做到了单位数量、规模清,党员分布清,党组织和党的工作覆盖面清,党的工作隶属关系清,为组建工作打好基础。

二是条块互补,积极组建。坚持以“先易后难、分类指导、有序推进、全面覆盖”为原则,对凡是有3名正式党员,有合适的党支部书记人选,有一定规模且经营较稳定的,全部单独建立党组织;对于党员人数不足3人,且企业坐落地点相对较近的企业,建立联合党支部。自2011年8月起至2012年9月底,新建党支部9个,新建党组织增长率为25%。

三是拓展领域,扩大覆盖面。近年来,很多商会组织通过市工商联推荐、区委组织部推荐、企业推荐等途径,要求将党组织建立在南开区工商联。我们看到在异地商会、行业商会建立党组织是形势发展的需要,也是做好非公党建工作,扩大非公党建工作覆盖面的抓手。在异地商会、行业商会建立党组织不仅仅是在商会中建立党组织,同时能使非公党建工作覆盖了异地和不同行业中的众多企业。我们积极指导他们做好组织建立的筹备工作,截止9月底,区工商联会员企业党委所属的异地商会党组织有3家(分别是福安商会、乐清商会、台州商会),行业商会党支部1家,涉及党员共61名,党组织覆盖企业1000余家。区工商联积极拓展行业商会党组织覆盖工作,目前正与天津防御雷电商会积极筹备党组织成立相关事宜,党组织成立后将覆盖企业17家。

二、选强配齐班子,提升基层党务工作者业务能力

非公企业党建工作能否开展起来、能否融合企业、能否受到欢迎,党组织带头人至关重要。

一是抓班子组建,把好党组织书记入口关。区工商联会员企业党委严格标准条件,抓住关键环节,着力打造政治过硬、素质优秀、群众公认的党组织书记,为顺利开展基层党组织建设年活动打下了人才基础。我们在筹备成立党组织前期,坚持深入企业了解情况、全程指导规范程序、选拔得力的党组织委员,特别是注重从管理岗位上挖掘和培养党组织书记负责人。自2010年鑫茂集团党委作为中组部公推直选试点单位成功开展以来,我们在所属非公企业党组织中推进党组织班子公推直选这一民主选举方式,把责任心强、业务能力强、管理水平高、思想政治水平过硬的党

员推荐选拔到党组织负责人的岗位上来。

二是抓学习培训,把好党组织书记业务关。区工商联会员企业党委连续多年来坚持举办非公企业党组织书记培训班,培训内容涵盖思想政治、党务工作、管理知识等内容。近两年,七一前夕,我们先后组织基层党组织书记 63 人次进行集中学习培训。在培训交流会上,学习传达中共中央办公厅《关于加强和改进新形势下非公有制经济组织党的建设工作的意见》,并请参加市第十次党代会的党代表传达大会精神、畅谈体会和收获。我们针对党员发展程序手续、基层党组织制度如何建设、党务文书档案如何管理等基层党务实战环节进行培训,组织开展“互学互访”活动,请天津市“五个好”企业党组织和南开区基层党建示范点单位介绍经验,开展交流座谈,收到良好反响。此外,利用非公有制企业党建研究会和思想政治工作研究会两个平台,基层党组织书记之间加强了相互的交流学习,也为我们更深层次地掌握基层党建工作的丰富素材。

三、搭建活动平台,提供党组织和党员发挥作用平台

非公有制企业党建活动的开展,必须紧密围绕企业生产经营这个中心任务。一年来,区工商联会员企业党委不断深化“经济任务+党建工作”的工作模式,使党员在党组织的政治核心引领下,立足本岗发挥先锋模范作用。

一是搭建好党员教育管理平台。坚持“三会一课”制度,一年来,开展党委书记下基层讲党课活动、基层党组织书记讲党课活动,开展宣讲活动累计 213 次。基层党组织积极组织党员观看《信仰》等爱国主义题材影视作品。

二是搭建好党员发挥作用平台。坚持双向培养方针,即“将业务骨干培养成党员,将党员培养成为业务骨干,将优秀党员推上领导岗位”,为党员发挥作用搭建平台。吉昌房地产开发有限公司党支部全部党员都是中高层管理人员,在岗位上他们勇挑重担、以身作则,展现了党员风范,树立了浩然正气,带动了员工干事创业的士气,得到了企业老板的赞赏。

鑫茂、殊特、信九、晟嘉等非公企业党组织通过设立党员责任岗、党员示范岗和“举党旗、戴党徽,亮身份、作表率”以及争当生产能手、争当技术能手、争当营销能手,树立党员形象“三争一树”等主题实践活动,激发大家热爱企业热爱岗位的内在动力,发挥党员在安全、稳定、和谐、发展中的先锋模范作用。

三是搭建好党员风采展示平台。一方面是做好优秀共产党员的推荐评选工作,自南开区非公企业工委成立一年来,我会 3 家基层党组织获得南开区先进基层党组织、南开区党建工作示范点单位,6 名党员获得南开区优秀共产党员光荣称号,3 名党员获得天津市非公有制经济组织党工委优秀共产党员,3 家党组织获得天津市非公有制经济组织先进基层党组织,通过选拔、推荐和宣传,使更多人了解党员在非公企业中发挥先锋模范作用的方式和成果;另一方面是做好优秀典型的宣传报道工作,为了迎接党的十八大召开,配合我们在《南开商会》报纸上开辟“深入开展创先争优活动”专栏,专题报道优秀党员事迹 14 人次、优秀党务工作者先进事迹 5 人次、先进基层党组织事迹 12 篇,并把稿件推荐到市工商联湾区网、南开党建论坛、南开时讯、南开有线电视台等媒体平台加以宣传。

四、加强基础建设,促进基层党组织建设规范提升

今年是基层党组织建设年,区工商联会员企业党委围绕此项主题活动,下大力度抓组织规范建设、晋位提升。

一是对党组织活动阵地进行巡查。今年,会员企业党委对所属非公企业党组织进行了一次巡查,累计已经走访企业党组织 33 家(对鑫茂、发达两个党委和晟嘉党总支不检查其下一级党支部)。巡查的重点包括,党员活动是否有场所、党建宣传是否有阵地、党的活动是否有记录、党务制度是否有建立等。对于场所、园地等硬件条件不达标的党组织,我们主动和企业出资人进行沟通,争取支持,对党组织书记提出了具体要求,按照党委要求,做好硬件建设。

二是督促基层党组织制定务实的工作制度。在基层党组织建设年中,我们要求非公企业党组织至

少制定和完善一项务实长效的党建工作制度。务实性要体现在紧密结合企业需要,着眼于服务企业发展的角度,努力构建一套与企业生产经营管理相适应的党建工作运行机制。我们加强对此项工作的监督检查,各基层党组织废、改、立制度共 74 项次,确保基层党建工作制度化水平能上一个新台阶。

三是对先进基层党组织加大硬件建设力度。对于获得南开区基层党建示范点的 5 家党组织,在区委组织部支持下,会员企业党委和企业党组织共

同努力,加大建设力度。党建示范点单位的企业出资人开明而有远见,对人力、时间、空间都给予了大力的支持,5 家基层党建示范点专用活动阵地面积达 200 多平米,基层党组织活动阵地总面积约为 600 平米。区委组织部近年来大力支持基层党建示范点硬件建设,使得示范点电教化、信息化水平得到了很大提升。会员企业党委指导基层党建示范点丰富党建园地、党务公开橱窗、亚克力宣传展牌等,为党建工作营造了积极向上的浓厚氛围。

和异地商会党建工作 扎实有序推进行业

南开区工商联会员企业党委

随着行业商会和驻津异地商会的蓬勃发展,如何在这一领域中成立党的组织,使党的工作更容易覆盖到广大的非公有制企业,是新时期党的建设需要加强的一项重要工作。我区工商联会员企业党委将行业商会和异地商会党建全覆盖工作作为一项新的课题,并在实践中探索出了“商会+党组织”的党建模式,推动行业商会和异地商会党建覆盖率得到有效提升。目前在工商联

会员企业党委架构下申请和已经建立党组织的行业商会有 2 家(天津市通信网络工程商会和天津市防御雷电商会),异地商会有 3 家(天津台州商会、天津乐清商会、天津福安商会),覆盖会员企业共 1000 余家。

一、积极掌握商会情况,全程指导,规范党组织建设

行业商会和异地商会党建工作是个相对新鲜的领域,而且普遍存在着专职工作人员少、隐性党员多、党员分散度高等问题,因此在这个领域推进党建工作存在较大难度。工商联会员企业党委针对了解到的情况,采取了相应措施扎实推进组建工作。一是

做好商会的调查摸底工作。全面了解商会成立的时间、会员企业数量、党员数量、分布情况、存在的问题难点等,所有信息登记造册,以备查询。这些异地和行业商会很多都不在南开经营,但是通过市非公有制经济组织工委、市工商联、区委组织部等各种途径,将党组织落户在了南开工商联会员企业党委,也充分体现了各级领导和部门对于会员企业党委的信任。二是全程指导,规范组建工作。会员企业党委指派专人全程指导行业商会和异地商会组建党组织的全过程,包括成立请示的撰写、党员调查摸底、党组织班子候选人的选举推荐、大会会场的布置、会议议程的拟定等环节,为今后党组织开展工作奠定基础。通过这个过程,也提高了商会会员企业对党组织的认识水平,强化了党组织的权威性。

二、选好党组织书记,建立符合商会实际的运行机制

经过以往积累的一些经验,会员企业党委认识到,在行业商会和异地商会这样的社团组织中,开展好党建工作,必须有得力的党务工作者和规范制度



作为保障。一是选好训强党组织书记,为党建工作顺利开展提供人才保证。选配一个政治素质过硬、热心党务工作、有群众号召力、广受会员拥戴的党组织班子。所选拔出来的党组织班子,基本上都是商会副秘书长以上职务的企业老板担任党内职务,如乐清商会的党支部班子由名誉会长、常务副会长、秘书长三人组成,在会员和党员中具有很强的号召力。这些挑选出来的党组织负责同志都具有非常强的责任心和党性观念,积极参加会员企业党委举办的会议、互访学习和培训活动,党务工作能力不断提升。二是制定一套符合商会实际的规范制度,为党建工作顺利开展提供制度保证。为处理好行业协会、商会党支部与行政决策层的关系、党建工作与业务工作的关系,建立了党政联席会议、重大决策征求党员群众意见、党支部成员列席行政决策层会议等制度。针对行业协会商会、异地商会党员分散的特点,以商会秘书处为

核心阵地,积极推广党建园地、红色短信等宣传教育制度。

三、结合实际做好引导工作,有效地发挥党组织作用

行业商会经营领域比较一致,而异地商会的企业则分布在各行各业,因此,在切实发挥商会党支部作用上,会员企业主要做了以下几个方面的引导和指导:一是引导党组织将工作重心放在推动企业又好又快发展上。在开展行业协会商会、异地商会党组织各项活动中,把重点放在助推企业实现转型发展、建设活力和谐企业上,着力解决影响和制约非公有制经济科学发展的突出问题。二是以商会党组织为核心凝聚企业力量。以商会党组织为中介,以党员为带头骨干,宣传党和国家的方针、政策,联系、组织、团结、激励广大会员企业,更加积极地、深入地参与行业振兴发展和天津经济社会建设。



天街古玩茶艺广场建立临时党支部

王 静

鼓楼街工委在天街古玩茶艺广场建立临时党支部是非公企业党建工作的一个新突破。2012年11月26日,在天街古玩茶艺广场召开了临时党支部成立大会和非公企业座谈会。区委组织部领导为临时党支部的成立揭牌祝贺,天街古玩茶艺

广场临时党支部书记和党员代表分别进行了发言。辖区内的非公企业慈铭体检中心党支部在会上作了如何发挥作用,增强凝聚力带领党员和医护人员创先争优为民服务的经验介绍。

天街古玩茶艺广场临时党支部

的成立,慈铭体检中心经验的推广,是鼓楼街党建工作在非经济领域的进一步拓展和延伸,为加强非公企业党组织建设,实现全覆盖创建了良好的氛围。古玩茶艺广场临时党支部的建立,进一步密切街道、社区与非公企业的沟通、联系与合作,为共驻共建新型和谐社区打下更牢固的基础;进一步发挥党的思想政治优势、组织

优势和群众工作的优势,为企业的发展提供强大的思想组织保证;更好地传承和发扬祖国优秀传统文化提供更广阔的平台,推动党建和文化共赢、共进、共发展。

(作者系鼓楼街工委组织科科长)

责任编辑:魏丽娟

·学习十八大报告·

坚持与时俱进， 始终保持思想理论上的先进性

邱国祥

党的思想理论建设始终从根本上影响和规定着党的先进性建设的性质、进程和结果。党的理论创新总是同特定的时代要求、特别是意识形态所面临的形势和特点紧密联系在一起。系统研究总结党的理论创新的基本经验是党的思想理论建设的基础性工作，也是贯彻落实党的十八大提出的一项十分紧迫的任务。

一、思想理论上的先进性，是党始终保持先进性的前提和基础

(一)从马克思主义党建理论形成和发展的历史以及国际共产主义运动的实践上来看，坚持与时俱进，始终保持思想理论上的先进性，是马克思主义政党始终不渝坚持的基本建党原则。在创建马克思主义政党初期，马克思、恩格斯就曾明确指出，比起一般工人阶级政党和工人阶级本身来说，党的先进性主要取决于两个条件，一是党始终是工人运动最前列的部分，是推动工人运动不断前进的冲锋陷阵的战士；二是党有个科学的世界观，始终代表无产阶级整体利益，能够预见和把握无产阶级运动的一般进程和结果，领导无产阶级实现自己最终的奋斗目标。他们特别强调，科学世界观是党的先进性的根本所在，也是党的领导资格根本所在。

列宁作为马克思主义党建理论的集大成者，全面发展了马克思主义党建思想，形成了相对完整的马克思主义党建理论体系，并把马克思、恩格斯的党建思想变成了现实，亲自创建了一个走在时代前列

的马克思主义政党。深入研究列宁在马克思主义党建思想方面的继承和创新，关键是搞清楚列宁是怎样把马克思主义党建思想与俄国党的建设实际有机结合的。不了解这种结合，就很难把握列宁党建理论的精髓，也很难把握马克思主义常青之树的动力源泉和活的灵魂。

斯大林在继承和实践列宁党建理论方面是个悲剧。斯大林“教条式”的理论及实践，给苏联共产主义运动带来了严重损失和历史性束缚。到了上个世纪七十年代末，世界上大多数执政的马克思主义政党都通过总结惨痛的历史性教训，竭力摆脱了斯大林主义的阴影，开始了新的思想、理论探索。历史的不幸在于，这些探索虽不乏有益的尝试和成功的经验，但更多的是触目惊心的惨痛代价。苏联、东欧各党执政地位的丧失、党组织的瓦解，原因是多方面的，但追其根源，罪魁祸首是戈尔巴乔夫的新思维及其各种翻版。这些貌似创新的思想、理论，虽然贴上了许许多多时代的标签，然而从根本背离了马克思主义最基本的立场和原则。戈尔巴乔夫理论及其实践的闹剧，不仅没有摆脱苏联共产党的困境，而且给党造成了毁灭性的打击。

从马、恩创建共产主义者同盟到苏东剧变，大致经历了一个半世纪。这一个半世纪马克思主义党建思想的继承与发展，理论与实践，反复揭示了这样一个道理：一个马克思主义政党，要保持、发挥党的先进性，首要在于搞好理论创新，始终如一坚持与时俱

进,保持思想理论上的先进性。这个问题解决得好,党就有不竭的动力源泉和强大的生命力,党的事业就不断发展壮大;这个问题如果解决不好,党就会丧失机遇、丧失生机与活力,甚至被历史所淘汰。

(二)从中国特色的党建理论形成和发展的历史以及我们党领导革命、建设的实践上来看,坚持与时俱进,始终保持思想理论上的先进性,是党由小到大、由弱到强、战胜各种艰难险阻的主心骨和命根子。在新民主主义阶段,毛泽东是较早提出并主张从思想上、政治上建党、建军的。遵义会议是毛泽东走上领导岗位的重要标志。在中国革命生死存亡的紧要历史关头,毛泽东所主张的实事求是思想路线挽救了革命、挽救了党,也使全党、全军对毛泽东从中国实际出发的思想和战略主张有了基本的共识。毛泽东建党思想是完全中国化的,但这个“中国化”,关键是正确解决了继承与创新、理论与实践相结合的问题。党的七大把毛泽东思想定位于马列主义与中国革命实际相结合,而这个“相结合”活的灵魂就是实事求是。邓小平理论的逻辑起点是解放思想。他对党建理论的首要贡献,在于科学阐明了解放思想与实事求是的辩证统一关系,丰富和发展了党的思想路线。靠解放思想、实事求是,邓小平率领全党重新确立了党的思想路线、政治路线和组织路线,冲破“两个凡是”的禁锢,成功地实现了伟大的历史转折,创建了中国特色社会主义理论,开拓了马克思主义的新境界。以江泽民为核心的党的第三代领导集体,坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,科学判断、把握国际形势的发展变化、正确应对多极化、经济全球化以及科技进步的发展趋势,科学判断和把握我国的基本国情、紧紧抓住经济建设这个中心,全面回答了在市场经济条件下怎样建设社会主义以及怎样建设党这一重大历史命题。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央明确提出了科学发展观、加强党的执政能力建设、加强党的先进性建设、构建社会主义和谐社会等一系列新观点、新思想,为开创中国特色社会主义事业的新局面提供了强大思想武器。

党的建设理论形成与发展的历史以及我们党领

导革命、建设的实践经验深刻表明:我们党高度注重思想建设,用思想建党、靠思想立党,是我们党的成功经验,也是我们党的政治优势和显著特征;通过思想兴党,把思想理论的先进性建设放在首位,并贯穿于党的建设始终及各个方面,是我们党始终保持先进性的重要法宝。

(三)从党的先进性建设经验、教训,特别是新世纪、新阶段先进性和纯洁性教育活动所取得的巨大成果上来看,坚持与时俱进,始终保持思想理论上的先进性,是我们党加强先进性建设的基本途径和重要保证。通过集中一段时间,对全党普遍开展马克思主义思想教育的做法始于延安整风。延安整风所取得的宝贵经验,成为以后党的思想建设的基本理论政策依据和重要原则,至今仍有着很强的现实针对性和指导性。党的十六大以来,中央先后在全党开展共产党员先进性教育活动和保持党的纯洁性教育,这是在新形势下解决党的思想建设存在的突出问题的新探索,目的是保持党的先进性和纯洁性,建设符合时代要求的高素质党员队伍、为推动全面建设小康社会提供坚实的组织保证。系统总结先进性和纯洁性教育活动的成果,进一步从党的建设规律的高度,来研究和解决思想理论建设与党的先进性的关系问题,对巩固和深化党的思想建设的实践成果、理论成果和制度成果,推进党的先进性和纯洁性都有着十分重要的意义。

二、意识形态领域的新形势与党保持先进性的新挑战

当前意识形态领域呈现出五个突出特点。第一,随着改革开放和市场经济的进一步深化,社会利益驱动机制正负效应进一步凸现,片面追求经济利益最大化的价值趋向成为贯彻、落实科学发展观的主要障碍,对党能否用先进的发展理念指导经济社会全面进步提出了严峻挑战。第二,经济体制的深刻变革,社会结构的深刻变动,利益格局的深刻调整,思想观念的深刻变化,使各种思想彼此碰撞甚至激化,意识形态领域呈现出空前复杂的局面,对党处理好意识形态领域一元化与多样化的矛盾与冲突,构建社会主义和谐社会提出了严峻挑战。第三,西方

敌对势力和平演变的企图，剥削阶级腐朽没落思想的侵蚀、毒害以及市场经济负面的影响，使意识形态领域一元与多元的矛盾与对立日趋激化，对党坚持马克思主义的指导地位提出了严峻挑战。第四，新的产业革命的兴起、和平与发展的主题、全球化、多极化、信息化的趋势，使不同民族之间、不同发展程度的国家和地区之间、不同社会制度之间，物质文明、精神文明、政治文明和社会文明相互渗透，彼此冲突、交融，对党保持意识形态领域的先进性提出了严峻挑战。第五，五千年的文明历史、现代化进程的加快以及各种思想文化的对立与激化，使意识形态的相对独立性的特点更加突出，思想战线的斗争将长期存在下去，对巩固、扩大党的执政基础，进一步形成强大的凝聚力、号召力和影响力提出了严峻挑战。

要适应意识形态领域的新要求，赢得新挑战，就必须从提高党的执政能力和构建社会主义和谐社会的战略高度进一步扎实做好工作，牢牢掌握意识形态工作的领导权和主动权，永葆党在意识形态领域的先进性。一是坚持先进文化前进方向，进一步巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位。二是坚持先进的发展理念，进一步深入贯彻落实科学发展观。三是坚持先进的开放理念，进一步推进中国特色社会主义文化与世界文化的有机融合。四是坚持先进的宣传教育理念，进一步巩固党的执政地位、扩大党的执政基础。

三、理论创新的基本经验与时代要求

（一）我们党理论创新的历史深刻揭示，先进性建设是党的理论创新不竭的动力。我们党作为中国无产阶级先锋队和中华民族最根本利益的代表，从建立那天起，就通过自己的理论、实践反复证明，中国共产党除了最广大人民群众的利益，丝毫没有任何自己的特殊利益。在长达近一个世纪的革命和建设过程中，中国共产党之所以能够担负起推翻三座大山、确立社会主义制度、实现中华民族伟大复兴的历史重托，实现马克思主义中国化的一次又一次飞跃，源头就在于始终如一坚持以马克思主义科学理论为指导，始终如一坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，

始终如一坚持把党的先进性建设作为党的建设的精髓，并贯穿于党的建设各个方面及其始终。研究总结党的理论创新的历史，不难得出一个基本结论，这就是党的先进性建设是党的建设精髓，也是党的理论创新的源头和逻辑起点。

（二）我们党理论创新的历史深刻揭示，科学对待马克思主义，是实现党的理论创新的基本要求。理论创新必须以科学的态度对待马克思主义。党的理论创新成果，无一不是在正确对待马克思主义的基础上而取得的。以马克思主义理论为指导，贵在坚持，难在发展。研究总结党的理论创新的历史，不难得出这样一个重要结论，这就是党的理论创新基础和前提，在于始终不渝坚持以马克思主义为指导；但坚持的目的恰恰为了发展。只有以马克思主义的立场、观点和方法，不断研究解决特定时代赋予的重大理论和实践命题，才能充分体现马克思主义特有的理论品质和科学精神，实现党的理论创新。

（三）我们党理论创新的历史深刻揭示，马克思主义中国化，是实现党的理论创新的根本方法。马克思主义的运用与发展，离不开特定时代发展要求，尤其离不开特定的党情、国情和民情。中国气派、中国风格是以马克思主义为指导，不断进行党的理论创新的必然结果。迄今为止，我们党的理论创新成果的共同特征就是“马克思主义中国化”。研究总结党的理论创新的历史，不难得出这样一个重要结论，这就是党的每一次理论创新都是马克思主义中国化的过程。推进马克思主义中国化的进程，必须准确认识和把握时代潮流和发展趋势，也必须准确认识和把握党情、国情和民情。马克思主义中国化关键在于“相结合”。这种“相结合”体现了马克思主义基本原理与中国具体实践相统一，马克思主义与时代发展要求相统一，马克思主义与中国气派、中国风格相统一，党的奋斗目标与广大人民群众日益增长的物质文化需求相统一。科学性、时代性、民族性是马克思主义中国化的基本特征和重要标志。

（作者系南开区委党校副校长）

责任编辑：张永梅

用奉献与忠诚谱写 ——环卫人生

南开区环卫局机扫服务中心

在区环卫局机扫服务中心,有一位勤政廉洁、忠于职守的好领导,他从事环卫工作 42 个春秋,凭着踏实肯干的敬业精神,在平凡的岗位上诠释着环卫人的风采,荣获过 2011 年度局级优秀共产党员,南开环卫局第八届、第九届勤政廉洁好干部称号,他就是有着 28 年党龄的老党员李铁林。

认真二字值千金

常听到这样一种说法,凡事没有什么大不了的,怕就怕“认真”二字。实际工作、生活中还真就是这么一回事儿,在李铁林心中,认真二字值千金。他说,只有认真,才能干好工作,才能当得好机扫服务中心这个“家”。

2011 年,局里为机扫服务中心添置新型作业车辆,其中几辆洒水车,经上路试用后,李铁林主任发现车辆喷水嘴位置低,容易磕道牙,造成水嘴损坏,而且水嘴的出水量小,在实际作业中喷洒作业面窄,一级道路的宽度要来回洒几趟才能喷洒全面,无形中既浪费水又浪费油。发现这些问题后,他与车辆生产厂方商议能否进行水嘴改造,可是厂方出于



成本考虑,几辆车改造报价就是好几万。为了节省经费,李主任与队里的维修人员一起加班加点,研究设计水嘴改造方案。正值夏季,由于夜间道路上车辆少,方便水车作业,李主任与维修组人员就在白天冒着酷暑对车辆进行改造,夜间不顾蚊虫叮咬到路面进行喷洒调试,经过几天几夜,多次改装、调试,将水嘴位置架高,调整水嘴喷洒角度,控制出水量,加大了喷洒宽度,像一级道路的宽度来回一趟路面就可完全清洒覆盖。这样既节省了经费,又减少了作业成本。有人开玩笑说:“这又不是您自己的钱,用得着这么认真吗?”李主任却说:“当家就要知道柴米贵啊!”话虽简单,却道出他对工作一丝不苟。

勤俭已成为一种习惯

李主任主抓财务工作,日常工作中,他为了用有限的业务经费发挥最大工作效能,大到一台设备,小到一个螺丝,都精打细算,从来不乱花一分钱,由此也得来了“铁算盘”这一雅号。2011 年 10 月,为方便作业车辆维修,局里投资为机扫服务中心兴建修理

车间,需要购置大量维修设备、工具、零配件等。李主任带着修理车间负责人,天天考察市场,上网查找各种设备厂商资料,几乎把市内各大五金城和相关厂商都联系到了,经过多方比较,最终确定了性价比较高的几个供货方,又约供货方负责人几经讨价还价,终于以最低的价格购置到了质量过硬的商品,为局里节约了上万元经费。勤俭节约已经成为李铁林的生活习惯,他也经常教育身边的同志:“节约要从点滴做起,愿日积月累,节约下来的资源能发挥更大的作用。”

雪情就是命令

“干一行爱一行,既然做了,我就要做好。”这是李铁林主任经常讲的一句话,也是他从事环卫工作几十年来的工作作风。由于机扫服务中心负责繁华重要地区,管辖范围涵盖水上公园周边、体育中心、水滴、复康路、红旗南路等重点道路,受检频率高。作为机扫服务中心的“当家人”,他深感肩上责任的重大,为了做到心中有数,他每天天不亮就要到马路巡查,无论市、区、局各级检查,他都亲自坚持在一线指挥,每天早来晚走已经成了一种习惯,从未有过一个公休日。

多年的辛勤工作,本身就有糖尿病的他,又因积劳成疾被医院诊断为冠心病,2012年12月初刚刚做过心脏支架手术,出院三天,津城普降大雪,“雪情就是命令”,李铁林主任不顾医生和家人的劝阻,为了尽快完成清雪任务,带病回到工作岗位。12月13日晚间雪花初飘时他已守在阳光100溶盐池,指挥调度溶盐作业,直到14日早上,一夜未眠。14日白天,他吃着药还巡视在马路上,检查清雪进度。他这种忠于职守的敬业精神感动着身边的每一个人,环卫工人们都说要以李主任为榜样,一定要又好又快完成清雪任务,保证市民出行安全。

关爱职工从心开始

作为一个以扫道为主的基层单位,大多数一线职工都是外来务工人员。虽然李主任对自己身体健

康状况经常忽略,但多年来他始终把一线职工的冷暖放在心上,无论是生活上遇到困难还是生病住院,他不管多忙都坚持做到从生活上关心,行动上落实,服务上到位。

2011年冬天,扫道工人秦芳锁在工作时突然倒地,浑身抽搐,脸上冷汗直流,巡查的段长发现后立即将他送到附近的医院救治,经诊断为急性胃穿孔,需住院治疗。听到消息,李铁林主任立即赶往医院看望。看着秦芳锁焦急的眼神,李主任明白了,耐心安慰他说:“你别着急,我知道你刚来天津打工,不富裕,咱们先治病,费用的问题你不用担心。”几句贴心的话,让秦芳锁泪流满面,连声感谢李主任。由于秦芳锁家住河南,只有年事已高的老母在家,在天津又没有亲人,李主任安排了专人在医院照顾他的起居。不久,秦芳锁病愈出院,但仍需一段时间静养。李主任又来到宿舍看望,并送去营养品,听段长说秦芳锁要求上班,李主任劝他说:“你刚出院,不用着急上班,身体可是革命的本钱啊,我知道你着急赚钱,快过年了,想给老母亲寄钱,可是也要先养好身体,别让老人担心啊。”说着,李主任拿出两千元钱给秦芳锁,“这点钱算我给老母亲的新春贺礼吧,让老人家开开心心过个年”。秦芳锁用颤抖的双手拿着钱,激动地说:“让我如何感谢您,我来了没几天就给你添了这么大麻烦,您还给我钱……我知道年底咱们这好多人都回家过年缺人手,我过年回去几天,安顿好老娘就立刻赶回来上班,以后我一定认真干活回报您。”他是这么说的,也是这么做的。大年三十刚过,秦芳锁就回到队里,投入工作,认认真真,兢兢业业。李铁林主任得知后,非常欣慰,他说:“农民工流动大,要想做到‘拴心留人’,就要把他们当做自家人,谁都有困难的时候,我们要做的就是雪中送炭暖人心。”

就是这样一个人,用实际行动践行着“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”,用奉献与忠诚谱写着不平凡的业绩,用清正廉洁的乐章继续谱写着自己的环卫人生。

责任编辑:李 晶

案 例

河南省信阳市原副市长张杰利用重大节日

十年受贿近千次的悔恨

2011年4月14日上午,备受社会关注的信阳市原副市长张杰涉嫌受贿一案在驻马店市中级人民法院公开开庭审理,信阳市原副市长张杰站在驻马店市中级人民法院被告人席上,面对媒体的镜头、公诉人的发问,他难掩心中的慌乱。

张杰,男,汉族,1959年12月20日出生,南阳市方城县二郎庙乡人。1997年12月任周口市委常委、副市长,2001年3月任周口市商水县县长,2003年7月任中共商水县委书记,2007年12月任信阳市副市长、信阳市第三届人大代表。因涉嫌受贿、贪污犯罪,经河南省人民检察院决定于2010年2月12日被驻马店市公安局逮捕。

据检察机关指控,2000年至2009年中秋节和春节,被告人张杰利用担任周口市副市长、周口市商水县县长、商水县委书记和信阳市副市长的职务之便,先后多次收受下属单位人员和有关企业人员共111人938次贿赂,在干部调整、企业经营和承揽工程等方面给他人提供便利。张杰以上收受贿赂共计690万元人民币和2万美元。其行为触犯了《中华人民共和国刑法》第三百八十五条规定,犯罪事实清楚,证据确凿充分,应以受贿罪追究其刑事责任。

最大一笔受贿70万元

2001年至2007年,张杰在办公室13次收取朱某送的人民币共8.5万元,为朱某任商水县巴村镇党委书记、商水县练集镇党委书记提供便利。

经调查,被告人张杰收受贿赂,大多是在他的办公室里,每年中秋节、春节是受贿“高峰期”。仅2004年6月,张杰在周口市川汇大酒店门前一次就收陈某贿赂70万元,为陈某承揽周商大道商水县段的工

程提供便利。

庭审中,法庭就张杰涉嫌犯罪的事实进行了调查,并组织控辩双方进行了举证、质证。“我对这条指控没有异议,只是对个别受贿情节作个说明,部分指控我受贿的与事实有出入……”整个庭审过程中,张杰态度诚恳,并对其中的一些受贿细节作了补充。

最终成为金钱的俘虏

据张杰介绍,他出生于南阳市方城县一个贫苦农民家庭,参加工作后,很快入了党,并从一名教师成为一名干部。在他从政初期,保持着勤奋、廉洁的工作作风,取得过一定的成绩:曾被评为“河南省优秀教师”、“全国学雷锋活动先进个人”、“全省优秀乡镇党委书记”、“全国政法工作先进典型”。

当了县委书记后,面对那么多送礼的人,他的心理防线崩溃了,最终成为金钱的俘虏。他的贪欲毁了自己的大好前程,给家庭和亲人造成了巨大的伤害。

深痛教训——

为党员干部敲响警钟

在庭审的最后阶段,张杰说:“那些所谓的财富



千里之堤 溃于蚁穴
似锦前程 毁于一念

不仅没有给我带来快乐,反而成为我的精神负担,使我常常为之担惊受怕,甚至被噩梦惊醒。”

张杰说,他从一个农民的儿子成为一名罪犯,主要有两个方面的原因:首先,没有改造好自己的世界观。刚从政的时候,他也曾下决心做个好官为社会办点好事,可随着权力的增大,逐渐失去理智,在糖衣炮弹面前成为了金钱的俘虏,直至陷入罪恶的深渊而不能自拔。

其次,贪婪之心和对法律知识的缺乏。当县委书记之后,很多人给他送钱,这些钱绝大多数他都收下,最终使他走向犯罪。

“希望我的深刻教训为广大党员干部敲响警钟。如果有机会,我将尽己所能再为社会做一些有益工作以弥补自己对组织对社会对人民所造成的严重损失。”说到这里,张杰的眼眶红了。

(南开区纪委宣教室根据有关材料整理)

元旦、春节期间

我区深入开展 “七个一”反腐倡廉主题教育

王玉印 康 晟

为使广大党员干部深刻认识干部清正、政府清廉、政治清明的目标要求和丰富内涵,准确把握中央关于推进作风建设、反腐倡廉建设和纪律建设的各项决策部署,我区纪委向全区下发了《关于在2013年元旦、春节期间开展反腐倡廉教育活动的通知》,在各级党政机关和党员干部中开展“七个一”教育活动。

一是组织处级领导干部围绕转变作风、勤政为民、秉公用权、厉行节约等方面签订《廉政承诺书》,进行一次公开廉政承诺。

二是通过赠送廉政手册、廉政提示牌、发送廉政短信等形式进行廉政提示教育,向党员干部赠送一份特殊的“廉礼”。

三是以中央纪委《廉政中国》和市纪委拍摄的警示电教片为主要内容,组织观看一部警示电教片,提高防范廉政风险意识。

四是组织党员干部阅读一本廉政书籍,开展读书思廉活动,增强反腐败斗争的信心,增强忧患意识、风险意识和责任意识。

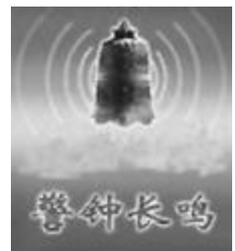
五是组织党员干部深入基层、深入群众,开展一

次走访慰问活动,为基层为群众办实事、解难题。

六是组织党员干部编写廉政春联、格言警句、廉政寄语,举办一次廉政春联书赠活动,大力弘扬廉政文化,营造崇廉尚廉、文明祥和的节日氛围。

七是结合存在的苗头性、倾向性问题,开展一次谈心提醒和关爱教育活动,帮助党员干部舒缓不良心理和情绪,正确判断和处理工作和生活中的问题,实现内心平衡,规避廉政风险。

希望党员干部通过学习中央关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定,使党员干部不断加强党性修养,发扬艰苦奋斗精神、求真务实精神、改革创新精神,进一步弘扬党的优良传统和清风正气。通过学习《廉政准则》等廉洁自律规定,增强纪律意识和法制观念,自觉做廉洁自律、遵纪守法、依法办事的表率。



区纪检委协办

责任编辑:李 戈

理论指导实践,建设创新型关工委

南开区关工委马列学习小组

时间追溯到 13 年前的 1999 年,这一年“法轮功”邪教组织打着“真善忍”的幌子愚弄人民群众,特别是一些青少年也被引向歧途,深受其害,更有甚者还参加了在北京天安门的自焚事件,糊里糊涂做了邪教组织的陪葬品。区关工委老同志深感责任重大,以当年区关工委主任孙玉铤和朱升一同志为代表的老同志提议,成立区关工委马列主义学习小组,意在以学习马列主义、毛泽东思想为理论基础,用党的最新理论武装头脑,通过各种形式教育青少年、培养下一代从小树立远大的理想和分辨真假马列的能力。这一提议得到了广大老同志的积极响应,当年由区关工委办公室起草了《关于成立区关工委马列学习小组的实施方案》上报区委、区政府有关部门,得到区领导的大力支持。1999 年 10 月 15 日,是以区关工委委员为班底的马列学习小组第一个学习日,当年区委副书记刘振华、组织部长林洪国、宣传部长韩宏范等领导带着相关的学习材料亲临学习会。从那天算起,区关工委马列学习小组已经走过了 13 个年头,先后变动了四任区关工委主任,老同志也换了一批又一批,但年年月月的学习从未间断。

一、用理论指导实践,建设学习型、创新型关工委

多年来,区关工委借助马列学习小组这个载体坚持自学和交流学习相结合,建立学习制度,做到年年有学习计划、月月有安排,确立负责人带领大家学习。据不完全统计,大家根据当前的重要工作、重大节庆日和青少年的思想实际,共撰写宣讲稿 25 篇、调研材料 10 篇、诗歌 37 篇、宣传漫画 18 套共计 540 幅,宣讲近 200 场,刊登在市区报刊杂志的不同体裁

的文稿数十篇之多。不断培养了关工委老同志们在新形势下解决新问题的能力和水平。

二、用理论指导实践,著书立说,编写宣讲材料

在这十多年间,老同志根据宣传教育工作的需要,紧跟不同时期的重点工作,贴近青少年的实际,发挥老同志的专长和优势,因地、因时、因人而异,编写出了大量以理想信念、思想品德、革命传统为主要内容的宣讲材料。

《红枫》编辑部和区关工委编写组共同根据十几年我区老同志撰写的数十万字的革命回忆录,通过修改编辑成书,取名《闪光的足迹》,区委主要领导同志为该书题词,当时分管关工委工作的区委副书记刘振华同志为其作《序》,并出席了向全区青少年赠书仪式,在社会和学校产生了良好的影响。此外,区关工委名誉主任局级老干部张桂英同志,多年来笔耕不辍,完成了数十万字的个人回忆录《烽火征程》并自行出资印刷数千册,赠送给四大机关青年干部和区中小学。为此区关工委和教育局关工委发出倡议,在广大青少年中开展读书征文活动,激励影响下一代沿着革命先辈的足迹,争做社会主义的四有新人。区关工委委员高树桐、宋乃谦、王汝勤等老同志,撰写的宣讲稿被收录进市委老干部局、市关工委编印的书籍中,并分别荣获全国和市级先进个人的荣誉称号。

三、用理论指导实践,举办丰富多彩、行之有效的系列活动

多年来区关工委举办了关心少年儿童健康行动、幼儿良好习惯养成、关心弱势群体捐资助学、筹

建“快乐营地”等数十项系列活动。在开展系列活动的过程中，我们深深地感到这也是我们落实科学发展观，用理论指导实践的过程，总结起来，有一个突出的特点：这就是将理论学习和探索关心下一代工作规律相结合，进一步增强了关工委工作的主动性和实效性。通过多年来的学习，对新形势下青少年成长期的科学指导，建设学校、家庭、社会“三结合”教育网络的必要性，以及有针对性地开展思想教育等活动等有了新的认识，这对探索关心下一代工作的规律，增强工作的主动性、实效性，推动我区关工委工作持续科学发展，起到了重要的作用。

四、用理论指导实践，为青少年办好事、办实事、解决青少年成长中的实际问题

青少年中特殊群体的健康成长是党和政府关心、社会关注的大事。作为关心下一代工作委员会成员，我们积极主动配合有关部门和单位，有的放矢地开展了对失学辍学青少年、失足青少年、外来务工人员子女等特殊群体青少年的关心和帮扶工作，老同志们充分发挥关工委和“五老”的优势，特别是南开军休所关心下一代工作委员会的老同志，连续11年每年捐资12000元资助品学兼优的特殊学生，帮助他们渡过暂时的困难，完成学业，同享社会主义大家庭的温暖。

五、用理论指导实践，加强调查研究，认真总结经验

区关工委下设有调研组，多年来坚持下社区、到学校，深入居民小区，了解青少年的思想、学习、生活状况，研究青少年中存在的热点、难点问题，探索关心下一代工作规律、整理出一系列有事实、有分析、有深度的调研报告，既为党委、政府科学发展提供依据，又为关工委工作提出具有指导意义的新举措、新方法。总起来形成了以下调研成果：

一是《南开区各级关工委搭建老有所为的平台，全区离退休老同志在关心下一代工作做出贡献》，由朱升一同志执笔，洋洋洒洒数万字，系统阐述了自1988年至2010年间的工作进程，探索方法和典型经验。

二是《南开区各级关工委的组织建设的总结与

思考》，区关工委副主任张淑琴同志和老同志一起深入到社区居委会、学校幼儿园搞调研，提出要加强关工委组织建设，及时调整三级关工委领导班子，保持生机和活力。

三是《关于单亲子女的思想现状以及着手解决好的几个问题》，由区教育局关工委积极配合区教育局德教科通过调研，提出建立青少年心理调研站，加强心理咨询和健康教育，引导青少年在特殊的家庭环境中养成积极向上的好心态。

四是《关心外来务工人员子女，筹建“快乐营地”的几点作法》，由嘉陵道街嘉陵北里关工委小组完成的调研报告，得到市关工委的高度重视，按市关工委的审批，我区嘉陵道街嘉陵北里关工委小组等15个关工委（组），成为“基层关工委快乐营地挂牌单位”。

五是《关于教育青少年远离不健康的网络，开展“阳光网络”的情况调查》，由广开街道关工委完成。为了有效地帮助青少年远离不健康网吧，在街道范围内开展“阳光网络”活动，在学校和社区大力配合下，与青少年签署约定，自觉抵制不健康网络的侵袭，此举还得到了学生家长的大力支持，这样学校与家长之间、学生和学校之间，都有了相应的呼应，收到很好的效果。

六是《学校放假、社区开学，开展“道德银行”活动，巩固素质教育成果》，由兴南街关工委提供的调研报告，当年的市《老年时报》和《南开报》予以刊载。其作法是，由社区关工委小组为每个学生提供一个记录孩子们在暑期间所做的好人好事小册子，由关工委老同志分类打分记录下来，开学后由学生转交老师，年终作为学校评选“三好生”的一项依据，起到了激励孩子的作用。

13年来，区关工委马列学习小组的老同志们，通过坚持学习，用发展着的马克思主义指导新的工作实践，并以对关心下一代工作的强烈的责任心和使命感，心中时刻装着党的事业和祖国的未来，在关工委的工作岗位上默默耕耘，无私奉献，以科学发展观为指导，谱写了一曲“学习推动工作，理论指导实践”的凯歌。

责任编辑：李 晶

·党的十八大·

党的建设总体要求释解

1.新形势下,我党面临哪四方面考验?

党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。

2.我党面临哪四方面的危险?

精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险。

3.党建工作需牢牢把握的主线是什么?

全党要增强紧迫感和责任感,牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线。

4.党建工作要做到哪两个坚持?

坚持解放思想、改革创新,坚持党要管党、从严治党。

5.党建工作需全面加强哪五个方面工作?

全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设。

6.党建工作需增强哪四方面的能力?

增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

7.党的建设的目标是什么?

建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

8.新形势下,党的建设的八项任务是什么?

(1)坚定理想信念,坚守共产党人精神追求。要抓好思想理论建设这个根本,学习马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系,深入学习实践科学发展观,推进学习型党组织创建,教育引导党员、干部矢志不渝为中国特色社会主义共同理想而奋斗。

(2)坚持以人为本、执政为民,始终保持党同人民群众的血肉联系。为人民服务是党的根本宗旨,以人为本、执政为民是检验党一切执政活动的最高标准。任何时候都要把人民利益放在第一位,始终与人民心连心、同呼吸、共命运,始终依靠人民推动历史前进。

(3)积极发展党内民主,增强党的创造活力。党内民主是党的生命。要坚持民主集中制,健全党内民主制度体系,以党内民主带动人民民主。保障党员主体地位,

健全党员民主权利保障制度,开展批评和自我批评,营造党内民主平等的同志关系、民主讨论的政治氛围、民主监督的制度环境,落实党员知情权、参与权、选举权、监督权。

(4)深化干部人事制度改革,建设高素质执政骨干队伍。要坚持党管干部原则,坚持五湖四海、任人唯贤,坚持德才兼备、以德为先,坚持注重实绩、群众公认,深化干部人事制度改革,使各方面优秀干部充分涌现、各尽其能、才尽其用。全面准确贯彻民主、公开、竞争、择优方针,扩大干部工作民主,提高民主质量,完善竞争性选拔干部方式,提高选人用人公信力,不让老实人吃亏,不让投机钻营者得利。

(5)坚持党管人才原则,把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来。广开进贤之路,广纳天下英才,是保证党和人民事业发展的根本之举。要尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,加快确立人才优先发展战略布局,造就规模宏大、素质优良的人才队伍,推动我国由人才大国迈向人才强国。

(6)创新基层党建工作,夯实党执政的组织基础。党的基层组织是团结带领群众贯彻党的理论和路线方针政策、落实党的任务的战斗堡垒。要落实党建工作责任制,强化农村、城市社区党组织建设,加大非公有制经济组织、社会组织党建工作力度,全面推进各领域基层党建工作,扩大党组织和党的工作覆盖面,充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用,以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设。

(7)坚定不移反对腐败,永葆共产党人清正廉洁的政治本色。反对腐败、建设廉洁政治,是党一贯坚持的鲜明政治立场,是人民关注的重大政治问题。这个问题解决不好,就会对党造成致命伤害,甚至亡党亡国。

(8)严明党的纪律,自觉维护党的集中统一。党的集中统一是党的力量所在,是实现经济社会发展、民族团结进步、国家长治久安的根本保证。党面临的形势越复杂,肩负的任务越艰巨,就越要加强党的纪律建设,越要维护党的集中统一。要坚决维护中央权威,在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,坚决贯彻党的理论和路线方针政策,保证中央政令畅通,决不允许“上有政策、下有对策”,决不允许有令不行、有禁不止。



责任编辑:黄建鹏

《朝花夕拾》是鲁迅先生的一本类似于回忆录一般的文集,字面意思就是早晨的花,傍晚捡拾。一些事情经过一段时间后再回忆,也许很多细节已经模糊,可那留下了深刻印象的,恰恰才是最重要的部分。“党史天地”从本期开始正式更名为“朝花夕拾”,举凡革命史、建设史、改革史、文化史、民俗史及一切有意义、有价值、有趣味的人和事,本栏目均可拾遗。

天津市科技贸易街创建初期的建设与发展

王树凯

天津市科技贸易街,作为天津市高新技术产业园区的起步区,在改革开放中诞生,在攻坚克难中发展,经过五年的倾力拼搏,取得了显著的成绩,为实现“科技兴区”战略的目标,增强区域经济的实力,发挥了重要作用。科贸街建立初期技工贸收入和利税,年均增长率为50%以上,成为南开区经济发展的亮点。

在发展实践中探索发展新道路

区委、区政府坚持改革开放不动摇,紧紧抓住经济建设这个中心不放松,到八十年代中期南开区经济在市内六区居领先地位。此时区委、区政府没有满足已经取得的成绩,而是以此为起点,深化改革,扩大开放,探索新的发展道路。1987年2月27日区委、区政府提出:“区街工商业要搞好与高等院校、科研单位、驻区大中型企业协作,推动企业发展。”并指出:“发挥我区优势,积极开展技术咨询,扶植民办科研机构,支持小企业发展。”开展了科学普及和科技培训工作,建立了科技开发协作网和23个民办科研机构。根据市政府的部署,在天津市城市总体规划的基础上,编制分区规划。通过调查论证确定南开区定位有三:一是高校科研基地;二是仪表电子工业中心;三是具有商贸、文保、旅游特点的市区。这个定位首先是高校科研基地,也是南开区发展的战略目标。1987年底,区领导三次到北京海淀区考察中关村电子一条街。对照海淀区、联系南开区,所处的地理环境相似,海淀区却通过创办电子一条街取得了年产值9亿元,利税1.7亿元的高效益。巨大的差距,使区委、区政府更加坚定了走科技振兴经济发展道路的决心。

在调研论证中创建科技贸易街

1988年初市政府决定在南开区西南部创建天津市高新技术产业园区。区委、区政府抓住这一机遇，乘势而上，加快了列入1988年重点工作的创建中关村式的科技贸易一条街的工作步伐。调整充实了八里台街的党政领导班子，在该街成立了创建科贸街的前期调查组，重点走访了35个大专院校和科研院所，充分听取各方面的意见和建议，并邀请专家学者先后召开了七次论证会，对创建科贸街的必要性和可行性进行了充分论证，并提出了比较详细的可行性报告，经区政府常务会、人大常委会、区委常委会讨论通过。之后，调查组又在市科委、市规划局的帮助下，经过实地勘测，反复比较，多方论证，选址为鞍山西道，被市政府批准。

在艰苦创业中建设发展科贸街

1988年的鞍山西道全长2.6公里，两侧大都是水坑、围墙和临建，杂草丛生，满目荒凉，一到晚上漆黑一片。创业者们就是在这样的条件下迎难而上，起步建设科贸街。

1988年3月28日成立了直属区政府的科贸街筹建办公室。筹建办公室建立以后，经与市科委、市规划局有关部门磋商，制定了鞍山西道的控制性规划，规定沿道路两侧一百米以内所有已建的、在建的、未建的房屋建筑，必须向科技用房转化，房屋的使用、建设等事宜必须由筹建办公室统一审批，从规划上保证了科贸街建设的顺利进行。

建设科贸街最大的难点是资金短缺，国家没有投资拨款，区财政又很紧张。在这种情况下，区委、区政府提出了“长期规划，简易起步，滚动开发”的战略方针，采取因地制宜、不搞统一拆迁、调正配套网点、自筹资金、空地搭建、先建平房等措施。王贵明区长亲自出面，调动各方面力量，筹集资金3000万元，用于基础设施建设和房屋开发，到1988年底，共开发科技用房5000平方米，装修房屋2000平方米，使科贸街硬件建设初具规模。这时，一些单位和科技人员在观望，不知道进入科贸街能不能得到发展。针对这种情况，区委、区政府三管齐下：一是制

定优惠政策吸引企业；二是动员本区各系统各单位，积极组织企业进入科贸街；三是由分管区长带队，走访驻区大学、大厂和科研院所等单位，动员他们到科贸街办企业。按照自筹资金、优化组合、自主经营、自负盈亏的原则，积极创办各种类型的高新技术企业，到1988年底已有170多个单位和个人提出办企业申请，36个企业首批登记注册正式开业，科贸街初现雏型。

1989年5月天津市科技贸易街管委会正式成立，各项工作有效较快运转。区委、区政府提出，要树立“科技兴区”的战略思想，着手制定科技兴区的经济发展规划，抓紧建设科贸街，采取优惠办法，引导企业把重点放在依靠科技进步上，闯出一条以技术优势创经济效益的新路子。区政府出台了《科贸街人才流动暂行办法》，解除了科技人员的后顾之忧。1990年下发了南政发(1990)1号文件，明确了科贸街的收费办法，从而保证了企业在宽松环境下开展科研、生产、经营活动。1991年3月，区委、区政府强调，“要用好、用足科贸街的优惠政策，技工贸企业力争达到160家，技工贸收入达到1.3亿元，为发展区街经济服务。”到1991年底，技工贸企业达到164家，技工贸收入为1.79亿元，实现利税0.149亿元，超额完成了既定的目标。1992年，开发科技用房达3.04万平方米，技工贸企业达302家，技工贸收入达4.11亿元，实现利税0.29亿元，初步形成了机电、电子、生物医药工程为重点的科贸企业群体，有力地推动了全区新技术产业化的进程。

从1988年到1992年科贸街创立和建设发展的历程，虽然时间不长，但是留下了宝贵启示。一是注重发展实践才能深化对区情的认识。二是认真调查论证才能保证决策的正确性。三是解放思想开路才能破解建设发展难题。

(作者系南开区原区长)



责任编辑：金晶

中心城区加强和创新社会管理的思考

区委党校 2012 年第二期处级干部进修班第一课题组

党的十八大提出要围绕构建中国特色社会主义社会管理体系,加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法制保障的社会管理体制,强调要加强基层社会管理和服务体系建设。大城市的中心城区是城市发展最成熟的区域,基础设施完善,商务贸易集聚,人口高度密集,是各地经济、政治、文化中心,代表了城市经济发展的亮点,集中体现了城市繁荣繁华的形象。中心城区在实现经济率先发展的基础上,如何结合自身特点,在社会建设和管理中创出新经验,实现城市经济社会持续协调发展,是当前必须考虑的重要课题。通过党校的学习培训,在加强理论学习,深入调研分析,外出学习考察的基础上,对大城市中心城区加强和创新社会管理工作提出几点思考和建议。

一、抓住街道社区建设这个重要突破口,夯实社会建设与管理的基层基础平台。近年来,社区建设在中心城区越来越受到重视,各地社区服务和基层管理工作都上了一个新台阶,在服务群众中发挥了重要作用。但从夯实

城市基层基础,发挥社区在社会建设和管理中的基础性作用上看,还有不适应的地方。如社区基础设施建设、社区服务功能发挥、社区管理水平提升等方面和现代化社区建设管理还有差距;社区群众参与社会管理的基础性作用还没有充分发挥,创新社区管理服务工作的有效平台还没有建立或者作用发挥的还不够充分。今后,在做好社区各项基础性工作的同时,两个方面要引起高度重视。一是要重视调动群众参与社会建设管理的积极性,坚持居民自治的方向,发展基层民主。政府要支持居委会依法履行组织、管理、监督职能,居委会要从繁杂的社会事务中摆脱出来,在发动群众、组织群众,依靠群众力量上下功夫,为社会管理积累广泛的民意基础,切实调动群众参与自我管理和服务的积极性。二是要重视健全完善两个基础性公共服务管理平台,发挥综合效应。要健全完善社会事务服务中心,适应社区群众不断增多的服务要求,丰富服务内容,规范服务流程,加强制度建设,提高服务水平,综合做

好民生服务的各项工作。要健全完善社会信访综治服务中心,将维稳、信访、公安、司法等有关方面有机整合,侧重于社会矛盾的综合调处化解,解决群众诉求,切实把矛盾化解在基层,维护基层社会和谐稳定。通过两个平台建设和发挥作用,做到服务管理无缝衔接、各项工作整体联动,为深化社会建设奠定坚实基础。

二、完善社会保障体系,切实解决困难群众生产生活问题。社会保障体系建设是社会建设的重要组成部分,与群众的幸福安康息息相关。近年来,城市社会保障和救助体系已比较完善,从存在和反映的问题看,一个是要解决公平的问题,另一个就是扩面的问题。如从低保救助看,救助工作在家庭收入审核、保障对象认定、定期复审、动态管理等方面,还存在一些问题。同时,享受低保政策和处在政策边缘的群众生活状况差别很大。为此,在困难群众救助上,一是重点解决公平问题,严格规范程序,强化法治意识,建立低保家庭经济状况核查机制,确保把有限的钱物用在刀刃上。二是

重点关注低收入群众的生活困难问题,逐步完善低收入群众长效救助政策,扩大救助范围,鼓励慈善救助,有计划有重点地把救助资源向低收入群众倾斜,不断提高整体救助能力。

三、加大源头化解矛盾的力度,保持社会和谐稳定。中心城区人口密集,流动性很强,社会管理和综合治理的压力很大,特别是在经济社会发展中一些新的矛盾和问题需要引起高度重视。比如在城市拆迁和项目建设中涉及群众利益问题带来群众和企业的对立,产生群众对政府工作信任危机;社会的流动性增大随之带来的流动人口和特殊人群的服务管理问题还不同程度存在政策缺失;社会经济活动中出现的非法集资、非法传销等如果关注不够,处理不及时就会形成群体性的事件,解决成本和压力很大。对此,要树立源头治理的理念,研究解决化解潜在的社会矛盾。一是对城市建设和拆迁中影响群众利益的问题,要做好前期矛盾评估,完善项目规划方案,制定解决预案,平衡各方利益,防止后期建设中出现各类矛盾纠纷。二是对非法集资、非法传销等活动,要加大宣传和打击力度,做好群众的教育引导工作,避免产生群体性上访事件。三是对流动人口和特殊人群服务管理问题,一方面要加强服务,树立流动人口是城市建设者、必须做好服务管理的新理念,改进和完善服务措施,提高服务

水平。另一方面要加强管理,针对流动人口和特殊人群的特点,重点在信息登记、居住证发放,房屋租赁等方面加大力度,研究有操作性的管理预案,实现服务和管理的有机统一。

四、积极培育发展社会组织,完善社会建设和管理格局。社会协同是管理创新的重要内容,其基础是培育发展各类社会组织,利用社会组织植根于民间的优势,发挥社会组织在提供服务、反应诉求和规范行为等方面的作用。当前,社会组织发展中总体存在数量不多、活动领域不宽、专业能力不强、发展动力不足、行业自律不够、登记注册不全等众多问题。建议一是在改革现行社会组织审批登记制度方面先行先试。按照培育发展与监督管理并重的原则,通过降低登记门槛,加强后续执法、政府购买服务等途径,切实增强社会组织服务社会的能力。二是制定社会组织培育和管理专项规划,重点培育和优先发展公益慈善类、社会福利类、社会服务类和工商经济类组织,鼓励社会力量兴办民非企业,支持行业协会建设。三是制定鼓励社会组织参与政府购买服务和承接政府转移职能的实施意见,设立社会组织发展专项资金,通过公益创投、项目招投标和资助补贴等方式,加大政府购买社会组织公益服务力度。四是健全政府监管、社会监督、政策引导和自治自律相结合的管理机制,促进社会组

织规范有序健康发展。

五、整合各种资源,形成加强和创新社会管理的整体合力。形成整体管理合力是推进社会管理创新的重要方式。现阶段,政府公共管理服务的资源还需有效整合,职能部门社会管理的作用还需充分发挥,社会服务的意识有待提高。建议一是树立像抓经济建设一样抓社会建设和管理创新的理念,政府在加强经济考核指标的同时,要研究制定社会管理考核指标体系,对各个部门参与社会管理服务工作进行科学的评价,对取得重要社会成果和社会管理方面的特色工作要给予经济奖励。二是在强化专职的司法行政部门、民计民生部门发挥管理服务职能的同时,尤其要强调街道党委和办事处在社会管理服务中的作用,鼓励干部下沉到社区,为基层服务。三是研究制定鼓励引导企事业单位参与社会建设的政策措施,逐步扩大政府购买服务的范围,统筹规范资金使用管理,降低行政成本,提高社会公共服务质量和水平。四是全面推进各类信息平台的有效整合利用,在保证国家信息安全和公民信息安全的基础上,建立集中统一、互联互通的基础信息数据库和全面覆盖、动态跟踪、功能齐全的社会管理综合信息系统,提高社会管理信息化水平。

(执笔人:南开区委研究室

调研员李建军)

责任编辑:周慧晶

释放正能量

习近平总书记近日在广东考察时强调,要“聚合各项相关改革协调推进的正能量”。这是基于改革现状而作出的一个科学判断、一种全新号召。作为一个有着 90 多年辉煌历史的执政大党,8000 多万名党员无疑是最可依赖的力量。如果 8000 多万党员人人都释放出正能量,我们党还有什么困难克服不了?还有什么挑战不能战胜?党员释放正能量,必须信念坚定、行动务实,二者缺一不可。释放出正能量,离不开理想信念坚定。一个党员,是信仰马列主义,而不是信仰别的什么主义;是“为人民服务”,而不是“为人民币服务”;是选择为着伟大事业开拓进取,而不是选择为着个人私利一心钻营,才是一个真正的共产党员。释放出正能量,离不开勇于付诸行动。事实证明,仅有精神世界的纯正是远远不够的,真正的共产党员,从来不会是“只见夸夸其谈、不见务实行动”,一定会把个人的价值追求与党的事业统一起来,既胸怀远大理想目标,又立足岗位创先争优,苦干、实干,不达目的不罢休。

摘自《人民日报》

2012 年 12 月 18 日

行政体制改革

与中国的经济增长

在中国,行政体制改革对经济增长的重要性并不难理解。经济改革就是要建立社会主义市场

论 点

经济,就是从计划导向转型到市场导向。到目前为止,行政体制改革已经走过了两个阶段。第一阶段是围绕着政府向企业分权。第二步是企业的公司化和法人化。这些改革就是为了减少政府的干预,强化市场的作用。这两方面都有进展,但还必须深化。近年来,行政体制改革已经进入了第三阶段,就是建立大部制的改革。大部制改革的下一步就是向社会分权。大部制改革之后,政府规模并没有缩小。随着政府提供公共服务职能的强化,政府规模面临扩大的压力。要控制政府规模的扩大,就要把大量的行政审批权下放给社会,人们可以称之为“政府功能的民营化”。正如上世纪 90 年代中期的“放小”政策和中小国有企业的民营化,大大促进了经济的发展,政府功能的民营化也同样会有效促进经济的增长。同时,这个过程也是政府的转型过程。政府在把权力下放给社会的同时,发展和强化政府监管社会的功能。

摘自《联合早报》

2012 年 12 月 23 日

官员财产公开制度

公开财产作为预防和惩治腐

败的最后一道屏障,在反腐败呼声日浓的今天,公开官员财产是必然的。尽管公开官员财产的呼声很浓,但究竟如何公开,还没有一套十分行之有效的办法。要想让公开财产取得实效,最主要还是需要反腐的制度和决心。公开财产是一个极其复杂的过程,需要相关部门共同协作。在执行中,防止对自己有利的就公开,不利的就不公开,躲躲闪闪,遮遮掩掩;财产公开必须摒弃迎合社会的心态,只求面子不求里子,哗众取宠的做法,将开展公开作为升迁的资本,而不注重实际效果,制度只会成为一纸空文;更不能做到一时兴起,简单行事,公开的程序、范围、金额、人员、核查等制度还未建立,就匆匆上马,或者是有始无终;对在公开中发现的贪腐线索,暴露出来的问题,不能麻木,或是视而不见,必须有跟进措施,否则公开财产只会是镜中花、水中月。

摘自《凯迪社区》

2012 年 12 月 23 日

赦免可减轻反腐阻力?

日前,中国纪检监察学院副院长李永忠接受《京华时报》访问时,提出了“有条件赦免腐败官员”的建议,即是腐败官员将收受的全部贿赂匿名清退后,就不咎既往,以减轻他们对反腐败的抵抗,并换取他们对政治体制改革的支持。然而,官员及民营企业家的社会角色不同,处理的方式也因此不能照搬。民无德不立,政无德不威。公职

人员失信于民,便失去了道德的权威。没有了道德权威,民众的信任也难以维持,体制的合法性也将受到动摇。我们党将贪腐形容为“亡党亡国”的祸害,不无道理。因此,以赦免的方式换取贪腐官员对政治体制改革的支持,不仅是对腐败的妥协,也难以赢取合法性。习近平总书记最近提到“打铁还要自身硬”及维持党的“纯洁性”,因此对贪腐官员绝不能手软,宁可毁人,不可毁誉。

摘自《联合早报》

2012年12月2日

也说贫富差距

一个正常的社会,只要上升的通道还通畅如常,最穷的人,也能有起码的社会保障。存在着贫富的差距,实际上对身居下位的人们,还是一种激励,让他们有一个追求的目标。社会需要做的,就是让穷小子有一天也可以成为比尔·盖茨。有这样的梦,人们奋斗起来,才有奔头。一个初进大城市的大厦说,总有一天,我能成为那里的主人。然而,现实却告诉我们,曾经通畅的上升渠道,已经堵塞了。社会阶层的固化,已经成为一个严酷的社会现实。如果说,在80、90年代,一个农村来的穷小子,只要上了大学,就有机会改变自己的身份和命运,但是现在,同样的穷小子,即使他的父母砸锅卖铁供他上了大学,大概只能在城里做蚁族。当蚁族逐渐意识到社会的

法则,只能拼爹的时候,绝望就产生了,当绝望成为他们普遍的情绪时,社会的动荡,也就不可避免了。一个社会,公平公正,不是仅仅是拿来说事的道德条目,而是切实的操作准则。公平公正,就是在起点上,给所有人平等的竞争机会。有这样的机会,社会就不会动荡,没有,就肯定会有大麻烦,历史,就是这样告诉我们的。

摘自《共识网》

2012年12月21日

国企改革的世纪难题

许多左派和中间偏左的知识分子认为,中国不应该走西方资本主义的道路。他们认为中国应该发展一个公私互补,各展所长的健康的混合型经济。私营企业在私人经营和个人激励的机制下得以发展的同时,大型国有企业也可以利用他们技术升级和国际竞争力的优势取得进步。国营和私营部门既互相合作,也相互竞争,这就是“两条腿走路”的策略。回顾历史,应该说中国国企改革一直在走一条属于自己的路。从一开始,中国就避免了苏联对国企“休克疗法”式的改革。苏联那种改革的结果,最后是少数人一夜暴富,成为新俄罗斯的寡头集团。中国的国企改革虽然也导致了国有资产的流失和贫富分化,但却没有产生类似的私人利益集团,对抗国家和民众的整体利益。历史证明,“休克疗法”是行不通的。未来对国有企业的改革,将是

渐进和增量式的改革,这种改革与中国经济和社会发展的步伐相符合。因此,在未来很长一段时间内,中国的国有企业仍然会是中国的重要支柱。中国政府将在维持当前经济结构大局不变的情况下,稳步推行国企改革及其它经济结构改革。国企改革将是一个漫长而艰苦的征程。领导人需要有足够的政治勇气和智慧,才能渡过这一大关。

摘自《财视网》

2012年12月2日

城市化进路中社会风险

我国城市化进路中存在的资本和权力的勾连和“经济达尔文主义”,消解了人们传统的社会联结方式(村落和单位社会),但新的社会联结的建构相对滞后,导致从传统的社会联结中脱域出来的人们流离于制度之外。社会阶层日益分化彰显,且缺乏垂直流动的渠道和机会;个人之间、个人与公共领域之间、个人与政府之间缺乏必要的社会联结及渠道,原子化社会凸显;从而产生“挫折感”和“相对剥夺感”,使社会风险和矛盾集聚。应构建具有政府“合作者”功效的市民社会和非政府组织,以疏通国家和民众间的联结渠道,形成公民社会、市场经济和政治文明三者共同发展的现代社会文明。

摘自《西部论坛》

2012年第2期

责任编辑:王华

听取蛙声一片

——读莫言作品《蛙》

黄建鹏

“一片片水，被月光照着，亮闪闪的，如同玻璃。蛤蟆、青蛙，呱呱地叫。这边的停下来，那边的叫起来，此起彼伏，好像拉歌一样。一会儿又突然停下来，四周寂静，唯有虫鸣。那天晚上的蛙声如哭，仿佛是成千上万的初生婴儿在哭。叫声里有一种怨恨、一种委屈，仿佛是无数受了伤害的婴儿的精灵在发出控诉。”

这段文字出现在小说的后半部分，小说中的主人公“姑姑”在一个月夜的荒野里，感觉被无数

只蛙追着，跑着跑着，最后吓得晕了过去。“姑姑”最怕的是青蛙，而蛙也是小说的名字。莫言以蛙来命名这部酝酿十多年、笔耕四载、三易其稿、潜心创作的长篇小说，有其深意。蛙、娃同音，象征着物虽低贱，却有着强大的生命力。而作品的主人公也恰恰扮演着一位与生命息息相关的女医生。“姑姑”接生的婴儿遍布高密东北乡，可丧生于“姑姑”之手的未及出世的婴儿也遍布高密东北乡。姑姑一面行医，一面带领着自己的徒弟们执行计划生育政策。让已经生育的男人结扎，让已经生育的怀孕妇女流产，成了“姑姑”的两件大事。这也反映新中国近60年波澜起伏的农村生育史，描述国家为了控制人口剧烈增长、实施计划生育国策所走过的艰巨而复杂的历史过程。

作者对一号主人公“姑姑”的刻画是成功的。她根正苗红，拿工资，吃商品粮，人又长得漂亮。在那个时代，条件无比优越。可她的一生却因为随时代波动、与计划生育相伴而“一半是海水，一半是火焰”。她几乎跟飞行员结婚，而飞行员却叛逃台湾；与县委书记结婚的可能也让文革断送。她是英雄，又是罪人；她活人无数，给无数婴儿接生；她又“害”人无数，用双手将无数孕妇强制性流产，甚至造成过“一尸两命”的悲剧。最后姑姑嫁给了捏泥娃娃的艺人郝大手，通过捏出一个个亲手引流过的那些婴儿，来弥补她心中的歉疚，完成精神上的救赎。作品中出现的那

些以身体部位和人体器官命名的人们——陈鼻、五肝、陈耳等人，也让读者认识了一群血肉丰满、性格各异的鲜活形象。

同时，作品还有强烈的现实批判力量和寓言意味。在作者笔下，有钱的破烂王用大笔的罚款可以公然漠视计划生育的约束。袁腮利用代孕谋利甚至带有半黑社会性质，孩子成了出卖的商品，而陈眉等女子却因家庭贫困被迫沦为代孕的“孕奴”，忍受着母子分离的巨大痛苦。那在现代作家柔石笔下《为奴隶的母亲》中出现的“因贫代孕，以替富人传宗接代”的故事情节，竟然堂而皇之地出现在了我们的当代社会，这是怎样的令人震惊！

读这部作品，让人不得不思考我们的基本国策，一项必须长期坚持的基本国策，那就是计划生育。城市里的计划生育工作是很好做的，现在就是鼓励人们生二胎，很多人也不会生，因为抚养孩子的代价太高了。计划生育工作在农村从来都是最难做的工作之一。我就是从农村里来的，我就出生在中国第二个计划生育浪潮的七十年代末。所以从小就对计划生育这个词不陌生。在小学时就在老师的带领下高喊计划生育口号。现在记得的有两句，一句是“计划生育是我国一项基本国策”，另一句是“不管大月小月都要拿下来”。现在想一下，真是挺吓人的，尤其是第二句。村里有人因为躲计划生育，家里的房子被拆了。上中学时，一个同学当副镇长的父亲，因为负责计划生育，打了一个超生孕妇的公公一巴掌。中午打的，老头晚上就死了。后来副镇长调往他处，此事不了了之。像曾经出现过的“一人结扎，全家光荣”、“宁添十座坟，不添一个人”标语更是让人哭笑不得。从目前形势看，我国的计划生育政策，短时间内不会放开，但随着我国人口红利的消失和老年社会的提前到来，生育政策应该会有所调整。希望在不久的将来，我国有让百姓满意的生育政策出台。

莫言因为获得了诺贝尔文学奖而名声大噪，看完我的介绍，不知大家有没有读一下莫言作品的兴趣。我的观点，姑且看之，不妨从《蛙》开始。

责任编辑：刘晓秋

夙夜在公 勤勉工作

贾增志

习近平总书记在新一届中央政治局常委与中外记者见面会上讲道：“责任重于泰山，事业任重道远。我们一定要始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，夙夜在公，勤勉工作，努力向历史、向人民交出一份合格的答卷。”这是新一届中央领导集体的庄严宣示，也是 8200 万党员的共同心声，每个党员和所有公职人员都应当“夙夜在公，勤勉工作”，积极回应人民群众的新期待。

“夙夜在公，勤勉工作”，就是要求党员和公家人每时每刻都要把心力用到公家和公事上，要珍视公职、胸怀公心、想着公众、用好公权、办好公事，做到勤恳、勤快、勤奋地工作，努力不懈地为事业谋发展、为人民谋幸福。简言之，就是要把立党为公、执政为民的理念，印在脑子里、体现在岗位上、落实到各项工作的全过程。

“夙夜在公，勤勉工作”，大力倡行的是聚精会神干工作，把全部时间和精力用到经济社会谋发展、深入基层解难题、为民造福办实事上；力戒克服的是在岗不用心，或工作应付对付，或松懈拖拉，或把大量时间精力耗费在开会、应酬、跑关系、搞形式主义和官僚主义上；坚决反对的是在党不在公，乃至在党“宰”公，工作耗公时、大把花公款、安逸享公福、以公谋私利，甚至贪污腐败，对此，“全党必须警醒起来。”

“夙夜在公，勤勉工作”，集中体现在始终把人民的利益放在心中最高位置、全心全意地为人民服好务上。正如习总书记所言：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”这就要悉心倾听人民呼声，努力进行创造性劳动，使服务群众的工作更加有效

有为，努力做到“全、实、好”：用全心、尽全力，在重点帮扶困难群众的同时，着眼为全民竭诚服务，让群众在就业、收入、住房、医疗、安全、子女入学等方面全受益，人的素质得到全面发展；要把服务群众的各项工作做得实实在在，无论是解决的急事难事，还是所办的大事好事，都要用数字、事实说话，切实为群众解决一些实际困难，切实让群众分享到看得见、摸得着、感受得到的实惠；服务群众始终追求一个“好”字，用心谋划、用心运作、群策群力、攻坚克难，不断提高服务本领和工作质量，努力创造出领导肯定、群众满意、社会认同、自己欣慰的好成绩。

“夙夜在公，勤勉工作”，是共产党人应有的精神状态和工作姿态，是简单而崇高的职业操守，是责任的自我认定和担当。这需要做到自觉、自省、自信：要自觉地把个人从事的工作同党和国家发展的宏伟目标联系起来，自觉把自己的职位当成造福人民的岗位，自觉地把干好工作当责任、当日子过，永远为群众谋福祉；经常自省存在的不足，直面问题和风险挑战，以自治其症、打铁还需自身硬的行动，挺直腰板前行、历练硬骨做人，以肯干事、想干事、会干事、干成事的积极作为，赢得群众的信赖和拥护；自信群众的力量无穷，自信自己能够团结带领群众奋进；深知每个人的力量是有限的，但只要万众一心、众志成城，就没有克服不了的困难，就会创造一个个奇迹。

“夙夜在公，勤勉工作”，是每个党员和公家人的履职所规、本分所为、责任所系。我们真真切切、持之以恒地做到了，必将为群众谋取更多更大的幸福，必将使党组织更具凝聚力、战斗力和创造力。

（作者系南开区原工会主席）

《论坛》发行感悟

南开区委党校图书资料室



2007年以来,南开党校图书资料室承担了《南开党建论坛》的发行工作。刊物发行工作是办好刊物、利用好刊物、充分发挥刊物作用的一个重要环节。在发行中,我们以“《南开党建论坛》是‘区委党建的助手、基层党建的朋友、研讨党建的园地、南开党建的窗口’的办刊宗旨”为指导,秉承着服务刊物、服务基层、服务读者的发行思路,把刊物的发行工作落到实处。

一路走来,围绕着发行过程的体会、思考、感慨,我们收获着心得、收获着经验,收获着快乐。在癸巳年伊始,我们借《南开党建论坛》一隅,将我们在发行过程中的点滴感悟,与长期以来支持和帮助我们发行工作的党校领导,论坛编辑部的领导、老师,基层单位的同志们和读者们一起分享。

树立发行意识。发行意识就是要反应迅速、快捷,把刊物及时送到读者手中。《南开党建论坛》有对党和国家方针政策的解读、对基层党建工作的指导、对区情社情的反映,凝结着作者们、编辑

们的心血,饱含着基层组织和读者们的期盼。怎样才能让刊物及早地到读者手中?怎样才能提高送刊的效率呢?在与外省市的15个单位进行刊物的交流的同时,我们还需要将1000多册的刊物上门发行到我市的59个机关、委办、公司和街道,再由他们发送到基层党组织。

刚刚上门发行刊物的那些天,我们对59个单位的坐落位置都不熟悉,再加上坐惯办公室的我们,在寻找地点的同时,还要抱着沉甸甸的刊物上车、下车,真有些手忙脚乱,一天下来,常常是浑身酸疼、筋疲力尽,再赶上夏天真是汗流满面。我们坐下来认真总结经验找出规律,按区域逐步理顺线路,划分为三个大组,制定出较为便捷、顺畅的行车路线,大大提高了发行效率。当我们把散发着墨香的刊物及时送到各个单位时,欣慰荡涤了疲惫,快乐代替了劳顿。

做有心人。从刊物印刷完毕送到我们手里到经由我们发行到各个单位,整个环节虽不复杂,但比

较繁琐,接触面儿较广,需要做“有心人”。一是要有责任心。发行前,我们要认真核对各单位的接收人,核对各单位的数量,然后整理、打捆儿,为各单位打印好接收的便签,以保证准确无误。二是要有耐心。59个单位覆盖南开区的胡同里巷、大厦高楼,行车常有不便,堵车更是家常便饭,一旦着急可能会更耽误时间。每当此时,我们都会不急不躁;59个单位的门卫常有变化,性格各异,对我们有很多发问,每当此时,我们都会一遍一遍地进行解释——我们是干什么的、哪个单位的、刊物需要给到本单位的谁的手上等等……我们的目的只有一个,确保刊物准确送到。三是要做到细心。从我们承担刊物的上门发行至今已有七个年头,这七年中,我们遇到过因地址变化找不到发行单位的情况,单位中接收人员的变化更是常态,也有听闻《党建论坛》的声誉而要求我们加送的……凡此种种,我们都会及时将情况记录下来,在向编辑部汇报的同时,调整发行路线、修改接收人员名单、增加发行单位。

成为桥梁纽带。几年的发行工作让我们深深感到，发行工作不能为发行而发行，而应该让发行工作成为架起刊物与读者之间的一座桥梁，一方面，我们要完成编辑部交给我们将刊物及时送到的使命，让广大基层读者及时从

刊物中汲取知识和营养；另一方面，在编辑部的统一安排下，充分利用信息员网络系统，积极建立与信息员的联系，将刊物发送到基层的同时，征求和搜集基层及读者对刊物的反馈建议和意见，随时反映给编辑部。愿信息员们

与大家一起，携起手来，为不断提升刊物质量、扩大刊物的知名度，发挥我们应有的作用。

刊物虽无声，却含万千语。发行工作愿做护花的春泥，伴论坛成长，随读者同行。

说说公共管理项目

金 晶

去年，12月13日至14日，我作为南开区委党校教师很荣幸参加了在天津召开的中国—欧盟公共管理二期项目(CEPA II)“公共服务部门的公民服务准则”的研讨会，这个项目的总体目标是支持中国政府在法治基础上实现向高效率服务型政府的转变。会议由市公务员局考核奖惩处处长邢华主持，邀请了中欧公共管理二期项目国际技术援助组核心专家孟竹安(Manzoor Alam)和中欧公共管理二期项目高级专家弗兰克·法泊尔(Frank Faber)，参加会议的人员来自天津市各个区公务员局的工作人员。会议内容包括欧盟专家介绍欧盟公共服务情况，市公务员局考核奖惩处处长介绍国内公共服务承诺情况，中天人力考核部部长介绍本单位公共服务做法，以及所有参会人员的交流。

研讨会上，弗兰克·法泊尔先生给我们介绍了欧盟成员国发展和完善公共服务准则的经验和做法。弗兰克·法泊尔先生来自荷兰，他用非常自信的方式来介绍自己的国家，他说，“我们国家国土面积虽然很小，人口也不是很多，但是我们有一个非常著名的品牌，它就是飞利浦。”听完这句话，一些不太了解荷兰的参会人员立刻对这个国家有了一个初步的印象。之后弗兰克·法泊尔先生给我们介绍了公民宪章，我在党校一直讲授公共管理的相关课程，在参加研讨会之前对公民宪章这个概念并不太了解，通过他的介绍，

了解到欧盟大多数国家针对服务准则或者服务标准，更多的表述是公民宪章，这一理念起源于英国。相比较服务标准，公民宪章包含的内容更多，包括客户的期待和愿景，服务的内容和承诺等。弗兰克·法泊尔先生还反复强调一点——我认为这也是我国公共部门提供服务时应该借鉴并改进的地方，就是在实际提供服务时必须是可检验的。比如客户来办理的事情需要一定时间时，公共部门应该向客户解释说“我们将在5个工作日内回复您的信件/邮件”，而不是“您的要求平均5天内会得到处理”之类的话，有了一个可检验的、具体的承诺，会让客户在等待过程中不会出现焦虑的现象，也可以避免双方因为误会而出现的不必要的麻烦。他提到在荷兰也存在公共部门提供服务时流程过于复杂的问题，比如荷兰的小商贩申请执照时，整个流程是非常繁琐的，并且需要二、三十个公务员办理相关手续，财力、物力、人力耗费太大，现在荷兰政府正在考虑能否简化流程，减少办事人员至2、3个，提高工作效率。

讲座过程中，弗兰克·法泊尔先生采取互动的形式，他经常随机询问参会人员几个问题。比如他非常感兴趣的一个问题就是，“你到公共部门办事时对提供的公共服务是否满意？”参会人员畅所欲言，共同的体会就是，等待的时间过长，有时候一等可能就是一个上午，或者更长将近一天，有时候因为等待时

间过长造成等待者心情烦躁,就可能出现一些言语上的不愉快或者冲突事件。弗兰克·法泊尔先生说,在荷兰如果一个公共部门提供服务经常出现客户过多的现象,那么就会把这个部门认定为一个特殊部门,采取一些相应措施,比如,增加工作人员、告知客户分散来办理等。在办理过程中,如果还是不可避免的出现客户过多现象,工作人员会提供茶水、巧克力、糖果、杂志等,避免客户的注意力集中在等待时间上,降低和避免了在提供服务过程中出现的事故。他还提到,在荷兰如果在服务过程中出现事故,那么事后工作人员肯定会向客户诚恳道歉,并有物质赔偿。针对我国有些公共部门存在的服务不到位的现象,我个人认为很大程度是因为官本位思想作祟,尤其是一些垄断性、管制性的服务行业,要提高服务质量,就必须强化公仆意识、服务意识。

总之,参加这样一个高层次的研讨会,对于我个人来说,机会难得,受益匪浅。我了解到了国际上公共服务的现状,尤其是了解到了公民宪章这样一个前沿的概念。同时通过和与会人员的交流,也让欧盟专家了解到了我国公共部门的公共服务现状及其存在的问题,以便帮助我们解决这些问题,更好地提高我国的公共服务质量。

(作者系南开区委党校讲师)

从2009年起,我市选聘高校毕业生安排在各区县、街道、乡镇、社区从事基层社会管理和社会公共服务工作,主要从事劳动监察协理、劳动关系协调、社区居民养老医保协理、妇幼保健基层服务、治安协勤和流动人口调查等工作。按照天津市有关规定,从事公益性工作的高校毕业生,可在社区公益性岗位进行1至2年的基层工作实践锻炼,在社区公益性岗位工作期间,市就业资金将按照天津最低工资标准提供岗位补贴,并给予养老、失业、医疗、工伤、生育等五项社会保险全额补贴。其岗位工作经费将由区县财政和相关部门给予保障。

高校毕业生进入社区成为社区工作者这是加强社区工作的一大创新。我市一直十分重视社区工作者队伍建设,采取了大量措施加强社区工作,使整个队伍呈现出较为良好的发展趋势,大学生在社区也很受欢迎,因为他们经过四年大学的专业培养,知识水平较高,能力较强,在一定程度上充实了社区服务的力量。但是还存在着一些制约社区工作者队伍发展的因素,社工队伍发展遇到了瓶颈。

今年8月,南开区学府街团工委紧紧围绕大学生在社区工作的基本情况、自身社区工作者身份的认识、工作中所面临的问题、大学生社区工作者所应该具备的素质及大学生社区工作者希望国家提供的政策支持等五方面内容,

推动大学生

社区工作者队伍

发展建设的对策

师威威
江育恒

在南开区通过访谈和问卷的方式对当前大学生社区工作者的建设情况进行调查和分析,就如何解决制约大学生社区工作者队伍发展的因素,进一步加强推动我市社区工作者队伍建设提出了对策和建议。

大学生社区工作者队伍现状

女性占大多数。本次调查在南开区选取了49名在职大学生社区工作者为样本,并有针对性地对其中的5人进行了访谈。最终回收的49份有效问卷显示,现任大学生社区工作者中,男生7人,占14.29%,女生42人,占85.71%;49人均为本市城镇户口;其中本科生29人,占59.18%,而专科生有20人,占40.81%;所学专业涉及生物学、计算机、通信工程、金融学、市场营销、工商管理、行政管理、社会工作、汉语言教

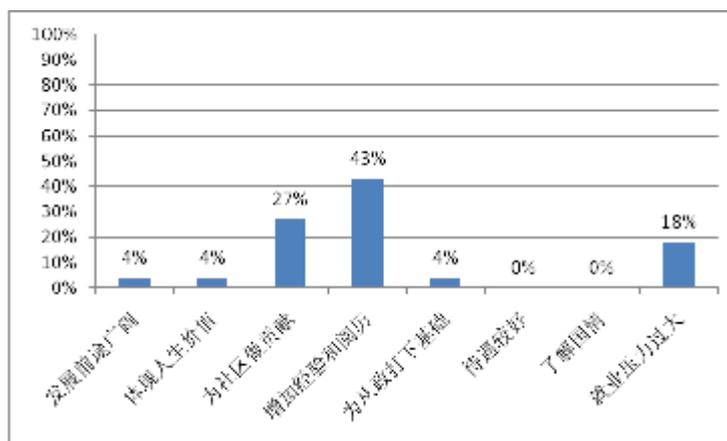
表 1 大学生社区工作者样本情况

变量	变量值	频数 (人)	频率 (%)
性别	男	7	14.29
	女	42	85.71
家庭所在地	城镇	49	100
	农村	0	0
学历	本科生	29	59.18
	专科生	20	40.81

育、日语等学科。有效问卷整理的样本情况如上表 1 所示。

多数是为增加经验和阅历。在问及大学生社区工作者们当年选择这个工作的第一目的时,18%的人也承认这是在较大的就业压力之下选择的结果,8%的人表示对其发展前途感兴趣,为以后更好的前途打下基础。4%的大学生社区工作者表示他们最初考虑的是该政策可以在更大程度上体现个人价值,27%为家乡做出自己的贡献,43%增加经验和阅历等(见图 1)。通过对他们参与动机的调查,我们也可以看出,大学生社工站的政策在体现大学生价值、为大学生发展提供广阔舞台和相关优惠措施等方面的优势,也确实得到了很多大学生的认可,并成为他

图 1 大学生当社区工作者的思想动机



们参与其中的原因之一。不难预见,随着今后该政策在管理、激励等各项机制方面的完善,必将会有越来越多的大学参与其中,将该政策的发展推向更新的高度。

表 2 大学生社区工作者对生活、工作状态的评价

项目满意度	非常满意	比较满意	一般	不太满意	很不满意
工资收入	2%	18.4%	46.9%	12.2%	20%
福利待遇	4%	20%	38.8%	12.2%	24.5%
饮食条件	10.2%	30.6%	40.8%	6%	12.2%
文化娱乐	8%	34.7%	34.7%	10.2%	12.2%
工作自主性	20.4%	57.1%	16.3%	2%	4%
发展前景	16.3%	36.7%	30.6%	6%	10.2%
上下级关系	57.1%	28.6%	12.2%	0%	2%
同事关系	65.3%	26.5%	8%	0%	0%
干群关系	61.2%	24.5%	12.2%	0%	2%
社会地位	18.4%	38.8%	22.4%	10.2%	10.2%
政策落实	30.6%	38.8%	16.3%	2%	12.2%
总体生活情况	18.4%	51%	18.4%	2%	10.2%
总体工作情况	28.6%	44.9%	16.3%	4%	6%

对目前的生活、工作条件基本满意。我市日前出台了《关于进一步加强我市社区建设服务和管理的意见》，其中提出要切实解决好社区工作者的工资福利待遇和各项社会保险待遇，确保其年收入不低于当地上一年职工平均工资水平，并参照企业有关标准享受养老、失业、医疗、工伤、生育等社会保险待遇和住房公积金。按照市人力资源和社会保障局公布的数字，2010年天津市职工年平均工资超过37000元，这意味着专职的社区工作者每月收入将达到3000元以上。调查结果显示，大学生社区工作者对其目前的生活工作条件也基本满意(见表2)，但也不能否认该政策的激励效果仍有待进一步加强。

遇到困难最多的是社区矛盾多，管理复杂和所学专业不对口。在对自己的总体生活和工作状况表示基本满意的同时，大学生社区工作者也表示他们在工作中也遇到了各种各样的困难，比如居民之间利益牵连和矛盾多又复杂等，在日常管理中不好处理，自己所学的专业知识在现实中难以发挥应有的作用，自己一些比较新的思想和工作方式在一些情况下得不到居委会干部的认同等等(见图2)。不能否认，这些现实困难的

存在在一定程度上影响了大学生社区工作者们的积极性，也是大学生社工站政策在一定程度上表现出短期性、阶段性的原因之一。同时值得引起各界重视的是，虽然矛盾处理、专业不符等问题是大学生们普遍反映的困难，但这些问题只是技术性难题，其处理是相对容易的，怎样使大学生社区工作者真正融入社区的管理实务中去，才是目前应当予以深思的问题，也是将这一政策推向深入和常态化的关键问题所在。

对未来预期，多数希望“提高经济待遇和解决事业编制或公务员身份”。在问及工作期满后的择业取向时，大部分的大学生社区工作者坦言要利用基层经验和加分优势在从政道路上谋求进一步发展，他们或表示要考公务员或者事业单位，或表示要扎实工作，争取上调到更高级别的单位。也有大学生社区工作者表示若条件合适，还是会考虑继续留在社区或自主创业(见图3)。当问及选择继续在社工站工作，最希望解决的问题时，选择“提高经济待遇”和“解决事业编制或公务员身份”的比例分别高达53.06%和42.86%。

需要进一步解决的问题

第一，对社区工作者这一职位的认识不深，导致人员配置失衡。很多人包括社区建设的组织者和推动者，仍然把社区看作是政府在基层的管理机构，把社区工作看作是政府工作的一部分，把社区组织及社会工作者队伍当作“自己人”对待，主要通过行政手段进行管理，而忽视了其自然性质和自我发展、自我完善的需要。

第二，在大学生社区工作者制度上没有健全和具体。大学生们刚刚迈入社会，涉世不深，他们在社会中还需要比较长的适应时期。在这段时期，他们或许还是很迷茫，或者不知道自己的前途所在。那么，作为已经是社区工作者的他们，也还是会不断地在规划自己的职业生涯。和大学生村官制度相比，在对大学生社区工作者的工资福利保障和以后职业晋升等问题上都没有明确的规定，这在一定程度上会挫伤大学生工作的积极性。

第三，尚未建立培训体系。就目前天津市的情况

图2 大学生社区工作者遇到的困难

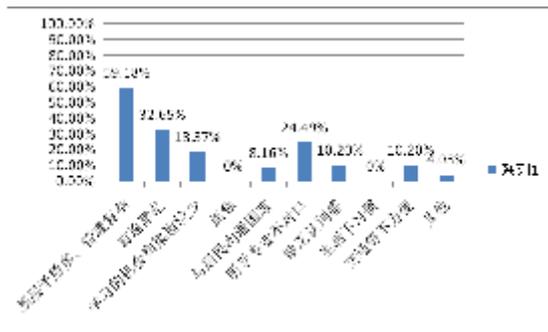
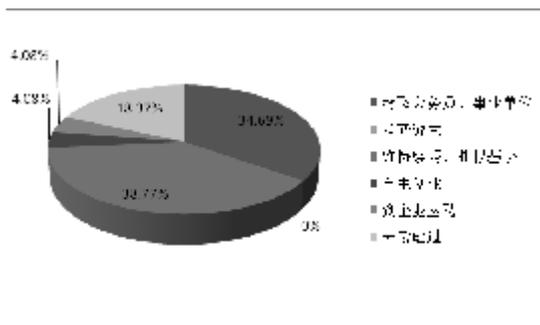


图3 大学生社区工作者的未来预期



看,由于社区居委会成员和党组织成员作为“干部”对待,忽视了作为社区工作者的专业要求。大学生社区工作者们在一定程度上希望得到专业的培训,使自己能够在这个岗位上更加专业。

第四,社区建设投入渠道单一。社区领导与管理体制仍然属于政府主导型,对社区建设的投入主要来自市、区、街道等各级政府机构的财政资金,多元化的社区建设投入机制仅仅是一个概念。目前天津市社区办公经费、人员工资均按照一定比例分别列入市、区财政预算,社区建设资金则根据需要,有关部门进行推动,临时从财政资金中解决。投入渠道的单一和政府特别是基层政府财力的不足,直接导致社区发展投入不足,社区各项事业和社区工作者队伍建设受到极大制约。

健全制度 解决制约因素,

加强大学生社区工作者队伍建设

从上述的问题可以看出,大学生社区工作者在工作中都会碰到很多难题。所以,为了不断完善大学生社区工作者制度,提高大学生社区工作者的素质,提出以下建议。

1.建立健全选拔任用机制。可以推行执业资格制度,规范大学生社区专职工作者队伍的“入口”;开发社区工作者胜任素质模型,设计合理科学的选拔流程,通过笔试、面试、考核、聘任等程序选出优秀合格的大学生社区工作者,规划和配置到合适的岗位上。

2.建立健全教育培训机制。首先,可以进行学校层次的基本素质培训。让大学生能够懂得国家的基本政策,基本的公文写作能力,基本的沟通技能培训等。再次,根据各个社区的不同情况和差异,对大学生社区工作者开展再教育、再培训的工作,逐步建立和完善大学生社区专职的培训制度。可采取正规教育和短期培训相结合的方法,不断提高大学生社区工作者的思想政治素质、依法管理素质、专业技能素质和职业道德素质。最后,在实际工作中,可以进行一对一的培训,即一个社区干部带一个大学生社区工作者,从实际的工作经验中获得实战技巧的培训。

3.完善待遇保障机制。一是建立相应的薪酬机制。根据经济发展水平和社区专职工作者的实绩,逐步提高他们的工资待遇和相关福利。通过提高社区工作者待遇,留住高层次人才,提升社区工作者的整体素质。二是不断改善社区工作条件。要加大对社区建设的投入,改善社区办公和服务设施,以适应现代新型社区建设的要求。

4.建立健全激励约束机制。积极建立符合实际、易于操作的社区工作晋升、奖惩制度,解决他们的后顾之忧;建立、健全考核机制,培养、吸引和留住高素质的人才。要结合不断发展的社区实际情况,对社区专职工作者的工作职责进行定位、分解,出台规范化制度,落实岗位职责;要实施实绩考核,完善年度考核制度,把量化考核与民主评议结合起来;要公开考核结果,形成动力与压力并存、激励与约束相关联的大学生社区工作者考评体系。

5.完善社区志愿者队伍建设。社区志愿者队伍建设是对社区工作者队伍不可缺少的补充。在继续加强队伍建设的同时,应积极发展各种专业协会和社区志愿者组织,提高社区居民对社区建设的参与度,更好地配合大学生社区工作者的工作。

6.加强对社区工作者队伍的领导。各级党委和政府要加强对社区工作者的领导,为社区工作者队伍建设提供有力的政治保障。各级党委、政府在加强行政领导和业务指导的同时,还要加强文化环境领导,提高工作者队伍的思想觉悟和整体素质,要紧紧围绕“奉献、友爱、互助、进步”的工作精神,充分利用大众传媒和社区文化宣传设施,广泛宣传社区工作者服务的知识、技巧、意义,以及在实践中涌现出来的先进经验与典型人物,使社区工作者的价值得到全社会的认同,要在全市范围内营造开展社区工作者队伍的良好氛围,塑造新时代的社区文化。

(作者系南开区学府街团工委副书记,南开大学周恩来政府管理学院 2009 级本科生)



共青团南开区委协办

责任编辑:李 戈



我也来学“中庸”

申 颖

最近有人给我讲了一个很有意思的说法,叫做“现实的纯真”。他说:“也许我的手指向了月亮,但是我并不是月亮。”倘若不是现实的一次次碰壁,我也许永远不会明白其中的含义。以前老有人说我长不大,而如今我真正长大以后才发现以前也许真的没有长大。那时候的我一直固执地认为:纯真就是一种随性,敢说敢做,敢爱敢恨,朋友交心。看了《红楼梦》就觉得宝黛应该在一起,有时候总想不到事情总会有始料不及的第三样结局。这样的我现在想想真的很不成熟。

这种说法也是白话于“中庸”之说,那么什么是中庸呢?那就是既不善也不恶的人的本性,人的根本智慧。实质上用现代文字表述就是“临界点”,是一种为人处世的艺术。通俗地讲我所理解的其一,就是用最初的童真来面对得失,孩子时候的我们是那样的容易满足,一颗糖果都能让我们

心甜,而如果用这样的心态面对现实,也就既无奢望也就无所谓失望以后的落差。其二,是既然知道生活中难免遗憾,那么就少些感叹,打开心锁,才发现一种云淡风轻的释然。其三,就是对于人、对于事不偏不倚,不走极端,用一种最客观的方式分析自己,也许当局者迷,时常做做自己的观众,那么许多东西就会有不一样的定义了。其实真正成功的人生就是坦然地接受自己的所有的成功与失败。

具体到生活和工作之中,我看到过前人有过这样的总结:

日常生活里,有人过于追逐物欲,有人过份刻苦自励;有人对金钱的使用浪费无度,有人则是一毛不拔,这都不是正常的生活之道。就像一只手,始终紧握拳头是畸形,只张不合也是畸形,一定要拳掌舒卷自如,这才正常。

所以,凡事要适可而止,要不偏不倚,这就是中庸之道。如何才

能在日常生活里实践“中庸之道”,有三点感悟:第一、做事情要合理利用时间。切忌拆东墙补西墙,每天要有更饱满的精神面对工作和家庭,工作的时候要全身心投入,头脑中少有杂念,休息的时候要尽情放松,充分享受与家人朋友在一起的休闲时光。第二、不要有太强的功利心。人不能没有物质生活,适度地物质是维持生命不可或缺的条件。但是有的人追逐过度,过度的铺张浪费抑或是给自己制定遥不可及的目标,往往在这过程中会以失去很多纯真朴实的东西为代价,一步一个脚印走好眼下的每一步才能打好成功的基石。第三、待人不要太苛刻。人与人相处,要懂得待人之道理,最重要的,就是待人要厚道,要替人设想。尤其身为管理者或是想要成为管理者的,要“待人如己”,甚至要“宽以待人,严以律己”,如果待人严苛,或者是过份放任,都不是处世之道。即便是平级之间相处,也不要对某个人的某一点好处或者坏处过分的放大。以慧眼观之则每个人都有优点或缺点,互相要取长补短、将心比心。

第一次用这么平和的心态写了一篇文章,除去了往日的幻想与聒噪,获得了一种新的顿悟。也许我理解的并不正确,只是想和大家分享和共勉一下。

的确,有的人天生便是中庸,宠辱不惊,去留无意。有的人天生古道热肠,对于什么都抱有一颗

赤子之心。前一种人获得的是平淡踏实的人生，如汨汨清泉，细水流长。后一种人拥有电光火石的体验，纵然遭遇冷壁与不解，但义无反顾，乐此不疲。

没有说哪种对，或者哪种不对，只是一种生活态度罢了。但是不得不承认，现实的生活中拥有中庸心态确实是很难能可贵的，再婉约、浪漫主义的人生也应该拥有豪放、现实主义的思维。这样也许就更能明白古人言之对于友情、爱情所谓的“君子之交淡如水”和“两情若是久长时，又岂在朝朝暮暮”。

很感谢这样的一课，生活也许就是彼此同化异化的过程。期待有一天，也能够佐壶清茶、摇把香扇，手持散文一卷，焚香默坐，漫看庭前花开花落。对于中庸也许真正体味还需一段时日，所以现在的我，姑且这样理解吧。“也许我的手指向了月亮，但是我不是月亮，而此刻月亮装饰了我的窗子，照亮了我的梦……”

(作者系天津市金诃藏药馆文化有限公司人力资源部员工)

自信与光明

康子明

(一)

自信呀，自信
你是理想飞翔的翅膀，
你是大厦支撑的钢梁，
你是人类活动的灵魂，
你是创造新生活的力量。
哪个民族离开了你，
他就难以迈进世界民族之林的殿堂；
哪个国家离开了你，
他就难以实现繁荣昌盛民富国强；
哪个政党离开了你，
他就难以朝气蓬勃无畏向上。

(二)

自信呀，自信
是你让一个只有几十人的小党，
勇于把民族复兴的重任担当。
那无数英雄的儿女，
冲锋陷阵血洒疆场，

“八项规定”赞

薛德亮

“八项规定”似清风，
举国一片称赞声，
打铁还需自身硬，
垂范作用力无穷，
优良传统大发扬，
民心向党旗帜红，
“双百宏图”定实现，
伟大中华必复兴。

那愚公精神感动“上帝”，
把“三座大山”抛进太平洋。
民族独立人民解放，
血染的五星红旗朝朝迎太阳。

(三)

自信呀，自信
你与我们党患难与共同来同往，
在人民的记忆中从来没有忘。
没有你，中国特色之路怎能开辟，
没有你，中国特色理论怎能开创，
没有你，中国特色制度怎能确立，
没有你，中国特色旗帜怎能高高飘扬。
没有你，小康社会怎能建成，
没有你，一个强大的中国怎能崛起在东方。

(四)

自信呀，自信
你生在悠悠古国的神州大地，
你有着高山松柏的风骨，
又有着海阔天空的容量。
你为美丽的中国浓彩重抹，
你为“两个百年”目标高歌欢唱。
科学发展是你的内在属性，
庄重大方是你的外在形象。
你立足高远给人民带来光明，
你意志坚定给人民带来希望。
自信呀，自信
人民永远离不开你，
就象永远离不开党！

写于十八大胜利闭幕之时

责任编辑：黄建鹏

美国『重返亚洲』的理想与现实

当前有个热门话题叫美国“重返亚洲”，或美国“战略重心东移”、美国亚洲“再平衡”战略。作为擅长阳谋和爱炒作概念的国家，美国在奥巴马第一任期时首次公开抛出这一概念，2009年国务卿希拉在曼谷机场喊出“美国回来了”的口号，将美国的外交战略目标定位为建立“太平洋世纪”，自此，一场新的超级博弈拉开了序幕。在过去的两百年间，不管美国的外交主战场是在美洲大陆还是大西洋对岸，美国的主要对手都是西方国家。而今天，在太平洋沿岸的大陆上，美国面对的是中国、印度、巴西和东盟。美国一向重视亚洲，也从来没有真正离开过亚洲，但现在美国强调“重返亚洲”，莫不如说是强调将亚洲作为其全球战略中心，这在两百年间还是第一次。

主打四张牌全面高调“重返”

美国将全球战略重点加速转向亚太，在军事、外交、经济、政治等领域全面布局，企图通过“重返”，实现“后来居上”，掌控亚太主导权，为此美国新近提出了四项原则及具体举措：提倡国际规则和秩序以增进本地区的和平与安全；加深并扩大双边和多边伙伴关系；增强并调整在本地区的持久军事存在；进行新的投资以建设在亚太地区投射力量和展开行动所需的能力。

美国实施亚太“再平衡”战略主要打出以下四张牌：

首先是“军事安全与亚太安保牌”，利用军事霸权强项，刻意突出地区安全话题，炒作所谓中国的“反介入”与“区域拒止”军事战略及中国军事现代化“不透明”，调整军力部署，强化军事存在，倾销军火，企图拉拢亚太国家以孤立中国。

其次是“海洋规则与航行自由牌”，利用海军与海权优势，大肆炒作子虚乌有的“海洋航行威胁”，插手亚太尤其是中国与邻国的海洋领土争端，以迟滞

中国海军现代化进程与实现“海洋强国”战略目标。对于中国与菲律宾、日本之间分别存在的南海黄岩岛与东海钓鱼岛争端，美国表里不一，口口声声不持立场，明里暗里怂恿菲律宾，支持日本。

第三与第四张牌分别是“外交联盟与伙伴网络牌”、“经济开放与政治民主牌”，前者将美国既有的亚太双边同盟体系升级与网络化，着力发展越南、印尼、缅甸等“新伙伴”；后者即经济与政治配合，一面力推将中国排除在外的“跨太平洋伙伴关系协定(TPP)”，竭力挤占亚太大市场，一面在中国周边大肆宣扬美式“民主”、“自由”、“人权”等价值观念，分化亚太国家。

上述四张牌中，美国的王牌是第一张，《纽约时报》近日披露美军亚太“再平衡”战略的“五大元素”：一是增兵；二是更多的军事演习，人为制造亚太紧张气氛；三是增派军舰，宣称到2020年将在太平洋地区部署其60%的舰只，包括6艘航空母舰，在和平年代不断强化武力威慑与战争准备；四是加强与盟友的军事联系，强化盟友对其安全依赖；五是更加关注亚太，美国国防部长与参谋长联席会议主席每两周便和美国太平洋司令部司令举行一次加密视频会议，充分会商亚太军情。

调整亚洲战略布局遏制中国

在过去的二十年，美国忙于插手中东，打击国际恐怖主义，同时打赢阿富汗和伊拉克两场战争，而亚洲则在合作与繁荣的气氛下自由生长，1967年成立的东盟在冷战结束后成为了亚洲经济合作和一体化的发动机。1997年的亚洲金融危机，更是促使亚洲国家进一步建立本地区的经济合作体制和经济秩序。短短十多年时间，亚洲的地区合作机制不断涌现：“10+3”、“东亚峰会”、“中国—东盟自由贸易区”等，地区安全争议被有效地搁置，合作和发展成为亚洲地区压倒一切的潮流。在此情况下，各国的快速发

展引人注目,亚洲成为全球经济增长的发动机,亚太地区孕育出影响和决定世界未来的新兴国家,国际政治在亚洲创建着未来的格局与模式,既包含世界大战的风险,也寄托了人类和平共处,共建繁荣的希望。对于这样有战略价值和发展潜力的地区,美国急于插手东亚秩序主导权与主动权的博弈,也就不足为奇了。美国重返亚洲至少包括如下战略企图:

调整美国在东亚地区的战略布局。长期以来,为遏制中国,美国在太平洋地区建立了三条封锁中国的岛链,力图将中国封锁在边缘内海。随着中国力量的增强,特别是中国海军力量的发展,美国急需巩固这些岛链,特别是第一岛链。在美国看来,第一岛链中的东南亚地区存在薄弱的地方,而利用东南亚一些国家与中国存在的岛屿和海洋权益争端,可以进一步增大这些国家对美国的依赖,从而为美国获得新的军事立足点创造条件。美国希望,通过在东南亚地区获得新的军事立足点,从而建立从东北亚经过南海,直到印度洋迪戈加西亚岛的针对中国的封锁链,以阻止中国通过南海突破第一岛链,走向远洋。

同时,美国多年来一直努力把在太平洋地区的双边同盟发展成多边同盟。目前,美国在西太平洋地区的力量投送非常依赖日本,美国希望利用东亚地区的紧张局势,确立美日联手打压中国的态势,力求形成以传统盟国为核心,辐射多国联盟的集体安全体系,为建立亚洲版北约创造条件。

加大中国的安全成本,制约中国的快速崛起。美国战略重心转向太平洋地区明显具有遏制中国的一面,而近期美国在东亚地区实施的各种行动均为配合美国战略重心转移。

美国力图通过这些行动达到三个目的:

一是消耗中国的战略资源。美国认为,把中国周边的安全问题国际化和复杂化,让中国背上更多的安全包袱,使中国为了对付诸多安全问题而消耗战略资源,减缓中国崛起的速度。

二是利用周边国家的力量与中国抗衡。美国希望加强在中国周边的军事行动,显示美国重返太平洋的决心,既利用周边国家的力量与中国抗衡,也防

止中国在东亚地区影响力的扩大,以及周边国家因中国力量的增强而倒向中国。

三是加大中国在安全上对美国的依赖。目前,美国遏制中国的牌在安全领域要多于政治和经济领域。美国也深知自身的经济实力处于相对衰落状态。针对这种情况,奥巴马政府在2011年出台的《国家军事战略》报告中提出,要“重新定义美国的军事领导力”。美国希望中国周边一些国家挑起事端,可以使中国认识到中国周边安全问题解决的关键是美国,从而加大中国在安全问题上对美国的依赖,使中国在与美国的竞争中,尤其是经济竞争中作出更多的让步。

“重返”尚存软肋与变数

尽管美国“亚太新攻略”气势汹汹,不可一世,但却存在诸多软肋与变数:

一是在金融债务危机背景之下,美国囊中羞涩、捉襟见肘,濒临“财政悬崖”的奥巴马能否“悬崖勒马”都是一个大问号,其现在的所作所为不乏虚张声势、外强中干、色厉内荏。

二是美国的中东外交“一团乱麻”,叙利亚内战与西亚北非变局前途未卜,当地“伊斯兰化”令美国提心吊胆,伊朗核问题、阿富汗战争残局、以色列与巴勒斯坦“中东和平”僵局让美国的神经紧绷。

三是美搅局亚太海洋争端,一味玩弄“巧实力”投机取巧,利用中国与邻国的矛盾从中渔利,但也可能反被盟友利用与“拖下水”,为其火中取栗乃至弄巧成拙。

四是奥巴马的“亚太团队”即将散伙,从国务卿、国防部长到作为“中层骨干”的助理国务卿等,均将为个人的前途计而各奔东西。

展望奥巴马未来四年任期,中美“亚太大博弈”更趋复杂激烈,中国将从容周旋,既扬长避短,充分发挥“主场”与经济发展“主业”优势,又取长补短,力促区域安全自主合作,不断增强亚太秩序主动权。

责任编辑:宋志艳

“三次跨越”

——折射理念之变

张家港是一座年轻的城市，因境内天然良港“张家港”而得名。1962年，由苏州常熟、无锡江阴两县分别划出部分边远乡镇，合并成了如今的张家港。很长一段时间，张家港是贫困落后的代名词，在苏南所有县市中排名倒数第一，被笑称为“苏南的苏北”。

上个世纪80年代以来，作为“苏南模式”发源地之一的张家港经济发展迅猛，乡镇工业异军突起。腰包鼓了，“三废”也多了，尤其是小电镀、小

印染、小化工企业遍地开花，环保欠账积累较深，遗留问题也多。从那时起，环境污染治理就成为张家港环保工作的首要任务。当时的做法是在各乡镇配备专职环保员，环保管理网络覆盖全部城乡，率先开启苏南乡镇工业污水防治的先河。应该说，这是张家港在生态建设上的第一次尝试。

到了上世纪90年代，张家港经济发展步入快车道，工业化进程也进一步加快，一系列潜在环境问题不断凸显。在全市干部大会上，张家港市委领导态度非常坚决：“污染重、难治理的企业，即使生产金子，也要关掉！”从1992年至1995年，张家港市先后关停污染企业58家，完成102个污染治理项目，拒批92家有污染的企业，在社会上引起了强烈反响。在发展理念上，张家港在全国率先提出“既要金山银山，又要绿水青山”的口号，其环保“一把手亲自抓负总责、第一审批权和一票否决权”的“三个一”经验在全国推广。“真抓实干”和“创造性地干”让张家港环境治理成绩斐然。1996年，张家港市被授予全国首家“环境保护模范城市”，实现了生态建设上的第一次跨越。

拿到了全国首家环保模范城市的荣誉，张家港人却开始思考这样一个问题——我们的发展究竟是为了什么？

1999年，张家港提出了建设“国家生态市”的想法，并于2001年在全国第一个编制完成《生态市建设规划》。作为我国第一份《生态市建设规划》，张家港的探索与实践引起了原国家环保总局的关注，并成为国家生态市建设指数的重要依据之一。2006年，张家港市通过了生态市国家考核验收，成为全国首批“国家生态市”。

将环保工作重点由原来以“污染防治”为主向“污染防治与生态建设”并举拓展，把生态建设全面融入产业大调整、城镇大建设、环境大整治、文明大传播、社会大发展中，从某种意义上说，是张家港在生态建设上的第二次跨越。

2008年5月，张家港市被环保部列为全国首批六个生态文明建设试点市之一，生态建设一直走在全国前列的张家港市，开始了它的第三次跨越。

2009年4月，《张家港市生态文明建设规划》通过环保部论证，这是国内首份通过国家论证的生态文明建设规划。

提升可持续发展能力

没有可持续的环境就没有可持续发展，保护生态环境就是保护可持续发展能力，改善生态环境就是提高可持续发展能力，这正是“协调张家港”所要实现的目标之一。

提起暨阳湖，张家港人总会跷起大拇指啧啧赞叹。谁会想到，这个漂亮人工湖的出现，竟缘于当年修路取土的需要。通常修建高速公路时，路建到哪儿，土就取到哪儿，对周边生态会产生一定破坏。如果舍近求远，运输费用将是一笔不小的开支。经过仔细论证，当地政府决定依托暨阳湖，培育人工生态，打造一个集居住、旅游度假和商贸于一体的生态园区。七八年过去了，人工湖景美不胜收，居住、商贸初具规模，暨阳湖成为当地最具人气的地方，也成为生态城市建设上的一个范例。

良好的生态环境，在改善人居的同时也优化了

投资环境,一大批世界 500 强企业落户张家港。美国化工企业“巨无霸”——陶氏公司曾用 3 年时间考察了国内多个城市,最终选择了张家港,看中的正是张家港良好的环境。

从上世纪 90 年代末开始,张家港适时提出了推进经济转型、开发转型、社会转型、城市转型、环境转型“五大转型”,在构筑符合生态发展的生产力布局的同时,集中力量发展“三大经济”。通过发展规模经济,促进各类生产要素向优势企业聚集,形成了一批具有较强竞争力的规模型企业。目前,张家港是全国拥有百亿规模企业最多的地区之一。通过发展园区经济,实现了三个集中布局(同行业、相关企业、上下游产品)和三个集中处理(集中供热、集中供汽、污水集中处理),全市 80% 以上的工业企业集中在开发区,而工业的集中化为污染集中治理带来了方便。通过发展循环经济,形成了企业内部“小循环”、园区工业“中循环”、经济社会“大循环”,探索出一条不同类型、不同层次的循环经济发展道路。以沙钢集团为例,沙钢 95% 以上的工业“三废”均实现了循环利用,仅此一项,每年就增加 30 多亿元收入,循环经济对企业效益的贡献超过 35%!

“一片绿”和“满堂红”

张家港凭借城市发展的卓越实效捧回“联合国人居奖”,成为我国目前唯一拥有“全国文明城市”和“联合国人居奖”两项桂冠的县级市。提起联合国人居奖,这背后还有个小故事。联合国人居署官员安娜来验收时,接待方没有刻意安排路线,而是由她随时停车抽查。结果,所到之处的“无可挑剔”,让这位足迹遍布世界各地的官员大为赞叹。

张家港生态文明建设的一个重要经验,就是“不欠新账,多还旧账”,一步一个台阶,一层一个抓手,形成全社会参与生态文明建设的风尚。在城乡统筹中实现一体发展,通过一体化的

规划、建设和管理,形成了城乡良性互动的发展格局。在永联村“钢村嘉园”内,环保是这里最大的特征——小区墙体、屋面全部采用保温材料;所有景观照明全部使用太阳能;企业产生的蒸汽通过管道在小区实现再利用;小区自建一座日处理能力 3000 吨、有效处理率达 100% 的污水处理厂,生活污水经处理后可达到国家 1 级 A 类排放标准。

把生态文明建设与“生态市”、“园林城市”、“文明城市”等系列创建工作结合在一起,通过全市城乡的同创共建,张家港形成了全国环境优美镇的“一片绿”和卫生镇村创建的“满堂红”。

“干净、卫生、文明”是张家港这座城市给人的第一印象,更让人难忘的是张家港人对于自然与环保的敬畏,以及在生态建设与城市发展上的智慧——在张家港,仅有的两座丘陵被冠以了极富诗意的名字“凤凰山”和“香山”,并被精心加以呵护;修建高速公路时,为了留下 3 棵大树,业主方主动修改了线路,为此多付出了数百万元……

张家港人说,老祖宗没给我们留下太多的自然遗产,所以我们不仅要保护好现有的生态环境,还要努力建设好我们的生态,让张家港成为人工生态建设的典范!

(摘自中国经济网)

责任编辑:尹欣



清 风

——听习近平总书记在中外记者见面会上的讲话

苏艳辉

11月15日,党的十八大圆满落下帷幕。新当选中央总书记习近平同志在与采访十八大的中外记者见面时,发表了就职后的第一次公开讲话,百姓与媒体对习近平的讲话均给予了高度评价。

或许听多了、看惯了以往的“官员讲话”、“官方文章”,习主席此番讲话的确让我感到耳目一新。1500余字的讲话,没有官文必不可少的“帽子”,没有“紧紧抓住”、“奋力推进”、“自觉坚持”等官文结束语,没有华丽的辞藻和令人眼花缭乱的排比句,而是朴实无华却充满情感,平铺直叙却言之有物,给官场带来一股清风。

讲话用“我们一定不负重托,不辱使命!”“这个重大的责任,是对民族的责任”、“对人民的责任”、“对党的责任”,“责任重于泰山,事业任重道远。”通篇贯穿了高度的使命感和责任感。

讲话用“我们一定要始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗,夙夜在公,勤勉工作,努力向历史、向人民交一份合格的答卷”,拉近了党和人民的距离,体现出共产党人全心全意为人民服务的立党宗旨。

讲话用“我们的人民热爱生活,期盼有更好的教

育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境,期盼着孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”。让老百姓理解了“翻番”、“小康”目标的具体内容。

讲话用“新形势下,我们党面临着许多严峻挑战,党内存在着许多亟待解决的问题。尤其是一些党员干部中发生的贪污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义等问题,必须下大气力解决。全党必须警醒起来。”直言不讳地指出这届班子所面临的困难与考验,并用“打铁还需自身硬”表达从严治党要从班子做起的坚定决心。

习总书记的此番讲话不仅感动了我们,也让我们充满期许。愿各级政府官员都能自觉践行习总书记讲话精神,也使这股清风在党内形成气候,刹住党内日益严重的形式主义和官僚主义作风,实实在在为百姓服务,“使我们的党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心”。

(作者系天津市殊特新技术发展有限公司党支部书记)

我是社工

李桂丽

(一)

我是社工,
紧贴大地不悬空,
为民服务义应当。
踏实工作社区忙,
十八大落实行动中。

(二)

我是社工,
不忘方向指导者,
社区百姓心中装。
增加福祉我添柴,
桥梁作用永畅通。

(三)

我是社工,
言行一致是德性,
面对居民言必果。
实干兴邦记得清,
默默奉献总是情。

(四)

我是社工,
根植社区百姓中,
推进科学牵手做。
共享和谐盛世中,
聚心复兴永同行。

责任编辑:刘晓秋

你有趣世界就有趣

1.他曾经效仿《浮生六记》中的芸娘,把一撮茶叶,藏于午后池子里一朵荷花的花心,欲待其一夜闭合,来日早晨花再打开的时候,获得不一样的花香。然而,那一次,荷花仿佛就未曾闭合,结果,茶叶尽数零落于水中。他知后,不愠反喜,说,一池子春茶,汤色正好,与我品来!

他尤爱写字画画。他说,宣纸中最好的,是南唐后主李煜藏于宫中的一种叫做澄心堂的纸。他竟然不知天高地厚,自制这种宣纸。其实,他制的纸,一塌糊涂,根本都算不上是宣纸。他说,纸好坏不重要。重要的是,我能为造这纸,一遍一遍洗心。

大家都说,他是尘俗中的高人。何谓高人呢?大约,就是灵魂里有不灭的诗意吧。

2.下乡家访。几句寒暄后,主人便设茶招待,但等了半天,也未见水上来。主人朝外边喊一嗓子:喂,水呢?莫不是刚刚开始挖井吧?女主人笑着应一声:没有,挖井需要铁锹,正炼钢呢!女孩,即我们此次家访的对象,一边帮着母亲在外屋拾掇,一边也加入到对话的行列中。她说,哪里啊,我妈妈还在探矿的路上。

说实在的,这家的家境并不好。前几年,做买卖赔了钱,债台高筑。爷爷奶奶卧病在床,无力医治。于是,要强的女孩有了辍学的念头,想帮一帮家里。但是那次,我们从女孩家出来后很轻松。也许,对于这样一个家庭,真的不用为他们担心什么。因为,人生所有的苦难与不幸,总会为乐观而坚强的心让路。

(摘自12月19日《扬子晚报》)

作者马德国)

手机上网当心“暗流”汹涌

使用手机上网已成为许多人日常的娱乐消遣。但对智能手机性能的不熟悉,使得不少消费者因此背上了高额的流量费用。为此,消协发出警示:

1.手机下载、安装软件要注意。各式各样的小软件,使得手机的功能更多元化,但切勿盲目下载安装。有的软件下载可能需要耗费较高的流量,高额的流量费也随之而来;而有的软件安装后,将实时刷新,不知不觉中也产生了流量费。

2.使用WIFI最好关闭3G上网功能。

3.手机上网流量的使用情况应时常关注。订制了上网套餐的手机网民应时常关注手机流量的使用情况,以尽可能避免因超额流量产生高额费用的情况发生。



香葱是我们再熟悉不过的调味料了,可你每天都用刚摘下来的葱爆锅炒菜吗?其实很简单,只要你有把剪刀,一个花盆,一捆新鲜的小香葱,你就可以用最新鲜的香葱烹调出最新鲜的美味来。

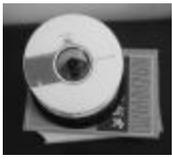
栽种步骤

- 1.用剪刀把香葱须剪掉1/2,目的是为了葱根充分吸收土里的营养有利于成活;
- 2.摘掉长成的葱叶,只留下葱心,会很快长出新叶;
- 3.把准备好的营养土添满花盆;
- 4.把整理好的葱心逐一插进花盆里,并把土压实;
- 5.最后要把水充分浇透。



土豆花,见过吗? 陈敬如摄

家庭巧栽香葱



区委全会邀请 党外人士参加会议

2012年12月28日,南开区各民主党派、工商联负责同志、驻区科研院所、民营企业代表受邀列席中共南开区委十届六次全会并参加分组讨论。区政协主席郭建勋、区委副书记冯卫华深入该组,与会代表面对面交流。大家围绕产业结构调整、发展科技型企业、推动科研成果转化、如何发挥驻区科研院所优势作用等方面提出中肯的意见建议。冯卫华认真听取了大家的意见建议,希望各民主党派、工商联、驻区科研单位、非公经济代表人士在新的一年里,继续关心关注南开的发展,围绕区委区政府工作目标多谏务实之言,多谋发展良策,为南开发展提供人才和智力支持。(区委统战部供稿)

我区加强党外代表人士队伍建设

南开区委统战部会同组织部,就“加强党外代表人士队伍建设”召开专题座谈会。区政府有关职能部门党委(党组)主要负责同志参加了座谈。区卫生局、区环保局、区文化局、区科信委、区计生委、区审计局、区司法局、区安监局、区体育局等9个单位的党委(党组)负责同志围绕本单位党外干部队伍现状、党外干部培养选拔的方式途径、党外后备干部队伍建设等方面进行了深入细致地交流探讨,并就健全完善党外干部培养选拔机制提出了意见建议。

(区委统战部供稿)

万兴街青年读书社开设专题党课

2012年12月26日,万兴街青年读书社开设专题党课,读书社的60余名成员参加了学习。此次党课,街青年读书社特别请到区关工委成员、街党建研究会顾问、原兴业里街党委书记于茂林从街道青年工作者的实际情况出发,有针对性地对十八大精神重要理论进行了讲解。

(万兴街组织科供稿)

区工商联召开座谈会学习贯彻十八大精神

区工商联组织召开了学习贯彻党的十八大精神座谈会,就民营企业关注的热点问题进行深入的研究。会上,传达《习近平在中共中央政治局第一次学习

班上的讲话》精神,组织与会人员集中学习了新《党章》的修改条款。庆达集团党支部书记孔宪明等同志交流党支部学习贯彻党的十八大精神的做法和下一步的工作设想。

(区工商联供稿)

区妇联慰问单亲困难母亲

区妇联举行了“共建温暖之家,共享美好生活——南开区妇联系统2013年走访慰问单亲困难母亲活动”启动仪式,拉开了区妇联系统冬季送温暖活动的序幕。区妇联十二届常委执委、各基层单位妇女工作干部、受助单亲困难母亲代表等180余人参加活动。启动仪式上,区领导、区妇联和女企业家向部分单亲困难母亲发放了慰问金和米面油杂粮等慰问品共计6万余元。

(区妇联供稿)

水上公园街干部参观《复兴之路》展览

日前,水上公园街道工委组织机关干部、社区一把手等近50人到北京参观中国国家博物馆《复兴之路》展览。《复兴之路》大型主题展览,全景式追溯了中华民族100多年来的强国之梦和不懈探索的伟大历程。展览气氛庄严,秩序井然,详实的图片、文物、文献,生动的影视、景观,极大地增强了展览的表现力。党员干部纷纷表示,将以此为动力,紧密联系自己工作实际,在促进经济社会发展各项工作中创先争优。

(水上公园街供稿)

万兴街召开非公社会组织党建工作推进会

日前,万兴街召开非公社会组织党建工作推进促进会。会议总结2012年非公社会组织党建工作,对2013年党组织承担的新任务进行了安排部署,对所面临的一些新情况和新问题进行了探讨说明。要求非公党建指导员进一步明确职责,认真履职,经常深入非公社会组织内部,及时了解社区非公社会组织党建工作情况,按照区街党组织的工作部署,理清思路,抓好工作落实。已成立非公社会组织独立支部的党建指导员交流了党建指导工作的情况和打算。会议后,社区非公党建指导员将按照要求,对全街非公社会组织,特别是成立独立支部的非公社会组织逐一进行走访。

(万兴街组织科供稿)

责任编辑:黄建鹏